

## Försvarsmaktens budgetunderlag för 2013 med särskilda redovisningar

### Innehållsförteckning

<b>1.</b>	<b>LÄGET I FÖRSVARSMAKTEN .....</b>	<b>4</b>
<b>2.</b>	<b>PLANERINGSFÖRUTSÄTTNINGAR OCH ANTAGANDEN .....</b>	<b>4</b>
<b>3.</b>	<b>INGÅNGSVÄRDEN .....</b>	<b>4</b>
3.1.	OMVÄRLDSANALYS .....	4
3.1.1.	<i>Utvecklingen i närområdet.....</i>	4
3.1.2.	<i>Europeiska säkerhetspolitiska trender och utmaningar.....</i>	5
3.1.3.	<i>Internationell krishantering.....</i>	6
3.1.4.	<i>Förmågeutveckling av stridskrafter i västvärlden .....</i>	7
3.1.5.	<i>Informationsområdet .....</i>	8
3.2.	BILDEN AV FÖRSVARSMAKTEN, INTERNT OCH EXTERNT.....	8
<b>4.</b>	<b>ÖVERBEFÄLHAVARENS PLANERINGSINRIKTNING.....</b>	<b>9</b>
4.1.	ÖVERBEFÄLHAVARENS INRIKTNING .....	9
4.2.	MÅL FÖR VERKSAMHETEN.....	11
4.2.1.	<i>Försvarsplanering.....</i>	11
4.2.2.	<i>Insatser.....</i>	11
4.2.3.	<i>Insatsorganisationen.....</i>	12
4.2.4.	<i>Personalförsörjning.....</i>	13
4.2.5.	<i>Ledningssystem.....</i>	14
4.2.6.	<i>Logistik och materieförsörjning.....</i>	15
4.2.7.	<i>Utvecklingsverksamhet.....</i>	16
4.2.8.	<i>Internationellt samarbete.....</i>	16
4.2.9.	<i>Varumärket Försvarsmakten.....</i>	17
4.3.	ORGANISATION.....	19
4.3.1.	<i>Krigsförband.....</i>	19
4.3.2.	<i>Förbandsreserv.....</i>	21
4.3.3.	<i>Basorganisation med skolor och centrum.....</i>	22
4.3.4.	<i>Anmälan till styrkeregister.....</i>	22
<b>5.</b>	<b>FÖRSLAG TILL MÅL FÖR VERKSAMHETEN PER VERKSAMHETSGREN .....</b>	<b>24</b>
5.1.	MÅL OCH INRIKTNING FÖR VERKSAMHETSGREN 1 – INSATSER .....	24
5.1.1.	<i>Insatslinjal.....</i>	24
5.1.2.	<i>Årsvis underlag.....</i>	25
5.2.	MÅL OCH INRIKTNING FÖR VERKSAMHETSGREN 2 – UPPBYGGNAD AV INSATSORGANISATIONEN OCH BEREDSKAP.....	26
5.2.1.	<i>Arméförband.....</i>	26
5.2.2.	<i>Marinförband.....</i>	28
5.2.3.	<i>Flygvapenförband.....</i>	30
5.2.4.	<i>Lednings- och underrättelseförband.....</i>	32
5.2.5.	<i>Logistikförband.....</i>	35
5.2.6.	<i>Hemvärnsförband.....</i>	37
5.2.7.	<i>Specialförband.....</i>	38
5.3.	MÅL OCH INRIKTNING FÖR VERKSAMHETSGREN 3 – UTVECKLING.....	39
5.4.	MÅL OCH INRIKTNING FÖR VERKSAMHETSGREN 4 – ÖVRIG DIMENSIONERANDE VERKSAMHET .....	39

5.4.1.	<i>Exportstöd och exportåtaganden</i> .....	39
5.4.2.	<i>Statsceremoniell verksamhet</i> .....	39
5.5.	MÅL OCH INRIKTNING FÖR VERKSAMHETSGREN 5 – FREDSFRÄMJANDE VERKSAMHET M.M. ....	40
5.6.	MÅL OCH INRIKTNING FÖR VERKSAMHETSGREN 6 – STÖD TILL SAMHÄLLET .....	40
5.6.1.	<i>Mål och inriktning</i> .....	40
<b>6.</b>	<b>PERSONALFÖRSÖRJNING</b> .....	<b>40</b>
6.1.	INLEDNING.....	40
6.2.	ÖVERGRIPANDE MÅL FÖR PERSONALFÖRSÖRJNINGEN .....	41
6.3.	PERSONALFLÖDEN .....	42
6.3.1.	<i>Personalvolym</i> .....	43
6.3.2.	<i>Rekrytering</i> .....	47
<b>7.</b>	<b>REDOVISNINGAR ENLIGT REGLERINGSBREV</b> .....	<b>48</b>
7.1.	FORSKNING PÅ CBRN-OMRÅDET .....	48
7.1.1.	<i>Uppgiften</i> .....	48
7.1.2.	<i>Redovisning</i> .....	49
7.2.	MATERIELFÖRSÖRJNING .....	51
7.2.1.	<i>Uppgiften</i> .....	51
7.2.2.	<i>Redovisning</i> .....	52
7.3.	UPPFÖLJNING AV DET FÖRSVARSPOLITISKA INRIKTNINGSBESLUTET .....	53
7.3.1.	<i>Uppgiften</i> .....	53
7.3.2.	<i>Redovisning</i> .....	53
7.4.	LEDNINGSOMRÅDET.....	54
7.4.1.	<i>Uppgiften</i> .....	54
7.4.2.	<i>Redovisning</i> .....	54
7.5.	ÖVNINGSVERKSAMHET .....	54
7.5.1.	<i>Uppgiften</i> .....	54
7.5.2.	<i>Redovisning</i> .....	54
7.6.	BATALJONSSTRIDSGRUPPER .....	55
7.6.1.	<i>Uppgiften</i> .....	55
7.6.2.	<i>Redovisning</i> .....	56
7.7.	BEHOV AV PERSONAL .....	56
7.7.1.	<i>Uppgiften</i> .....	56
7.7.2.	<i>Redovisning</i> .....	56
7.8.	GRUNDLÄGGANDE MILITÄRUTBILDNING .....	60
7.8.1.	<i>Uppgiften</i> .....	60
7.8.2.	<i>Redovisning</i> .....	60
7.9.	FRIVILLIG FÖRSVARVERKSAMHET .....	62
7.9.1.	<i>Uppgiften</i> .....	62
7.9.2.	<i>Redovisning</i> .....	62
<b>8.</b>	<b>FÖRSLAG TILL FINANSIERING</b> .....	<b>63</b>
8.1.	ALLA ANSLAG .....	63
8.2.	FÖRSLAG TILL ANSLAGSFÖRDELNING.....	64
8.3.	LÄNERAM FÖR ANLÄGGNINGSTILLGÅNGAR.....	65
8.4.	AVGIFTER OCH ANDRA INKOMSTER .....	65
8.4.1.	<i>Avgiftsinkomster enligt 4 § avgiftsförordningen</i> .....	65
8.4.2.	<i>Övriga avgiftsinkomster som disponeras av Försvarsmakten och som redovisas mot anslag</i> .....	65
8.4.3.	<i>Övriga inkomster som disponeras av Försvarsmakten och som redovisas mot anslag</i> 66	
8.5.	RÄNTEKONTOKREDIT OCH ANSLAGSKREDIT .....	66

8.6.	BEMYNDIGANDEN .....	66
<b>9.</b>	<b>FÖRSLAG TILL EVENTUELLA FÖRFATTNINGÄNDRINGAR .....</b>	<b>66</b>

## 1. Läget i Försvarmakten

Läget i Försvarmakten den 31 december 2011 framgår av Försvarmaktens årsredovisning som lämnades till regeringen den 22 februari 2012 (HKV 2012-02-22, 23 386:53019).

## 2. Planeringsförutsättningar och antaganden

Följande antaganden baserade på riksdags- eller regeringsbeslut utgör grund för budgetunderlaget:

- Rationaliseringar inom materiel- och logistikförsörjning samt forskning och utveckling som medför strukturella förändringar och ökad samordning av verksamhet mellan Försvarets materielverk, Försvarets forskningsinstitut samt Försvarmakten vilka kräver riksdagens eller regeringens beslut genomförs och frigjort ekonomiskt utrymme kommer Försvarmakten tillgodo.
- År 2014 är inplanerat 240 mnkr och år 2015 är inplanerat 760 mnkr i frigjorda ekonomiska medel till följd av rationaliseringar efter Försvarsstrukturutredningens (FSU) förslag för att öka tillgängligheten vid krigsförbanden.
- Övriga besparingar som beslutas av regeringen utifrån FSU förslag, omfattande försvarsmyndigheterna kommer Försvarmakten tillgodo för att öka takten i reformeringen.
- Omfördelning från anslaget 1:2 Fredsfrämjande förbandsinsatser till anslaget 1:1 Förbandsverksamhet och beredskap med 300 mnkr 2014 och 300 mnkr 2015.
- Organisationsförändringar vilka kräver riksdagens eller regeringens beslut kan effektueras med början år 2013.

## 3. Ingångsvärden

### 3.1. Omvärldsanalys

#### 3.1.1. Utvecklingen i närområdet

Sveriges närområde<sup>1</sup> fortsätter att vara ett gränsland som präglas av relationen mellan USA, Nato, EU och Ryssland. Ryssland är tydligt negativt till en fortsatt utvidgning av Nato, vilket även omfattar en utökad Natonärvaro i närområdet.

Det militära hotet mot Sverige bedöms fortsatt vara lågt. På kort sikt är det därmed mindre troligt att Sverige och svenska säkerhetspolitiska intressen utsätts för

<sup>1</sup> Definieras här som Norden, Östersjöregionen, Barentsområdet samt delar av Norska havet.

ett direkt militärt hot.<sup>2</sup> Sverige bedöms i första hand kunna bli utsatt för politiska, diplomatiska och ekonomiska påtryckningar. Påtryckningarna är inte nödvändigtvis begränsade till konventionella medel och metoder, utan kan innefatta t ex dator- och nätverksoperationer och s.k. påverkansoperationer.

I det längre perspektivet kan dock en betydligt försämrad säkerhetspolitisk situation inte uteslutas. Rysk säkerhetspolitisk, militär doktrin och agerande har visat att man med militära medel är beredd att skydda sina intressen, inklusive ryska medborgare, i det man kallar det nära utlandet. Det inkluderar troligen även Baltikum. Ryssland genomför en militärreform för att öka antalet omedelbart tillgängliga förband och höja de väpnade styrkornas operativa förmåga. Reformen innebär bland annat att antalet insatsberedda förband ökar samtidigt som antalet mobiliseringsförband minskar. Reformen kommer troligen inte vara fullt genomförd förrän tidigast 2020.

Energiresurser kommer sannolikt att bli en allt viktigare säkerhetspolitisk faktor då Östersjön under perioden får ökande betydelse för energitransporter. Transportleder är sannolikt så skyddsvärda att militära resurser kan komma att nyttjas för att vid behov skydda dessa. Barentsregionens ökade strategiska betydelse, inte minst avseende transport och prospektering av naturresurser, kommer möjligen innebära ytterligare ökad militär verksamhet och därmed ökad risk för incidenter mellan aktörer i området. Territoriella anspråk i Arktisregionen kan på sikt möjligen utgöra en källa för säkerhetspolitiska utmaningar.

På lång sikt kommer den möjligt ökade sjötrafiken via Nordostpassagen att öka behovet av resurser för sjöräddning och övervakning. Mellanstatliga organisationer som Arktiska rådet och FN:s havsrättskommission utgör viktiga samarbetsforum för Arktis strandstater kring de åtgärder som behöver vidtas för att skydda miljön och fastställa gränsdragningar. Privata och statliga företag kommer att ha betydande ekonomiska intressen i de ökade möjligheterna till sjöfart och utvinning av naturresurser.

### *3.1.2. Europeiska säkerhetspolitiska trender och utmaningar*

Ur ett europeiskt perspektiv är det fortsatt viktigt att USA engagerar sig i Europa då uppfattningen är att globala och regionala utmaningar enbart kan bemötas om de europeiska länderna och USA agerar tillsammans. Behovet av ett fungerande transatlantiskt samarbete är fortsatt starkt inom en rad områden, bl.a. icke-spridning av massförstörelsevapen, Irans nukleära politik, Rysslands politiska utveckling, robotförsvaret, stärkandet av det multilaterala systemet och respekten för demokrati och de mänskliga rättigheterna. USA bedöms dock fortsatt betona vikten av att de europeiska staterna tar ett större ansvar sin egen säkerhet.

Ett fortsatt starkt amerikanskt engagemang är även viktigt avseende europeiska militära insatser i för Europa viktiga delar av världen. Ett tydligt sådant exempel

<sup>2</sup> Denna bedömning innefattar ett brett spektrum av indirekta och direkta hot. Risken för storskaliga militära angrepp inklusive krig är i det korta perspektivet mycket osannolik.

är insatsen i Libyen, där de europeiska länderna endast kunde agera i Europas närområde med stöd av amerikanska kritiska förmågor. Den pågående ekonomiska krisen gör att detta stöd kommer att behövas under flera år framöver. De europeiska försvarsbudgeterna kommer att vara ansträngda och sannolikt inte kunna hantera dagens rådande förmågebrister. Krisen har lett till ett flertal europeiska militära samarbetsinitiativ, såsom *pooling and sharing* inom EU och *smart defence* inom Nato, där målsättningen är att länderna ska samarbeta närmare inom försvarsområdet för att på så sätt kompensera för förmågebrister och vikande ekonomier. Samtidigt är försvarsområdet kärnan i den nationella suveräniteten, vilket sannolikt försvagar viljan till alltför omfattande förändringar.

Nordafrika och Mellanöstern kommer, som gränsområde till EU, fortsatt att utgöra europeiska fokusområden. Inte minst beror det på händelseutvecklingen inom ramen för den så kallade arabvåren och utvecklingen i Persiska viken. Framför allt gäller det hanteringen av potentiella flyktingströmmar och risken för radikala och/eller instabila regimer i dessa regioner, som kommer att ha direkt inverkan på exempelvis europeisk säkerhet och ekonomi.

Nato kommer sannolikt fortsatt vara en central aktör för europeisk säkerhet och ett viktigt forum för transatlantisk dialog och samarbete. Alliansen är Europas främsta samarbetsstruktur för kollektivt försvar, även om militär krishantering utanför det egna territoriet i praktiken varit alliansens huvuduppgift i flera år. Natos strategiska koncept kommer dock troligen medföra bl. a en förnyad betoning på Artikel 5 för alliansens verksamhet.

### 3.1.3. Internationell krishantering

Våldsnivån är fortsatt hög i Afghanistan. Omfattande operationer av koalitionsstyrkorna tillsammans med afghanska styrkor medför förluster på båda sidor. Den långsamt positiva utvecklingen avseende uppbyggnaden av den afghanska nationella armén (ANA) bidrar på sikt till stabilitet och självstyre. Stora insatser kommer dock att krävas för att hjälpa både afghansk armé och polis att själva klara av att upprätthålla säkerheten i oroliga områden när processen för överlämning av säkerhetsansvaret är slutförd. Offensiva operationer utförda av ISAF och afghanska säkerhetsförband i PRT MES *Area of Operation* har nått en viss kortsiktig effekt. För att effekten ska kvarstå kommer dock en långsiktig närvaro att krävas. Ett ökat behov av utbildning av afghanska säkerhetsförband, tillsammans med ett oroligt säkerhetsläge i PRT MES operationsområde, kommer fortsatt att ställa höga krav på det svenska bidraget.

Säkerhetsläget på Västra Balkan håller på att stabiliseras. Drivande för utvecklingen är ländernas ambition att integreras i det euroatlantiska samarbetet. Utvecklingen i Kosovo har efter självständigheten ökat säkerheten men ännu finns potentiella risker i förhållandet till det serbdominerade norra Kosovo och relationen med Serbien. Utvecklingen av statsbildningen i Bosnien och Hercegovina är fortfarande förknippad med bristande samarbete mellan entiteterna men säkerhetssituationen kommer sannolikt inte att försämrats under de närmaste åren.

Utvecklingen i bl.a. Demokratiska Republiken Kongo, Somalia, Sudan samt delar av Västafrika är fortsatt negativ. Det finns en generell tveksamhet i västvärlden, främst på grund av ansträngningarna i Afghanistan och Irak, att engagera sig i Afrika. Dock kan begränsade militära operationer efterfrågas för att skapa möjlighet att sätta in AU-förband. Liksom att bidra med förband till större operationer (FN-operationer eller FN/AU) för att stödja svaga statsbildningar. Vidare finns en ökad efterfrågan från afrikanskt håll på kapacitetsbyggande insatser.

Utvecklingen i havsområdet utanför Somalia understryker det fortsatta behovet av sjösäkerhetsoperationer såväl inom som utom olika staters territorialvattengränser, främst i vattnen utanför Västafrika och Afrikas Horn. Därutöver kan västvärlden väntas ytterligare förstärka sitt stöd till terrorbekämpning till de stater vilkas territorium utnyttjas som basområden av AQIM<sup>3</sup> och andra terrororganisationer. Detta stöd mot terror kan även komma att utökas med direkta militära operationer mot terroristgrupperingar.

Sammantaget innebär de tongivande Nato- och EU-ländernas långsiktiga åtaganden i pågående operationer, främst i Afghanistan, att möjligheten att satsa resurser i nya insatsområden sannolikt är begränsad så länge som nationella intressen inte hotas.

#### *3.1.4. Förmågeutveckling av stridskrafter i västvärlden*

Den pågående insatsen i Afghanistan har sammantaget ökat de europeiska ländernas förmåga att verka inom ramen för en multinationell operation. Insatsen innebär att deltagande länder i högre grad verkar utanför Europa och har byggt upp en viss expeditionär förmåga. Förmågan att logistiskt samverka och understödja en pågående operation har ökat och en rad samarbeten för att möta operativa behov av strategisk transport har etablerats. Nato har höjt kraven på insatsförmåga hos markförbanden och utvecklingen 2004–2008 visar en högre insatsberedskap. Förband med låg beredskap har avvecklats och den minskade förbandsvolymen påverkar uthålligheten negativt.

Framtida förmågebehov pekar på flexibilitet och modularitet, expeditionär förmåga och hög insatsbarhet. I pågående insatser sker materielltillförsel i så kallade snabbspår för att möta uppkomna operativa behov. Detta konkurrerar med framtida förmågebehov och innebär att förbandens förmågeutveckling i hög grad styrs av nuvarande operativa behov.

EU:s kapacitet och uthållighet för militära krishanteringsoperationer är beroende av att förmågor ställs till förfogande från flera av de europeiska staterna. Organisationen saknar såväl gränssättande förmågor som uthållighet vid större operationer utanför EU:s kärnområde. De överlag försämrade försvarsekonomierna och det stora behovet av transformation och förnyelse förstärker denna problematik. Följden blir sannolikt förutom utökade försvarssamarbeten en minskad vilja att delta i internationella insatser.

<sup>3</sup> Al Qaeda in Maghreb, d v s den del av organisationen som ursprungligen har algeriska rötter.

### 3.1.5. Informationssamhället

Dagens informationsmiljö präglas av ett konstant och snabbt kommunikationsflöde. Vikten av och inflytandet av massmedier har ökat, till exempel genom den ökade genomslagskraften av sociala medier. Den enskilde medborgaren kan enkelt distribuera information som har kraft att påverka och ändra den allmänna opinionen. Trots den ökade mängden information är tendensen att intresset för och kunskapen om Försvarsmaktens verksamhet minskar.

Politisk karaktär, längd och komplexitet på moderna konflikter samt parternas mer sofistikerade användning av kommunikation har även det bidragit till att information fått en allt viktigare roll. Utvecklingen spelar en viktig roll för samhällets bild av vad Försvarsmakten gör och med vilken framgång myndigheten verkar. Att vi lever i ett globaliserat informationssamhälle påverkar den militära planläggningen på strategisk, operativ och taktisk nivå.

Organisationer, företag och myndigheter har utökade möjlighet att ta plats och verka, till exempel på Internet och i sociala medier. Informationssamhället och förutsättningarna för ögonblicklig, dubbelriktad kommunikation i ett globalt perspektiv understryker behovet och nyttan för Försvarsmakten av öppenhet, transparens och proaktivitet i kommunikationen.

Varje medarbetare i Försvarsmakten är en sensor, kommunikationsbärare och ambassadör för myndigheten och all vår verksamhet. Både avseende inhämtning och spridning av såväl positiv som negativ information. Medarbetarna behöver tillgång till moderna kommunikationsmedel och teknikstöd för att i rätt tid kunna agera och reagera på de snabba förändringar som sker i omvärlden. Förändringar som ofta drivs genom mänskligt utbyte av information och kommunikation på Internet och i sociala medier.

## 3.2. Bilden av Försvarsmakten, internt och externt

Försvarsmakten genomför löpande kvantitativa och kvalitativa undersökningar för att öka kunskapen om hur såväl omvärlden som egna medarbetare uppfattar myndighetens uppdrag, roll som arbetsgivare, relevans och vilket förtroende medarbetarna har för det Försvarsmakten gör.

Intresset för och kunskapen om försvarsfrågor minskar i samhället. Den externa bilden vittnar om en okunskap om Försvarsmaktens uppgifter och den förändring som pågår.

Den kunskap som finns präglas av värnplikt, amerikanska filmer och daglig nyhetsrapportering. Försvarsmakten ses som en verksamhet där ekonomiska neddragningar och förbandsnedläggningar är vanligt förekommande. Att värnpliktsystemet lagts vilande har fått genomslag, men kunskapen om vad det ersatts med är lägre. Män har generellt högre kunskap, intresse och förtroende för Försvarsmakten än kvinnor. Unga män har störst intresse för Försvarsmakten som arbetsgivare. Uppfattningen bland dem som genomfört den nya grundläggande militära



utbildningen (GMU) är överlag mer positiv till Försvarsmakten som arbetsgivare och majoriteten är nöjda med utbildningen.

Det finns sammantaget en stor differens mellan bilden av Försvarsmakten och rekryteringsmålgruppens förväntningar och krav på en modern arbetsgivare, vilket negativt påverkar intresset och ställningstagandet för anställning till det militära yrket. Samtidigt präglas myndighetens kommunikation i vissa avseenden av ett språk som målgruppen inte förstår, eftersom Försvarsmakten historiskt inte behövt målgruppsanpassa sin kommunikation på det sätt som nu är nödvändigt.

Det finns osäkerhet avseende arbetsutformning, arbetsvillkor och karriärvägar och ett i dagsläget begränsat intresse för tidvis tjänstgöring som anställningsform. Soldatyrket saknar koppling till det moderna svenska samhället och stämmer sällan överens med bärande värden i den svenska ungdomskulturen. Arbetet uppfattas som en kortsiktig lösning, spännande men riskfyllt med starkt begränsade möjligheter till medinflytande och svårt att kombinera med ett privatliv. Majoriteten av män ser inte soldattjänsten som meriterande. Arbetsgivarintervjuer visar dock att stora företag ser värdet av militär erfarenhet utifrån CSR (*Corporate Social Responsibility*), ledarskap och specialistkompetens.

Den interna identiteten präglas av osäkerhet och en viss avsaknad av gemensamma värderingar och grundläggande antaganden. Det finns inte någon gemensam bild av vilken identitet medarbetarna vill ha men tydliga yrkesidentiteter som ofta är mycket nära knutna till den personliga identiteten. Det innebär att verksamhetsförändringar som diskuteras, planeras eller genomförs har en tendens att bli personliga för medarbetare.

Det finns kunskap om att Försvarsmakten är inne i en förändringsprocess, vilket uppfattas som en positiv och intressant utveckling, samtidigt som det finns en oro för framtiden kring t.ex. nedskärningar.

## **4. Överbefälhavarens planeringsinriktning**

### **4.1. Överbefälhavarens inriktning**

Försvarsmakten och vi som verkar i Försvarsmakten agerar på många olika sätt och i många olika sammanhang, men det är alltid krigsförbandens förmåga och framgång som är målet för vår verksamhet.

I slutet av den tioåriga planeringsperioden är insatsorganisation 2014 intagen och övad och vår insatsförmåga präglas av tillgänglighet, användbarhet och mångsidighet. Våra krigsförband har relevant bredd, utbildning och utrustning för att möta aktuella utmaningar och hot. Flera av förbanden är redo att snabbt sättas in i olika kris- och konfliktsituationer. I vårt dagliga arbete ligger fokus på aktuella insatser, med leverans här och nu, men vi har också en beredskap att möta nya utmaningar. För oss är utveckling att anpassa krigsförbanden och skapa flexi-

bilitet för våra uppgifter. Vår materiel omsätts i en takt som säkerställer Försvarens framtidiga förmåga.

Samverkan är en naturlig del i vår verksamhet. Våra krigsförband kan samverka både med andra länders förband och med andra myndigheter och organisationer. Vår operativa förmåga uppnås i första hand tillsammans med andra och vi har en förmåga att både ge och ta emot militärt stöd, såväl i våra utlandsmissioner som i Sverige. För att utbilda, utrusta och träna våra förband har det nordiska samarbetet en speciell och stor betydelse.

Vår professionalitet skapar en stor tilltro såväl internt som externt. Våra yrkeskickliga krigsförband är uppskattade för att med hög kvalitet lösa givna uppgifter. Vi uppfattas som en attraktiv arbetsplats och en ansvarstagande arbetsgivare som tar väl hand om våra medarbetare. Vi kan därför rekrytera och behålla rätt personal. Att rekrytera med frivillighet som grund, motiverar oss att förbättra våra arbetsinsatser ytterligare. Vi möts genomgående av respekt internationellt på grund av våra insatser utomlands. Vi får också stor uppskattning av den svenska allmänheten som har ett stort förtroende för hur Försvarens löser sina uppgifter. Det har vi uppnått genom att vi är trovärdiga i allt vi gör men också att det som utförs kommuniceras på ett bra sätt; att vi och vår verksamhet syns och förklaras. Vi bidrar till en god samhällsförankring och gör därmed också vad vi kan för att allmänhetens förväntan på oss ska överensstämma med vårt uppdrag från regeringen.

Vi hushållar med de resurser vi disponerar och har inte en högre ambition än vad som är relevant för verksamheten. Vi har en administration och en logistik som är produktiv och effektiv; vi gör rätt saker på rätt sätt. Vi har en hög kostnadsmedvetenhet och är ett föredöme i hanteringen av ekonomiska frågor. Vi anpassar kontinuerligt förmåga, resurser, teknik och metoder till nuvarande och framtida krav. Vi åtgärdar eventuella brister omedelbart och vår organisation utvecklas och förändras kontinuerligt för att uppnå bästa möjliga effektivitet. Vi är också skickliga på att hantera nya krav och uppgifter på oss på ett effektivt sätt och löser tilldelade uppgifter med hög kvalitet.

Vår gemensamma värdegrund ger stöd för hur vi ska agera både i insatssituationen och tillsammans i andra arbetssituationer. Vi behandlar varandra och andra med respekt, är ansvarskännande och väl medvetna om vilka risker som finns och hur vi ska säkerställa en god verksamhetssäkerhet i allt vi gör. Vårt säkerhetsmedvetande är mycket högt. Vi tar vara på våra olika kompetenser, såväl civila som militära, och agerar i enlighet med värdegrunden både när vi löser våra arbetsuppgifter och på vår fritid. Det ledarskap som vi tillämpar präglas av professionalitet och kommunikation, av att tydliggöra sammanhang, åstadkomma resultat, skapa god arbetsmiljö och att tillvarata medarbetarnas kompetenser. Det bidrar till det förtroende vi uppnår internt och externt. Våra chefer är förebilder som goda ledare. Vi kan vara och är stolta över att vara en del av Försvarens. Tillsammans har vi en arbetsmiljö där vi trivs, känner arbetsglädje och där var

och en känner att de bidrar till helheten. Att verka i en så samhällsviktig och professionell organisation som Försvarmakten är eftertraktansvärt.

## 4.2. Mål för verksamheten

### 4.2.1. Förvarsplanering

Förvarsplanering omvandlar politisk inriktning av Försvarmakten, via militärstrategiska bedömanden, till operativa och taktiska planer för genomförande av insatser. Resultatet av förvarsplaneringen, Förvarsplanen, ska vara omedelbart användbar och baseras på tillgängliga resurser och de uppgifter som Försvarmakten kan ställas inför de närmaste åren. Förvarsplanen utgör grund för inriktning av beredskap och mobilisering, påverkar doktrinutveckling och förmågeutveckling samt utgör referens för Försvarmaktens insatsorganisationsvärdering.

Den operativa planeringen syftar dels till att inrikta och möjliggöra operativ verksamhet och utveckling av taktiska planer, dels till att ligga till grund för beredskapssättning. Beredskapssättningen ställer krav på insatsorganisationens tillgänglighet och i det korta tidsperspektivet även på förbandsproduktion, personalförsörjning, materielanskaffning och logistik. Förvarsplanen innehåller således ett antal olika planer eller koncept på såväl strategisk som operativ och taktisk nivå. Vissa planer, till exempel operationsplaner för specifika insatser, kan vara aktiverade.

I den operativa planeringen ingår förberedande planering och krisplanering.

Förberedande planering sker genom en grundoperationsplanering och en omfallsplanering. Grundoperationsplanen omfattar en fullständig planering för att höja beredskap och bl.a. öka förmågan till skydd och bevakning samt en plan för utgångsgruppering av våra krigsförband i syfte att kunna hantera vissa prioriterade omfall. Omfallsplaner, d.v.s. planering för potentiella hot- och konfliktsituationer, kan vara av allmängiltig karaktär, där inte alla faktorer är identifierade eller preciserade. Syftet kan t.ex. vara att studera behov av vissa operativa åtgärder eller förmågor. För andra omfall behöver planeringen vara mer detaljerad och även omfatta utvecklade planer för en tänkt operation med klarlagda resursbehov.

Krisplanering avser planering för att hantera pågående eller nära förestående verkliga utmaningar och hot inklusive olika typer av incidenter.

### 4.2.2. Insatser

Operationer i Sverige samt i och utanför närområdet ska kunna genomföras självständigt och tillsammans med andra nationer, i första hand nordiska, för att förebygga och hantera konflikter och krig. Operationerna ska kunna genomföras integrerat med andra myndigheter och organisationer, svenska, internationella och lokala. Försvarmakten ska kunna möta såväl kvalificerade som okvalificerade aktörer, samt i en och samma insats hantera strid, stabiliseringsuppgifter och bidra med stöd till humanitära insatser. Strid ska kunna föras i hela skalan från lågin-

tensiva till högintensiva konfliktnivåer. Insatserna kan vara kortvariga eller uthålligt långvariga. I samtliga typer av insatser ska Försvarsmakten ha förmågan till stridskraftsgemensamma operationer.

Operationer med markoperativ tyngdpunkt är prioriterade vid operationer utanför närområdet. Med markoperativ tyngdpunkt avses operationer som syftar till att uppnå eller bibehålla markoperativ kontroll, vilket innebär att egna eller understödda förband kan lösa sina uppgifter med bibehållen handlingsfrihet. Detta kräver i sin tur uthållig närvaro av markförband. Marin- och luftstridskrafter stödjer den markoperativa insatsen.

Operationer med luft- och sjöoperativ tyngdpunkt är prioriterade vid operationer i Sverige och i närområdet. Med luft- och sjöoperativ tyngdpunkt avses operationer som syftar till att uppnå eller bibehålla luft- och sjöoperativ kontroll. Detta innebär att egna förband kan lösa sina uppgifter med bibehållen handlingsfrihet. Detta kräver i sin tur uthållig närvaro av marin- och flygförband. Markstridskrafter kan vid behov stödja luft- och sjöoperativa insatser.

Operationer genomförs dels med krigsförband, dels med enskilda officerare, specialistofficerare, gruppbefäl, soldater och sjömän i olika staber och ledningsförband. Försvarsmakten ska ha förmåga att leda en större multinationell insats på brigadnivå.

Effekten av insatser ska öka genom att former för samordning och samverkan med andra nationer, myndigheter och organisationer utvecklas.

#### 4.2.3. *Insatsorganisationen*

Insatsorganisationen består av krigsförband som indelas i stående förband och kontrakterade förband och hemvärn med nationella skyddsstyrkor. Krigsförbanden ska till huvuddel vara bemannade, utrustade och ha en beredskap som understiger sex månader. Krigsförbanden ska utrustas, utbildas, övas och tränas för att sammantaget kunna verka i samtliga konfliktnivåer och över hela skalan av uppgifter. Försvarsmakten ska ha förmågan att genomföra strid i hela skalan från lågintensiv till högintensiva konflikter och möta motståndare med reguljärt såväl som irreguljärt uppträdande. Krigsförbandens utveckling ska omfatta såväl behov av långsiktigt hållbar, som i det nära tidsperspektivet tillräcklig, insatsförmåga. Krigsförbandens utveckling mot fastställda målsättningar för IO 14 prioriteras. Evaluering av krigsförband ska ske i enlighet med EU- och Nato-metoder, i första hand inom ramen för *Operational Capabilities Concept Evaluation & Feedback* (OCC E&F).

Manöverbataljoner ska tillsammans med förstärkningsresurser från andra krigsförband bilda bataljonsstridsgrupper vilka utgör grunden för Försvarsmaktens kapacitet till markstrid. Vid behov kan flera manöverbataljoner genomföra samordnad strid under ledning av en brigadledning.

Fördefinierade bataljonsstridsgrupper innebär att ingående krigsförband är utpekade att ingå i bataljonsstridsgruppen samt att stridsgruppen är samövad. Fördefinierade bataljonsstridsgrupper är främst avsedda för nationellt försvar. Behovssammansatta bataljonsstridsgrupper skapas efter aktuellt operativt behov och utgörs av tillfälligt indelade förband med efterfrågad förmåga. Behovssammansatta bataljonsstridsgrupper är främst avsedda för internationella insatser.

Fyra regionala staber för ledning av territoriell verksamhet samt vidmakthållande och utveckling av hemvärn med nationella skyddsstyrkor organiseras från 2013-01-01 ur bl.a. insatsledning Stockholm samt säkerhets- och samverkanskontor.

Utveckling av del av hemvärdet till nationella skyddsstyrkor påbörjas utgående från följande operativa behov; skydd av områden såsom basskydd, skydd av storstadsregioner samt vissa fältarbeten och övriga uppgifter inom totalförsvaret. Utvecklingen genomförs samordnat med övriga insatsorganisationen.

Utöver insatsorganisationen organiseras fyra mekaniserade bataljoner och ett stridsvagnskompani som personell och materiell mobiliseringsreserv.

Försvarsmakten föreslår att Försvarsmaktens telekrigstödenhet (TKSE) och Meteorologiskt och oceanografiskt center (METOCC) från 2013-01-01 utgör krigsförband i insatsorganisationen. Enheterna löser en självständig unik uppgift i Försvarsmakten och underställs inte annat krigsförband vid lösandet av uppgifterna. Enheterna är fast grupperade i alla beredskapsgrader men har förmåga att sända ut samverkanspersonal. Inrättandet av TKSE och METOCC som krigsförband påverkar inte andra krigsförband eller organisationsenheter men tydliggör ansvarsförhållanden.

Försvarsmakten föreslår även att krigsförbanden NSE avvecklas som egna krigsförband för att istället ingå i det befintliga krigsförbandet FMLOG Stab från 2013-01-01. Krigsförbanden har närliggande verksamhet och en sammanslagning bedöms medföra rationellare möjligheter att genomföra verksamhet.

#### 4.2.4. Personalförsörjning

Den grundläggande principen för personalförsörjningen är att all personal i Försvarsmakten rekryteras och tjänstgör på frivillig grund.

Den anställda militära personalen utgörs av personalgrupperna yrkesofficerare, reservofficerare samt anställda gruppbefäl, soldater och sjömän (GSS). Till detta kommer personal som rekryteras särskilt med stöd av *lag (2010:449) om Försvarsmaktens personal vid internationella militära insatser* samt den civilanställda personal som har sin befattning i ett krigsförband. Därutöver utgörs militär personal av personal som inte är anställd – hemvärnsmän, frivillig personal, rekryter och officersaspiranter. Den civila personalen utgörs av civilanställda som har sin befattning i Försvarsmaktens basorganisation.

Kontinuerligt tjänstgörande personal utgörs av yrkesofficerare (kontinuerligt tjänstgörande officerare (OFF/K) och specialistofficerare (SO/K)), kontinuerligt tjänstgörande gruppbefäl, soldater och sjömän (GSS/K), civila arbetstagare samt personal som rekryteras särskilt med stöd av lag (2010:449) om Försvarsmaktens personal vid internationella militära insatser. Tidvis tjänstgörande personal utgörs av reservofficerare (tidvis tjänstgörande officerare (OFF/T) och specialistofficerare (SO/T)) samt tidvis tjänstgörande gruppbefäl, soldater och sjömän (GSS/T).

Omsättning av personal i krigsförband ska ske individvis. Kontinuerligt tjänstgörande GSS planeras ha en genomsnittlig anställningstid på 6 år vilket skapar ökade möjligheter till samövning och samträning för krigsförbanden. GSS bereds möjligheten att efter sex års erfarenhet kunna läsa en kompletterande SOU med bibehållen lön. Möjligheten att läsa vidare med bibehållen lön, som ett möjligt karriärsteg bedöms innebära ett incitament till längre anställningstid.

Antalet specialistofficersbefattningar överstiger i dagsläget antalet tillgängliga specialistofficerare. Ett stort antal officerare bemannar därför specialistofficersbefattningar i syfte att möjliggöra krigsförbandens tillgänglighet och användbarhet.

År 2018/2019 är samtliga krigsförband bemannade med anställd personal enligt gällande förbandsmålsättningar.

Åtgärder vidtas för att uppnå en kvot officerare och specialistofficerare/GSS om 1/2.

#### 4.2.5. Ledningssystem

Försvarsmakten har inom ledningsområdet skiftat fokus från långsiktig teknikutveckling till förmåga att leda befintliga förband, vilket innebär att producera och anpassa ledningsstödsystem och ledningsförband för IO 14. Utvecklingsambitionerna ska reduceras till att följa utvecklingen inom EU och Nato/Pff. Arbetet med koncept- och teknikutveckling inom ledningsområdet ska reduceras. Som en följd av detta ska deltagande i internationellt utvecklingsarbete begränsas och Försvarsmakten ska inte vara en drivande aktör vid utformningen av framtida koncept och teknik inom ledningsområdet. Arbetsuppgifter i internationella sammanhang som resulterar i krav på ett fortsatt svenskt koncept- och teknikutvecklingsarbete inom ledningsområdet ska endast genomföras efter särskild instruktion från Regeringskansliet.

För att ge svenska enheter önskad operativ effekt i insatser som genomförs i samverkan med andra nationer ska Försvarsmakten på sikt uppnå interoperabilitet avseende ledning för samtliga förband, utom hemvärnet med de nationella skyddsstyrkorna, med prioriterade samarbetsparter. Särskilt fokus läggs på det nordiska samarbetet samt utveckling inom EU och Nato.

Interoperabilitet omfattar såväl teknik som organisation och metoder. Då våra stridskrafter ska kunna verka i internationella insatser inom ramen för FN, EU

och Nato följs utvecklingen inom ledningsområdet framförallt inom *Nato Network Enabled Capability* (NNEC) men även motsvarande NEC-utveckling inom EU.

Resurser som tidigare avsatts för konceptutveckling och långsiktig teknikutveckling ska istället användas för att säkerställa att samtliga krigsförband har utbildad personal, använder fungerande ledningsmetoder och har tillräckligt med ledningsmateriel.

Försvarsmakten ska dimensionera sina ledningssystem utgående från befintlig materiel. Omsättning av lednings- och stödsystem bör planeras till slutet av den tekniska livslängden. Anskaffning inom ledningsområdet ska följa samma principer som gäller för annan anskaffning till Försvarsmakten. Anskaffning av nya system och anpassning av befintliga system ska således riktas mot interoperabla, befintliga och beprövade system som används av EU- och Natoländer. I det fall det inte är möjligt eller rimligt att anskaffa interoperabla system från marknaden ska kravanpassning ske mot de system som marknaden erbjuder.

Utvecklingen av ledningsmetodik och utbildningen av personal ingående i ledningssystemet ska anpassas mot befintliga ledningsstödsystem.

Försvarsmaktens telekommunikationer ska möjliggöra informationsöverföring med tillräcklig flexibilitet, kapacitet och säkerhet mellan användare och tekniska system oavsett om dessa befinner sig i fasta eller mobila enheter, nationellt eller internationellt. De olika systemen ska vara användarvänliga och uppfattas som ett sammanhängande nät oberoende av organisatorisk tillhörighet.

Den strategiska och operativa ledningen ska kunna leda befintliga krigsförband med befintlig materiel. Införande av en funktion för gemensam lägesinformation (GLI) inklusive funktion för markläge planeras. Försvarsmakten planerar även för införande av funktionen för ledning av ledningssystem (LAL) som funktionellt inrättas i FMTM eller FMTIS.

Rationaliseringar avses, efter politiska beslut, genomföras av nuvarande förvaltnings-, drifts- och underhållsorganisationer för ledningsmateriel. Försvarsmakten vidtar dock åtgärder inom sitt mandat.

#### *4.2.6. Logistik och materielförsörjning*

Försvarsmakten ska ha en sammanhållen logistik- och materielprocess där verksamheten anpassats mot krigsförbandens behov. Fortsatt effektivisering av verksamhet och struktur ska genomföras efter riksdags- och regeringsbeslut m.a.a. Försvarsstrukturutredningen förslag. Möjligheterna till ökad rationalitet genom internationellt samarbete ska vidareutvecklas.

Materielförsörjningen ska bidra till att skapa kompletta, användbara och snabbt gripbara krigsförband. Grunden är den fastställda strategin för Försvarsmaktens materielförsörjning. Försvarsmakten ska identifiera inom vilka områden myndig-

heten ska vara ledande och bedriva utveckling respektive inom vilka områden fokus enbart ska ligga på vidmakthållande av förmåga. Vid utveckling av materielssystem ska samarbete sökas där störst möjlighet till kostnadseffektivitet, interoperabilitet teknologiöverföring samt försörjningssäkerhet finns. Internationella samarbeten ska eftersträvas för att öka kostnadseffektiviteten genom kostnadsdelning i materieförsörjningen.

Försvarsmakten utvecklar, effektiviserar och tydliggör ledningen av logistiken. Utgående från genomförda utredningar och med översynen av Försvarsmaktens centrala ledning som grund samt inom ramen för kommande riksdags- och regeringsbeslut utvecklas logistik- och materieltjänsten.

Arbetsmetoder och processer för samordnad ledning och genomförande av logistiken samt teknik, materiel-, infrastruktur och övrigt stöd, utvecklas. Härvid utgör införandet av PRIO, tillämpning av materieförsörjningsstrategin, utökad medverkan av privata aktörer i logistiken utan att nödvändiga försvarsmaktsspecifika förmågor påverkas, nordisk samverkan samt Försvarsmaktens framtida HNS koncept väsentliga inslag.

Logistikledning ska vara en integrerad del av Försvarsmaktens ledningssystem och ledningsprocesser i samtliga nivåer. Del av planeringen genomförs multinationellt, t.ex. genom strategisk planläggning inför nya insatser eller operationer. De stödsystem, metoder och procedurer för logistikledning som utvecklas ska stödja detta.

FMLOG verksamhet ska ledas med samma metoder och ledning oavsett konflikt-nivå.

#### *4.2.7. Utvecklingsverksamhet*

Utvecklingsverksamheten ska genomföras förbandsnära med krigsförbandens behov i centrum och med en plan för hur resultaten införs i insatsorganisationen. Verksamheten ska skapa förutsättningar för kostnadseffektiv materieförsörjning och medföra minskade kostnader för forskning och utveckling. Verksamheten ska skapa underlag som stödjer långsiktighet samt möjlighet att möta förändrade förutsättningar och inriktningar. Försvarsmakten följer den internationella utvecklingen så att ett gynnsamt förhållande uppnås mellan egensatsningar respektive bi- och multilateralt samarbete. Försvarsmakten ska uppnå en högre interoperabilitet med prioriterade samarbetsparter. Detta åstadkoms framför allt genom att följa den internationella utvecklingen och implementera internationella standarder samt effektuera ingångna PARP-mål. Särskilt fokus ska läggas på det nordiska samarbetet samt utveckling inom EU.

#### *4.2.8. Internationellt samarbete*

Internationellt säkerhetssamarbete, aktiv medverkan i exempelvis FN, EU och OSSE, liksom samarbete med Nato, stärker vår säkerhet. Det internationella samfundets kollektiva ansvar för säkerheten, uttryckt i bl.a. FN-stadgan och EU:s



mellanstatliga solidaritetsdeklaration, är väsentligt för Sveriges och regionens säkerhet. Kollektiv säkerhet i enlighet med folkrätten är beroende av ett effektivt samarbete för att hantera gränsöverskridande hot. Det är viktigt att fortsatt arbete med att stärka vår säkerhet tar sin utgångspunkt i en samlad syn på målen för, och hoten mot, vår säkerhet samt på våra medel för att stärka denna.

Genom bi- och multilateralt strategiskt samarbete ska Försvarsmakten öka möjligheten att vidmakthålla ett kostnadseffektivt nationellt försvar med långsiktig balans mellan uppgifter och ekonomiska resurser. Strategiskt samarbete ska även öka möjligheterna att bibehålla en nationellt önskad operativ förmåga. Det kan även vara motiverat för att undvika att underskrida kritisk volym för en enskild förbandstyp. Ett systematiserat strategiskt samarbete inverkar även positivt på effektivitet och resursutnyttjande.

Strategiskt samarbete inom produktion och anskaffning är viktiga – ju högre grad av systemlikhet som uppnås, desto större interoperabla effekter kan ses. Samarbete inom ett specifikt område ska därför inrättas på stor bredd; doktriner, koncept, materielanskaffning, vidmakthållande, utbildning och övning.

Försvarsmakten ska använda interoperabla lösningar på alla nivåer. Grunden för interoperabilitet utgörs av fastställda standarder.

Möjlighet till internationellt samarbete ska nyttjas om det leder till att uppnå ökad operativ effekt, förbättrad interoperabilitet eller ökad rationalitet. Det är viktigare att materiel är interoperabel, tekniskt mogen, funktionssäker och tillgänglig än att den har högsta tekniska prestanda. Nato/Pff är av särskild vikt vad gäller standardiserings- och interoperabilitetsutveckling. Försvarsmakten bör även fortsättningsvis vara aktiva deltagare i sådant standardiseringsarbete som bidrar till ett effektivare resursutnyttjande i uppbyggnaden av förband och ökad interoperabilitet vid användning av förband.

#### *4.2.9. Varumärket Försvarsmakten*

Bland myndigheter och verksamheter inom den offentliga sektorn växer behovet av att utveckla organisationsformer där alla medarbetare agerar utifrån en gemensam värderingsgrund, en organisationsidentitet, och att bilden av verksamheten stämmer överens dels med verkligheten och dels med hur organisationen vill uppfattas av omvärlden.

Begreppet varumärke är ett sätt att beskriva och sätta ord på den samlade upplevelsen av organisationen internt och externt. Det är summan av hur vi uppfattar oss själva, hur andra uppfattar oss, och hur vi vill bli uppfattade. Området är väl definierat och förankrat i vetenskapliga studier och litteratur, och det finns väl beprövade modeller för att arbeta med varumärkesorientering, inte bara för näringslivet utan även för myndigheter och offentlig sektor.

Varumärke är också ett sätt att styra – genom att medvetet styra verksamheten utifrån den grundläggande idé om varför man existerar. Till denna idé kopplas ett

antal värden som idén ska associeras med. Dessa värden måste vara väl förankrade så att medarbetarna känner igen sig i dem och de påverkar all verksamhet.

Framgångsrika organisationer bygger på en grund av medarbetarnas delaktighet och medvetenhet om syftet med verksamheten och organisationens framtidsvision. En sådan delaktighet kräver samordning, samspel och samverkan, både vertikalt och horisontellt och det viktigaste verktyget för det är kommunikation.

Försvarsmakten är en framträdande del av samhället och dess uppgift uppfattas av de flesta som en av statens kärnuppgifter. Med den allmänna värnplikten grundades en bild av Försvarsmakten och dess verksamhet, inte bara hos allmänheten genom direkt eller indirekt anknytning, utan också hos medarbetarna. Centralt i den processen är den starka verksamhetskultur som vuxit fram genom verksamhetens särart. Den har i sig varit attraherande för många. Men det som saknats har varit ett systematiskt och samlat arbete med att klarlägga såväl organisationens samlade identitet som dess profil (den önskade bilden) och dess kärnvärden och relatera dem till omvärldens bild av Försvarsmakten. Därmed har det inte varit möjligt att på empirisk grund styra organisationen i syfte att minimera skillnader mellan identitet, profil och image.

Varumärket Försvarsmakten är idag i det perspektivet resultatet av en utvecklingsprocess som påverkats av många samverkande faktorer, snarare än resultatet av ett systematiskt varumärkesarbete.

Ett starkt varumärke med positiva associationer är nödvändigt av flera skäl. Ett nytt personalförsörjningssystem som bygger på att blivande medarbetare frivilligt låter sig rekryteras, innebär att Försvarsmakten konkurrerar med andra arbetsgivare om att attrahera och rekrytera nya medarbetare och att behålla de man har. I en organisation stadd i förändring ger varumärket också kraft i det interna förändringsarbetet eftersom det vilar på organisationens värden, identitet och profil. Ett starkt varumärke skapar och vidmakthåller med andra ord attraktion, förtroende och legitimitet, internt såväl som externt.

Ett systematiskt varumärkesarbete och positionering av varumärket Försvarsmakten är en framgångsfaktor för såväl personalförsörjningen som för det fortsatta förändringsarbetet.

Det måste dock understrykas att ett starkt och positivt laddat varumärke inte kan stå för sig själv. Det är en spegling av den verksamhet, de värden och den starka identitet organisationen bärs upp av. Det är också etablerat som ett ansvar för Försvarsmaktens ledning. Saknas någon eller några av dessa faktorer kommer inte varumärket att ha den betydelse och kraft som eftersträvas.

## 4.3. Organisation

### 4.3.1. Krigsförband

Krigsförbanden genomför insatser och upprätthåller beredskap, utbildar, vidmakthåller och utvecklar sig själva. Därutöver stödjer krigsförbanden genomförande av grundläggande militär utbildning (GMU) samt avdelar personal till skolor och centrum, staber samt till hemvärnsförbanden för stöd med utbildning. Huvuddelen av den kontinuerligt tjänstgörande personalen tjänstgör över tiden vid sitt krigsförband.

Krigsförbanden lyder i normalfallet under chefen för insats vid insatser. Chefen för insats kan delegera till regional chef att leda hemvärn med nationella skyddsstyrkor vid territoriell verksamhet. Krigsförbanden är underställda chefen för produktion för vidmakthållande, utveckling och beredskap. Chefen för produktion delegerar till basorganisationens regements- och flottiljchefer att som uppdragsmottagare leda krigsförbandschefer i förbandsproduktionen.

Fu = Fortsatt utveckling av krigsförband (arvförband nyttjas).

U = Utveckling mot krigsförband (nytt krigsförband skapas).

V = Vidmakthålls (omsätts fortlöpande).

Av = Avveckling påbörjas. Avvecklingstakten för krigsförband som utgår framgår ej.

/x = Antalet krigsförband.

Tabell 1 Sammanställning av krigsförband.

Krigsförband	2013	2014	2015
<b>Arméförband</b>			
Brigadstab (betjäningförband ur ledningsplatsbataljon)	V/2	V/2	V/2
Mekaniserad bataljon	Av/6	-	-
Luftburen bataljon	Av/1	-	-
Manöverbataljon mekaniserad	V/4	V/4	V/4
Manöverbataljon lätt mekaniserad	V/2	V/2	V/2
Manöverbataljon lätt	V/1	V/1	V/1
Stridsvagnskompani	V/3	V/3	V/3
Artilleribataljon	V/2	V/2	V/2
Luftvärnsbataljon	V/2	V/2	V/2
Jägarbataljon	V/1	V/1	V/1
Underrättelsebataljon	V/1	V/1	V/1
Säkerhetsbataljon	V/1	V/1	V/1
Ingenjörbataljon	V/2	V/2	V/2
Militärpolis kompani	V/2	V/2	V/2
CBRN-kompani <sup>4</sup>	V/1	V/1	V/1
Tungtransportkompani	V/1	V/1	V/1
Livbataljon	V/1	V/1	V/1

<sup>4</sup> Tillförs enhet för stabsstöd CBRN.

Krigsförband	2013	2014	2015
<b>Marinförband</b>			
Sjöstridsflottiljledning	V/2	V/2	V/2
Korvettdivision	V/2	V/2	V/2
Minröjningsdivision	V/2	V/2	V/2
Underhållsdivision	V/2	V/2	V/2
Röjdykardivision	V/1	V/1	V/1
Ubåtsflottiljledning	V/1	V/1	V/1
Ubåt	V/4	V/4	V/4
Ubåtsräddningsfartyg	V/1	V/1	V/1
Signalspaningsfartyg	V/1	V/1	V/1
Amfibiebataljon	Av/1	-	-
Manöverbataljon amfibisk	V/1	V/1	V/1
Bevakningsbåtkompani	V/1	V/1	V/1
Marin basbataljon	V/1	V/1	V/1
Sjöinformationsbataljon	V/1	V/1	V/1
<b>Flygvapenförband</b>			
Stridsflygdivision	V/4	V/4	V/4
Helikopterbataljon	V/1	V/1	V/1
Flygbasbataljon	V/2	V/2	V/2
Transportflygdivision Tp 84 <sup>5</sup>	Av	-	-
Ledningsflyggrupp ASC 890	Av	-	-
Central transportflygdivision	Av	-	-
Signalspaningsflygdivision S102B	Av	-	-
Transport- och specialflygenhet	Fu/1	V/1	V/1
Stridslednings- och luftbevakningsbataljon	V/1	V/1	V/1
<b>Specialförband</b>			
Särskilda operationsgruppen	V/1	V/1	V/1
<b>Lednings- och underrättelseförband</b>			
HKV med stabsförband	V/1	V/1	V/1
Rörlig operativ ledning ((F)HQ) (betjäningförband ur ledningsplatsbataljon)	V/1	V/1	V/1
Insatsledning Stockholm	Av/1		-
Regional stab	V/4	V/4	V/4
Sambandsbataljon	V/1	V/1	V/1
Telekrigbataljon	V/1	V/1	V/1
Ledningsplatsbataljon <sup>6</sup>	V/1	V/1	V/1
IT-försvarförband med FM CERT	V/1	V/1	V/1

<sup>5</sup> Innehåller tillsammans med ledningsflyggrupp ASC 890, central transportflygdivision och signalspaningsdivision S102B personal för att bemanna SAC.

<sup>6</sup> Tillförs enhet för *Combat Camera* samt Tolkpool och Informationsenhet ur Högkvarteret.

Krigsförband	2013	2014	2015
FMTIS <sup>7</sup>	U/1	V/1	V/1
FMTM	V/1	Av/1	-
PSYOPS-förband	V/1	V/1	V/1
NUE	V/1	V/1	V/1
METOCC	V/1	V/1	V/1
TKSE	V/1	V/1	V/1
<b>Logistikförband</b>			
MOVCON kompani	V/1	V/1	V/1
Operativ ledningsteknisk bataljon	V/1	Av/1	-
Teknisk bataljon	V/1	V/1	V/1
Logistikbataljon	V/2	V/2	V/2
Sjukhuskompani	V/2	V/2	V/2
Sjukvårdsförstärkningskompani	V/2	V/2	V/2
FMLOG stab	Av/1		
NSE	Av/3		
FMLOG-stab med NSE	V/1	V/1	V/1
<b>Hemvärnsförband</b>			
Hemvärnsbataljon	V/40	V/40	V/40

#### 4.3.2. Förbandsreserv

Fyra mekaniserade bataljoner organiseras i en förbandsreserv. Materielen förrådställs senast 2014-12-31. Bataljonerna ska, vid en allvarligt försämrad omvärldsutveckling, kunna förstärka insatsorganisationen för nationella operationer inom tre år från särskilt beslut och med stöd av lagen om totalförsvarspflicht. Inledningsvis ska bemanning ske med tidigare värnpliktiga för att efterhand omsättas med i Försvarsmakten tidigare anställd personal. Befintlig organisationsbestämmande materiel, vilken inte erfordras av insatsorganisationen, förrådställs och vidmakthålls utan att vidareutvecklas. Särskilda beslut och tillförsel av ekonomiska medel till Försvarsmakten krävs för all övrig komplettering och nyanskaffning av materiel, utbildning, övning och beredskap.

Därutöver förrådställs ett stridsvagnskompani på Gotland senast 2013-12-31. Detta kompani organiseras i enlighet med övriga stridsvagnskompanier i IO 14, exklusive personlig utrustning. Ingen nyanskaffning riktad mot kompaniet kommer att ske.

Sammanlagda kostnader för förbandsreserven och stridsvagnskompaniet på Gotland om högst 100 mnkr/år på anslaget 1:1, omfattar registerhållning av personal samt kompletteringsutbildning av reservofficerare, vidmakthållande och förrådställning av befintlig materiel samt vidmakthållande av befintlig infrastruktur.

<sup>7</sup> Utvecklas ur FMTM och Operativ ledningsteknisk bataljon som avvecklas.

Utöver förbandsreserv och stridsvagnskompani organiseras även en materielklass bestående av 14 stycken stridsvagn 122B för internationell tjänst.

#### 4.3.3. Basorganisation med skolor och centrum

Basorganisationen består av organisationsenheter som utgörs av regementen och flottiljer inkluderande det stöd krigsförband samt skolor och centrum behöver för att genomföra sin verksamhet.

Skolor och centrum prioriteras till att utbilda officerare och specialistofficerare, samordna befattningsutbildning och under Högkvarteret ansvara för och samordna utveckling, utgöra kompetensbärare inom respektive arena och sakområde samt genomföra övningar.

Försvarsmakten föreslår att SWEDEC från 2013 avvecklas som egen organisationsenhet och integreras i Ing 2. Förslaget innebär en rationalisering inom ledning och administration i Eksjö garnison, dock med bibehållen möjlighet att lösa ställda uppdrag. Åtgärden bedöms underlätta såväl samordning som personalförsörjning inom funktionen. Numerärt inom Eksjö garnison kompenseras den föreslagna förändringen väl genom inflödet av anställda gruppchefer och soldater.

#### 4.3.4. Anmälan till styrkeregister

Utgående från Regeringsbeslut 26, Anmälan till EU, UNSAS och PARP styrkeregister samt antagande av partnerskapsmål inom ramen för Partnerskap för fred, 2010-06-23 föreslår Försvarsmakten vissa förändringar för perioden fram till 2014. Anledningen till de föreslagna förändringarna är den pågående omstrukturering och införande av nytt personalförsörjningssystem. Under perioden sker förbandsuppbyggnad och avanmälda förband bedöms återigen kunna anmälas till styrkeregistren efter 2014. Försvarsmakten föreslår även att vissa förband anmäls till styrkeregistren från 2013.

Tabell 2 Befintliga förband i styrkeregister samt förslag till avanmälan till styrkeregister.

Förband	EU FC	NATO PARP	FN UNSAS	Anmärkning
Mekaniserat kompani	Hög	30 dagar	30 dagar	Del av Mekbat 90 dagar
Specialförband	Hög	30 dagar	30 dagar	
Mekaniserad bataljon	Medel	90 dagar	90 dagar	Även anmält som rotationsförband Föreslås avanmätas
Ingenjörkompani	Medel	90 dagar	90 dagar	Med am- och minröjningsförmåga
Militärpolisförband	Medel	90 dagar	90 dagar	Föreslås avanmätas
CBRN-insatsstyrka	Medel	90 dagar	90 dagar	
Artlokradargrupp	Medel	90 dagar	90 dagar	
Jägarpluton	Medel	90 dagar	90 dagar	
Korvettdivision	Medel	90 dagar	90 dagar	2 Kv, 1 Uh-fartyg
Minröjningsdivision	Medel	90 dagar	90 dagar	2 Mröjfartyg, 1 Uh-fartyg

Förband	EU FC	NATO PARP	FN UNSAS	Anmärkning
				Även anmält som rotationsförband
Ubåt med stödenhet	Medel	90 dagar	90 dagar	1 Ub, Stödenhet
Amfibiebataljon (del av)	Medel	90 dagar	90 dagar	Kompanistorlek Även anmält som rotationsförband
Stridsflygdivision JAS 39 med basförband	Medel	90 dagar	90 dagar	8 fpl
Transportflygdivision TP84 med basförband	Medel	90 dagar	90 dagar	2 fpl
Signalspaningsflygförband S 102B	Medel	90 dagar	90 dagar	1 fpl
Ledningsflyggrupp ASC 890 med basförband	Medel	90 dagar	90 dagar	Från 10-01-01 2 fpl Föreslås avanmätas
Stridsvagnskompani	Medel	90 dagar	90 dagar	Inklusive transportpluton Föreslås avanmätas
Lätt mekaniserad bataljon	Medel	90 dagar	90 dagar	Även anmält som rotationsförband. Föreslås avanmätas då förbandet utgått ur IO
Luftvärnspluton	Medel	90 dagar	90 dagar	
Flygunderstödsledning (TACP)	Medel	90 dagar	90 dagar	
Flygbasförband (APOD)	Medel	90 dagar	90 dagar	
Transportledningspluton	Medel	90 dagar	90 dagar	När de uppnått anbefalld beredskap
Artilleribatteri	Medel	90 dagar	90 dagar	Anmäls efterhand då de uppnått anbefalld beredskap. Föreslås avanmätas.
Telekrigtross	Medel	90 dagar	90 dagar	När de uppnått anbefalld beredskap
Logistikkompani	Medel	90 dagar	90 dagar	När de uppnått anbefalld beredskap
Helikopterförband med stödenhet	Medel	90 dagar	90 dagar	Anmäls efterhand då de uppnått anbefalld beredskap. Föreslås avanmätas.
Kirurgitross	Medel	90 dagar	90 dagar	När de uppnått anbefalld beredskap
Underrättelsepluton	Medel	90 dagar	90 dagar	När de uppnått anbefalld beredskap
PSYOPS-tross	Medel	90 dagar	90 dagar	När de uppnått anbefalld beredskap
Rörlig operativ ledning (F)HQ	Låg	360 dagar	360 dagar	Med ledningskompani

Förband	EU FC	NATO PARP	FN UNSAS	Anmärkning
				Föreslås avanmäla betjäningförbanden

Nedanstående förband föreslås nyanmälas till PARP, UNSAS och EU styrkeregister för att medge att behovssammansatta stridsgrupper kan skapas.

Tabell 3 Förslag till nyanmälan till styrkeregister.

Förband	EU FC	NATO PARP	FN UNSAS	Förändringsförslag/Anmärkning
Teknisk pluton	Medel	90 dagar	90 dagar	Nyanmälan
Sjukvårdspluton	Medel	90 dagar	90 dagar	Nyanmälan
CIMIC-enhet	Medel	90 dagar	90 dagar	Nyanmälan
Kompani ur ledningsbataljon	Låg	360 dagar	360 dagar	Nyanmälan
En sambandspluton ur sambandsbataljon	Låg	360 dagar	360 dagar	Nyanmälan
(F)HQ	Låg	360 dagar	360 dagar	Nyanmälan

Officerare, specialistofficerare samt gruppbefäl, soldater och sjömän samt materiel ur lednings- och betjäningförband ska över tiden, utan föregående anmälan till styrkeregister, kunna genomföra internationella insatser.

## 5. Förslag till mål för verksamheten per verksamhetsgren

### 5.1. Mål och inriktning för verksamhetsgren 1 – Insatser

#### 5.1.1. Insatslinjal

Nedanstående tabell utgör grund för planering för att kunna genomföra insatser mot av regeringen uppsatta mål. Behov av medel på anslaget 1:2 *Fredsfrämjande förbandsinsatser* förutsätts avdelas genom regeringsbeslut för respektive insats.

Tabell 4 Storlek på insatser som grund för planering.

År/volymin i åak	ISAF Hkp C 130	KFOR	Marinförband	Markförband	Strids- och specialflyg	Nationellt insatta	Summa åak
2013	480	60	150	-	150	300	1 140
2014	480/200	-	-	-	-	300	780/500
2015	200	-	150	BG	150	300	800



### 5.1.2. Årsvis underlag

Försvarsmakten planerar för deltagande i ISAF som reduceras och KFOR som avvecklas. Därutöver finns möjlighet till marin insats och/eller insats med stridsflyg samt ytterligare insats med markförband.

Försvarsmakten planerar för att tidigast 2015 delta som ramnationsansvarig med en EU BG. Uppbyggnad av eventuell EU BG ska utgå från tillgängliga, beredskapssatta krigsförband.

År 2014 ska Försvarsmakten kunna delta i insatser med 1 700 personer stadigvarande (varav 1 400 internationellt och 300 nationellt).

#### 5.1.2.1 Översikt

Tabell 5 Översikt planerade insatser och verksamheter 2012 och 2013, angivet i 2012 års prisnivå.

Insats/Verksamhet	2012 (mnkr) (enl regl brev)	2013 (mnkr)	Anmärkning
ISAF	1 760	1 760	
KFOR	106	106	Den svenska insatsen i KFOR avvecklas senast 2013-12-31.
EU NAVFOR	6	6	Stabspersonal OHQ.
Athena	30	30	
Avveckling Libyen	23	-	
Uppföljning personal internationella insatser	20	20	
Summa	1 945	1 922	

#### 5.1.2.2 2013

##### Europa/KFOR

Styrkebidraget utgörs av ca 60 personer och omfattar i stort stabsofficerare vid KFOR HQ och MLO (förbindelseofficer vid svenska ambassaden) främst för stöd och samordning av SSR, bemanning *Joint Regional Detachment* (JRD) och *Liaison Monitoring Team* (LMT). Därutöver bemannas NIC och NSE.

Styrkebidraget avvecklas helt före 2013-12-31. JRD och LMT åtaganden ska fullföljas intill avveckling av styrkebidraget. KFOR utveckling/operationsplan följs och styrkebidraget kan komma att anpassas därefter.

##### Asien/ISAF

I ISAF sker ett deltagande i samma omfattning som under senare delen av 2012 med personal från i huvudsak markstridskrafterna. För 2013 sker en fortsatt utökning av det civila inslaget syftande till fortsatt utveckling av den samlade effekten av Sveriges åtaganden och insatser i Afghanistan. För närvarande genomförs diskussioner mellan de nordiska och baltiska länderna i syfte att inför 2013 optimera styrkebidraget.

### *Övrigt*

Försvarsmakten föreslår vidare ett vidmakthållande av det svenska bidraget till EU NAVFOR ATALANTA OHQ under 2013, genom fortsatt placering av stabs-officerare motsvarande fem årsarbetskrafter.

#### **5.1.2.3 2014**

##### *Europa/KFOR*

Styrkebidraget avvecklas senast 2013-12-31.

##### *Asien/ISAF*

Bidraget till ISAF reduceras till ca 200 befattningar från sommaren 2014. Vidare avvecklas helikopterbidraget. Fokus för styrkebidraget är stöd till de afghanska säkerhetsstyrkorna med utbildningsstöd, främst i form av utbildare vid funktions-skolor.

Även efter denna reduktion kommer beredskap krävas för att kunna förstärka förbandet vid ett eventuellt försämrat säkerhetsläge.

#### **5.1.2.4 2015**

##### *Asien/ISAF*

Insatsen prolongeras från 2014.

## **5.2. Mål och inriktning för verksamhetsgren 2 – Uppbyggnad av insatsorganisationen och beredskap**

### *5.2.1. Arméförband*

#### **5.2.1.1 Allmänt**

Arméförbanden ska, tillsammans med övriga stridskrafter, kunna genomföra offensiva, defensiva och stabiliserande operationer. Uppgifterna ska kunna lösas i samtliga konfliktnivåer. Detta innebär förtroendeskapande och konfliktförebyggande åtgärder samt humanitära, fredsbevarande och fredsframtvingade operationer. Arméförbanden ska inom ramen för dessa uppgifter kunna möta såväl kvalificerade som okvalificerade motståndare som har ett reguljärt och irreguljärt uppträdande.

De stridande förbanden samt dess stödförband ska fortsatt utvecklas främst avseende upptäckt av och verkan mot mål i svåra ljusförhållanden och urban miljö.

Krigsförbandsövningar påbörjas i mindre skala och tillväxer i takt med införandet av det nya personalförsörjningssystemet.

### 5.2.1.2 Mål för 2013-2015

Marksäkerheten inom Försvarsmakten ska utvecklas och vidmakthållas genom att:

- Entydigheten i roller, ansvar och uppgifter, centralt och lokalt, ska fortsatt utvecklas.
- Rutiner för hantering av olyckor, tillbud och iakttagelser inom markverksamheten vidareutvecklas och implementeras.
- Regelverken vidareutvecklas kontinuerligt och anpassas med hänsyn till nytt personalförsörjningssystem och Försvarsmaktens uppgifter.

Ledningsförmågan utvecklas genom införande av nytt ledningsstödsystem och fortsatt organisationsutveckling. SWECCIS införs för ledning till och med bataljonsnivå.

Underrättelseförmågan utvecklas genom införande av taktisk UAV fortsatt utveckling av ISR-ledning och fusionering av sensorer i tillfälligt sammansatta förband. Genom renovering av artillerilokaliseringsradar ARTHUR upprätthålls kapaciteten att lokalisera motståndarens indirekta verkanssystem. Underrättelseförmågan ska efter hand tydligare knytas till bekämpningsförmågan.

Verkan utvecklas genom tillförsel av nytt artillerisystem samt vidareutveckling av kapacitet att leda flygunderstöd (CAS). Stridsvagn 122 och stridsfordon 90 i alla dess varianter är föremål för livstidsförlängning (RENO) samt viss uppgradering. Rök- och lysammunition anskaffas till granatkastarförbanden. Till 8 cm systemet tillförs ny ammunition. Precisionsbekämpning med indirekt eld möjliggörs genom att Excalibur anskaffas.

Rörlighet (taktisk) utvecklas genom tillförsel av nytt trupptransportfordon samt materiel förnyelse avseende ammunitions- och minröjning. Ingenjörbandvagn med bl.a. minbrytningskapacitet införs och är operativ från 2013.

Skyddsförmågan ökar genom ett utvecklat luftvärn (ledningsplattform GBADOC, RENO UndE 23, upptäcka och varna för *Rocket, Artillery, Mortar* (RAM), bekämpning små mål och IFF-system) och ett utvecklat CBRN-skydd (detektering, identifiering, analys, sanering) inklusive *Environmental Industrial Hazards* (EIH). EOD-förmågan vidareutvecklas genom att kunna understödja två insatsområden med IEDD och två insatsområden med *Conventional Munitions Disposal* (CMD).

Uthållighet utvecklas genom fordonssystem med min- och splitterskydd med hög lastkapacitet och terrängframkomlighet som motsvarar typförbandet samt med lastväxlersystem som i övriga transportkedjan. Försvarsmedicin utvecklas genom komplettering av förmågebredden samt utveckling av befintliga förmågor via bl.a. materielförnyelse.

Soldatsystem utvecklas genom bl.a. anskaffning av interngruppradio och mörkerutrustning. Utveckling av soldatsystem går mot tre olika ambitionsnivåer beroende på förbandsvisa krav. Inledningsvis ska anskaffningen täcka behovet för utbildning, insats, hög beredskap och materielunderhåll.

## 5.2.2. Marinförband

### 5.2.2.1 Allmänt

Marinförbanden är i huvudsak stående krigsförband med hög tillgänglighet. Förbandens primära uppgift är att i närområdet skydda svenska intressen till havs och i skärgårdsmiljö. Där så är lämpligt ska denna uppgift även kunna lösas utanför närområdet.

Förmåga att påverka mål på och över havsytan samt i amfibisk miljö vidmakthålls. Detsamma gäller förmåga till sjöminröjning, luftförsvar och underrättelseinhämtning. Marinen kan härigenom bidra till att hävda Sveriges territoriella integritet. Förmågan att stödja markoperationer är utvecklad. Detta uppnås främst genom amfibiebataljonens utveckling till lätt manöverbataljon med amfibisk förmåga.

En ökad förmåga för fjärrstyrd och autonom sjöminröjning uppnås genom leverans av de yt- respektive undervattensgående farkosterna *Autonomus Surface Vehicle Minröj* (ASV Minröj) och *Autonomus Underwater Vehicle Minröj* (AUV Minröj). Det etablerade regionala samarbetet inom *Baltic Ordnance and Safety Board* (BOSB) fortsätter samordna minröjningsinsatser inom Östersjöområdet.

Den regionala operativa samverkan som sker med Finland inom ramen för *Surveillance Co-operation Finland and Sweden* (SUCFIS) är operativ. Utöver SUCFIS finns ett multilateralt samarbete inom Östersjön - *Surveillance Co-operation Baltic Sea* (SUCBAS). SUCBAS är operativt men samarbetet utvecklas.

Försvarsmakten och Kustbevakningen (KBV) har undertecknat en överenskommelse gällande samverkan mellan myndigheterna. Syftet med denna överenskommelse är att gemensamt identifiera områden där det kan finnas potential att uppnå bättre effektivitet i verksamheterna genom samverkan eller samnyttjande av resurser, samt att dessutom reglera samverkan mellan Försvarsmakten och KBV. Överenskommelsen innehåller även en årlig handlingsplan som reglerar för året specifika samverkansområden.

### 5.2.2.2 Mål för 2013-2015

Verksamhetssäkerheten inom den militära sjöfarten ska vidmakthållas och utvecklas genom:

- Fortsatt utveckling av sjösäkerhetssystemet i hela Försvarmakten med bland annat en bättre dokumentstruktur och tydligare och kommunicerade roller.
- Integrering av den väpnade striden i tillämpningsföreskrifterna.
- Fortsatt utveckling av säkerhetskulturen mot en än mer lärande process.

Förmågan till ledning vidmakthålls och utvecklas genom att ledningsmetodik och ledningssystemstöd anpassas i syfte att öka interoperabiliteten. Ledningssystemstöd för ubåtssystemet vidmakthålls genom omsättning av befintliga ledningssystem till ett gemensamt system och ledningssystem för manöverbataljon amfibie uppgraderas. SWECCIS införs och utvecklas med marin applikation. Materiel för undervattenskommunikation omsätts och kapacitet för *secure voice* och *secure text* utvecklas och införs.

Förmågan till underrättelser vidmakthålls genom att ytstridsfartyg och ubåtar fortsatt stödjer förmågan till signalspaning. Kapaciteten att stödja FRA med strategisk signalspaning vidmakthålls genom anskaffning av ett nytt signalspaningsfartyg. Minkrigsanalysfunktionen *Mine Warfare Data Centre* (MWDC) vidmakthålls genom omsättning av ledningsstödmaterielen. Materieförsök med system för bottenkartering fortsätter. UVSC integreras i sjöinformationsbataljonen.

Förmågan till verkan vidmakthålls och utvecklas genom att torped 62 anpassas för att utgöra enhetsbeväpning för ubåtar med verkan mot såväl yt- som undervattensmål. Långräckviddig sjömålsbekämpning med Rb 15 vidmakthålls. Rb 17 vidmakthålls men förmågan att påverka mål på havsytan ambitionssänks då utgången materiel omsätts med seriemateriel (*Military Off The Shelf* (MOTS)) utan sjömålsstridsdel. Bevakningsbåtar vid bevakningsbåtskompaniet livstidsförlängs och utrustas med nytt ledningssystem samt ROV-E för verkan mot undervattensmål. Ledningsfartyg typ Styrso modifieras. Minsystem med återstående teknisk livslängd vidmakthålls. Anskaffning av målresurser för ubåtsjakt påbörjas. Halvtidsmodifiering (HTM) av ubåt typ Gotland påbörjas.

Förmågan till rörlighet vidmakthålls och utvecklas genom att den amfibiska manöverbataljonen tillförs skyddade fordon för ett kompani. Anskaffning av stödfartyg påbörjas.

Förmågan till skydd vidmakthålls och utvecklas genom att materieförsök med obemannad autonom undervattensfarkost, *Autonomous Underwater Vehicle* (AUV), AUV 62 SAPPHIRES genomförs. Röjdykardivisionen vidmakthåller förmåga att desarmera bomber och röja ammunition, inklusive *Improvised Explosive Devices* (IED). Kapacitet för luftförsvar vid sjöstridsflottiljerna vidmakthålls på nuvarande nivå. Leverans av stridsbåt 90HSM genomförs.

Visbykorvetter i version 5 införs vilket innebär ökad förmåga att påverka mål på havsytan och möjlighet att samverka med sjöoperativ helikopter. Införande innebär även en utvecklad förmåga till sjöminröjning.

Förmågan till uthållighet vidmakthålls genom att Carlskrona anpassas för rollen som stödfartyg med bl.a. RAS-utrustning. Korvetter och bevakningsbåtar vidmakthålls och livstidsförlängande åtgärder samordnas med planerad leverans ersättningsfartyg. Vedettbåt typ Kalmar ersätter bevakningsbåtar. Anskaffning av stödfartyg påbörjas. Samarbetet inom ramen för *NATO Submarine Rescue System* (NSRS) vidmakthålls och utvecklas.

### 5.2.3. Flygvapenförband

#### 5.2.3.1 Allmänt

Flygvapenförbanden är i huvudsak stående krigsförband med hög tillgänglighet. Förbandens primära uppgift är att i närområdet skydda svenska intressen. Där så är lämpligt ska denna uppgift även kunna lösas utanför närområdet.

Målet för flygvapenförbanden på kort och medellång sikt är att skapa, nyttja och beredskapshålla användbara och tillgängliga krigsförband. Tonvikten ska ligga på operativ förmåga i närtid. Utbildning och övning samt materielanskaffning ska primärt syfta till att skapa hög verkansförmåga, tillgänglighet, rörlighet, uthållighet och interoperabilitet. Flexibiliteten bör också öka så att insatta förband vid behov kan växla mellan olika konfliktnivåer, uppgifter och geografiska miljöer. Flygvapenförbanden ska kunna användas i alla konfliktnivåer från civila konfliktförebyggande insatser till krig.

Flygvapenförbandens fortsatta utveckling ställer krav på:

- Fungerande personalförsörjning och speciellt rekrytering av kritiska kompetenser, såsom luftbevakare, flygstridsledare, helikopterpiloter, flyg- och helikoptertekniker, personal för högre ledning, underrättelse (*Mission Support Element*) och personal kopplad till sambands- och informationssystem (SIS-personal).
- Fortsatt utveckling av ledningssystem och ledningsstödssystem (samband/länkar), särskilt för flygtaktisk ledning, samt metoder för taktisk luft- rumssamordning.
- Regelbundna övningar med flera krigsförband.
- Att reglementen och handböcker utvecklas och fastställs.

De nordiska och internationella samarbetena utvecklas fortsatt. T.ex. medger medverkan i Air Situation Data Exchange (ASDE) på sikt en gemensam luftlägesbild över Norden.

#### 5.2.3.2 Mål för 2013-2015

Verksamhets säkerheten inom det militära luftfartssystemet ska vidmakthållas och utvecklas genom att:

- Fortsatt utveckla entydigheten i styrningen och stimulera till ökat ansvarstagande.

- Regelverk vidareutvecklas och kvalitetssäkras ytterligare, samt anpassas och samordnas såväl nationellt som internationellt.

Förmågan till ledning vidmakthålls. Kapacitet att producera auktoriserat luftläge och genomföra stridsteknisk ledning av flygstridskrafterna vidmakthålls. Flygbasbataljonerna fortsätter utvecklas mot att kunna leda och planera verksamhet vid ett utökat antal platser. Ledningsprinciper bör vara interoperabla t.ex. inom *Personnel Recovery* (PR) och *Force Protection*. Kapacitet för stridsteknisk ledning vidmakthålls genom införande av interoperabla datalänkar (Länk 16). Luftburen radarspaning och flygstridsledning, ASC890, vidmakthålls. Informationssystemet SWECCIS införs successivt. ICC, ett interoperabelt informationssystem för taktisk ledning av flygstridskrafternas förband, har börjat införas.

Förmågan till underrättelser vidmakthålls och utvecklas genom att verksamhets bearbetnings- och ledningssystem införs som en del i den integrerade underrättelseprocessen. Kapacitet att spana mot mark- och luft- samt sjöarenan, samt att överföra information till andra enheter vidmakthålls inom stridsflygssystemet. Stridsflygets kapacitet att verka under mörker och allväder vidareutvecklas. Kapacitet att spana mot mark- och havsytan, samt att överföra information till andra enheter utvecklas inom helikoptersystemet. Koncept för *Intelligence, Surveillance, Reconnaissance* (ISR) utvecklas med fokus på *Time Sensitive Targeting* (TST) inklusive integrering med verkansprocessen.

Förmågan till verkan vidmakthålls och utvecklas genom att förbättrad förmåga att påverka mål i luften på långa avstånd införs på JAS 39. Förmåga att påverka mål på marken med graderad verkan, under allväderförhållanden och med ökat avstånd mellan mål och plattform vid vapenleverans tillförs under perioden i och med införandet av *Small Diameter Bomb* (SDB) på JAS 39. Kapaciteten till *swing role*<sup>8</sup> förbättras för att ytterligare nyttja JAS 39 operativa potential. Förmågan att påverka mål på havsytan vidmakthålls. En utredning av ny sjömålsrobot genomförs samordnat med marinförbanden, då Rb 15 livstid upphör strax efter perioden. Understöd till specialförbanden fortsätter att utvecklas med utökad operativ förmåga.

Förmågan till rörlighet vidmakthålls och utvecklas genom att flygbasbataljonernas möjlighet till taktisk, operativ och strategisk rörlighet vidmakthålls. Förmågan till taktisk flygtransport vidmakthålls. Helikoptersystemet HKP15 vidmakthålls. Två nya helikoptersystem (HKP14 och HKP16) införs. HKP10 avvecklas i takt med införandet av HKP14 och HKP16.

Förmågan till skydd vidmakthålls och utvecklas genom att egenskyddet på JAS 39, TP 84, FPL 102 och HKP15B förstärks. Egenskyddet på övriga helikoptersystem vidmakthålls enligt nuvarande plan. Mörkerförmåga införs för transportflyget (TP 84). *Personnel Recovery* vidareutvecklas i samverkan med övriga För-

<sup>8</sup> Byte av roll i luften mellan jakt, attack och ISR.

svarsmakten. *Force Protection* utvecklas, bl.a. genom att en studie kring skydd av luftstridskrafterna genomförs och resultat implementeras efter beslut.

Förmågan till uthållighet vidmakthålls och utvecklas genom att MEDEVAC-förmågan upprätthålls med HKP10B och utvecklas för HKP16. Medlemskap i *Air Transport, Air-to-Air Refuelling and Exchange of other Services* (ATARES) vidmakthålls. En långsiktig strategi för försörjning av flygammunition och flygdrivmedel tas fram.

#### 5.2.4. Lednings- och underrättelseförband

##### 5.2.4.1 Allmänt

Lednings- och underrättelseförbanden är inriktade både mot nationella och internationella uppgifter. De ska i mark-, sjö-, luft- och gemensamma operationer samt informationsoperationer kunna verka i samtliga konfliktnivåer och över hela skalan av uppgifter från förtroendeskapande och konfliktförebyggande åtgärder, humanitära, fredsbevarande till fredsframtvängande operationer. Förbanden utgörs av stående enheter med hög tillgänglighet, merparten av förbanden präglas av hög till mycket hög personaluppfyllnad även under normala beredskapsförhållanden.

Förmåga att leda på strategisk, operativ och taktisk nivå finns vid Högkvarteret inklusive taktiska staber. Rörlig operativ ledning (ROL) stödjer Högkvarteret som operativ ledningsresurs och utgör grunden till operativt högkvarter (FHQ) vid internationella insatser, bl.a. för EU:s stridsgruppskoncept. Personal ur rörlig operativ ledning kan dessutom bemanna befattningar på den operativa nivån i internationella staber. Betjäningförband till rörlig operativ ledning och brigadstaber vidmakthålls i modulärt uppbyggd ledningsplatsbataljon och sambandsbataljon som båda utvecklas mot att bli försvarsmaktsgemensamma. Bataljonerna kan även stödja andra former av stridsgrupper.

Fyra regionala staber organiseras för främst samordning av territoriell verksamhet och ledning av hemvärnsförband.

Rörlig marktaktisk ledning utövas av brigadstaber och rörlig sjötaktisk ledning av flottiljledning. Flygstridsledning utövas av stridslednings- och luftbevakningsbataljonen. Flygtaktisk ledning utövas av Högkvarteret (flygtaktisk stab). Manöverbataljon med amfibisk förmåga ska kunna ledas både marktaktiskt och sjötaktiskt.

Förmågan att leda förband utvecklas genom att system, metoder och stödfunktioner för utbildning, träning och övning effektiviseras, genom utveckling och införandet av nytt ledningsträningsystem (LTS Ny) och nationellt träningsnätverk (NTN).

Förmåga till taktisk signalspaning anpassas till utvecklingen på telekommunikationsområdet. Förmåga till signalspaning från markförband bibehålls genom en



planerad omsättning av system. Systemen tillförs främst Telekrigsbataljonen och vissa arméförband.

Förmåga till geografisk informationsförsörjning samt meteorologiskt- och oceanografiskt stöd följer utvecklingen för Försvarets verksamhet. Förmåga till geografisk informationsförsörjning utövas genom kombination av bakre geosupport, Geo SE, inom Lantmäteriet (tillika militärt kartverk) och främre geosupport, GeoSG/Geocell, inom ingenjörbataljon (mark), MWDC (sjö) och MSE (luft). Förmåga till meteorologiskt och oceanografiskt stöd utövas genom METOCC som utgör en samlad resurs för den METOC-produktion Försvarets efterfrågar.

Förmågan att påverka utvalda målgrupper etableras genom psyopsförbandet.

Förmågan att genomföra dator- och nätverksoperationer vidareutvecklas och anpassas till omvärldsutvecklingen.

Förmågan att producera och distribuera datasatser och bibliotek till telekrigssystem och hydroakustiska sensorsystem är en förutsättning för att andra stridskrafter ska kunna delta i insatser. Förmågan anpassas över tiden till utvecklingen på sensor- och vapenområdet. Styrande för förmågeutvecklingen är taktiska krav och förmågekrav på de system och plattformar som har beredskap och/eller deltar i insatser.

Tekniska delar i lednings- och sensorsystem anpassas mot hotutvecklingen mot sensorer, kommunikation och IT-system. En nära kontakt med forskning och teknikutveckling inom dessa områden ska säkerställas i syfte att möjliggöra en tidig och rationell implementering av nya lösningar och anpassningar samt modifieringar.

Försvarets makt har under flera år analyserat behov och förutsättningar för att nyttja rymdbaserade sensorer för underrättelseinhämtning och lägesbild. I tidigare anmodesvar till regeringen (HKV 21 837:67155, 2006-04-28) konstaterade Försvarets makt att kostnaderna för ett nationellt system skulle bli för höga och att samarbete borde sökas med andra. Inom ramen för det multinationella EDA-programmet MUSIS har Försvarets makt identifierat en kostnadseffektiv möjlighet att tillsammans med annan nation utveckla en sådan förmåga, i första hand inom SAR-området (syntetisk aperturradar), vilket nu föreslås för avtalstecknande. Om ekonomiska förutsättningar kan skapas eftersträvar Försvarets makt att utvidga samarbetet till att även inkludera avtal rörande MUSIS-programmets optiskt bildalstrande satelliter.

System för skydd mot IED utvecklas och tillförs förband i särskild ordning.

Försvarets maktens organisation för drift- och underhåll av fasta ledningssystem omstruktureras i perioden varvid en enhetlig drift- och underhållsorganisation inrättas. Med omstruktureringen införs även funktionen Ledning av ledningssystem

stem (LAL) för att möjliggöra en effektiviserad planering, drift och avveckling av ledningsstödsystem för planerade och pågående insatser. Teledriftcentral (TDC), IT driftcentral, Försvarens Larmcentral (FM LC) och Ledning av ledningssystem integreras i ny struktur inom organisationen, vilket medför bättre resursutnyttjande med målet ökad driftsäkerhet och säkerhet mot intrång och åverkan i den fasta infrastrukturen. Försvarens planerar för att med befintliga system utveckla funktioner för gemensam lägesinformation (GLI).

Förmågan att bedriva informationstjänst och visuell information (*Combat Camera*) utvecklas.

#### 5.2.4.2 Mål för 2013-2015

Högkvarteret utvecklas för en effektivare strategisk, operativ och taktisk ledning. Rörlig operativ ledning utvecklas och vidmakthålls. Regionala staber utvecklas och vidmakthålls.

Funktion för gemensam lägesinformation inklusive markläge utvecklas. Under perioden utvecklas bland annat presentation av lägesbild över informationsarenan och Försvarens IT-säkerhetslägesbild.

METOCC inrättas som krigsförband och utvecklar förmåga att stödja Försvarens insatser, vid behov även framskjutet i insatsområdet med en mobil METOC-enhet. En METOC-webb har anskaffats och utvecklas för att möjliggöra bred spridning av produkter till samtliga användare.

Geoinfotjänsten utvecklas för att stödja insatser på eget territorium avseende militärgeografisk information (MGI) och att stödja insatser i närområdet och utanför närområdet. Dimensionerande krav är en större insats och tre mindre insatser samt förbandsproduktion.

Förmåga till fjärrsamband och yttäckande samband utvecklas. Tidigare planerad omsättning och komplettering av fordon till ledningsplats- och sambandsbataljon avbryts.

Planering för att kunna inrätta FMTIS under perioden, har genomförts.

Rikstäckande kapacitet för ledning av flygstridskrafter med taktiska datalänkar (L16) införs.

Kapacitet för att planera samordna och leda informationsoperationer på den operativa nivån utvecklas.

Förmåga till effektiv ledning har påbörjats genom att tillföra förband och funktioner moderna ledningssystem för stridsledning och taktisk/operativ ledning. Ledningssystemen har möjlighet att utbyta information från lägsta till högsta ledningsnivå, genom att metoder och teknik är harmoniserade.

Förmåga till effektiv ledningsträning har påbörjats, genom införandet av LTS Ny och NTN. Förband kan utbildas, tränas och övas oavsett ledningsnivå och geografisk placering; nationellt såväl som internationellt. En grundläggande förmåga finns att knyta samman befintliga (ledningssystem) för utbildning, träning, övning såsom hopkoppling av ledningsträningsanläggningar med befattningsträningsanläggningar. Grundläggande förmåga finns att använda ordinarie ledningsstödsystem tillsammans med simulerade system vid all träning, utbildning och övning.

TKSE inrättas som krigsförband med förmåga att stödja telekrig- och signalkrigföring. Tolkpool, Informationstjänstenhet och *Combat Camera* enhet tillförs Ledningsplatsbataljon.

#### 5.2.4.3 FMTIS

Försvarsmakten bedömde i BU 11 och BU 12 att det var möjligt att åstadkomma effektivisering inom ledningsområdet och hemställde om att få inrätta krigsförbandet FMTIS som en sammanslagning av de befintliga krigsförbanden FMTM och operativ ledningsteknisk bataljon samt om en namnändring på organisationsenheten FMTM till FMTIS. En fördjupad beskrivning skedde i *Försvarsmaktens komplettering till budgetunderlaget för 2012 (BU 12) avseende inrättande av Försvarsmaktens Telekommunikations och Informationssystemförband*, (HKV 2011-06-30, 23 383:57823).

Försvarsmakten föreslår ånyo att Försvarsmaktens telenät- och marktelefonförband (FMTM) samt Operativ ledningsteknisk bataljon avvecklas och utgör arvförband (sammanslås) för utveckling och inrättande av Försvarsmaktens telekommunikations- och informationssystemförband (FMTIS). Försvarsmakten förelår vidare att MSK Ledsyst uppgifter som driftägare för ledningssystemen kvarstannar och att berörda resurser/delar ur SystförvE överförs till FMTIS beroende på vilka stödssystem som eventuellt kan komma att överföras till FMV.

Försvarsmakten föreslår att benämningen på organisationsenheten Försvarsmaktens telenät och marktelefonförband (FMTM) ändras till Försvarsmaktens telekommunikations- och informationssystemförband (FMTIS) med anledning av den förändrade systemförvaltnings- och driftorganisationen.

#### 5.2.5. Logistikförband

##### 5.2.5.1 Allmänt

Logistikförbanden består av logistikbataljoner, teknisk bataljon, transportförband (MOVCON), sjukvårdsförband och FMLOG stab med NSE.

Förmågan att försörja krigsförbanden förutsätter en robust logistikkedja. Logistikförbandens förmåga till markbundna transporter ska ytterligare anpassas till de krav som insatsmiljö och understödda krigsförband normerar, bland annat genom anpassning av skydd, rörlighet och verkan. En utökad integrering mellan under-

rättelsefunktionen (inhämtning, bearbetning och delgivning) och logistikförbandens fordonssystem (skyddsnivå och beväpning) ska ske.

Logistikledning ska vara en integrerad del av Försvarets ledningssystem och ledningsprocesser på alla nivåer och i alla skeden. Del av planeringen genomförs multinationellt, t.ex. som strategisk planläggning inför nya insatser eller operationer. De stödsystem, metoder och procedurer för logistikledning som utvecklas ska stödja detta.

Inriktningen är fortsatt utveckling av modulärt uppbyggda logistikförband. Försvarets ska ha ett gemensamt operativt och taktiskt logistikkoncept inkluderande stridsfältsnivån och stöd och förstärkningsnivån som bl.a. omfattar manöverbataljoner, funktionsbataljoner, marin basbataljon och basbataljon. Innehållet i det för en specifik insats behovsanpassade logistikförbandet kan variera över tiden.

Implementering och utveckling av förmåga till luftburen försörjning fullföljs i syfte att ytterligare utveckla försörjningskedjan för understöd av förband på mark- och sjöarenan. Sjöbaserad logistikstöd utvecklas och en ökad integrering mellan resurser från främre och bakre nivå (exempelvis NSE) genomförs.

Förmågan till förebyggande hälso- och sjukvård utvecklas, omfattande åtgärder som vidtas före, under och efter en insats för att bevara personalens hälsa och stridsduglighet. Förmågan ska grundas på en utvecklad medicinsk underrättelse-tjänst. Försvarets intar en för basorganisationen och krigsförbanden samordnad organisation för förebyggande och omhändertagande sjukvård, rehabilitering samt friskvård. Sjukvårdsutrustning till den enskilde soldaten och grupp samt fler MEDEVAC-fordon ska anskaffas och system för patientövervakning ska utvecklas.

Möjligheten att samverka såväl nationellt som internationellt med andra aktörer och andra nationers förband ska utvecklas. Informationsutbyte mellan svenska militära informationssystem avsedda för insats- och resursledning, likväl som utbyte med civila informationssystem ska möjliggöras såväl nationellt som internationellt. Logistikförbanden ska efterhand uppnå högre likformighet med främst de nordiska länderna.

Logistikbataljonen levererar behovsanpassade försvarsmaktsgemensamma logistik-tjänster (förnödenhetsförsörjning, teknisk tjänst, mobilitet och transporter, försvarets medicin samt infrastruktur) till krigsförbanden såväl nationellt som internationellt. Förbandet är optimerat för uppträdande på främre nivå (stöd- och förstärkningsnivån samt stridsfältsnivån) och företrädesvis för markstridsförbanden. Logistikbataljonerna underställs regelmässigt förband eller förbandselement från teknisk bataljon och sjukvårdsförband, dessa delar kan även underställas eller understödja förband på taktisk nivå inom mark-, sjö- och luftstridskrafterna, bataljonerna ska inte optimeras för *en* uppgift.

### 5.2.5.2 Mål för 2013-2015

Logistikutvecklingen ska fullföljas enligt principen modulära enheter för samtliga förbandstyper. Försvarsmakten upprätthåller en egen militär förmåga att säkerställa den främre logistiken. Andra aktörer ska kunna nyttjas i de fall konfliktnivå, hot, miljö och övriga förutsättningar inom insatsområdet medger detta. Principen att från operativ nivå kunna förstärka de förbandsbundna resurserna på taktisk nivå ska fortsatt tillämpas.

Arbetsmetoder och processer för samordnad ledning och genomförande av logistiken fortsätter utvecklas. Logistikleddning genomförs multinationellt och stödsystem, metoder och procedurer för logistikledning som utvecklas ska stödja detta. Utveckling av beslutstöds- och resursledningssystem ska fortsätta i syfte är att effektivisera insats- och resursledning på alla nivåer. En första version av resursledningssystem främre insatsledning (RSF) driftsätts i insatsorganisationen. Fortsatt utveckling ska ske för att möta interoperabilitetskrav.

Utveckling och dimensionering ska utgå från en möjlighet att understödja bataljonsstridsgrupper (motsvarande) storlek vid internationella insatser och två brigadstridsgrupper vid nationella insatser. Avseende marin- och flygvapenförband ska dimensioneringen utgå från markbundna operativa och taktiska förstärkningsbehov. Delar t.ex. sjukvårdsenheter, förnödenhetslager och teknisk förmåga ska kunna fartygsgrupperas. Implementering och utveckling av förmåga till luftburen försörjning fullföljs. Förmågan till förebyggande hälso- och sjukvård (*Force Health Protection*) fortsätter utvecklas. Formerna för bakre nivåns insatsorganisation, inklusive lednings-, resurs- och kompetensbehov övervägs med anledning av den av regeringen påkallade omdaning av försvarslogistiken.

### 5.2.6. Hemvärnsförband

#### 5.2.6.1 Allmänt

Utveckling av hemvärn med nationella skyddsstyrkor fortsätter mot mer tillgängliga och användbara krigsförband. Hemvärnsförbanden består av ca 22 000 personer varav nationella skyddsstyrkor utgör ca 17 000 personer inklusive frivillig avtalspersonal. De nationella skyddsstyrkorna kan lösa uppgifter i hela landet. Hemvärnsbataljonernas insatskompanier utgör grund för nationella skyddsstyrkor. Övriga delar av hemvärnsbataljonen kan användas för t.ex. bevakningsuppgifter inom i första hand eget län.

Hemvärnet med de nationella skyddsstyrkorna är, lokalt och regionalt, inriktade mot uppgifter som skydd och bevakning av skyddsvärda militära objekt och verksamheter samt samhällsviktig civil infrastruktur. Dessutom kan ytövervakning genomföras. Förbanden har en hög beredskap och kan med huvuddelen verka inom ett dygn samt med mindre delar inom några timmar. Hemvärnsförband med marin inriktning utgör en resurs för skydd och bevakning i främst skärgårdsmiljö.

Hemvärnet med de nationella skyddsstyrkorna har utvecklat kapacitet inom exempelvis fältarbeten, CBRN och trafik tjänst.

### 5.2.6.2 Mål för 2013-2015

Samtliga hemvärnsförband har definierade uppgifter.

Chefers kompetens att leda förband (chefsutveckling) höjs och stor vikt läggs på grupp- och plutonchefer utveckling. Det säkerställs att plutonen som stridsenhet utbildas, samövas och utvecklas och att chefer på insatskompani och insatspluton utvecklar kapacitet att leda förband. Stabers möjligheter att leda förband utvecklas genom att samordnat genomföra stabstjänstövningar och fältövningar. Utbildningssystem avseende Hemvärns-KFÖ, SÖB och SÖF fullföljs och utvecklas som övnings- och utbildningsmetodik vid samtliga förband.

Förmåga att lösa uppgifter i urban miljö fortsätter att utvecklas.

Hemvärnsunderrättelsekompanier organiseras utgående från operativa behov. Hemvärnsbåtkompanier organiseras utgående från operativa behov i Stockholms- (inklusive Gotland), Karlskrona- och Göteborgsområdet. Hemvärnets funktionsplutoner organiseras utgående från operativa behov.

Förnyelse av fordonsparken, mörker-, lednings- och sambandsmateriel samt fältförplägnadsmateriel genomförs. Därutöver är utveckling av personlig utrustning fullföljd.

### 5.2.7. Specialförband

Särskilda operationsgruppen (SOG) inriktas i rollen som nationell resurs i första hand mot att genomföra räddnings-, evakuerings-, förstärknings- och fritagningsoperationer (REFF) i de områden Försvarsmakten har personal och förband.

Internationellt är SOG en militärstrategisk resurs för genomförande av fritagning av gisslan. Därutöver inriktas SOG mot att nyttjas som strategisk/operativ resurs i syfte att genomföra initiala operationer, *Early Entry Operations* (EEO) eller att ingå i en *Combined Joint Special Operations Task Force* (CJSOTF) och därigenom utgöra en strategisk eller operativ resurs för offensiva specialoperationer eller underrättelseinhämtning inom ramen för EU- och Nato-insatser. Vidare gör de operativa förmågorna i dessa koncept att Specialförbandssystemet är särskilt lämpat att lösa uppgifter och genomföra operationer inom ramen för territoriell integritet och regional säkerhet.

Den fortsatta utvecklingen ska ske så att nationella sÄrlösningar även fortsatt så långt som möjligt undviks och harmoniseras med EU och Nato specialoperationsprocedurer. Utvecklingen av systemintegration med stödjande enheter avseende främst taktisk och operativ rörlighet är prioriterad. Utveckling av specialförbanden redovisas och utvecklas i detalj i utvecklingsplan för specialförbandssystemet.

### 5.3. Mål och inriktning för verksamhetsgren 3 – Utveckling

Försvarsmaktens utvecklingsverksamhet ska inriktas mot följande områden inom perioden 2013-2015:

- Försvarsmakten ska fokusera på att realisera IO 14. Det finns fortfarande begränsningar i förutsättningarna för Försvarsmakten att kunna möta händelseutvecklingar och hot som kan uppstå vid ett försämrat omvärldsläge. Försvarsmakten ska i större utsträckning än tidigare nyttja tillgänglig och beprövad materiel för att möta insatsorganisationens behov.
- Försvarsmaktens övergång till stående och kontrakterade krigsförband förutsätter nya metoder avseende träning och övning. Dagens insatser med multinationella, gemensamma operationer medför också allt högre krav på förbandens färdighets- och träningsnivå. Interoperabilitet och kompatibilitet med andra länders och organisationers träningsnätverk ska eftersträvas.

Ovan nämnda inriktningar ska utvecklas och stödjas av Försvarsmaktens utvecklingsverksamhet. En fortsatt effektivisering, rationalisering och koordinering av utvecklingsverksamheten ska genomföras. Utvecklingsverksamheten ska genomföras förbandsnära med krigsförbandens behov i centrum. Utvecklingsverksamheten ska vara behovsstyrd och tydliga beslutsgrindar införas för all utvecklingsverksamhet. Kommunikationen kring levererade resultat ska förbättras. Internationellt prioriteras samarbete inom Norden, EU, LOI och Nato samt med USA, Storbritannien, Frankrike och ett fåtal andra nationer. Försvarsmakten ska aktivt söka möjligheter att tillvarata synergier mellan civil och militär forskning.

### 5.4. Mål och inriktning för verksamhetsgren 4 – Övrig dimensionerande verksamhet

#### 5.4.1. Exportstöd och exportåtaganden

Försvarsmakten ska enligt Förordning om ändring i förordningen (2007:1266) med instruktion för Försvarsmakten bl.a. ”på uppdrag av Förvarsexportmyndigheten (FXM) bedriva exportrelaterad verksamhet inom försvarssektorn”. Försvarsmakten är beroende av FXM inriktning för att kunna planera och budgetera för angiven verksamhet men måste också förse FXM med underlag avseende planerad inriktning för att FXM ska kunna bedriva sin verksamhet så att den ”bidrar till försvarets långsiktiga materielförsörjning”.

#### 5.4.2. Statsceremoniell verksamhet

Från 2012 genomförs huvuddelen av högvakten samt erforderliga ceremonier vid statsbesök och andra tillfällen av livbataljonen.

## **5.5. Mål och inriktning för verksamhetsgren 5 – Fredsfrämjande verksamhet m.m.**

Målet för verksamhetsgrenen är att bidra till internationell freds- och säkerhetsfrämjande verksamhet såsom konfliktlösning, civil krishantering och förebyggande av väpnade konflikter samt att stärka skyddet för mänskliga rättigheter och humanitär rätt.

Försvarsmakten ska rekrytera, utbilda och utrusta den personal riksdag och regering beslutar ställa till förfogande för internationell freds-, säkerhetsfrämjande och konfliktförebyggande verksamhet samt genomföra de insatser riksdag och regering beslutar om. Försvarsmakten ska med kort varsel kunna ställa lämplig personal till förfogande. Vidare ska Försvarsmakten leda det svenska deltagandet vid insatser.

### **5.5.1.1 Mål för 2013-2015**

För att bidra till internationell krishantering, konfliktlösning och konfliktförebyggande verksamhet ska Sverige med bred geografisk spridning ställa svensk personal (observatörer, stabsofficerare och andra experter) till förfogande främst inom ramen för FN, OSSE, EU, Nato/Pff.

## **5.6. Mål och inriktning för verksamhetsgren 6 – Stöd till samhället**

### *5.6.1. Mål och inriktning*

Försvarsmakten ska med ordinarie beredskap kunna samverka med övriga myndigheter och lämna stöd till samhället. Försvarsmakten ska utveckla förmågan till samverkan och planera för stöd till samhället.

### **5.6.1.1 Mål för 2013-2015**

Försvarsmaktens ska utveckla förmågan att samverka med berörda myndigheter. Samverkansfunktionen på regional och lokal nivå utvecklas vid införandet av regionala staber. Under perioden ska Försvarsmakten fortsätta att utveckla planer i enlighet med regeringens direktiv och behov från berörda samhällsaktörer.

## **6. Personalförsörjning**

### **6.1. Inledning**

För att möta av regering och riksdag ställda krav på ökad tillgänglighet, användbarhet och flexibilitet för insatser i Sverige, i och bortom närområdet samt globalt pågår en reformering av personalförsörjningssystemet. När denna reformering är slutförd ska Försvarsmaktens personalförsörjningssystem över tiden kunna säkerställa en balans mellan behov och tillgång. En hörnsten i denna förändring är att försörjningen av militär personal nu helt vilar på frivillighet och den tidigare plikten är vilande. En annan hörnsten är den anställda personalens, militär såväl som civil, arbetsskyldighet avseende Försvarsmaktens alla uppgifter.



Personalförsörjningssystemet ska tillgodose organisationens nuvarande behov av personal samtidigt som det ska vara tillräckligt flexibelt och anpassningsbart för att möta nya krav i en föränderlig värld. Exempelvis ska utbildningssystemet för grundläggande- och kompletterande militär utbildning (GMU, KMU) med kort varsel, om försvarsberedskapen så kräver, kunna användas för utbildning av soldater och sjömän under plikt.

En framgångsfaktor för att beräknade personalbehov och -flöden samt proportioner mellan olika personalkategorier ska kunna realiseras är att Försvarsmakten agerar och uppfattas som en attraktiv arbetsgivare såväl internt som externt. Inom det förändrade personalförsörjningssystemet är en jämnare könsfördelning inom myndighetens alla delar en förutsättning för skapa attraktionskraft och säkerställa en bredare rekrytering.

Förändringen av personalförsörjningen är inte möjlig enbart genom centrala beslut och initiativ. Arbetet måste bedrivas genom centrala rambeslut och tydliga, delegerade, mandat till de chefer som är satta att leda våra soldater, sjömän och civila medarbetare. Endast på detta sätt kan vi utnyttja den inneboende kraften i vår organisation.

## **6.2. Övergripande mål för personalförsörjningen**

Försvarsmakten ska utveckla ett personalförsörjningssystem som medger en användbar, tillgänglig och flexibel insatsorganisation. Grunden för personalförsörjningen av militär personal ska utgöras av frivillig grundutbildning. Utgående från detta sker rekrytering till alla personalkategorier som leder fram till en anställning eller till avtal för hemvärn med nationella skyddsstyrkor. Försvarsmakten verkar aktivt på alla nivåer för att uppnå en jämnare könsfördelning inom myndighetens alla delar.

En förutsättning för att nå detta är att kunna hantera en omstrukturering av det tidigare personalförsörjningssystemet, något Försvarsmakten har behov att göra inom den kommande planeringsperioden (2013-15). Denna omstrukturering ska omhänderta kompetensväxling, förändringar i personalförsörjningen men även av personalkostnader. Ytterligare en förutsättning är att den av regeringen utvecklade möjligheten för nyttjandet av Försvarsmakten, genom den gjorda progressionen av nuvarande lagar och förordningar, ger de förutsättningar Försvarsmakten antagit. En tredje förutsättning är att Försvarsmaktens insatsorganisation kan bemannas med en successivt minskande mängd pliktplacerad personal.

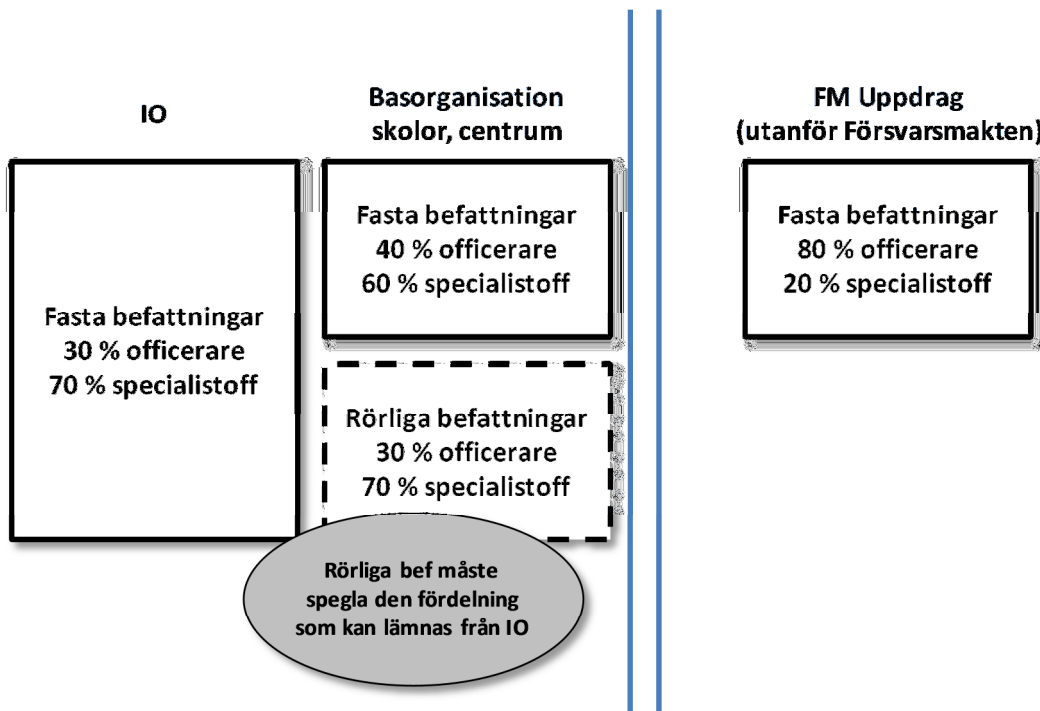
Ett kontinuerligt in- och utflöde av personal över tiden är ett grundfundament utan vilket en fungerande personalförsörjning inte är möjlig. Avveckling och rekrytering av personal måste kunna ske samtidigt. Metoderna för frivillig avveckling måste fortsatt utvecklas och vara attraktiva. Detta ska göras i samarbete med andra myndigheter, organisationer och näringsliv i syfte att underlätta och effektivisera övergången till en extern karriär.

### 6.3. Personalflöden

Personalförsörjningen bygger på jämna personalflöden in och ut ur organisationen. Inflödet dimensioneras av en samlad behovsbild kopplad mot rådande rekryteringsförutsättningar. Ett långsiktigt fungerande personalförsörjningssystem är beroende av ett kontinuerligt flöde för att inte skapa ogynnsamma personal- och kompetensbrister inom enskilda åldersskikt. Sedan tidigt 1990-tal har det vid större omstruktureringar funnits möjlighet, för yrkesofficerare, att nyttja olika former av förtida pension. Detta har medfört att ordinarie ålderspensionsavgångar under en period varit mycket låga. Från och med år 2014 bedöms pensionsavgångarna ha normaliserats och under den senare delen av perioden bedöms de öka.

Försörjning av civila sker i huvudsak genom direktrekrytering mot aktuell befattning. Yrkesofficerare grundrekryteras normalt mot lägsta nivå och utvecklas därefter i systemet. Huvuddelen av befattningarna för yrkes- och reservofficerare utgörs av specialistofficersbefattningar. Krigsförbanden organiseras med en fördelning om ca 30/70 och de fasta befattningarna i basorganisationen organiseras med en fördelning om ca 40/60.

Vad avser uppdrag utanför Försvarmakten (FM Uppdrag) är behovet av personal med akademisk bakgrund större vilket innebär en större andel officerare i dessa befattningar.



Figur 1 Principbild avseende fördelning av yrkesofficerare.

### 6.3.1. Personalvolym

Nedanstående tabeller beskriver utvecklingen av personalkategorier under åren 2013-2015 i förhållande till planerad målbild för IO 14.

Tabell 6 Personalvolym (xx-12-31).

	GSS/K	GSS/T	HAGS	OFF/K	SO/K	OFF/T+ SO/T <sup>9</sup>	Civila
Behov målbild	6 600	9 500	16 600	3 300	5 900	2 450	6 300
Tillgång 2015	5 900	5 500	15 600	3 200	5 800	1 500	6 300
Diff 2015	-700	-4 000	-1 000	-100	-100	-950	0
Tillgång 2022	6 600	9 500	16 600	3 100	5 900	2 450	6 300
Diff 2022	0	0	0	-200	0	0	0

#### 6.3.1.1 GSS/K

Försvarsmaktens behov av GSS/K i målbilden uppgår till ca 6 600 st. Målbildens volym bedöms uppnås år 2018. Delmålen under åren 2013-2015 är:

Tabell 7 Delmål (xx-12-31) för flödet av antal GSS/K.

	2013	2014	2015
Beräknat inflöde	1 150	1 400	2 150
Beräknat utflöde	650	700	1 350
Tillgång GSS/K	4 500	5 200	5 900

Inflödet baseras på rekrytering från GMU samt till viss del tidigare värnpliktskullar. Utflödet består av entledigande på egen begäran, övriga avgångar och övergång till olika officersutbildningar.

#### 6.3.1.2 GSS/T

Försvarsmaktens behov av GSS/T i målbilden uppgår till ca 9 500 st. Målbildens volym bedöms uppnås år 2018. Delmålen under åren 2013-2015 är:

Tabell 8 Delmål (xx-12-31) för flödet av antal GSS/T.

	2013	2014	2015
Beräknat inflöde	1 700	1 200	1 000
Beräknat utflöde	200	300	300
Tillgång GSS/T	3 900	4 800	5 500

<sup>9</sup> De framtida volymerna av reservofficerare är en uppskattning då uppföljningen av den internationella tjänstgöringsskyldigheten är pågående och kommer att påverka volymen avsevärt.

Inflödet baseras på anställningar ur tidigare värnpliktskullar och avtapp från GSS/K. Från år 2012 sker även direktutbildning av GSS/T.

### 6.3.1.3 HAGS (hemvärnsavtal) och avtalspersonal (frivilligavtal)

Av det totala behovet på ca 22 000<sup>10</sup> individer i hemvärdet med de nationella skyddsstyrkorna har Försvarsmakten ett ansvar att personalförsörja ca 16 600 HAGS och 300 reservofficerare jämte utbildningsuppdrag för ca 5 100 befattningar med personal ur de frivilliga försvarsorganisationerna. Bedömningen är att balans mellan behov och tillgång uppnås 2018. Delmålen under åren 2013-2015 är:

Tabell 9 Delmål (xx-12-31) för flödet av antal HAGS.

	2013	2014	2015
Beräknat inflöde	1 600	1 600	1 600
Beräknat utflöde	1 600	1 600	1 600
Tillgång HAGS	15 600	15 600	15 600

Inflödet baseras på kontraktering efter GMU, förlängning av kontrakt, avtapp från GSS/K, GSS/T. Utflödet består av entledigande på egen begäran samt uppnådd GR 12<sup>11</sup>.

5 100 med frivilligavtal i hemvärdet med de nationella skyddsstyrkorna personalförsörjs av olika frivilligorganisationer via deras utbildningar.

Tabell 10 Delmål (xx-12-31) för flödet avseende avtalspersonal.

	2013	2014	2015
Beräknat inflöde	1 000	1 200	1 050
Beräknat utflöde	250	300	400
Tillgång avtalspersonal	3 550	4 450	5 100

### 6.3.1.4 Yrkesofficerare

#### Officerare (OFF/K)

Försvarsmaktens behov av officerare inom yrkesofficerskollektivet i målbilden uppgår till ca 3 300 st. I perioden 2015-2022 uppstår brist av OFF/K. Åtgärder för att öka inflödet kommer utredas. Delmålen under åren 2013-2015 är:

<sup>10</sup> Siffran ca 22 000 inkluderar 5 100 med frivilligavtal ur frivilligorganisationerna.

<sup>11</sup> GR 12 innebär att individen varit kontrakterad under 12 år.

Tabell 11 Delmål (xx-12-31) för flödet av antalet officerare inom yrkesofficerskollektivet.

	2013	2014	2015
Beräknat inflöde	100	80	70
Beräknat utflöde	650	200	150
Tillgång OFF/K	Ca 3 450	Ca 3 300	Ca 3 200

Inflödet baseras på anställningar efter officersprogram, anpassad officersutbildning samt återanställningar. Utflödet baseras på entledigande på egen begäran, karriärväxling, pensioner, övriga avgångar samt överföring till specialistofficer.

#### *Specialistofficerare (SO/K)*

Försvarsmaktens behov av specialistofficerare inom yrkesofficerskollektivet i målbilden uppgår till ca 5 900 st. Bedömningen är att balans mellan behov och tillgång uppnås 2017. Delmålen under åren 2013-2015 är:

Tabell 12 Delmål (xx-12-31) för flödet av antalet specialistofficerare inom yrkesofficerskollektivet.

	2013	2014	2015
Beräknat inflöde	600	300	350
Beräknat utflöde	200	250	350
Tillgång SO/K	5 750	5 800	5 800

Inflödet baseras på överföring från officerskategorin samt anställning efter specialistofficersutbildning. Utflödet baseras på entledigande på egen begäran, ålderspension samt övriga avgångar.

#### *Bedömt behov av åtgärder under perioden*

Under senare delen av perioden minskar tillgången på officerare successivt på grund av ökande pensionsavgångar. Den har sin grund i en skev åldersfördelning, en konsekvens av en över tiden ojämn rekrytering med bl.a. rekryteringsstopp.

Ca 400 officerare, utöver de tidigare överförda ca 4 500, överförs under 2013. Överföringen inriktas mot alla ålderskategorier och nivåer för att inte skapa ohållbara ålders- och nivåstrukturer.

För att nå delmålen avseende officerare och specialistofficerare inom yrkesofficerskollektivet krävs ett arbete som säkerställer inflödet samtidigt som överskottet hanteras. Det innebär att personalförsörjningssystemet måste kunna hantera rekrytering och avveckling parallellt.

#### **6.3.1.5 Reservofficerare**

##### *Officerare (OFF/T) och specialistofficerare (SO/T)*

Försvarsmaktens totala behov av reservofficerare, både OFF/T och SO/T i målbilden uppgår till 2 450 st inklusive behovet för hemvärnsförbanden (hemvärns-

avtal). Bedömningen är att balans mellan behov och tillgång uppnås först bortom 2019. Delmålen under åren 2013-2015 är:

**Tabell 13 Delmål (xx-12-31) för flödet av antalet reservofficerare.**

	2013	2014	2015
Beräknat inflöde	150	300	300
Beräknat utflöde	0	0	0
Tillgång RO	900	1 200	1 500

Inflödet baseras på anställning efter grundläggande officersutbildning (främst ROU och SOU/T) samt avtapp från yrkesofficerskollektivet. Varje år planeras 50 st f.d. yrkesofficerare anställas som OFF/T alternativt SO/T. Utflödet baseras på entledigande på egen begäran samt avslutad anställning på grund av 67 års ålder.

Försvarsmakten har ännu inte fastlagt fördelningen av reservofficerare mellan specialistofficerare och officerare.

#### *Bedömt behov av åtgärder under perioden*

Under perioden återfinns ett överskott av officerare inom tjänstgöringskategorin reservofficerare. Överskottet beror på att hela arvet av reservofficerare använts som inflöde. Samtidigt återfinns sannolikt ett markant underskott av SO/T inom reservofficerskollektivet. Underskottet beror på att det ännu inte genomförts någon analys avseende hur stor del av arvet av reservofficerare som kan användas som inflöde.

Under många år har reservofficerssystemet inte haft något inflöde och endast ett begränsat utflöde. Detta har medfört att ålders- och kompetensstrukturen blivit mycket ogynnsam.

För att nå delmålen avseende OFF/T och SO/T krävs ett arbete som säkerställer inflödet samtidigt som överskottet hanteras. Det innebär att personalförsörjningssystemet måste kunna hantera rekrytering och avveckling parallellt.

#### **6.3.1.6 Civila**

Försvarsmaktens behov av civila i målbild 2014 uppgår till ca 6 300 st. Bedömningen är att balans mellan behov och tillgång uppnås 2017. Delmålen under åren 2013-2015 är:

Tabell 14 Delmål (xx-12-31) för flödet av antalet civila.

	2013	2014	2015
Beräknat inflöde	250	250	400
Beräknat utflöde	300	400	450
Tillgång civila	6 500	6 350	6 300
Varav intäktsfinansierade <sup>12</sup>	3 400	3 400	3 400

Inflödet baseras på nyanställningar. Utflödet baseras på entledigande på egen begäran, omstruktureringsåtgärder, karriärväxling, pension samt övriga avgångar.

#### *Bedömt behov av åtgärder under perioden*

Under perioden återfinns ett överskott av civila. Förutom allmänna restriktioner avseende nyanställning av civil personal planeras inte några speciella åtgärder. Metoden för att nå planerad målbild är ett begränsat inflöde och omstruktureringsåtgärder. Vidare kommer antalet civila att helt förändras utifrån ett genomförande av de föreslagna åtgärderna i FSU.

### 6.3.2. Rekrytering

Rekrytering är den kedja av aktiviteter som, med stöd av attraktionsprocessen, genomförs från det att personalbehov är fastställt och beslutat till underlag för beslut om anställning, antagning, placering m.m. föreligger. Aktiviteterna syftar till att samordna resurser för att, genom urval och tester, finna de lämpliga bland de villiga för en placering i Försvarmakten. Rekryteringsarbetet har en tydlig koppling till de attraktionsåtgärder som vidtas för att påverka Försvarmaktens varumärke.

#### 6.3.2.1 Planering för rekrytering i perioden 2013-2015

Rekryteringsbehovet utgår ifrån de numerära och operativa kraven på befattningar i insatsorganisationen vid krigsförband respektive nationella skyddsstyrkor.

Tabell 15 Försvarmaktens rekryteringsbehov för perioden 2013-2015 (antal som anställs alt skrivs avtal med).

	Off/K	SO/K <sup>13</sup>	Off/T+SO/T	GSS/K	GSS/T	HAGS <sup>14</sup>	Civila
2013	100	200	100	1 150	1 700	1 600	250
2014	80	300	250	1 400	1 200	1 600	250
2015	70	350	250	2 150	1000	1 600	400

<sup>12</sup> Utgörs av FMLOG personal. Summan av intäktsfinansierad personal kan variera över åren med anledning vilken stödverksamhet som förläggs inom respektive utom Försvarmakten.

<sup>13</sup> Till detta kommer en överföring av officerare från OFF/K till SO/K om 400 st.

<sup>14</sup> Detta inkluderar överföring från övriga kategorier.

### 6.3.2.2 Förutsättningar för planerad verksamhet

Försvarsmaktens planering utgår från förutsättningarna i regeringsbeslut 7 med förbehåll av riksdagsbeslut för perioden efter 2010-07-01. Försvarsmakten ansvarar för grundrekryteringen av gruppbefäl, soldater och sjömän och planerar för att under hela perioden 2013-2015 stödjas av Totalförsvarets rekryteringsmyndighet i uttagningen till den grundläggande militära utbildningen, GMU. Försvarsmakten fastställer behov, kravprofiler, urvalsmetoder och beslutar om antagning. Antagningen till utbildningen utgår från rekryteringsbehoven fördelade mellan kompetensområden, personalkategorier och anställningsform. Rekryteringen till specialistofficerare genom avkastning från gruppbefäl, soldater och sjömän bedöms ge begränsad effekt från 2013 varför en fortsatt direktutbildning är avgörande under planeringsperioden och måste öka i förhållande till 2010.

### 6.3.2.3 Planering för utbildning i perioden 2013-2015

Tabell 16 Inflödet till utbildning.

	GSS/K	GSS/T	HAGS	OP <sup>15</sup>	SOU <sup>16</sup>	ROU <sup>17</sup>
2013	1 350	1 950	1 400	80	330	300
2014	1 650	1 300	1 600	80	385	300
2015	2 550	900	1 300	230	440	300

Med hänsyn till avgångar är inflödet för GSS/K 20 % högre än behovet. Inflödet till GSS/T och HAGS kommer delvis försörjas av avgångar från GSS/K.

Försvarsmakten redovisar här inte den interna utbildning som myndigheten genomför inom ramen för YBK (yrkes- och befattningskurser) samt beställningar av stabsutbildning och högre stabsofficersutbildning till Försvarshögskolan.

## 7. Redovisningar enligt regleringsbrev

### 7.1. Forskning på CBRN-området

#### 7.1.1. Uppgiften

I regleringsbrev för budgetåret 2012 avseende Försvarsmakten punkt 6 "Forskning- och utveckling" framgår

*Försvarsmaktens behov inom [CBRN-] området ska redovisas i budgetunderlaget för 2013.*

<sup>15</sup> Förväntad anställningsvolym efter utbildning dvs. anställning sker år 2015, 2016 och 2017.

<sup>16</sup> Förväntad anställningsvolym efter utbildning dvs. anställning sker år 2014, 2015 och 2016.

<sup>17</sup> Förväntad anställningsvolym efter utbildning dvs. anställning sker år 2013, 2014 och 2015.

Varje år planeras 50 st f.d. yrkesofficerare anställas som OFF/T alternativt SO/T.



## 7.1.2. Redovisning

### 7.1.2.1 Inledning

CBRN-området indelas i följande områden:

- Förebyggande och riskreducerande åtgärder
- Upptäcka och varna
- Identifiera och verifiera
- Fysiskt skydd
- Konsekvenshantering

Nedan beskrivs kortfattat innehåll och inriktning för, samt Försvarens behov inom respektive område. Som grund för Försvarens behov av områdena ligger Inriktningsplan FoT 13.

### 7.1.2.2 Förebyggande och riskreducerande åtgärder

#### *Verksamhetens omfattning*

Området omfattar hot och riskbedömningar, t.ex. genom länderstudier eller genom bedömning av teknikutvecklingens betydelse för hotbilder. Särskilt kommer verksamhet avseende inkapaciterande ämnen att prioriteras i större utsträckning än tidigare. Även verksamhet som brett syftar till att reducera omfattningen av hälsorisker i insatsområden kommer att bedrivas, samt forskning riktad mot reduktion av kemiska hälsorisker vid insatser (partiklar). Inom detta område ligger även utveckling av säker metodik för mikroskalig syntes av C-ämnen, en verksamhet som även stödjer många andra verksamhetsdelar i området, t.ex. fysiskt skydd och konsekvenshantering.

#### *Försvarens behov*

Forskningen ska, genom oberoende tekniska bedömningar, utgöra ett långsiktigt stöd avseende bevakning och bedömning av statliga och icke-statliga aktörers förmåga kopplat till kemiska, biologiska, radiologiska vapen och kärnvapen, samt bedömning av aktuell teknikutveckling som kan förändra hotbilden. Verksamheten ska möjliggöra stöd för inriktning av olika delar av skyddet mot CBRN-hot. Verksamheten ska dessutom generera kunskapsuppbyggnad som användas som stöd avseende MedUnd-frågor inom CBRN-området. Dessutom ska organisk kemisk expertkompetens tillhandahållas inkluderande syntesförmåga av referenssubstanser, toxiska ämnen och kemiska stridsmedel. Forskningen bör ge underlag till strategier inom området för att Försvaret på ett proaktivt sätt arbeta med att anpassa sin expeditionära förmåga till följd av befintliga och nya hot.

### 7.1.2.3 Upptäcka och varna

#### *Verksamhetens omfattning*

Inom området utvecklas beräkningsmodeller för att bättre kunna prediktera och analysera spridning av CBR-ämnen. Dessutom utvecklas spridningsmodeller i

syfte att kunna bedöma källans placering (s.k. inversmodellering). Området har också utvecklats till att även omfatta spridningsmodellering i mark och vatten. Verksamheten inom CBR-detektionsområdet syftar delvis till att kunna utföra oberoende test och utvärdering av befintlig CBR-detektionsteknologi, samtidigt som utveckling sker av framtida metodik där relativt stor vikt läggs inom B-detektionsområdet där de största förmågebristerna finns. Det bedöms också prioriterat att genom deltagande, i t.ex. EU och/eller EDA-projekt, få tillgång till en bred kompetens inom B-detektionsmetodik. Inom R-området länkas verksamhet inom hot, detektion och dosimetri ihop på ett sätt som effektiviserar resursutnyttjande och stärker nyttiggörandet.

#### *Försvarets behov*

Forskningen stödjer Försvarets makt med kunskapsuppbyggnad om spridning av CBRN-ämnen i luft, mark och vatten. Försvarets makt har behov av att hantera hot och risker preventivt genom spridningsmodeller för att uppskatta bl.a. riskområden, men även kunna hantera uppkomna händelser. Forskningen ska generera kunskap som kan nyttjas av Försvarets makt i utvecklingen av en CBRN-modul i Försvarets ledningssystem (FMLS) och system för automatisk varning och rapportering. Forskningen inriktas mot vidareutveckling av detektionsförmågan, bl.a. avståndsdetektering av farliga ämnen.

#### **7.1.2.4 Identifiera och verifiera**

##### *Verksamhetens omfattning*

Verksamheten bedriver strategiskt inriktad metodutveckling kring provtagning, upparbetning och analys av C-, B-, R- och kärnämnen. Den på senare tid ökade detaljeringsgraden på analyserna har resulterat i att forskningen nu alltmer fokuserar på forensisk analys, dvs. möjligheten att göra analyser som leder till att ämnen kan härledas till, exempelvis "en plats eller en förövare". Inom C-området kommer ytterligare satsningar att göras inom området analys av exponerings- och effektmarkörer, och då även med målsättningen att kunna utföra analyserna i komplexa matriser av t ex humant ursprung. Ett ytterligare utvecklingsområde är metagenomik, en metod där den senaste teknikutvecklingen utnyttjas för att simultant kunna analysera all ingående B-ämnen i ett prov.

##### *Försvarets behov*

Forskningen ska ge kunskap och kompetens för provtagning och analys av CBRN- samt miljörelaterade ämnen, i fältlaboratorier och utveckla metoder för detta. Forskningen ska även stödja Försvarets makt vid insatser genom att vara "reachback"-funktion samt referenslaboratorium.

#### **7.1.2.5 Fysiskt skydd**

##### *Verksamhetens omfattning*

Verksamheten bidrar till förbättring av det personliga CB(R)-skyddet för Försvarets personals personal och upprätthåller en långsiktig kompetens inom området.

Från 2013 byggs ett delvis nytt forskningsområde upp där den övergripande målsättningen är att förstå vilka fysikaliska och kemiska egenskaper som styr samspillet mellan antagonistiska ämnen och det fysiska skyddet.

#### *Försvarets behov*

Forskningen inom området ska bygga långsiktig kompetens för att stödja Försvarets utveckling av personligt och kollektivt skydd mot CBRN-ämnena, det skydd som ska införskaffas i närtid, såväl som nästa generations skydd.

### **7.1.2.6 Konsekvenshantering**

#### *Verksamhetens omfattning*

Verksamheten syftar till att höja kunskapen om konsekvenserna av spridning av C-, B-, R- och kärnämnen. Inom B-området pågår verksamhet för att förstå under vilka betingelser biologiska ämnen överlever och sprider sig, med det övergripande syftet att förstå hur detta ska kunna motverkas. Inom det kemiska området utvecklas modellsystem för studier av toxikologiska effekter och metoder för att öka förståelsen för de kemiska förändringar på enskilda molekyler som kan uppstå vid exponering. Denna utveckling bidrar till att optimera utförandet av kommande generationers motmedel med avseende på effektivitet och avsaknad av bieffekter. Vidare utvecklas kunskap för att höja saneringsförmågan för både civila och militära ändamål, ett område där identifierade synergieffekter med områdena fysiskt skydd och detektion avseende den tekniska kunskapsuppbyggnaden kommer att utnyttjas i högre grad. Inom detta område skapas slutligen även verktyg för att generera skadeutfallsberäkningar som underlag till hotbilda-, risk- och sårbarhetsanalyser.

#### *Försvarets behov*

Forskningen ska säkerställa kompetens för att kunna stödja Försvarets i framtagning av relevanta beslutsunderlag avseende effekter för människa och miljö för ett säkert och effektivt agerande i samband med spridning av farliga ämnen.

## **7.2. Materieförsörjning**

### *7.2.1. Uppgiften*

I regleringsbrev för budgetåret 2012 avseende Försvarets punkt 15 ”Materieförsörjning” framgår

*Försvarets ska i budgetunderlaget för 2013 redovisa myndighetens investeringsplaner för materieförsörjning under aktuell planeringsperiod för anslagen 1:3 Anskaffning av materiel och anläggningar, 1:4 Vidmakthållande, avveckling m.m. av materiel och anläggningar samt anslaget 1:5 Forskning och teknikutveckling i aktuellt prisläge. Planeringen ska redovisas årsvis. Även ekonomiskt utfall av såväl planerad som redan beställd verksamhet ska framgå.*

*Överskådliga och tydliga beskrivningar av samtliga i investeringsplanerna redovisade verksamheter och materielobjekt ska redovisas. Av beskrivningarna ska framgå:*

- *Vilket eller vilka förband i insatsorganisationen verksamheten eller materielen är avsedd för.*
- *Vilken av principerna vidmakthållande, köp av beprövad materiel tillgänglig på marknaden eller utveckling som planeras användas.*
- *Internationellt samarbete, särskilt vad gäller gemensamt ägande eller nyttjande av resurser, samt möjligheter till rollspecialisering ska särskilt anges.*

*Försvarsmakten ska därutöver redovisa vilka överväganden och prioriteringar som myndigheten gjort inför framtagandet av planeringsperiodens investeringsplan samt vilka kriterierna varit för detta.*

*Vidare ska Försvarsmakten redovisa en avvecklingsplan vad avser övertalig materiel.*

[...]

*Försvarsmakten ska i budgetunderlaget för 2013 redovisa förslag till regeringsronden (RÄ). Förslagen ska beskrivas och motiveras [...].*

### **7.2.2. Redovisning**

Försvarsmaktens prioritering i beredningen fram till investeringsplanerna för anslagen 1:3 och 1:4 utgår från en bedömning av vad som särskilt var prioriterat mot bakgrund av faktorerna:

- Säkerhet för personal och tredje man
- Lagar och förordningar
- Verksamhetssäkerhet (bl.a. regler för militär luft och sjöfart)
- Internationella avtal eller ingångna samarbeten
- Andra särskilda hänsynstaganden

Därefter prioriterades kvarvarande förslag enligt en modell där vidmakthållande av förmåga, anpassning av förmågan mot omvärlden och utveckling av förmåga ställdes mot bedömda effekter mot försvarsmaktens uppgifter i prioritetsordningen territoriell integritet (TI), väpnat angrepp (VA), internationella insatser (II) och slutligen regional stabilitet (RS).

Alternativen analyserades avseende eventuella strategiska, operativa, taktiska eller förbands/funktionsmässiga konsekvenser.

Försvarets redovisning i övrigt inom området framgår av de hemliga underbilagorna 1.1-1.7

./ubil 1.1-1.7  
(H/S)

### 7.3. Uppföljning av det försvarspolitiska inriktningsbeslutet

#### 7.3.1. Uppgiften

I regleringsbrev för budgetåret 2012 avseende Försvarets punkt 18 "Uppföljning av det försvarspolitiska inriktningsbeslutet" framgår

*Försvarets ska [...] lämna en redogörelse för hur ekonomin, insatsorganisationen, personal och materieförsörjningen utvecklats i förhållande till insatsorganisation 2014.*

#### 7.3.2. Redovisning

Försvarets ska enligt bilaga 2 till regleringsbrev för Försvarets avseende 2012 utförligt redovisa krigsförbanden avseende insatsverksamhet, övningsverksamhet, personaluppfyllnad, materieluppfyllnad, beredskap och förmåga.

Försvarets redovisning sker i hemlig underbilaga 1.8.

./ubil 1.8 (H/S)

I underbilagan redovisas inledningsvis en allmän beskrivning av krigsförbandet.

Därefter följer en redovisning av krigsförbandens förmåga. Denna del utgår från framtagna krigsförbandsspecifikationer och anger avseende initial förmåga den förmåga som bedöms finnas 2014.

De personalramar som redovisas är hämtade från krigsförbandsspecifikationerna. För närvarande pågår ett omfattande arbete inom Försvarets i syfte att se över bl.a. kompetenskrav, personalkategorier och personalantal. Arbetet påverkar även krigsförbanden. Den procentuella uppfyllnad som anges för GSS/K och GSS/T är baserad på det pågående arbetet vilket innebär att målsiffrorna för att beräkna uppfyllnad i vissa fall inte har överensstämmt med de målsiffror som angivits i krigsförbandsspecifikationerna. Pågående arbete gör dock att det för närvarande inte är möjligt att redovisa något annat underlag. För officerare, specialistofficerare, reservofficerare och civila anges ingen procentuell uppfyllnad. För närvarande bedöms Försvarets numerärt ha tillräckligt med personal för att möta ställda målsiffror. Avseende kompetens – vilket påverkar faktisk uppfyllnad – är det för närvarande inte möjligt att fastställa läget då bemanning av organisationen med hänsyn till fastställda kompetenskrav ännu inte påbörjats.

Redovisningen av materiel är hämtad från utarbetade krigsförbandsspecifikationer. I dessa specifikationer anges endast materiel som kommer att finnas tillgänglig i Försvarets 2014-12-31. Intill denna tidpunkt pågår arbete med krigsplacering av materiel till de olika krigsförbanden.

De beredskapskrav som redovisas avser den nationella beredskapen och i normalfallet krigsförbandet som helhet. Vissa krigsförband kan i delar, exempelvis kompani eller pluton, ha en kortare beredskapstid.

Redovisningen avseende insatser och övningar utgår från krigsförbandsplaner och planerad insatslinjal för internationella insatser. Nationella insatser är i första hand av uppkommen karaktär. Nationella insatser för att upprätthålla beredskap redovisas inte då dessa uppgifter i perioden övergår från organisationsenheter till de olika krigsförbanden. Över tiden fördelas sedan uppgifterna mellan olika krigsförband. Detta styrs av beredskaps- och insatsorder. Övningar som anges är större övningar som kan återfinnas i de verksamhetsuppdrag som ges till krigsförband och organisationsenheter.

## 7.4. Ledningsområdet

### 7.4.1. Uppgiften

I regleringsbrev för budgetåret 2012 avseende Försvarmakten punkt 19 "Ledningsområdet" framgår

*Försvarmakten i budgetunderlaget för 2013 redovisa tidpunkt när för Länk 16 är fullt ut levererat, installerat och driftsatt. På motsvarande sätt ska myndigheten redovisa för när markbundet radiokommunikationsnät (HQII och Secure Voice) kan införas och tas i bruk.*

### 7.4.2. Redovisning

Försvarmaktens redovisning sker i hemlig underbilaga 1.9.

.ubil 1.9 (H/S)

## 7.5. Övningsverksamhet

### 7.5.1. Uppgiften

I regleringsbrev för budgetåret 2012 avseende Försvarmakten punkt 20 "Övningsverksamhet" framgår

*Försvarmakten ska i budgetunderlaget för 2013 redovisa myndighetens plan för större övningar för perioden 2013-2017.*

### 7.5.2. Redovisning

Försvarmaktens plan för större övningar för perioden 2013-2017 presenteras i FM centrala övningsprogram för 2013-2017. I detta program finns övningar som periodiskt återkommer under åren och är till sin karaktär och uppbyggnad avpassade att ge förutsättningar för övningar där större sammansatta förbandsenheter kan öva tillsammans inom respektive miljö (arena) eller sammansatt med förband ur samtliga försvarsgrenar. Övningarna kommer att övergripande vara ett ramverk där man så långt som möjligt återanvänder byggstenar som är generiska och inte avgörande för vilken målsättning för året som gäller. Målsättningarna i sin tur styrs av var i respektive steg i utvecklingstrappan övade förband befinner sig i.

Det skall alltså vara möjligt att utifrån tillväxttakt och tillförsel av materiel och enligt gällande förbandsspecifikationer forma övningarna så att de taktar storlek och antal av tillgängliga förband för respektive verksamhetsår.

För arméförband är brigadledningsövningar årligen återkommande för att ge möjlighet att öva väpnad strid inom brigads ram. För sjögående förband finns den nationella SWENEX-serien, och flygförbanden har bl.a. den årliga Flygvapenövningen (FVÖ).

Till detta tillkommer övningar som är försvarsmaktsgemensamma (JOINT) med förbandsenheter ur samtliga försvarsgrenar som exempelvis JOINT CHALLENGE. Då det råder obalans mellan uppbyggnadstakten av förband ur de olika vapengrenarna kommer tyngdpunkten på försvarsmaktsgemensamma övningar inledningsvis under perioden att ligga på flygvapen- och sjögående förband för att sedermera skjutas över mot en mer markoperativ tyngdpunkt. Dessa övningar kommer bl.a. ha som övergripande mål att utveckla förmåga för försvarsgrenarna att verka tillsammans under väpnad strid och samtidigt i tid kunna verka kraftsamlat mot samma mål.

För att kunna uppnå målsättningarna i krigsförbandsspecifikationerna i samklang med Försvarsmaktens utvecklingsplan kommer alla delar av insatsorganisationen med hela krigsförband att övas då dessa är fullbemannade samt tilldelats sin förbandsmateriel.

Utöver ovan nämnda nationella övningsserier ingår även internationella övningar som den norska COLD RESPONSE där Försvarsmakten övar med förband ur samtliga försvarsgrenar och där stora förbandsmassor ingår vilket möjliggör bl.a. att öva inom brigads ram.

Den internationella övningsverksamhet Försvarsmakten deltar i är ett nödvändigt komplement till den nationella och en självklar förutsättning för detta utbyte skall fungera ingår även att andra nationer inbjuds att delta i våra nationella övningar. Idag sker detta inom ledningsträningsövningar samt på förbandsnivå men i takt med Försvarsmaktens utveckling mot IO 14 planeras ett utökat utländskt deltagande. Som en del i denna planering pågår utveckling av förutsättningar att utöka de samnordiska övningarna inom det nordiska samarbetet NORDEFCO i framtandet av den nordiska femåriga gemensamma övningsplanen.

## **7.6. Bataljonsstridsgrupper**

### *7.6.1. Uppgiften*

I regleringsbrev för budgetåret 2012 avseende Försvarsmakten punkt 21 "Bataljonsstridsgrupper" framgår

*Försvarsmakten ska i budgetunderlaget för 2013 redovisa myndighetens planering för uppsättandet av fördefinierade bataljonsstridsgrupper 2012-2014. Av*

*redovisningen ska det bl.a. framgå bataljonsstridsgruppernas beredskap och övningsverksamhet.*

### 7.6.2. Redovisning

En bataljonsstridsgrupp består av krigsförband ur insatsorganisationen där kärnan är en manöverbataljon vilken tillförs förstärkningsförband. Det finns två typer av bataljonsstridsgrupper – fördefinierade och behovssammansatta.

En fördefinierad bataljonsstridsgrupp innebär att ingående krigsförband på förhand är utpekade att ingå i bataljonsstridsgruppen samt att stridsgruppen är samövad. Behovssammansatta bataljonsstridsgrupper skapas efter aktuellt operativt behov och utgörs av tillfälligt indelade förband med efterfrågad förmåga.

Försvarsmaktens redovisning av fördefinierade bataljonsstridsgrupper i perioden 2012-2014 framgår i detalj i hemlig underbilaga 1.10. /ubil 1.10 (H/S)

Redovisningen avser endast den uppgift som ställts i regleringsbrev för budgetåret 2012 (enligt ovan). Den muntliga redovisning som skedde för försvarsdepartementet 2012-02-15 var mer omfattande i tidsperspektiv och avsåg fler av Försvarsmaktens krigsförband än bataljonsstridsgrupper, bl.a. alla markförband.

## 7.7. Behov av personal

### 7.7.1. Uppgiften

I regleringsbrev för budgetåret 2012 avseende Försvarsmakten punkt 25 "Behov av personal" framgår

*Försvarsmakten ska i budgetunderlaget för 2013 redovisa årligt behov och planerat antal individer för samtliga personalkategorier fram till dess att insatsorganisation 2014 med tillhörande stödorganisation är i balans. Vidare ska myndigheten redovisa utfallet av rekryteringen av GSS/T jämfört med plan. Redovisningen ska innehålla antaganden avseende rekrytering av personal som tidigare genomfört grundutbildning som totalförsvarspliktiga, omsättningsrekrytering från GSS/K samt rekrytering av GSS/T från den grundläggande militära utbildningen.*

### 7.7.2. Redovisning

#### 7.7.2.1 Behov och planering personal för IO 14 (inklusive stödorganisation)

Behovet i tabellerna fram till år 2014 baseras på förändringarna av insatsorganisationen från 2012-2013 och behovet av stöd till denna. Från 2014 är behovet enligt målbild IO 14.



Tabell 17 Antal officerare inom yrkesofficerskategorin, behov och planerat antal.

OFF/K	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Årligt behov	3 300	3 300	3 300	3 300	3 300	3 300	3 300	3 300	3 300	3 300
Planerat antal	3 450	3 300	3 200	3 150	3 000	3 000	3 000	3 050	3 100	3 100
Diff	+150	0	-100	-150	-300	-300	-300	-250	-200	-200

Officersförsörjningen är inriktad mot att försörja målbildens behov. Dock kommer övergången att ge en obalans mot det årliga behovet. Omfattande överföringar från officerskollektivet till specialistofficerare kommer att göra under åren fram till 2014. I perioden 2015-2022 uppstår brist av OFF/K. Åtgärder för att öka inflödet kommer utredas.

Tabell 18 Antal specialistofficerare inom yrkesofficerskategorin, behov och planerat antal.

SO/K	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Årligt behov	5 900	5 900	5 900	5 900	5 900	5 900	5 900	5 900	5 900	5 900
Planerat antal	5 750	5 800	5 800	5 850	5 900	5 900	5 900	5 900	5 900	5 900
Diff	-150	-100	-100	-50	0	0	0	0	0	0

Kategorin specialistofficerare skapas inledningsvis såväl genom nyrekrytering som genom överföringar mellan officerskategorierna. Uppbyggnaden sker successivt och i den takt som Försvarsmakten bedömer som rimlig utifrån möjligheterna till årlig rekrytering och tillgängliga utbildningsresurser. Kategorin bedöms vara i balans 2014.

Tabell 19 Antal GSS/K, behov och planerat antal.

GSS/K	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Årligt behov	6 600	6 600	6 600	6 600	6 600	6 600	6 600	6 600	6 600	6 600
Planerat antal	4 500	5 200	5 900	6 200	6 500	6 600	6 600	6 600	6 600	6 600
Diff	-2 100	-1 400	-700	-400	-100	0	0	0	0	0

Kategorin byggdes inledningsvis upp av rekrytering ur tidigare värnpliktsomgångar. Numera bedöms denna möjlighet i huvudsak vara förbrukad. Detta innebär att nyrekrytering och utbildning sker i den takt som Försvarsmakten bedömer som rimlig i förhållande till det nyttjande av soldaterna som planeras. Balans bedöms uppnås 2018.

Tabell 20 Antal GSS/T, behov och planerat antal.

GSS/T	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Årligt behov	9 500	9 500	9 500	9 500	9 500	9 500	9 500	9 500	9 500	9 500
Planerat antal	3 900	4 800	5 500	6 800	8 000	9 200	9 500	9 500	9 500	9 500
Diff	-5 600	-4 700	-4 000	-2 700	-1 500	-300	0	0	0	0

Osäkerheterna kring försörjningen av kontrakterade soldater och sjömän är för närvarande stora då författningsstöd inte finns framtaget. Tabellen redovisar ett flöde som Försvarsmakten bedömer som rimligt utifrån givna förutsättningar. Försvarsmakten bedömer att balans kan uppnås 2019, under förutsättning att avtal och villkor för kategorin är lösta till mitten av 2012.

Tabell 21 Antal HAGS, behov och planerat antal.

HAGS	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Årligt behov	16 600	16 600	16 600	16 600	16 600	16 600	16 600	16 600	16 600	16 600
Planerat antal	15 600	15 600	15 600	16 200	16 500	16 600	16 600	16 600	16 600	16 600
Diff	-1 000	-1 000	-1 000	-400	-100	0	0	0	0	0

Flödet bygger på en avtappning från tidigare anställda soldater samt direktutbildning mot HV. Detta innebär att volymen anställda soldater behöver byggas upp för att tillsammans med direktutbildningen kunna ge en tillräcklig avkastning. Balans bedöms uppnås 2018.

Tabell 22 Antal reservofficerare, behov och planerat antal.

RO	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Årligt behov	2 450	2 450	2 450	2 450	2 450	2 450	2 450	2 450	2 450	2 450
Planerat antal	900	1 200	1 500	1 750	2 000	2 200	2 450	2 450	2 450	2 450
Diff	-1 550	-1 250	-950	-700	-450	-250	0	0	0	0

Tillgången av reservofficerare bygger på ett arv från invasionsförsvarets stora förbandsvolym. Minskningen sker successivt, dock behövs det en viss rekrytering för att erhålla nya efterfrågade kompetenser. För närvarande kan behovet av reservofficerare ej uppdelas mellan officerare och specialistofficerare. Balans bedöms uppnås 2019.

Tabell 23 Antal civila, behov och planerat antal.

Civila	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Årligt behov	6 300	6 300	6 300	6 300	6 300	6 300	6 300	6 300	6 300	6 300
Planerat antal	6 500	6 350	6 300	6 300	6 300	6 300	6 300	6 300	6 300	6 300
Diff	+ 200	+ 50	0	0	0	0	0	0	0	0

Försvarsmakten avser att kontinuerligt överse och balansera behovet av civil personal.

### 7.7.2.2 Utfallet av tecknade interimsavtal (GSS/T) jämfört med plan

I väntan på författningsstöd för anställning av tidvis tjänstgörande gruppbefäl, soldater och sjömän (GSS/T) har Försvarsmakten under år 2011 arbetat med att förmå krigsplacerade värnpliktiga att teckna interimsavtal. Erbjudandet har varit riktad mot redan krigsplacerade värnpliktiga och har lett till tecknande av icke-bindande interimsavtal. Dessa är närmast att beskriva som avsiktsförklaringar innebärande att individen aktivt visat intresse för en senare reell anställning som GSS/T. Vid slutet av året fanns ca 4 200 intresseanmälningar i form av interimsavtal GSS/T i Försvarsmaktens system, utgående från ca 57 000 kontaktade.

Försvarsmakten bedömer att 10-15 % av nu föreliggande intresseanmälningar är av arten att individerna har anmält intresse vid mer än ett förband. Vidare bedömer Försvarsmakten att 20-25 % av dem som har anmält intresse för anställning som GSS/T också har ett hemvärnsavtal. Den exakta omfattningen och konsekvenserna av det senare förhållandet ska analyseras på individ- och förbandsnivå under våren.

En annan faktor som kommer att påverka hur många av dem som har tecknat interimsavtal som slutligen kan anställas är den säkerhetsprövning som ska genomföras innan anställning. Erfarenheter från tidigare prövningar är att ca 1-2 % av tidigare värnpliktiga inte klarar denna prövning.

Ovanstående innebär att inte alla intresseanmälningar kommer att leda till faktisk anställning, något som är i linje med Försvarsmaktens tidigare bedömningar. Försvarsmakten bedömer m.h.t. ovan att ca 25 % av det totala antalet intresseanmälningar inte kommer att kunna leda till en anställning som GSS/T. Utöver ovanstående kommer innehållet i det arbetsgivareerbjudande som Försvarsmakten kommer att kunna erbjuda med nytt författningsstöd som grund att påverka slutresultatet.

Mot ovanstående bakgrund fortsätter därför Försvarsmakten arbetet med att erbjuda individer tecknande av interimsavtal intill det att anställningsprocessen för anställning enligt kommande anställningsavtal GSS/T påbörjas, bedömt augusti 2012. Ett större urval av intresserade innebär att förutsättningarna ökar för att

individerna slutligen ska kunna anställas i passande befattningar och att numerärer av GSS/T enligt nedan uppnås.

Rekrytering till GSS/T via grundläggande militär utbildning (GMU) kan ske tidigast från 2013, förutsatt att anställningsavtal med författningsstöd föreligger 2012-07-01. Innebörden är att tillväxten av GSS/T under 2013 i huvudsak ska ske via GMU, medan en mindre del utgörs av tidigare anställda GSS/K.

## 7.8. Grundläggande militärutbildning

### 7.8.1. Uppgiften

I regleringsbrev för budgetåret 2012 avseende Försvarmakten punkt 26 "Grundläggande militärutbildning" framgår

*Försvarmakten ska i budgetunderlaget för 2013 redovisa myndighetens bedömning av utbildnings- och rekryteringsbehov 2013-2016.*

[...]

*Försvarmakten ska i samband med denna redovisning även redovisa behovet av grundläggande och kompletterande befattningsutbildning för personal som ska anställas som tidvis tjänstgörande gruppbefäl, soldater och sjömän.*

### 7.8.2. Redovisning

Försvarmaktens arbete med att ytterligare fördjupa befattnings- och kompetenskrav för befattningarna i insatsorganisationen pågår, och bedöms slutföras under 2012. De siffror som anges nedan bör därför, till del, ses som preliminära bedömningar.

Tabell 24 Försvarmaktens rekryterings(anställnings-)behov 2013-2016.

	OFF/K *	SO/K	OFF/T + SO/T	GSS/K	GSS/T	HAGS	Civila
2013	100	200	50+100	1 150	1 700	1 600	250
2014	80	300	50+250	1 400	1 200	1 600	250
2015	70	350	50+250	2 150	1 000	1 600	400
2016	70	400	50+200	1 850	1 700	1 900	450

#### 7.8.2.1 Officersutbildning (OFF/K)

Försvarmakten har samråd med Försvårshögskolan om utbildningsbehovet inom Officersprogrammet enligt ovan. Försvarmaktens behov kommer att öka efter 2014.

#### 7.8.2.2 Specialistofficersutbildning (SO/K)

Behovet ökar de närmaste åren och bedöms sedan ligga på en konstant nivå.

### **7.8.2.3 Tidvis tjänstgörande officer och specialistofficer (OFF/T och SO/T)**

Utbildningskoncept för OFF/T och SO/T är under framtagande.

### **7.8.2.4 Grundläggande militär utbildning (GMU).**

GMU genomförs under ca 12 veckor och är grunden för blivande officerare, GSS (K resp T) samt HAGS.

Utbildningen indelas 2013 i fem utbildningsomgångar och genomförs centraliserat för flygvapenförbanden, regionalt för marinförbanden och lokalt för arméförbanden samt för hemvärnets behov.

### **7.8.2.5 Kompletterande militär utbildning (KMU).**

KMU syftar till att ge ytterligare utbildning för rekryter som ska genomgå officers- eller specialistofficersutbildning. Utbildningen genomförs under ca 13 veckor.

### **7.8.2.6 Utbildning till gruppchef och soldat med hemvärnsavtal (HAGS).**

Grundläggande utbildning sker inom GMU varefter rekryten förs över till hemvärnets utbildningssystem. Försvarsmakten bedömer att angivna rekryteringsmål är tillräckligt för att uppfylla regeringens krav på minst 20 000 personer i hemvärdet.

### **7.8.2.7 Utbildning av kontinuerligt tjänstgörande gruppchef, soldat och sjöman (GSS/K).**

Försvarsmakten utreder och tar f.n. fram ”Instruktion för befattnings- och förbandsutbildning för GSS”. Avsikten är bland annat att utbildningen ska samordnas i högre grad än idag. Ett alternativ som nu bereds är att alla GSS inledningsvis ska utbildas i högst sex månader mot de befattningar som finns vid respektive krigsförband.

### **7.8.2.8 Utbildning av tidvis tjänstgörande gruppchef, soldat och sjöman (GSS/T).**

Under en övergångsperiod rekryteras GSS/T främst från personal som grundutbildats i värnplikssystemet. Efterhand kommer även de tidvis tjänstgörande att inledningsvis genomföra GMU. Kommande GSS/T-utbildning utreds f.n. varvid bl.a. en ca sex månaders befattningsutbildning, samordnad med GSS/K övervägs. Efter denna utbildning följer regelbundet krigsförbandsövningar och eventuella insatser.

## **7.9. Frivillig försvarsverksamhet**

### *7.9.1. Uppgiften*

I regleringsbrev för budgetåret 2012 avseende Försvarmakten punkt 28 "Frivillig försvarsverksamhet" framgår

*Försvarmakten ska i budgetunderlaget för 2013 redovisa det framtida behovet av ekonomiska medel till den frivilliga försvarsverksamheten, uppdelat på organisationsbidrag och uppdragsersättning.*

### *7.9.2. Redovisning*

#### **7.9.2.1 Uppdragsersättning**

Försvarmaktens uppdrag till de frivilliga försvarsorganisationerna kommer även fortsättningsvis att utgå från Försvarmaktens behov av förmågor, rekrytering och utbildning av frivilligpersonal.

Personalen ska i huvudsak bemanna befattningar i hemvärnsförbanden. För att personalförsörja 40 hemvärnsbataljoner med frivilligpersonal måste cirka 700 personer årligen rekryteras och utbildas. Utvecklingen och anpassningen av hemvärdet gör att det ställs högre krav även på frivilligpersonalen varför deras utbildningar fortsatt behöver utvecklas och även i vissa fall utökas.

Ett av de förändrade kraven är grundläggande soldatutbildning för frivilliga (GU-F), i syfte att personalförsörja hemvärnsförbanden.

Förutom behoven till hemvärdet efterfrågas förmågor som de frivilliga försvarsorganisationerna ska rekrytera och utbilda till. Bl.a. efterfrågas instruktörer med specifik kompetens som stöd till krigsförband, skolor och centrum, personal för förstärkning av Försvarmaktens basorganisation, personal med specifika kompetenser som efterfrågas till internationella insatser samt som stöd i basorganisationen då ordinarie personal i insatsorganisationen deltar i insats.

De frivilliga försvarsorganisationerna är en viktig resurs för att attrahera och rekrytera till Försvarmakten. Därvidlag är ungdomsverksamheten en viktig komponent som vidareutvecklas till en försvarmaktsgemensam verksamhet.

För att genomföra ovanstående har Försvarmakten ett behov av utbildningsanslag (uppdragsersättningar) om 81,6 mnkr.

#### **7.9.2.2 Organisationsstöd**

Organisationsstödet fördelas enligt framtagen modell och ges i form av organisationsbidrag och verksamhetsbidrag. Försvarmaktens behov är 45,2 mnkr varav 1,5 mnkr används för bidrag till vissa militära tidskrifter och till Försvarets civila idrottsförbund.

## 8. Förslag till finansiering

### 8.1. Alla anslag

Tabellen visar Försvarens förslag till fördelning per anslag av anvisade ramar enligt budgetproposition 2012 och regleringsbrev för 2012.

Tabell 25 Förslag till fördelning per anslag.

Anslag/-spost (mnkr, prisnivå 2012 (2011 i prisinivå 2011))	2011 Utfall	2012 Prognos	2013 Plan	2014 Plan	2015 Plan
1:1.1 Förbandsverksamhet och beredskap	19 935	21 295	21 520	21 713	21 717
Omfördelning från anslag 1:2 <sup>3)</sup>	0	0	0	300	300
Omfördelning till MUST 1:1.4 <sup>1)</sup>	0	0	-9	-9	-9
Omfördelning från anslag 1:5 <sup>2)</sup>			100	100	100
<b>1:1.1 Förbandsverksamhet och beredskap</b>	<b>19 935</b>	<b>21 295</b>	<b>21 611</b>	<b>22 104</b>	<b>22 108</b>
1:1.4 MUST	641	710	694	693	693
Omfördelning från 1:1.1 <sup>1)</sup>			9	9	9
<b>1:1.4 MUST</b>	<b>641</b>	<b>710</b>	<b>703</b>	<b>702</b>	<b>702</b>
<b>Summa 1:1 Förbandsverksamhet mm<sup>4)</sup></b>	<b>20 576</b>	<b>22 005</b>	<b>22 314</b>	<b>22 806</b>	<b>22 810</b>
1:2 Fredsfrämjande förbandsinsatser	2 014	1 945	2 192	2 081	2 081
Omfördelning till anslag 1:1.1 <sup>3)</sup>	0	0	0	-300	-300
<b>1:2 Fredsfrämjande förbandsinsatser</b>	<b>2 014</b>	<b>1 945</b>	<b>2 192</b>	<b>1 781</b>	<b>1 781</b>
1:3 Anskaffning av materiel och anläggningar	8 799	8 961	8 804	8 796	8 851
1:4 Vidmakthållande, avveckling m.m. av materiel och anläggningar	6 678	6 488	6 579	6 861	6 855
Summa anslag 1:3+1:4	15 477	15 449	15 383	15 657	15 706
1:5 Forskning och teknikutveckling	723	732	715	713	713
Omfördelning till anslag 1:1.1 <sup>2)</sup>	0	0	-100	-100	-100
Förslag inriktning 1:5	723	732	615	613	613
<b>Summa anslag 1:1 till 1:5</b>	<b>38 790</b>	<b>40 131</b>	<b>40 504</b>	<b>40 857</b>	<b>40 910</b>

1) Försvarens förslår en omfördelning av resurser från anslagspost 1:1.1 Förbandsverksamhet till anslagspost 1:1.4 MUST från 2013 enligt MUST BU 13 (HKV 2012-02-28, H/TS 23 310:612).

2) Försvarens förslår en omfördelning av resurser från anslag 1:5 Forskning och teknikutveckling till anslagspost 1:1.1 Förbandsverksamhet från år 2013.

3) Försvarmakten föreslår en omfördelning av resurser från anslag 1:2 Fredsfrämjande förbandsinsatser till anslagspost 1:1.1 Förbandsverksamhet för år 2014 och 2015.

4) Försvarmakten planerar att anslagsspara 200 miljoner kronor år 2012. Dessa 200 miljoner kronor bör i huvudsak användas till omställningskostnader kopplat till genomförandet av Förvarsstrukturutredningen (FSU). De 200 miljoner kronorna ingår inte i ramförslaget 2013.

## 8.2. Förslag till anslagsfördelning

Föreslagen anslagsfördelning är en förutsättning för att uppnå målen enligt regeringens inriktningsbeslut för Försvarmakten 2010-2014. Försörjningen av krigsförbanden, som utgår från en sammanhållen logistikprocess inkluderande materielförsörjning, fokuserar initialt på vidmakthållande av befintlig dimensionerande materiel samt kompletterande anskaffning för att tillgodose de materiella brister som identifierats avseende operationer med markoperativ tyngdpunkt. Utrymmet i anslagen för anskaffning och vidmakthållande av materiel samt forskning och teknikutveckling medger därefter en långsiktig utveckling med en lägre förnyelsetakt än vad som tidigare planerats.

Idag utgör de fredsfrämjande förbandsinsatserna en viktig verksamhet för Försvarmakten. De internationella insatserna i Kosovo, i Afghanistan, utanför Somalias kust och flyginsatsen i Libyen har alla starkt bidragit till att utveckla Försvarmaktens förmåga den senaste tiden. Med nuvarande organisation har personalförsörjningen av de internationella insatserna tidvis varit ansträngd. I och med intagandet av IO 14 kommer förutsättningarna väsentligt förändras.

Samtliga krigsförband kommer vara dimensionerade för att kunna genomföra insatser eller stå i beredskap för insats. De internationella insatserna bedöms också utgöra en mycket viktig grund för Försvarmaktens attraktionskraft. I perioder då antalet personer insatta i internationella insatser minskar kommer det att krävas ökade resurser vid krigsförbanden och förbandsverksamheten för att förbandens tillgänglighet och förmåga skall vidmakthållas. Medel för detta bör därför kunna omfördelas från anslaget för fredsfrämjande förbandsinsatser till anslaget för förbandsverksamhet och beredskap. I närtid behöver en sådan överföring ske på grund av reduceringen av det svenska styrkebidraget i Afghanistan. Försvarmakten föreslår därför en överföring 2014 och 2015 om 300 mnkr.



### 8.3. Låneram för anläggningstillgångar

Tabell 26 Låneram - utfall, prognos och plan åren 2011-2015.

Lånebehov (mnkr)	2011 Utfall	2012 Prognos	2013 Plan	2014 Plan	2015 Plan
Ingående lån	2 587	3 227	3 583	3 506	3 197
Nyupplåning	1 275	1 185	856	554	439
Amortering	635	829	933	863	846
Kvarstående lån	3 227	3 583	3 506	3 197	2 790
<b>Beslutad/föreslagen låneram<sup>1)</sup></b>	<b>3 400</b>	<b>3 600</b>	<b>3 600</b>	<b>3 400</b>	<b>3 100</b>
Utfall/beräknad ränteutgift	50	51	53	50	45
Ränteantagande % för nyupplåning	1,72	1,5	1,5	1,5	1,5
<b>Finansiering: anslagspost 1:1.1</b>	<b>x</b>	<b>x</b>	<b>x</b>	<b>x</b>	<b>x</b>

1) Anledningen till Försvarets behov av utökad låneram fr.o.m. 2011 är regeringens uppdrag att lånefinansiera ytterligare ett statsflygplan.

### 8.4. Avgifter och andra inkomster

#### 8.4.1. Avgiftsinkomster enligt 4 § avgiftsförordningen

Tabell 27 Avgiftsinkomster enligt 4§ avgiftsförordningen.

(mnkr)	2011 Utfall	2012 Plan	2013 Plan	2014 Plan	2015 Plan
Totalt § 4 avgifter	472	470	470	470	470

#### 8.4.2. Övriga avgiftsinkomster som disponeras av Försvaretsmakten och som redovisas mot anslag

Tabell 28 Övriga avgiftsinkomster.

(mnkr)	2011 Utfall	2012 Plan	2013 Plan	2014 Plan	2015 Plan
Hyror avseende elev- och befälshottell	17	16	16	16	16
Reservmateriel	128	130	130	130	130
Drivmedel	24	25	25	25	25
Transportverksamhet	25	25	25	25	25
Förplägnadsverksamhet	2	2	2	2	2
Extern verkstadsverksamhet	342	345	345	345	345
Personalbutiksverksamhet	1	1	1	1	1
Verksamhet enligt förordningen (2002:375) om Försvaretsmakts stöd till civil verksamhet	1	1	1	1	1
Inkomster av mindre ekonomisk omfattning	2	2	2	2	2
Inkomster avseende utbildnings- och övningsresurser i och utom Sverige	284	280	280	280	280
Inkomster från utlandsstyrkans	37	35	35	35	35

(mnkr)	2011 Utfall	2012 Plan	2013 Plan	2014 Plan	2015 Plan
Camp-verksamhet					
Internationell militär test, utbildnings och övningsverksamhet i Sverige (ITÖ)	2	3	3	3	3
Inkomster stöd till Rakel	6	5	5	5	5
<b>Summa</b>	<b>871</b>	<b>870</b>	<b>870</b>	<b>870</b>	<b>870</b>

#### 8.4.3. Övriga inkomster som disponeras av Försvarmakten och som redovisas mot anslag

Tabell 29 Övriga inkomster.

(mnkr)	2011 Utfall	2012 Plan	2013 Plan	2014 Plan	2015 Plan
Royalties, viten m.m.	0	1	1	1	1
Bidrag	7	10	10	10	10
Övertalig materiel	50	80	80	80	80
Finansiella intäkter	73	80	80	80	80
<b>Summa</b>	<b>130</b>	<b>171</b>	<b>171</b>	<b>171</b>	<b>171</b>

#### 8.5. Räntekontokredit och anslagskredit

Räntekontokrediterna för Försvarmakten är 2 500 mnkr enligt RB 2012. Räntekontokrediterna har tidigare reducerats och är med nuvarande läge för Försvarmakten på en acceptabel nivå.

Försvarmakten föreslår att, enligt tidigare rutin, anslagskrediterna år 2013 för anslaget 1:1 *Förbandsverksamhet och beredskap* ska vara 3 procent av anslaget, 300 mnkr för anslaget 1:2 *Fredsfrämjande förbandsinsatser*, för anslaget 1:3 *Anskaffning av materiel och anläggningar* och 1:4 *Vidmakthållande, avveckling mm av materiel och anläggningar* minst 3 procent av anslagen och för anslaget 1:5 *Forskning och teknikutveckling* minst 3 procent av anslaget.

#### 8.6. Bemyndiganden

Försvarmaktens behov av bemyndiganden år 2013 framgår av underbilaga 1.11. /ubil 1.11

### 9. Förslag till eventuella författningsändringar

Förändringar i såväl Försvarmaktens som FMV instruktion är nödvändiga för att möjliggöra ny ansvars- och rollfördelning mellan myndigheterna m.a.a. förändrad logistik och materielförsörjning, utgående från bl.a. Försvarsstrukturutredningens betänkande och myndigheternas förslag.