



Öppen bilaga

Försvarsmaktens redovisning – öppna delar**Redovisning avseende punkt 1**

Vilken resultatindikator kan enligt myndigheten användas för att beskriva utvecklingen av krigsförbandens krigsduglighet för riksdagen?

Resultatindikatorer, i form av KDU, och grund för kravställning och värdering av krigsförbandens krigsduglighet redovisas i Försvarsmaktens underlag från den 16 december under punkt 4.4.9 "Krigsförbandens krigsduglighet". Försvarsmakten bedömer att en beskrivning av det enskilda krigsförbandets nuvarande och bedömda framtida krigsduglighet inte kan göras utan att omfattas av sekretess.

En redovisning av krigsförbandens aktuella krigsduglighet sker i kvalificerat hemlig bilaga till Försvarsmaktens årsredovisning. I årsredovisningen återfinns också en öppen sammanfattning av Försvarsmaktens samlade operativa förmåga. Att öppet redovisa Försvarsmaktens bedömda framtida operativa förmåga och krigsförbandens bedömda framtida krigsduglighet på ett mer detaljerat sätt än vad som görs i öppna delar av Försvarsmaktens underlag från den 16 december och myndighetens budgetunderlag bedöms inte vara möjligt.

Redovisning avseende punkt 2

Försvarsmakten ombeds redovisa planeringen avseende förbandsreserven, inklusive personalinnehåll, materielinnehåll och kostnader.

Redovisning avseende punkt 2 framgår av bilaga 3.

./bil 3
(H/S)

Redovisning avseende punkt 3*Punkt 3, del 1*

Försvarsmakten ombeds redovisa myndighetens huvudsakliga prioriteringar för anslaget 1:5 under perioden 2016-2020.

Prioriteringen av verksamhet finansierad inom anslaget 1:5 Forskning och teknikutveckling under perioden 2016-2020 är

1. Forskning och teknikutveckling inom integritetskritiska områden.
2. Forskning och teknikutveckling inom områden som identifierats utgöra väsentliga nationella säkerhetsintressen.
3. Forskning och teknikutveckling för att vidmakthålla och utveckla en nationell kunskapsbank.

Nedan anges skälen till ovanstående prioritering.

Prioritet 1: Forskning och teknikutveckling inom integritetskritiska områden

Forskning och teknikutveckling inom integritetskritiska områden (t.ex. telekrig, signaturanpassning, vapen och skydd) prioriteras högst av följande skäl:

- Forskning och teknikutveckling inom dessa områden är mycket betydelsefull för egen operativ förmåga
- Forskning och teknikutveckling inom dessa områden baseras till delar på resultat av egen underrättelseinhämtning.
- Det är normalt sett svårt att få ta del av resultat från internationell forskning och teknikutveckling inom området på grund av sekretess eller andra begränsningar i olika internationella avtal.
- Det är ofta av stor vikt för att kunna bedöma motståndares system och taktik så väl som egen operativ relevans.
- Forskning och teknikutveckling inom dessa områden bedöms i stor utsträckning vara mycket kostnadseffektiv då erhållna resultat inte sällan ger underlag för ett effektivare materielutnyttjande och för taktikutveckling med befintliga system samt ger underlag för teknikval med långsiktig relevans inom områden där det till stor del saknas oberoende extern kunskap.

Prioritet 2: Forskning och teknikutveckling inom områden som identifierats utgöra väsentliga nationella säkerhetsintressen

Forskning och teknikutveckling inom områden som identifierats utgöra väsentliga nationella säkerhetsintressen (i dag utveckling av JAS 39E och NGU) har prioriterats. Bibehållande och utveckling av kunskap inom dessa områden syftar till att fortsatt ha handlingsfrihet för fortsatt nationell materielförsörjning inom dessa områden alternativt vara attraktiv samarbetspartner i möjliga bi- och multilaterala samarbetsprojekt.

Prioritet 3: Forskning och teknikutveckling för att vidmakthålla och utveckla en nationell kunskapsbank

Forskning och teknikutveckling för att vidmakthålla och utveckla en nationell kunskapsbank bedrivs huvudsakligen för att:

- Ge underlag till och stödja Försvarens perspektivstudier och övriga studier inom områden där civil forskning och teknikutveckling saknas eller är otillräcklig.
- Vidmakthålla och utveckla en kunskapsbank inom den militära myndighetssfären som säkerställer att det finns oberoende kunskap. Oberoende kunskap krävs för att vara kompetenta kravställare vid upphandling av nya materielsystem, modifiering och underhåll samt för att göra långsiktigt operativt relevanta och kostnadseffektiva förmågeprioriteringar. Oberoende kunskap krävs vidare för motståndarbedömning och som stöd för taktikutveckling inom ramen för nuvarande förband och förmågor.
- Bygga kunskap inom humanområden, framförallt kopplade den militära professionen och försvarsrelaterad medicin, som är viktiga för Försvarensmakten och som inte tillgodoses inom civil forskning.

Punkt 3, del 2

Myndigheten ombeds vidare redovisa inriktningen för användningen av de medel som föreslås överföras till anslaget 1:5 från anslaget 1:1.

Redovisning avseende punkt 3, del 2 framgår av bilaga 3.

./bil 3
(H/S)

Redovisning avseende punkt 4

Försvarsmakten redovisar en inriktning för ny organisation av flygstridskrafterna. Myndigheten ombeds redovisa konsekvenserna av denna omorganisation för möjligheterna att fortsatt stödja export av JAS 39 Gripen med bl.a. utbildning.

Försvarsmaktens och flygvapenförbandens organisation är i grunden ej dimensionerad för exportåtagande utan syftar till att bedriva utbildning, övning och insatsverksamhet.

I flygvapenförbandens förändrade organisation har de tre omorganiserade stridsflygdivisionerna vid F 7, F 17 och F 21 samma uppgifter. Stridsflygdivisionens verksamhet är tredelad: utbildning av nya piloter, genomförande av förmågehöjande verksamhet samt genomförande av insatsverksamhet inklusive incidentberedskap. Denna verksamhet balanseras kontinuerligt mot rådande omvärldsläge och utbildningsbehov. Till detta kommer stöduppgifter såsom exportåtagande vilka löses med befintlig resurs efter avvägning mot de tre grundverksamheterna.

Ökade krav avseende incidentberedskap, reducerad tillgång till flygplan, reducerad personalram samt påbörjande av ombeväpning till JAS 39E medför att den samlade utbildningsresursen och möjligheterna till exportstödjande verksamhet successivt nedgår. Hittills ingångna exportåtaganden bedöms dock kunna omhändertas.

Redovisning avseende punkt 5

Försvarsberedningen har föreslagit ett antal materielanskaffningar (jmf. Punkten 9.1 i Försvarsmaktens underlag). Försvarsmakten ombeds med stöd av Försvarets materielverk bedöma kostnaderna för att realisera vart och ett av dessa förslag.

Avseende anskaffning och vidmakthållande av materielsystem anger Försvarsberedningens rapport bland annat att:

- antalet JAS 39E ska utökas till 70, från de 60 som finns i nuvarande planering,
- JAS 39E bör utrustas med ett långräckviddigt robotsystem för precisionsbekämpning av markmål,
- fyra nya taktiska transportflygplan anskaffas på sikt,
- antalet ubåtar ska ökas till fem, från de fyra som finns i nuvarande planering,
- två korvetter typ Gävle ska modifieras och livstidsförlängas för att vara operativa in på 2030-talet,

- kustrobot för basering på Gotland bör tillföras under förutsättning att det bedöms effektivt,
- dagens bataljonsartilleri successivt bör ersättas.

Generellt kan konstateras att det ekonomiska utrymmet för inplanering av nya förmågor är mycket begränsat, varför Försvarmakten prioriterat materiell omsättning för existerande förmågor.

Först efter det att de fem nivåhöjande stegen som redovisas i Försvarmaktens underlag till försvarspolitisk inriktningsproposition genomförs kan på längre sikt, efter 2020, bland annat en utökning av antalet JAS 39E, anskaffning av långräckviddigt robotsystem för bekämpning av markmål till JAS 39E samt ett utökat antal ubåtar prövas.

En utvecklad redovisning avseende punkt 5 framgår av bilaga 3.

./bil 3
(H/S)

Redovisning avseende punkt 6

Försvarmakten ombeds redovisa en tabell som utvisar tillväxttakten för de olika personalkategorierna fr.o.m. 2016 fram t.o.m. att totalbehovet är nått för resp. kategori. I det fall tillväxten ändras mellan grundförslaget och i de så kallade fem stegen bör detta framgå.

Försvarmaktens behov samt tillgång per befattningskategori framgår av nedanstående tabell.

Tabell 1 Tillgång och långsiktigt behov per befattningskategori.

	YO (OFF/K och SO/K)	GSS/K	GSS/T	Hemvärns- personal (HAGS/av- talspersonal)	RO (OFF/T och SO/T)	Oberoende
Tillgång 2014-12-31	8 800	5 400	3 500	21 200	1 300 ¹	5 100
Behov	8 600	6 500	10 000	21 700	2 400	5 000

Tillväxttakten för de olika befattningskategorierna framgår av nedanstående tabell. I det fall någon del av de fem stegen som redovisas i Försvarmaktens underlag till försvarspolitisk inriktningsproposition genomförs bedöms detta i första hand påverka kategorierna GSS/K och GSS/T. Hur detta påverkar tillväxttakten är inte analyserat och är bland annat beroende av de förbandsanpassade införandeplaner som utarbetas under 2015 inför intagandet av Försvarmaktens nya organisation från den 1 januari 2016.

Försvarmaktens personella tillväxt utgår från tillgången på personal i förhållande till organisationens långsiktiga behov. Utifrån tillgången på personal vid utgången av 2014 och beräknade avgångar under planeringsperioden erfordras en personell tillväxt endast mot befatt-

¹ Försvarmaktens bedömning är att cirka 1 300 reservofficerare kan krigsplaceras i befattning. Årligt inflöde anpassas kontinuerligt.

ningskategorierna RO, GSS/K, GSS/T samt HAGS och avtalspersonal. För övriga befattningskategorier planeras ett inflöde i enlighet med tabell 3 och 4 i Försvarsmaktens underlag från den 16 december i syfte att omsätta avgången personal. För befattningskategorin YO är planerat inflöde mindre än beräknade avgångar.

Tabell 2 Planerad tillväxt mot befattningskategorierna RO, GSS/K, GSS/T samt hemvärnspersonal (HAGS och avtalspersonal).

	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024
RO	+100	+100	+100	+100	+100	+100	+100	+100	+100	+100
GSS/K	+100	+100	+100	+200	+300	+300	0	0	0	0
GSS/T	+1 200	+700	+1 000	+500	+300	+100	+400	+300	+300	+400
Hemvärnspersonal (HAGS/avtalspers.)	+50	+50	+50	+50	+50	+50	+50	+50	+50	+50

För kategorierna RO och hemvärnspersonal (HAGS och avtalspersonal) finns en risk att personalmålen inte uppnås inom tioårsperioden. För kategorin GSS/T medger inte nuvarande produktionskapacitet att personalmålen nås inom tioårsperioden. Genom krigsplacering blir dock krigsförbanden uppfyllda vad avser GSS/T-befattningar 2018-2019.

Redovisning avseende punkt 7

Försvarsmakten ombeds redovisa en tabell över antalet krigsplacerade med plikt i krigsförbanden årsvis fr.o.m. 2016.

Bedömt högsta antal krigsplacerade med plikt på GSS-befattningar i krigsförbanden framgår av nedanstående tabell. Från 2019-2020 bedöms det utvecklade personalförsörjningssystemet inte längre omfatta tidigare värnpliktsutbildad personal.

Tabell 3 Delmål (xx-12-31) för antal krigsplacerad personal med plikt (pliktpersonal).

	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024
Pliktpersonal	5 500	4 400	3 700	3 100	2 700	2 300	2 000	1 700	1 300

Redovisning avseende punkt 8

Försvarsmakten ombeds redovisa konsekvenser av de förändringar av den militära grundutbildningen som föreslås fr.o.m. 2016. Redovisningen bör omfatta bl.a. ekonomiska konsekvenser, konsekvenser för jämställdheten och konsekvenser för företagen. I fråga om ekonomiska konsekvenser bör särskilt framgå hur kostnaden för den föreslagna utformningen förhåller sig till dagens utformning av grundläggande militära utbildning och befattningsutbildning.

Den föreslagna sammanhållna grundutbildningen omfattar fyra skeden: grundläggande militär utbildning, befattningsutbildning, förbandsutbildningsskede samt grundläggande krigsförbandsövning varav de sista två skedena inte berör grundutbildning med inriktning mot hem-

värnsförband. En ny sammanhållen grundutbildning bedöms vara kostnadsneutral i förhållande till dagens system för utbildning av GSS. För individer som utbildas mot hemvärnsförband kan en kostnadsökning uppstå beroende på utbildningstidens längd.

Kostnaderna för den inledande grundläggande militära utbildningen bedöms vara oförändrade mellan dagens system och föreslaget system. Vid en jämförelse mellan nuvarande befattningsutbildning och föreslagen befattningsutbildning, förbandsutbildning och grundläggande krigsförbandsövning reduceras personalkostnaderna i föreslaget system medan verksamhetskostnaderna ökar. I det föreslagna systemet tillkommer kostnader för tjänstgöringsincitament. Kostnaderna för genomförande av högvaktstjänst bedöms kunna reduceras genom att del av högvakt kan genomföras inom ramen för den nya grundutbildningen.

Nedan framgår en övergripande kostnadsjämförelse mellan dagens system och ny grundutbildning. Kostnadsjämförelsen baseras på 3 000 inryckande till grundläggande militär utbildning mot GSS. I Försvarmaktens planering är antalet inryckande 3 200 respektive 3 500 åren 2016 och 2017. Därefter planeras för 4 000 inryckande årligen.

Tabell 4 Kostnadsjämförelse (mnkr)

	Dagens system	Ny grundutbildning
GMU (3 000 inryckande)	236	236
BU (2 600 soldater)	1 037	-
BU, FU, GKÖ (2 600 rekryter)	-	1 036
<i>varav personalkostnader</i>	762	597
<i>varav verksamhetskostnader</i>	275	386
<i>varav incitament</i>	-	61
<i>varav högvakt</i>	-	-8

Den nya grundutbildningen upplevs i en undersökning² i huvudsak ge ett seriöst och professionellt intryck med större fokus på gemenskap. Dock bedöms intresset att söka till GMU påverkas främst avseende kvinnor och äldre. Det föreligger en risk att dessa kategorier inte attraheras av det nya konceptet. Försvarmakten avser vidta ett antal åtgärder för att minska dessa risker men det kvarstår betydande osäkerheter.

Det föreligger för närvarande inget underlag för att Försvarmakten ska kunna bedöma den nya sammahållna grundutbildningens påverkan på företagen.

² "Försvarmakten, förändringar i grundutbildningen". Slutrapport oktober 2014 efter undersökning genomförd av BEYOND.