



Regeringen och sändlista

Ert tjänsteställe, handläggare  
Försvarsdepartementet

Ert datum

Er beteckning

Vårt tjänsteställe, handläggare  
LEDS

Vårt föregående datum  
2013-02-28

Vår föregående beteckning  
23 383:53446

## **Försvarsmaktens budgetunderlag för 2015 med särskilda redovisningar (BU 15/SR)**

(6 bilagor och 11 underbilagor, varav 1 hemliga bilaga och 10 hemliga underbilagor. Hemliga bilagor och underbilagor insänds separat.)

### **Inledning**

Uppbyggnad och utveckling av användbara och tillgängliga krigsförband står i fokus och förändringstakten är fortsatt hög. Försvarsmakten kommer under planeringsperioden rekrytera och anställa soldater och sjömän samt bedriva en utbildnings- och övningsverksamhet som sammantaget bär mot användbara krigsförband med högre tillgänglighet. Den ekonomiska förstärkning Försvarsmakten erhållit gör det möjligt att vidta åtgärder riktade främst mot tidvis tjänstgörande soldater. I takt med att nya erfarenheter identifieras kan det konstateras att utmaningar fortsatt finns inom personalområdet.

Den reduktion av personalvolymen som nu planeras i perioden fram till 2019 bedöms få konsekvenser för produktionen av krigsförband och tillväxttakten för soldater och sjömän påverkas. Istandsättandet av insatsorganisationen kan därmed komma att senareläggas. Omfattningen av konsekvenserna går dock inte att ange innan organisationsarbetet mot en ny försvarsmaktsstruktur slutförs under andra kvartalet 2014. Inom materielområdet är det fortsatt Försvarsmaktens bedömning att det inte finns ekonomiska förutsättningar att materiellt vidmakthålla och omsätta beslutad insatsorganisation. Sammantaget bedömer Försvarsmakten konsekvenserna av nuvarande anslagsramar så betydande att en översyn av balansen mellan Försvarsmaktens uppgifter och ekonomi måste göras.

0

## Ekonomi i planeringsperioden

Förstärkningen av anslaget 1:1 *Förbandsverksamhet och beredskap*, överföringen från anslaget 1:2 *Försvarens insatser internationellt* och planerade rationaliseringar skapar grundläggande ekonomiska förutsättningar att bedriva förbandsverksamhet för att vidmakthålla krigsförbanden i planeringsperioden. Tillväxttakten för GSS kommer dock att behöva anpassas till produktionsförutsättningarna. Försvarensmakten har i planeringen utgått från att besparingar från omdaning av försvarslogistiken om 760 miljoner kronor kan tillgodoräknas från 2017.

Försvarensmakten planering för 2015 i budgetunderlaget för 2014 utgick från anslagssparande inom anslaget 1:1 *Förbandsverksamhet och beredskap* från 2013 och 2014 för att skapa ekonomisk balans. Med erfarenheter från ytterligare ett år i reformen konstaterar Försvarensmakten att kostnaderna för förbandsverksamheten varit högre än planerat 2013 och bedöms bli högre än planerat även 2014. Detta medför att anslagssparande inte är möjligt. Därutöver kan konstateras att redovisningen i Försvarensmakten kompletterande underlag om långsiktig ekonomisk balans från 2013 baserades på genomförande av ett antal beskrivna rationaliseringsåtgärder i perioden fram till 2019. Delar av dessa åtgärder behöver fortsatt utredas innan de kan effektueras och delar kräver riksdags- eller regeringsbeslut innan de kan utgöra en del av planeringen. Delar av Försvarensmakten tidigare beskrivna åtgärder inom personalområdet utgör även en del av regeringens uppdrag från 2013 att reducera lönekostnader.

Materieförsörjningen utgör fortsatt ett område med betydande ekonomiska utmaningar. Anslagen 1:3 *Anskaffning av materiel och anläggningar* och 1:4 *Vidmakthållande, avveckling m.m. av materiel och anläggningar* är, i likhet med vad som angavs i Försvarensmakten föregående budgetunderlag, i ekonomisk men inte operativ balans. Den ekonomiska balansen har, i likhet med tidigare år, åstadkommit genom att anskaffningsbeslut förskjutits framåt i tiden med reducerad framtida användbarhet av krigsförbanden och ett ökat behov av materielunderhåll vilket belastar anslaget 1:4 *Vidmakthållande, avveckling m.m. av materiel och anläggningar* som följd. Ledningssystem, anskaffning av vapensystem, utveckling och omsättning av fartygssystem samt omsättning av taktiskt transportflyg är exempel på områden som påverkats negativt.

Försvarensmakten har en balanserad ekonomi i perioden 2015 till 2017 men de ekonomiska utmaningarna är betydande. Den ovan beskrivna problematiken innebär sammantaget en stor påverkan på krigsförbandens användbarhet och Försvarensmakten operativa förmåga både i planeringsperioden och därefter. Försvarensmakten bedömer att det krävs en översyn av balansen mellan Försvarensmakten uppgifter och ekonomi.

## Personalförsörjning

Inledande erfarenheter, utifrån nuvarande försvarsmaktsorganisation, tyder på att personalförsörjningssystemet utvecklas positivt men Försvarensmakten behöver ytterligare några år för att kunna dra mer långtgående slutsatser och det föreligger fortsatt stora utmaningar inom personalförsörjningen. Utveckling, anpassning och uppföljning av de delar av personalförsörj-

