



Försvarsmaktens budgetunderlag för 2019

1. PLANERINGSFÖRUTSÄTTNINGAR	2
1.1. PLANERINGSLÄGET	2
1.2. KONSEKVENSER FÖR VERKSAMHETEN	3
2. FÖRSLAG TILL VERKSAMHET I PERIODEN 2019-2021	4
2.1. ORGANISATORISKA FÖRÄNDRINGAR	4
2.2. INSATSER	5
2.3. UPPBYGGNAD AV INSATSORGANISATIONEN OCH BEREDSKAP	7
2.4. UTVECKLING	8
2.5. ÖVRIG DIMENSIONERANDE VERKSAMHET	8
2.6. FREDSFÄRMJANDE VERKSAMHET M.M.	9
2.7. STÖD TILL SAMHÄLLET	9
2.8. UTVECKLING AV TOTALFÖRSVARET	9
3. FÖRSLAG TILL FINANSIERING	10
3.1. ÖVERVÄGANDEN KRING ANSLAGSFÖRDELNING	10
3.2. FÖRSLAG TILL ANSLAGSFÖRDELNING	10
3.3. AVGIFTER OCH ANDRA INKOMSTER	12
3.4. RÄNTEKONTOKREDIT, ANSLAGSKREDIT OCH ANSLAGSSPARANDE	13
3.5. BEMYNDIGANDERAMAR	14
4. FÖRSLAG TILL FÖRÄNDRINGAR I FÖRORDNINGAR	14
4.1. FÖRSLAG TILL FÖRORDNING OM ÄNDRING I FÖRORDNINGEN (2007:1266) MED INSTRUKTION FÖR FÖRSVARSMAKTEN	14
4.2. TIDIGARE FÖRESLAGEN ÄNDRING I OFFICERSFÖRORDNING (2007:1268)	15



1. Planeringsförutsättningar

1.1. Planeringsläget

Försvarsmaktens planering bygger på prolongerade ekonomiska ramar från 2020 och framåt. Inriktningen har varit att samtliga krigsförband, så långt som möjligt, minst ska bibehålla tidigare redovisad utveckling av krigsduglighet. Tillgängligheten ska kvarstå och ingen avveckling av förmåga, personal eller materiel ska genomföras inom den försvarspolitiska inriktningsperioden. Vidmakthållande av befintliga system har prioriterats före nyanskaffning.

Försvarsmakten har i arbetet med föreliggande budgetunderlag gjort förändringar i planeringen relativt budgetunderlaget för 2018. Förändringarna utgår dels från ett antal faktorer som på olika sätt påverkat det planeringsbara utrymmet och dels från en delvis förändrad metod som baseras på:

- En omläggning av den finansiella modellen där bland annat dispositionsrätten för anslag 1:3 *Anskaffning av materiel och anläggningar* förändras och verksamhet överförs från Försvarets materielverk till Försvarsmakten.
- Reducerade risker i planeringen baserat på de senaste årens erfarenhet som bland annat innebär att utrymme för att omhänderta kommande prisomräkningar är återlagt och att antaganden om kommande anslagsförstärkning har tagits bort.

Försvarsmakten konstaterar att de ekonomiska förutsättningarna medför en påverkan på planerad förmågetillväxt och möjligheten att genomföra verksamhet, både till och med 2020 och därefter, vilket påverkar enskilda krigsförbands krigsduglighet. Nuvarande ekonomiska ramar innebär att tidigare planerad förmågeökning avstannar före 2020 för att därefter sjunka. Flera av de satsningar som bland annat åstadkommits genom de försvarspolitiska överenskommelserna kommer inte att kunna vidmakthållas eller genomföras som planerat.

Försvarsmakten har sedan tidigare konstaterat att compensationen för pris- och löneomräkning enligt försvarsprisindex inte täcker Försvarsmaktens faktiska kostnadsutveckling. Erfarenheter visar att framförallt kostnadsutvecklingen på materielanslagen är högre än vad försvarsprisindex kompenserar för. Försvarets materielverk genomför i januari varje år en prisomräkning av de åtaganden, ofta med långa löptider, som kontrakterats samt en beräkning av planerade uppdrag. Prisomräkningen tar hänsyn till faktorer såsom valutakursförändring samt indexjustering. I den årliga prisomräkningen använder Försvarets materielverk de villkor som faktiskt avtalats med leverantörerna. Försvarsmaktens anslagsomräkning baseras på försvarsprisindex, vilken i sin tur baseras på andra index- och valutaberoenden än de Försvarets materielverk använder. I och med denna differens uppstår en risk för att omräkningen av anslagen inte överensstämmer med prisomräkningen från Försvarets materielverk. Detta skapar en försämrad köpkraft och ett återkommande behov av omplanering av Försvarsmaktens verksamhet.



Ökad tillförsel av krigsmateriel och fler anställda i kombination med ökad ambition och komplexitet i övningsverksamheten leder, tillsammans med prisökningar, successivt till ökade kostnader för underhåll och vidmakthållande av materiel. Försvarsmakten redovisade i budgetunderlaget för 2018 att kostnaderna för materielunderhåll ökat med över 200 miljoner kronor årligen jämfört med budgetunderlaget för 2017 utan att ambitionsnivån förändrats. Försvarsmakten redovisade även att myndigheten, för att kunna leverera den planerade krigsdugligheten 2020, varit tvungen att öka ambitionen inom vissa områden jämfört med tidigare budgetunderlag. Detta gäller fortsatt och kostnadsökningarna innebär att Försvarsmakten återkommande behöver ta bort, reducera eller förskjuta tidigare planerade åtgärder.

Försvarsmaktens underlag till den försvarspolitiska inriktningspropositionen skulle enligt anvisning¹ utformas för att tåla pris- och kostnadsökningar motsvarande några procent av anslagsnivåerna. Försvarsmakten skapade därför ett oplanerat utrymme inom materielområdet som uppgick till knappt 2 miljarder kronor i perioden 2016-2020. Försvarsmakten lämnade i december 2014 sitt underlag till den försvarspolitiska inriktningspropositionen i prisläge 2014. Redan i budgetunderlaget för 2016, som lämnades i slutet på februari 2015, var myndigheten tvungen att nyttja större delen av det oplanerade utrymmet vid omräkningen till prisläge 2015. För att hantera de prisomräkningseffekter i form av försämrad köpkraft som uppstått har Försvarsmakten i planeringen, fram till och med budgetunderlaget för 2018, nyttjat hela det oplanerade utrymmet.

Då de senaste årens prisomräkningar återkommande inneburit en försämrad köpkraft har Försvarsmakten i föreliggande budgetunderlag, i enlighet med tidigare anvisningar, ånyo infört ett oplanerat utrymme för att kunna motverka effekten av kommande anslags- och prisomräkningar inom materielanslagen. Det avdelade utrymmet omfattar cirka sju miljarder kronor i perioden 2019-2030 och bedöms kunna omhänderta omräkning till prisläge 2019 respektive 2020. Det oplanerade utrymmet innebär att verksamhet i motsvarande omfattning har behövt tas bort, reduceras eller förskjutas. Om ett utrymme skulle avdelas för att omhänderta samtliga prisomräkningar i perioden 2019-2030 skulle anskaffning och vidmakthållande för ytterligare cirka 20 miljarder kronor behöva tas bort, reduceras eller förskjutas från nuvarande planering.

Försvarsmaktens planering för åren 2019-2021, utifrån aviserade ekonomiska ramar, bygger på att nuvarande organisation och dess förmågor ska bibehållas så långt som möjligt. Avsikten är att skapa handlingsfrihet och möjlighet att långsiktigt utveckla förmågan om ytterligare ekonomi tillförs. En försvarsförmåga som långsiktigt skulle dimensioneras med utgångspunkt i de ekonomiska nivåer som nu aviserats skulle behöva struktureras annorlunda och ambitionssänkas avseende såväl organisation som förmågor.

1.2. Konsekvenser för verksamheten

Utgående från de ekonomiska planeringsförutsättningarna har en stor mängd reduceringar och förskjutningar genomförts inom samtliga anslagsposter. Anskaffning och omsättning av flera materielsystem har antingen senarelagts, ambitionssänkts eller inte kunnat inrymmas i plane-

¹ Uppdrag till Försvarsmakten att redovisa underlag till försvarspolitisk inriktningsproposition 2015, regeringsbeslut 12 2014-06-19, Fö2014/1179/MFI.



ringen. Förbandsverksamhet i form av grundutbildning och övningsverksamhet har ambitionssänkts och utveckling skjutits på framtiden. Allt detta är kontraproduktivt relativt uppdraget om en ökad militär förmåga till 2020. Vissa åtgärder får direkt påverkan på krigsdugligheten medan andra inledningsvis påverkar krigsförbandens tillgänglighet och uthållighet och på sikt dess krigsduglighet.

För samtliga stridskrafter reduceras bland annat övningsverksamhet och anskaffning av ammunition, reservdelar samt lastbilar. För arméförbanden reduceras eller förskjuts exempelvis anskaffning av lastbilar och specialfordon. Inom marinförbanden reduceras eller förskjuts bland annat livstidsförlängningar och generalöversyn av ett antal fartygstyper. För flygvapenförbanden reduceras eller förskjuts till exempel vidmakthållande av flera flyg- och helikoptersystem.

Detaljer avseende konsekvenser för verksamheten och utveckling av den operativa förmågan framgår av underbilaga 1.1. /1.1

2. Förslag till verksamhet i perioden 2019-2021

2.1. Organisatoriska förändringar

Försvarsmakten föreslår att tre försvarsgrensstaber – Arméstab, Marinstab och Flygstab – inrättas som nya organisationsenheter från och med 1 januari 2019 med en lokalisering enligt underbilaga 1.2. Försvarsgrensstaberna bildas i huvudsak genom en sammanslagning av nuvarande stridskraftsavdelningar inom produktionsledningen (armé-, marin- och flygavdelning) med motsvarande taktisk stab inom insatsledningen (armé-, marin- och flygtaktisk stab). Genom att bilda egna organisationsenheter skapas bättre förutsättningar för försvarsgrensstaberna att vara en del av uppdrags-, uppgifts- och uppföljningsprocesserna. Förändringen är också ett led i att öka interoperabiliteten med andra nationer samt tydliggöra ansvaret för försvarsgrensstaberna. Här är det av stor betydelse att Försvarsmakten tilldelas ansvar att vidmakthålla sin materiel. Utöver inrättandet som organisationsenheter föreslås att de taktiska staberna organiseras som krigsförband enligt Tabell 1 nedan.

Försvarsmakten föreslår att omfördelningen av ansvar mellan Försvarsmakten och Försvarets materielverk bör koncentreras till ett tillfälle, 1 januari 2019. För att nå dit bör analysen av fördelning av ansvar för vidmakthållande och upphandling inriktas senast 15 april 2018.

Fördjupad redovisning avseende inrättande av försvarsgrensstaber, ledningsstruktur samt omfördelning av ansvar mellan Försvarsmakten och Försvarets materielverk framgår av underbilaga 1.2. /1.2

Uppbyggnaden av Gotlands regemente och därpå kommande övertagande av uppgifter från andra organisationsenheter lägger grunden för en ökad bemanning, utöver de krigsförband som berörs av utvecklingen. Försvarsmakten föreslår därför inrättande av det nya krigsförbandet Depå Visby enligt Tabell 1 nedan. I likhet med övriga depåförband avses Depå Visby nyttjas för krigsplacering av de individer som tjänstgör på Gotland och inte har en krigsplacering i andra krigsförband.



Försvarsmakten föreslår i syfte att stärka förmågan att verka inom brigader en förändring av strukturen inom lednings- och underrättelseförbanden samt logistikförbanden enligt Tabell 1 nedan. Detaljer avseende detta framgår i bilaga 2.

Tabell 1 Sammanställning avseende föreslagna förändringar i krigsförband (U=utveckling, V=vidmakthållande, Avv=avveckling).

Krigsförband	2019	2020	2021
Arméförband			
Brigadlogistikbataljon	U/2	U/2	V/2
Brigadledningskompani	U/2	U/2	V/2
Brigadsambandskompani	U/2	U/2	V/2
Lednings- och underrättelseförband			
Ledningsplatsbataljon	V/1	V/1	Avv/1
Sambandsbataljon	V/1	V/1	Avv/1
Operativt ledningsförband	U/1	U/1	V/1
Operativt sambandsförband	U/1	U/1	V/1
Arméstab	U/1	V/1	V/1
Marinstab	U/1	V/1	V/1
Flygstab	U/1	V/1	V/1
Logistikförband			
Logistikbataljon	V/2	V/2	Avv/2
Operativt logistikförband	U/1	U/1	V/1
Teknisk bataljon	V/1	V/1	Avv/1
Sjukvårdsförstärkningskompani	V/2	V/2	Avv/2
Depåförband			
Depå	V/19, U/1	V/20	V/20

2.2. Insatser

Internationella operationer bidrar till att öka Försvarsmaktens samlade förmåga, bland annat genom att främja rekrytering, höja personalens kompetens samt för utvecklingen av materiel och taktik.

Försvarsmaktens deltagande i internationella operationer bör bidra till att stärka Sveriges bi- och multilaterala försvars- och säkerhetspolitiska samarbeten vilka bidrar till att öka säkerheten i vårt närområde. Försvarsmakten ska självständigt och tillsammans med andra bidra till att kriser eller konflikter som uppstår eller riskerar att uppstå, i eller utanför vårt närområde, inte eskalerar eller sprids. Bidrag till internationella operationer bör planeras så att långvariga rotationsinsatser med funktions- och ledningsförband undviks för att istället fokuseras mot kortare insatser samt bidrag till kapacitetsbyggande operationer. Vidare bör insatser, vilka kräver



omfattande uppbyggnad av nationell infrastruktur, undvikas då kostnaderna för dessa negativt påverkar den operativa effekten av det samlade förbandsbidraget.

Antalet insatser där svensk personal är engagerade bör på sikt reduceras, huvudsakligen i syfte att koncentrera tillhörande stödfunktioner till färre operationsområden för ett mer rationellt nyttjande av disponibla resurser. Kritiska funktioner såsom uppföljning av säkerhetsläget, logistiskt stöd samt nationell ledning påverkar med nuvarande antal insatser Försvarsmakten negativt. Det totala antalet officerare i internationella insatser bör minska i syfte att minimera negativa nationella konsekvenser. Varje befattning bör noga värderas innan beslut.

Försvarsmakten förordar deltagande i insatser ledda av Nato, EU och FN i redovisad ordning. Samarbete på operativ och taktisk nivå bör sökas med länder där ett etablerat och fungerande samarbete finns. Dessa länder bör vidare i någon form kunna bidra till säkerheten i vårt när-område. De nordiska länderna, USA, Storbritannien, Frankrike, Tyskland och Nederländerna är här centrala aktörer i enlighet med de överväganden som redovisats i tidigare remissvar.²

Förutsatt att nuvarande förbandsinsats i Mali/MINUSMA avslutas under 2020, i enlighet med Försvarsmaktens remissvar³, finns ett ekonomiskt utrymme för ytterligare åtaganden först i slutet av perioden. Nedanstående väpnade insatser är planerade för innevarande år (2018) och antas fortsätta i planeringsperioden.

- RSM (Afghanistan) – främst rådgivare till afghanska säkerhetsstyrkor på regional nivå samt TAAC-Air HKIA i Kabul. Försvarsmaktens strävan är att successivt utveckla förbandsbidraget till att fokusera på att stödja de förmågor som uppfattas ge mest effekt.
- MINUSMA (Mali) – Försvarsmakten planerar för en fortsatt förbandsinsats med underrättelseprofil till och med november 2019. Ett fortsatt underrättelsebidrag bortom 2019 bedöms negativt påverka Försvarsmaktens förutsättningar att nå myndighetens övergripande mål.⁴ Försvarsmakten föreslår att underrättelseförbandet, med gruppering i Timbuktu, avvecklas i november 2019 i syfte att frigöra handlingsutrymme inom ramen för anslaget 1:2 *Försvarsmaktens insatser internationellt*. Därefter föreslås en avveckling ske under 2020 samtidigt som staberna fortsatt bemannas med svensk personal. Ett eventuellt fortsatt förbandsbidrag till MINUSMA från 2021 bör utarbetas i dialog med Förenta nationerna och potentiella partnerländer med start under 2019.
- OIR (Irak) – verksamheten omfattar utbildning och träning av de irakiska säkerhetsstyrkorna samt bemanning med stabsofficerare till relevanta staber inom operationen. Försvarsmaktens avsikt är att successivt utveckla stödet till en del som genomför mer kvalificerad utbildning samt en del som svarar för skydd och bevakning. Detta syftar både till att öka effekten av utbildningen och till att långsiktigt kunna personalförsörja det svenska förbandsbidraget.

² Försvarsmaktens möjligheter till att delta i internationella insatser 2018-2020, FM2017-15566:1.

³ MINUSMA 2020-2022 – svar på remiss, FM2018-4768:1.

⁴ Inriktningen för Försvarsmaktens verksamhet får åren 2018 till och med 2020, Regeringsbeslut 7 2017-12-18, Fö2017/01724/MFI.



Följande övriga insatser är planerade för innevarande år (2018) och antas fortsätta i planeringsperioden.

- EUTM Somalia
- EUTM Mali
- EUTM RCA
- SSR Kosovo
- SSR EASF (Kenya)
- EUNAVFOR Operation Atalanta
- EUNAVFOR MED Operation Sophia
- SSR-insatser (Georgien, Serbien, Bosnien och Ukraina)

Försvarsmakten planerar därutöver för att bemanna internationella staber i syfte att kunna bidra till koordinering av internationella operationer. Bemanningsbehoven varierar beroende på prioriteringar i operationsverksamheten. För närvarande uppgår volymen till ett trettiotal befattningar.

2.3. Uppbyggnad av insatsorganisationen och beredskap

I perioden ökar till del krigsförbandens förmåga och tillgänglighet genom övningsverksamhet och materiella åtgärder. Det är prioriterat att samordna och utveckla i brigadsystemet ingående funktioner inklusive ledning och logistik.

Stridsgrupp Gotland utvecklas som krigsförband och förstärks med luftvärnsförmåga. Renovering av stridsvagnar och stridsfordon med tillhörande ledningssystemmateriel för de mekaniserade bataljonerna inleds. Leverans av robotsystem 98 som ersätter det korträckviddiga robotsystem 70 slutförs och anskaffning av ett nytt medelräckviddigt luftvärnssystem som ersätter robotsystem 97 i luftvärnsbataljonerna inleds. Anskaffning av bataljonsartilleri till de fem mekaniserade bataljonerna påbörjas. Ytterligare anskaffning av brobandvagnar och ammunition genomförs.

Fyra ubåtar vidmakthålls. Halvtidsmodifiering av två ubåtar typ Gotland genomförs under perioden och byggnation av två ubåtar typ A26 fortsätter. I perioden levereras nytt signalspaningsfartyg. Torped 45 och sjöminsystem vidmakthålls.

Livstidsförlängande åtgärder på två korvetter typ Göteborg genomförs för att medge tillgänglighet till mitten av 2020-talet. Dessa fartyg benämns därefter korvett typ Gävle. Ombyggnation av korvett typ Stockholm till vedettbåtar (patrullfartyg) slutförs. Amfibiebataljonen fokuseras mot sjöoperativ verksamhet. Leverans av stridsbåt 90 HSM genomförs till del av förbandet. Resterande del av stridsbåtsparken vidmakthålls genom livstidsförlängning. Tungt kustrobotbatteri organiseras och vidmakthålls. Omsättning av undervattenssensorer genomförs men med reducerad ambition.

Påbörjad utveckling av JAS 39E fortsätter. Påbörjade åtgärder för att höja nivån på skydd och drift av flygbaser under perioden fortsätter genom fortifikatoriska och infrastrukturella åtgär-



der men med reducerad ambition. Införande av HKP14 i sjöoperativ version innebär att återtagande av den sjöoperativa förmågan i helikoptersystemet inleds. Förmåga till stridsteknisk ledning vidmakthålls genom fortsatt införande av interoperabla datalänkar (Länk 16).

Ledningsplatsbataljonen och sambandsbataljonen utvecklas mot stöd för brigad samt strategisk och operativ nivå. Delar av logistikfunktionens krigsförband utvecklas mot att kunna stödja förband i brigadstruktur och förband på operativ nivå. Sensorkedjan vidmakthålls samtidigt som förberedelser för omsättning genomförs.

Logistikförbanden ökar förmågan till godshantering genom tillförsel av hanteringsutrustning. Anskaffning av reservdels- och verktygssatser bidrar till förebyggande och avhjälpande underhåll vid krigsförbanden.

Hemvärnsförbanden vidmakthålls fortsatt för nationella uppgifter som skydd och bevakning av skyddsvärda militära objekt och verksamheter samt samhällsviktig civil infrastruktur. Fyra granatkastarplutoner och bataljonsledningsförmåga till hemvärnsförbanden utvecklas fortsatt. Personalförsörjning av hemvärnsförbanden planeras ske genom grundutbildning samordnad med övriga delar i Försvarsmakten och genom rekrytering från övriga krigsförband när personal lämnar anställning i Försvarsmakten.

2.4. Utveckling

I perioden genomförs Försvarsmaktens forskning och utveckling med fokus på forskning och teknikutveckling inom integritetskritiska områden. Verksamheten ges fortsatt ett långsiktigt perspektiv i syfte att öka möjligheten att möta framtida hot. Behovet av kompetens inom nya områden identifieras kontinuerligt och värderas och balanseras mot befintliga områden.

2.5. Övrig dimensionerande verksamhet

I enlighet med Försvarsmaktens arrangemangsplaner för bilaterala samarbeten med Ukraina och Georgien bedrivs verksamhet inom ramen för suveränitetsstöd. Försvarsmakten deltar även i rustningskontrollverksamhet vars syfte är att fortsatt bidra till öppenhet, förtroende- och säkerhetsskapande åtgärder för att uppfylla Sveriges åtaganden grundade i internationella avtal.

Försvarsmakten bedriver exportstöd och genomför exportåtaganden med full kostnadstäckning. I syfte att inte påverka den militära förmågan är det angeläget att Försvarsmaktens medverkan i huvudsak begränsas till avgörande skeden i exportansträngningarna och sker med god framförhållning. Områden som är aktuella under planeringsperioden är bland annat stridsflyg- och undervattensförmåga.

Försvarsmakten planerar för statsceremoniell verksamhet omfattande paraderande trupp och försvarsmusik vid statsbesök, mottagningar av främmande sändebud (audienser), riksmötets öppnande, händelser inom kungahuset, när regeringen i övrigt så begär samt vid officiella nationella minneshögtider (exempelvis Veterandagen). Verksamheten omfattar även högvakt



med paraderande trupp och försvarsmusik vid statschefens residens inklusive bevakningsupp-
gifter i anslutning till Stockholms och Drottningholms slott.

2.6. Fredsfrämjande verksamhet m.m.

Försvarsmakten rekryterar, utbildar, utrustar och stödjer den personal riksdag och regering
beslutar ställa till förfogande för internationell freds-, säkerhetsfrämjande och konfliktföre-
byggande verksamhet. Detta ska kunna ske med kort varsel. Försvarsmakten planerar för en
fortsättning av 2018 års verksamhet omfattande:

- UNTSO (FN:s insats i Mellanöstern)
- MONUSCO (FN:s insats i Demokratiska republiken Kongo)
- MINURSO (FN:s insats i Västsahara)
- UNMISS (FN:s insats i Sydsudan)
- UNMOGIP (FN:s mission i gränsområdet mellan Indien och Pakistan)
- NNSC (Neutrala nationernas övervakningskommission i Korea)

Vidare planerar Försvarsmakten för deltagande i UNDOF (Mellanöstern) med upp till två
militärobservatörer, varav minst en av befattningarna är reserverad för kvinnliga officerare.
Därutöver planerar Försvarsmakten för att bidra med personal till EU-delegationerna i
Ukraina och Kenya/Somalia, genomföra kurser för militärobservatörer tre gånger om året i
Finland (FINCENT) samt en placering vid FN högkvarteret avseende utveckling av sjukvård.

2.7. Stöd till samhället

Försvarsmakten fortsätter att, gemensamt med Säkerhetspolisen och Försvarets radioanstalt,
utarbete nationella hotbilda-bedömningar inom ramen för Nationellt Center för Terrorhotbe-
dömning (NCT). Därtill bidrar Försvarsmakten med stöd till polisen med helikopterkapacitet i
enlighet med regeringens beslut.

2.8. Utveckling av totalförsvaret

Arbetet med totalförsvarets utveckling fortsätter med utgångspunkt i den grundsyn för total-
försvarsplanering⁵ som Försvarsmakten och Myndigheten för samhällsskydd och beredskap
tagit fram samt övriga relevanta dokument. Försvarsmakten ska tillsammans med Myndighet-
en för samhällsskydd och beredskap öka förmågan att skapa samlade lägesbilder samt lägesa-
nalyser som fokuserar på hot som riskerar att ge allvarliga nationella konsekvenser. För-
svarsmakten ska bidra till att skapa förutsättningar för att kunna dela information med höga
krav på robusthet och sekretess med andra myndigheter och aktörer.

Försvarsmakten ska stödja Myndigheten för samhällsskydd och beredskap i att öka allmän-
hetens kunskap om den återupptagna planeringen för totalförsvaret och hur såväl samhället

⁵ Sverige kommer att möta utmaningarna. Gemensamma grunder (grundsyn) för en sammanhängande planering
för totalförsvaret, FM2016-13584:3.



som den enskilda individen ska förhålla sig till detta och till olika former av påverkan från andra stater. En kommunikationsstrategi ska tas fram tillsammans med Myndigheten för samhällsskydd och beredskap och kunskapspaket liksom centrala budskap ska förberedas till relevanta aktörer och målgrupper.

Försvarsmakten ska delta i och stödja övningar på regional och lokal nivå som innehåller delar som rör totalförsvaret. För att få ytterligare underlag för avvägningar, prioriteringar och verifiera tidigare arbeten ska Försvarsmakten tillsammans med Myndigheten för samhällsskydd och beredskap genomföra gemensamma spel och studier på såväl central som regional nivå. En gemensam studie med fokus på antagonistiska handlingar (som inte behöver innebära ett väpnat angrepp) ska genomföras.

Försvarsmakten ska med stöd av Försvarets materielverk påbörja planering för totalförsvaret tillsammans med privata företag. Detta innebär även att teckna avtal eller ta fram föreskifter där detta är nödvändigt. Erfarenheter från andra länder och organisationer bör tas till vara. Myndigheten ska även stödja länsstyrelserna i att ta fram regionala grundsyner.

3. Förslag till finansiering

3.1. Överväganden kring anslagsfördelning

Försvarsmakten föreslog i december 2014, i underlaget till den försvarspolitiska inriktningspropositionen, en överföring om 260 miljoner kronor årligen i perioden 2016-2020 från anslaget 1:2 *Försvarsmaktens insatser internationellt* till anslaget 1:1 *Förbandsverksamhet och beredskap* i syfte att tidigt medge en ökad förmågetillväxt. Från och med 2021 föreslogs överföringen reduceras till 100 miljoner kronor per år då anslagsförstärkningen av anslaget 1:1 *Förbandsverksamhet och beredskap* ökar. Med utgångspunkt i nuvarande planeringsläge föreslår Försvarsmakten att överföringen om 260 miljoner kronor kvarstår från och med 2021 och framåt i syfte att vidmakthålla den operativa förmågan. Detta förslag är inarbetat i Försvarsmaktens förslag till anslagsfördelning enligt Tabell 2 nedan.

3.2. Förslag till anslagsfördelning

Tabellen nedan visar Försvarsmaktens förslag till fördelning per anslag av anvisade ramar enligt budgetpropositionen hösten 2017 och regleringsbrev för budgetåret 2018 avseende Försvarsmakten. Försvarsmaktens förslag till fördelning per anslag utgår från att myndigheten inom anslaget 1:3 *Anskaffning av materiel och anläggningar* har dispositionsrätt på en anslagspost. Bakgrund för Försvarsmaktens ställningstagande avseende detta framgår i bilaga 2.



Tabell 2 Förslag till fördelning per anslag.

Anslag (mnkr, prisläge 2018, 2017 i prisläge 2017)	2017 Utfall	2018 Prognos	2019 Plan	2020 Plan	2021 Plan
1:1.1 Förbandsverksamhet och beredskap	26 058	27 502	27 347	28 287	28 282
1:1.2 Förbandsverksamhet och beredskap – STÅP	-	42	75	78	81
1:1.3 Vidmakthållande av materiel och anläggningar	6 257	6 502	6 046	6 038	6 015
1:1.4 MUST	832	895	897	897	897
Summa anslag 1:1	33 147	34 941	34 365	35 300	35 275
1:2.1 Försvarsmaktens väpnade insatser internationellt samt Athena	980	1 074	1 074	1 074	1 071
1:2.2 Försvarsmaktens övriga insatser internationellt	60	73	73	73	73
Summa anslag 1:2	1 040	1 147	1 147	1 147	1 144
1:3.1 Anskaffning av materiel och anläggningar	10 062	10 816	-	-	-
1:3.3 Försvarsmaktens anskaffning avseende materiel och anläggningar	-	-	2 202	2 221	2 698
Summa anslag 1:3	10 062	10 816	2 202	2 221	2 698
1:4 Forskning och teknikutveckling	580	642	642	642	642
Summa anslag 1:4	580	642	642	642	642
Fredsfrämjande verksamhet	56	65	65	65	65
Summa UD 1:2.1	56	65	65	65	65
Summa totalt	44 700⁶	47 611	38 421	39 375	39 824

⁶ Summeringen är justerad med anledning av tidigare anslaget 1:4 Vidmakthållande av materiel och anläggningar där en kredit om 185 miljoner kronor från 2016 har återbetalats under året 2017.

3.3. Avgifter och andra inkomster

Tabell 3 Avgiftsinkomster i uppdragsverksamhet.

(tkr)	2017 Utfall	2018 Prognos intäkt	2018 Prognos kostnad	2018 +/-	2019 Plan intäkt	2019 Plan Kostnad	2019 +/-	2020 Plan intäkt	2020 Plan kostnad	2020 +/-	2021 Plan intäkt	2021 Plan kostnad	2021 +/-
Verkstadsverksamhet	120 469	157 309	157 309	0	119 286	119 286	0	119 286	119 286	0	119 286	119 286	0
Reservmateriel	53 081	85 000	85 000	0	75 000	75 000	0	75 000	75 000	0	75 000	75 000	0
Utbildnings- och övningsverksamhet	457 171	384 226	384 226	0	396 049	396 049	0	396 049	396 049	0	396 049	396 049	0
Internationella militära test-, utbildnings- och övningsverksamhet	13 252	1 200	1 200	0	1 453	1 453	0	1 453	1 453	0	1 453	1 453	0
Flygtransporter	8 264	5 510	5 510	0	1 775	1 775	0	1 775	1 775	0	1 775	1 775	0
Statsflyget	7 728	9 389	46 945	-37 556	10 289	51 445	-41 156	10 289	51 445	-41 156	10 289	51 445	-41 156
Övrig transportverksamhet	13 831	4 148	4 148	0	6 337	6 337	0	6 337	6 337	0	6 337	6 337	0
Elev- och befälshotell	1 105	1 417	1 417	0	1 417	1 417	0	1 417	1 417	0	1 417	1 417	0
Drivmedel	37 633	36 671	36 671	0	35 000	35 000	0	35 000	35 000	0	35 000	35 000	0
Stöd till civil verksamhet	3 084	1 500	1 500	0	1 500	1 500	0	1 500	1 500	0	1 500	1 500	0
FSV	190 325	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x
Övrig uppdragsverksamhet	8 235	9 523	9 523	0	9 523	9 523	0	9 523	9 523	0	9 523	9 523	0
Summa	914 179	695 893	733 449	-37 556	657 629	698 785	-41 156	657 629	698 785	-41 156	657 629	698 785	-41 156

**Tabell 4 Avgiftsinkomster enligt 4 § avgiftsförordningen.**

(tkr)	2017 Utfall	2018 Prognos	2019 Plan	2020 Plan	2021 Plan
Totalt § 4 avgiftsinkomster	422 702	353 663	366 613	366 613	366 613

Tabell 5 Intäkter av övriga ersättningar.

(tkr)	2017 Utfall	2018 Prognos	2019 Plan	2020 Plan	2021 Plan
Royalties, viten m.m.	30 393	30 000	30 000	30 000	30 000
Övertalig materiel	20 237	15 000	15 000	15 000	15 000
Summa	50 630	45 000	45 000	45 000	45 000

Tabell 6 Intäkter som redovisas mot inkomsttitel.

(tkr)	2017 Utfall	2018 Prognos	2019 Plan	2020 Plan	2021 Plan
Återbetalning FN 1425	71 347	71 347	71 347	71 347	23 545

Tabell 7 Belastande avgifter i offentligrättslig verksamhet som Försvarsmakten disponerar.

(tkr)	2017 Utfall	2018 Prognos	2019 Plan	2020 Plan	2021 Plan
Totalt 15§ Avgiftsinkomster	5	5	5	5	5

3.4. Räntekontokredit, anslagskredit och anslagssparande

Räntekontokrediterna för Försvarsmakten är 1 200 miljoner kronor enligt regleringsbrev för budgetåret 2018 avseende Försvarsmakten. Givet Försvarsmaktens förslag till ny anslagsstruktur är bedömningen att 5 200 miljoner kronor bör gälla som Försvarsmaktens räntekontokredit för åren 2019-2021.

Försvarsmakten föreslår att anslagskrediterna samt anslagssparandet för 2019 för anslaget 1:1 ap.3 *Vidmakthållande av materiel och anläggningar* ska vara 10 procent. Därutöver föreslår Försvarsmakten att anslagskrediterna samt anslagssparandet ska vara 10 procent på anslaget 1:3 ap.3 *Försvarsmaktens anskaffning av materiel och anläggningar*. Detta ökar möjligheterna till högre rationalitet och kostnadseffektivitet då större och tekniskt komplicerade materielinvesteringar, med tillhörande vidmakthållandeåtgärder, alltid omfattar flera år. Försvarsmakten förutsätter att även Försvarets materielverk ges motsvarande handlingsfrihet för att möjliggöra omställningen till den nya ansvarsfördelningen mellan myndigheterna.

Försvarsmaktens planering förutsätter att eventuellt anslagssparande får tillgodoses.



3.5. Bemyndiganderamar

Försvarsmaktens redovisning framgår av underbilaga 1.3 samt underbilaga 1.4.

./1.3, 1.4

4. Förslag till förändringar i förordningar

4.1. Förslag till förordning om ändring i förordningen (2007:1266) med instruktion för Försvarsmakten

Härigenom föreskrivs ifråga om förordningen (2007:1266) med instruktion för Försvarsmakten

- *dels* att 15 § ska ha följande lydelse,
- *dels* att bilaga 1 och bilaga 2 ska ha följande lydelse.

Nuvarande lydelse

I Högkvarteret ska det finnas en *ledningsstab*, en enhet för *produktion*, en enhet för *insatser*, en enhet för underrättelse- och säkerhetstjänst, *en chefsjurist*, *en ekonomidirektör*, *en personaldirektör*, *en säkerhetsinspektion*, *en försvarsinspektör för hälsa och miljö* och *en flygsäkerhetsinspektör*.

I säkerhetsinspektionen ska representanter för Försvarets materielverk ingå. Förordning (2013:979).

Föreslagen lydelse

15 §⁷

I Högkvarteret ska det finnas en *försvarsstab*, en enhet för *produktionsledning*, en enhet för *operativ ledning*, en enhet för underrättelse- och säkerhetstjänst och en enhet för säkerhetsinspektion.

Det ska vidare finnas en chefsjurist, en ekonomidirektör, en personaldirektör, en försvarsinspektör för hälsa och miljö och en flygsäkerhetsinspektör.

I säkerhetsinspektionen ska representanter för Försvarets materielverk ingå. Förordning (2013:979).

Denna förordning träder i kraft den [dag månad år].

⁷ Senaste lydelse 2013:979.



Organisationsenheter i Försvarsmakten (grundorganisationen) Bilaga 1

Nuvarande lydelse

<i>Benämning</i>	<i>Lokalisering</i>	<i>Anmärkning</i>
LEDNING Högkvarteret (HKV)	Stockholm	

Föreslagen lydelse

<i>Benämning</i>	<i>Lokalisering</i>	<i>Anmärkning</i>
LEDNING Högkvarteret (HKV)	Stockholm	
<i>Arméstaben</i>	<i>Enköping</i>	
<i>Marinstaben</i>	<i>Haninge</i>	
<i>Flygstaben</i>	<i>Uppsala</i>	

Befattningar för vilka regeringen beslutar placering efter förslag från Försvarsmakten Bilaga 2⁸

Nuvarande lydelse

Högkvarteret:
Chef för ledningsstaben
Produktionschef
Insatschef

Föreslagen lydelse

Högkvarteret:
Chef för försvarsstaben
Chef för Produktionsledningen
Chef för Operativa ledningen

4.2. Tidigare föreslagen ändring i Officersförordning (2007:1268)

Försvarsmakten hemställde i oktober 2017⁹ om att 13 § i officersförordningen (2007:1268) ändras så att Försvarsmakten bemyndigas att föreskriva nivåer för dagsersättning till officersaspiranter. Ändringen föreslogs träda i kraft från 1 januari 2018. I andra hand hemställde Försvarsmakten om att 13 § i officersförordningen (2007:1268) ändras så att dagsersättningen för officersaspiranter bestäms till 146 kronor istället för 140 kronor. Ändringen föreslogs träda i kraft från 1 januari 2018.

Försvarsmaktens vidhåller hemställan från oktober 2017 i enlighet med tidigare inlämnat förslag.

⁸ Senaste lydelse 2017:806.

⁹ Hemställan om författningsändring, FM 2017-18268:1.