



Redovisningar enligt förordningar och regleringsbrev

1. KRIGSORGANISATIONSVÄRDERING	2
1.1. UPPGIFT	2
1.2. REDOVISNING	2
2. KRIGSPACERING	2
2.1. UPPGIFT	2
2.2. REDOVISNING	3
3. HÖJD TILLGÄNGLIGHET JAS 39	3
3.1. UPPGIFT	3
3.2. REDOVISNING	3
4. JÄMSTÄLLDHETSARBETE SAMT ARBETE FÖR ATT ÖKA ANDELEN KVINNOR INOM FÖRSVARSMAKTEN	4
4.1. UPPGIFT	4
4.2. REDOVISNING	4
5. INVESTERINGSPLANER OCH OBJEKTSBESKRIVNINGAR	5
5.1. UPPGIFT	5
5.2. REDOVISNING	5
5.2.1. <i>Inledning</i>	5
5.2.2. <i>Huvudsakliga förändringar i investeringsplanernas materielobjekt</i>	6
5.2.3. <i>Nyttjande av ekonomiska tillskott 2019-2021</i>	6
5.2.4. <i>Detaljerade redovisningar</i>	7
6. BESTÄLLNINGSBEMYNDIGANDE	7
6.1. UPPGIFT	7
6.2. REDOVISNING	7
7. FORSKNING OCH UTVECKLING	8
7.1. UPPGIFT	8
7.2. REDOVISNING	8
7.2.1. <i>Ekonomiska tillskott 2019-2021</i>	8
7.2.2. <i>Större förändringar jämfört med tidigare planering</i>	8
7.2.3. <i>Bidrag till framtida förmågeutveckling</i>	9
7.2.4. <i>Investeringsplan</i>	9
8. INFRASTRUKTUR	9
8.1. UPPGIFT	9
8.2. REDOVISNING	9



1. Krigsorganisationsvärdering

1.1. Uppgift

I regleringsbrev för budgetåret 2019 avseende Försvarsmakten, punkt 1 ”Försvarsmaktens operativa förmåga, krigsorganisationsvärdering” framgår:

”I budgetunderlaget för 2020 ska myndigheten redovisa en prognos över den förväntade utvecklingen av den operativa förmågan. Redovisningen av operativ förmåga ska göras för åren 2020, 2025 och 2030. Myndigheten ska också redovisa den prognosticerade utvecklingen av krigsduglighet per krigsförband för åren 2020 till 2025. I budgetunderlaget för 2020 ska Försvarsmakten även, utifrån värderingen av den operativa förmågan och hur den förväntas utvecklas, redovisa i prioritetsordning vilka förmågor som är särskilt angelägna att stärka och vilka åtgärder som då bör vidtas.

Prognoser och redovisningar avseende krigsduglighet under inriktningsperioden ska jämföras med budgetunderlaget för 2017. Eventuella skillnader ska förklaras.”

1.2. Redovisning

Försvarsmaktens redovisning avseende prognos avseende den förväntade utvecklingen av den operativa förmågan framgår av underbilaga 2.1. /2.1

Försvarsmaktens redovisning avseende prognosticerad utveckling krigsduglighet framgår av underbilaga 2.2. /2.2

Kommande försvarspolitiska inriktningsperiod 2021-2025 blir ett delmål relativt vad som krävs för att uppnå en trovärdig militär förmåga på längre sikt. Fortsatt tillväxt och förmågeökning kräver åtgärder inom flera områden. Uthålligheten i befintlig organisation behöver stärkas genom att förbanden bemannas, utrustas och övas för att kunna lösa sina huvuduppgifter utan begränsningar. Obalansen mellan verkansförband och stödjande förband behöver hanteras genom att stärka förband för logistik, ledning, basering, skydd samt underrättelse- och säkerhetstjänst. Fåtaligheten av verkansförband behöver åtgärdas genom ytterligare verkansförband. En mer detaljerad redovisning avseende prioriterade förmågor framgår av underbilaga 2.3. /2.3

2. Krigsplacering

2.1. Uppgift

I regleringsbrev för budgetåret 2019 avseende Försvarsmakten, punkt 1 ”Försvarsmaktens operativa förmåga, krigsplacering” framgår:

I budgetunderlaget för 2020 ska Försvarsmakten[...] redovisa en prognos för 2020-2022 avseende krigsplacerad personal.



Försvarsmakten ska redovisa krigsplacerad personal i krigsförbanden, mobiliseringsreserven, förbandsreserven och personalreserven. Resultatet ska jämföras med myndighetens bedömning av behovet av krigsplacerad personal.

2.2. Redovisning

Försvarsmaktens redovisning framgår av underbilaga 2.4.

/2.4

3. Höjd tillgänglighet JAS 39

3.1. Uppgift

I regleringsbrev för budgetåret 2019 avseende Försvarsmakten, punkt 1 ”Försvarsmaktens operativa förmåga, höjd tillgänglighet JAS 39” framgår:

I budgetunderlaget för 2020 ska Försvarsmakten utarbeta en redovisning, inklusive tidplan, för de åtgärder som avses vidtas för att höja den operativa tillgängligheten för JAS 39 och för att underlätta ombeväpningen till JAS 39E.

3.2. Redovisning

Med syfte att höja tillgängligheten i JAS 39 C/D-systemet har ett antal åtgärder genomförts. Beslut inklusive finansiering för att nyttja 20 materielsatser (A2E) har fattats, vilket ökar antalet operativa flygplan med 20 JAS 39 C/D under ombeväpningsperioden. Vidare har kompletteringsanskaffningar av reservmateriel genomförts och nytt underhållsavtal tagits fram, vilka båda gett tydligt positiva effekter. Avslutningsvis har Försvarsmakten förtydligat kravställningen avseende tillgänglighet samt ökat robusthet och förutsägbarhet avseende förbandsproduktion. Det finns i nuläget tydliga tecken på att dessa åtgärder gett ökad tillgänglighet i systemet.

Kommande åtgärder består i en inriktning att nyttja ytterligare 10 materielsatser (A2E) (beräknas ge effekt från och med 2021 och ingår i Försvarsmaktens förslag till utökade anslagsramar), att minska underhållsknutna omloppstider och antalet flygplan som är bundna inom det bakre underhållet samt att överse arbetssätt och metoder (samtliga aktiviteter påbörjas innevarande år och bedöms ge effekt inom ett till två år).

Ytterligare detaljer avseende utvecklingen av stridsflygsystemet framgår av bilaga 4.



4. Jämställdhetsarbete samt arbete för att öka andelen kvinnor inom Försvarsmakten

4.1. Uppgift

I regleringsbrev för budgetåret 2019 avseende Försvarsmakten, punkt 1 ”Personalförsörjning, jämställdhetsarbete samt arbete för att öka andelen kvinnor inom Försvarsmakten” framgår:

”I budgetunderlaget för 2020 ska Försvarsmakten redovisa vilka åtgärder myndigheten planerar att vidta för att nå en ökad andel kvinnor på samtliga nivåer.”

4.2. Redovisning

Uppdraget att öka andelen kvinnor på alla nivåer kräver att Försvarsmakten vidareutvecklar åtgärder inom attraktion, rekrytering och förmågan att behålla kvinnor i personalstyrkan.

Viljan att genomföra militär grundutbildning är i målgruppen fortfarande lägre bland kvinnor än män, där bristande tillgång till information och kunskap om Försvarsmakten missgynnar kvinnor i högre utsträckning än män. Försvarsmakten planerar fortsatta åtgärder för att öka kvinnors förtroende för och kunskap om myndigheten, bland annat avseende vad utbildning, engagemang samt anställning och/eller officerskarriär innebär.

Den huvudsakliga orsaken till bortfall under antagning till grundutbildning är att muskelkraven för de olika befattningarna blir utslagsgivande för kvinnor trots höga värden i övriga provningsmoment. Försvarsmakten överser kontinuerligt kraven för utbildning och anställning i syfte att de ska vara relevanta för befattningen.

Kvantitativa mål nedbrutet på personalkategorier avseende fördelningen mellan kvinnor och män 2017-2027 fastställdes i slutet på 2016.¹ Fortsatt arbete med en nedbrytning av målen på lokal nivå samt uppföljning av måluppfyllnad är av stor vikt för att nå effekt.

Försvarsmakten fortsätter arbetet med successions- och utvecklingsplaner samt mentorskapsprogram för att behålla och öka andelen chefer som är kvinnor. Mentorskapsprogrammen omfattar kvinnor med såväl militär som civil bakgrund och anställning.

Försvarsmakten fortsätter arbetet med utveckling av utrustning och materiel för att säkerställa en jämställd fysisk arbetsmiljö.

¹ Kvantitativa mål avseende fördelningen mellan kvinnor och män 2017-2027, FM2016-24839:1.



Arbetet med att behålla kvinnor stöds av Försvarsmaktens utveckling av värdegrundsarbetet, det systematiska arbetsmiljöarbetet (fysiskt, organisatoriskt och socialt), och det förebyggande arbetet mot diskriminering och trakasserier.

Försvarsmakten fortsätter att vidareutveckla arbetsformerna kopplat till jämställdhetsintegrering. En prioriterad aktivitet är utveckling av ordinarie berednings- och beslutsprocesser. Gender Coach Programmet (GCP) vänder sig till Försvarsmaktens högsta chefer i syfte att integrera ett jämställdhetsperspektiv i beslutsprocesser och verksamhet. Försvarsmakten planerar att utöka GCP till chefer på mellannivå.

5. Investeringsplaner och objektsbeskrivningar

5.1. Uppgift

Av förordningen(2000:605) om årsredovisning och budgetunderlag framgår att Försvarsmakten i budgetunderlaget ska innehålla uppgifter om myndighetens investeringar. Försvarsmakten ska lämna förslag vad avser investeringsplan som avser samhällsändamål samt information om planerade verksamhetsinvesteringar.

I regleringsbrev för budgetåret 2019 avseende Försvarsmakten, punkt 8 ”Materieförsörjning, investeringsplaner och objektsbeskrivningar” framgår:

”I budgetunderlaget för 2020 ska Försvarsmakten lämna förslag till investeringsplaner för investeringar som avser samhällsändamål.”

”Försvarsmakten ska i det förslag till investeringsplaner som ingår i myndighetens budgetunderlag [...] även redovisa hur det tillskott som tillförs myndigheten 2019-2021 avses användas.”

5.2. Redovisning

5.2.1. Inledning

Försvarsmakten har inför budgetunderlaget för 2020 genomfört stora metodmässiga förändringar i investeringsplanerna för samhällsinvesteringar. Den tidigare redovisade överplaneringen har reducerats och investeringsplanen för samhällsinvesteringar visar numera förväntat (prognostiserat) utfall för de olika materielobjekten. Den finansiella risken har prissatts utifrån erfarenhetsvärden och inarbetats i investeringsplanens hela period där den fördelats till per objektgrupp.

För att säkerställa att tilldelade anslagsmedel upparbetas även om utfall inte blir i enlighet med Försvarsmaktens förväntan utarbetar myndigheten, i samverkan med Försvarets materielverk, en produktionsplan. För att möjliggöra detta krävs att regeringen enligt planerings-, besluts- och uppföljningsprocessen inom materiel-



försörjningen² beslutar om materielobjekt så att Försvarsmakten har möjlighet att kontinuerligt tidigarelägga beställningar när förseningar uppkommer i andra beställningar. Vidare bedömer Försvarsmakten att det finns behov av förändrade förutsättningar vad avser anslagssparande, anslagskredit, bemyndiganderam.

5.2.2. Huvudsakliga förändringar i investeringsplanernas materielobjekt

Det har skett en stor mängd förändringar i redovisade utfall i investeringsplanen jämfört med föregående år. Huvuddelen av skillnaderna beror på att ekonomiska tillskott medgett ett återlägg av materiel som togs bort inför Försvarsmaktens budgetunderlag för 2019. Därutöver har betalningslinjalen för JAS 39E justerats för att motsvara enhetspris och ett antal objekt har senarelagts som en följd av att underlaget nu redovisar förväntade utfall. Försvarsmakten har i arbetet inte omförhandlat tidigare lagda beställningar.

Det ekonomiska tillskott som tillförts myndigheten 2019-2021 har i närtid i huvudsak nyttjats för att säkerställa att den materiel som tidigare återfanns i överplaneringen kan levereras. Materiel som utgjorde grund för hemställan har kunnat återläggas, dock i viss utsträckning senare än tidigare planerat. Detta har till del även påverkats av att det i perioden 2023-2025 finns ett stort planerat utfall relaterat till ett fåtal stora materielbeställningar.

Därutöver har överföringar av verksamhet skett mellan anslagsposterna 1:3 ap.1 *Leverantörsutgifter för leveranser*, 1:3 ap.2 *Anskaffning av materiel och anläggningar* samt 1:1.ap.3 *Vidmakthållande av materiel och anläggningar*. Förändringarna har skett av flera skäl. Innehållet i anslaget 1:3 ap.2 *Anskaffning av materiel och anläggningar* definierades under begränsade tidsförhållanden i samband med budgetunderlaget för 2019. Därefter har en kvalitetssäkring genomförts och den initiala fördelning av innehåll mellan anslagsposterna har nu kvalitetssäkrats och reviderats för att möta de villkor som regeringen beslutat i instruktion och regleringsbrev.

5.2.3. Nyttjande av ekonomiska tillskott 2019-2021

Det ekonomiska tillskott som tillförts myndigheten 2019-2021 har i närtid i huvudsak nyttjats för att säkerställa att den materiel som tidigare återfanns i överplaneringen kan levereras. Materiel som hade tagits bort i planeringen inför budgetunderlaget för 2019 och utgjorde grund för hemställan om ekonomiska tillskott har kunnat återläggas, dock senare än tidigare planerat.

² Se exempelvis *Betänkande av investeringsplanering för försvarsmateriel, Investeringsplanering för försvarsmateriel – En ny planerings-, besluts- och uppföljningsprocess*, SOU 2014:15. Regeringen bör varje år i budgetpropositionen föreslå till riksdagen vilka investeringar som får anskaffas de närmast följande tre åren (år 1-3). På motsvarande sätt bör riksdagen även informeras om vilka investeringar som föreslås börja förberedas för anskaffning de därpå följande tre åren (år 4-6). Regeringen bör därefter i Försvarsmaktens regleringsbrev fatta beslut om vilka investeringar som får anskaffas de närmast följande tre åren (år 1-3) och ett beslut om vilka investeringar som får börja förberedas för anskaffning de därpå följande tre åren (år 4-6). På detta sätt skapas förutsättningar för att ha en produktionsplanering som medger att investeringsplanen kan fullföljas som föreslagits till regeringen.



5.2.4. Detaljerade redovisningar

Försvarsmaktens redovisning avseende verksamhetsinvesteringar framgår av underbilaga 2.5-2.7. /2.5-2.7

Försvarsmaktens redovisning avseende samhällsinvesteringar framgår av underbilaga 2.8-2.11. /2.8-2.11

Försvarsmaktens redovisning avseende objektsbeskrivningar och hemställan om anskaffning framgår av underbilaga 2.12. /2.12

6. Beställningsbemyndigande

6.1. Uppgift

Av förordningen(2000:605) om årsredovisning och budgetunderlag framgår att Försvarsmakten i budgetunderlaget ska lämna förslag till bemyndigande som myndigheten behöver för att göra åtaganden som medför utgifter under kommande budgetår.

I regleringsbrevet för budgetåret 2019 avseende Försvarsmakten, punkt 8 ”Materielförsörjning, ny finansiell styrmodell avseende samhällsinvesteringar” framgår:

”Försvarsmakten ska redovisa sitt behov av beställningsbemyndigande i budgetunderlaget 2020.”

6.2. Redovisning

Försvarsmakten har av Försvarets materielverk ännu inte tagit del av de avtal som utgör grund för nu liggande beställningar för 1:1 ap.3 *Vidmakthållande av materiel och anläggningar* samt 1:3 ap.2 *Anskaffning av materiel och anläggningar*. Myndigheten har därmed inte haft förutsättningar att göra en kvalitetssäkrad kreditavvecklingsplan. Försvarsmakten bedömer dock att de nivåer som presenterades i föregående års budgetunderlag bör vara tillräckliga och föreslår därför att den övriga krediten under bör 2020 uppgå till 900 miljoner kronor på anslaget 1:1 ap.3 *Vidmakthållande av materiel och anläggningar* och till 100 miljoner kronor på anslaget 1:3 ap.2 *Anskaffning av materiel och anläggningar*.

Försvarsmaktens redovisning avseende bemyndiganderamar framgår av underbilaga 2.13. /2.13



7. Forskning och utveckling

7.1. Uppgift

I regleringsbrev för budgetåret 2019 avseende Försvarsmakten, punkt 9 ”Forskning och utveckling” framgår:

”Försvarsmakten ska i budgetunderlaget redovisa en investeringsplan för perioden 2020-2022 avseende anslaget 1:4 Forskning och teknikutveckling. Myndigheten ska kommentera väsentliga förändringar jämfört med tidigare plan och hur de olika områdena förväntas stödja utvecklingen av den framtida operativa förmågan och förmågan att möta nya hot och utmaningar.”

7.2. Redovisning

7.2.1. Ekonomiska tillskott 2019-2021

Försvarsmakten har inom anslag 1:4 *Forsknings och teknikutveckling* tillförts medel för perioden 2019-2021. Myndigheten planerar att använda dessa medel enligt följande:

- Förstärkning inleds av befintliga områden där verksamheten under flera år bedrivits på underkritiskt nivå. Exempel på sådana områden är sensorer och signaturanpassning, vapen och skyddsteknik, telekrig och undervattensteknik.
- Förstärkning inleds av verksamhet inom nyligen tillförda områden som cyberoperationer, artificiell intelligens och autonoma system.
- Förstärkning inleds av verksamhet inom de högre tekniska mognadsnivåerna. Exempel på sådan verksamhet är teknikutveckling och teknologitransfer.

7.2.2. Större förändringar jämfört med tidigare planering

Försvarsmakten bedömer att nuvarande forskning för det militära försvaret, utifrån befintlig ram, fokuserar på relevanta områden men är underkritisk i volym. Exempel på verksamhet där förstärkning nu fortsätter är:

- Förstärkning fortsätter av befintliga områden där verksamheten under flera år bedrivits på underkritiskt nivå. Exempel på sådana områden är sensorer och signaturanpassning, vapen och skyddsteknik, telekrig och undervattensteknik. Exempel på områden där det finns behov men där verksamhet inte bedrivs idag är stridsfordonsteknik och fartygsteknik.
- Förstärkning fortsätter av verksamhet inom nyligen tillförda områden som cyberoperationer, artificiell intelligens och autonoma system, samt inleds ytterligare nya områden.



- Förstärkning fortsätter av verksamhet inom de högre tekniska mognadsnivåerna. Exempel på sådan verksamhet är teknikutveckling och teknologitransfer samt experimentverksamhet.
- Förstärkning fortsätter av omvärldsbevakning och skanning av forskningsfronten

7.2.3. Bidrag till framtida förmågeutveckling

En föränderlig operationsmiljö, anpassning mot nationellt försvar, en kvalificerad motståndare och snabb teknikutveckling kräver anpassning av forskning och utveckling i syfte att behålla operativ relevans. Med hänsyn till omvärldsutveckling, civil och militär teknikutveckling samt en ökad ambition ses behov av förstärkning inom enskilda teknikområden, inom områden som länkar mellan teknikområden, samt inom övergripande systemaspekter. Genomförd verksamhet bidrar till såväl förstärkning inom enskilda teknikområden som övergripande systemaspekter i syfte att bidra till förmågeutvecklingen.

Försvarsmakten gör bedömningen att det för att möta en osäker framtid och en föränderlig operationsmiljö finns ökat behov av omvärldsbevakning och skanning av forskningsfronten i syfte att fatta rätt beslut i den långsiktiga förmågeutvecklingen. Denna kunskap bidrar till förmågan att möta nya hot och utmaningar.

7.2.4. Investeringsplan

Försvarsmaktens redovisning framgår av underbilaga 2.14.

./2.14

8. Infrastruktur

8.1. Uppgift

Av förordningen (2000:605) om årsredovisning och budgetunderlag framgår att Försvarsmakten i budgetunderlaget ska lämna uppgifter om förväntade större förändringar i sitt behov av lokaler. Uppgifterna ska omfatta de tre närmast följande räkenskapsåren.

8.2. Redovisning

Försvarsmakten planerar att genomföra en rad åtgärder inom befintlig infrastruktur som myndigheten nyttjar. Planerad verksamhet ställer även krav på nyförhyrningar. Planerade förändringarna beror på faktorer såsom:

- Höjda krav på förbandsnära förrådshållning och ökad robusthet med anledning av ökat nationellt fokus.
- Tillkommande behov av kapacitet avseende förläggningar och utbildningslokaler då volymerna ökar av värnpliktig personal och av utbildning av officerare.



- Leveranser av ny materiel medför förändrade behov av förvarings- och utbildningslokaler.
- Krav på anpassningar till följd av ändrad lagstiftning.
- Förändringar i organisation, till exempel på Gotland.
- Ökade krav på förvaring med teknisk övervakning.

Försvarsmaktens infrastrukturplanering innebär att myndighetens hyreskostnader successivt bedöms öka med cirka 60 miljoner kronor årligen. Detta medger att tvingande åtgärder och arbetsmiljöåtgärder i allt väsentligt kan innehållas samt att vissa förbättringar möjliggörs för befintlig förbandsproduktion.

Tabell 1 Planerade större infrastrukturbeställningar under perioden 2019-2022.

Förband	Beskrivning
Lv 6, Halmstad	Om- och nybyggnation av luftvärnshallar
MHS K, Karlberg	Elevhem vid Karlberg
FMLOG, Gotland	Ny SeC Gotland
MHS H, Halmstad	Lokalbehov med anledning av ökad utbildningsproduktion
LSS, Uppsala	Ny- och ombyggnation flygplatsräddningsstation och garage
FMTS, Halmstad	Infraåtgärder vid införande av JAS 39E
FMTIS, Skövde	Arbetsutrymmen för Op Ledtekbåt
P 4, Skövde	Skärmtak tung transport
F 21, Kallax	Om- och nybyggnation H 87
F 7, Såtenäs	Nybyggnation platta 7 för tungt transportflyg
F 21, Kallax	Om- och nybyggnation H 327
F 21, Kallax	Nybyggnation övnings- och vårdhall fordon
FömedC, Göteborg	Anpassningar ROT Göteborgs hamn och isavskiljare
LedR, Härad	Ny målverkstad och materielvård Härads skjutfält
TrängR, Skövde	Ombyggnation uppställningsplats för drivmedelsfordon
FMLOG, Skredsvik	Nybyggnation SeP Skredsvik
FMLOG, Villingsberg	Nytablering SeP Villingsberg
SkyddsC, Umeå	Nybyggnation Servicebyggnad CBRN

Tabell 2 Redan beställda större infrastrukturbeställningar som levereras 2019-2022.

Förband	Beskrivning
P 7, Revingehed	Ersättningsby Camp Gripen
P 7, Revingehed	Nybyggnation av utbildningshall
P 7, Revingehed	Ersättningskontor Skånelången
Ing 2, Eksjö	Nybyggnation utbildningsanordning för teknisk tjänst
F 17, Ronneby	Nybyggnation plattor och FATO
MarinB, Karlskrona	Utveckling av hamnområdet
MarinB, Karlskrona	Ombyggnation breddning öppning skeppsbro
FMLOG, Ronneby	Nybyggnation drivmedelsanläggning
Ing 2, Eksjö	Ombyggnation förvaring av IO EOD-materiel



Förband	Beskrivning
Hkpflj, Malmen	Lokaler för säkmaterielverkstad
P 7, Revingehed	Nybyggnation ledningsbyggnad
F 17, Ronneby	Ombyggnation JAS anpassningsramp 3/4
Ing 2, Eksjö	Nybyggnation av anslutningsväg till Ränneslätt