

Förslag till genomförande av nationella - och internationella insatser 2010-2012

Förslag till genomförande av nationella - och internationella insatser 2010-2012.....	1
1. Inledning	3
1.1. Uppgift.....	3
1.2. Sammanfattning	3
1.3. Analys av uppgiften och metodbeskrivning	6
1.4. Antaganden och avgränsningar	7
1.4.1. Antaganden	7
1.4.2. Avgränsning och omfång.....	8
1.4.3. Övergripande styrningar och målsättningar.....	8
2. Utgångsvärden – pågående insatser och insatsförmåga.....	9
2.1. Inledning	9
2.1.1. Definitioner	9
2.1.2. Försvarsmaktens förmågeutveckling.....	10
2.1.2.1. Operativ bredd och interoperabilitet	11
2.1.2.2. Snabbinsatsförmåga	11
2.1.2.3. Större insats	11
2.1.2.4. Förstärkningsförmåga	12
2.1.2.5. Evakueringsoperationer.....	12
2.2. Handlingsfrihet med tillgängliga förband	13
2.2.1. Allmänt	13
2.2.2. 2010	14
2.2.3. 2011	14
2.2.4. 2012	14
3. Målsättning	15
3.1. Övergripande mål	15
3.2. Detaljerade mål	15
3.2.1. Insats- och incidentberedskap.....	15
3.2.2. Nationella insatser	15
3.2.3. Internationella insatser.....	15
3.2.4. UNSCR 1325/2000,UNSCR 1820/2008 Gender.....	15

4. Inriktning för Nationell insatsförmåga.....	17
4.1. Allmänt.....	17
4.2. Dimensionerande ambitionsnivå.....	17
4.3. Bidrag till den operativa förmågan (effekter).....	17
4.4. Inriktning av nationella insatser 2010-2012	18
5. Inriktning för Internationell insatsförmåga.....	19
5.1. Allmänt.....	19
5.2. Dimensionerande ambitionsnivå.....	19
5.3. Inriktning av Internationella insatser, NRF och anmälan till styrkeregister 2010-2012	21
5.3.1. Inriktning av internationella insatser 2010.....	21
5.3.2. Inriktning av internationella insatser 2011	22
5.3.3. Inriktning av internationella insatser 2012.....	23
5.3.4. Effekt för Försvarsmaktens utveckling.....	24
5.3.5. NRF 2010-2012	24
5.3.6. Förband anmälda till styrkeregister 2010-2012	25

1. Inledning

1.1. Uppgift

Försvarmakten har inte anmodats att inlämna en särskild redovisning avseende internationella insatser 2010-2012. Denna redovisning sker inom ramen för Försvarmaktens allmänna beskrivning av föreslagen verksamhet för åren 2010-2012.

1.2. Sammanfattning

Förslaget till insatser under perioden, 2010-2012, innebär att förband från samtliga stridskrafter nyttjas. Med hänsyn till de föreslagna insatsernas karaktär uppfylls Försvarmaktens utvecklingsbehov av interoperabilitet, operativ bredd, snabbinsatsförmåga, insats med större förband och förstärkningsförmåga. Därmed bedöms den samlade insatsförmågan som god.

Av Försvarmaktens nu pågående internationella insatser är den i Afghanistan särskilt resurskrävande, bland annat genom att Sverige har ledningsansvaret för *Provincial Reconstruction Team* (PRT) i Mazar El Sharif (MES) i *International Security Assistance Force* (ISAF). I nuläget genomförs inte insatser med större förbandsenheter än kompanistruktur, inte heller genomförs försvarsgrensöverskridande, gemensamma insatser. Försvarmakten understryker vikten av att på sikt, om möjligt, påverka insatserna så att en större förmågebredd nyttjas och att insatserna i så stor utsträckning som möjligt sker med de förband som produceras till insatsorganisationen. På så sätt skulle insatserna tydligare gynna Försvarmaktens förmågeutveckling.

Den konfiguration av NBG som väljs kan påverka handlingsfriheten för genomförande av insatser 2010, vilket i sin tur kommer att påverka planeringen redan under 2009. Den kommande treårsperioden bör därför ses som en helhet för att kunna ge nödvändig långsiktighet i planeringen. Den kommande treårsperioden präglas dessutom av stora skillnader i handlingsfrihet mellan åren där 2012 medger störst och 2011 i princip ingen handlingsfrihet.

Inriktning för 2010

Allmänt

Under 2010 är ISAF och förberedelser för NBG att betrakta som större insatser. KFOR, Swe Air Element och ett ev deltagande i NRF 14 är att betrakta som mindre insatser.

Europa/KFOR

Styrkebidraget transformeras i förhållande till 2009¹. Förmågorna prioriteras i ordning 1; *Security Sector Reform* (SSR), 2; *Situational Awareness* (SA) och 3; *Safe and Secure Environ-*

¹ För närvarande finns vare sig politiska inriktningar eller beslut för Försvarmaktens insats i Kosovo bortom december 2009.

ment (SASE). Skyttekompaniet och Camp Victoria föreslås för avveckling². Inledningsvis ska en skyttepluton kunna vidmakthållas som nationell resurs för bevakning och skydd. Därutöver är inriktningen att insatsen omfattar upp till fyra *Liaison and Monitoring Teams* (LMT), personal för stöd till Kosovos SSR, enstaka stabsofficerare, *National Intelligence Cell* (NIC) och erforderligt *National Support Element* (NSE).

Nytt ledningsansvar för MNTF (C)³ planeras inte. Först om läget försämras på ett sätt som motiverar en ny avvägning av målen för Kosovo och insatserna totalt kan detta bli aktuellt.

Asien/ISAF

Försvarsmakten föreslår från och med andra halvåret en utökning från 500 befattningar (i enlighet med angiven förmågeutveckling i Regleringsbrev för budgetåret 2009 avseende Försvarsmakten) till maximalt 600. Utvecklingen avser främst en utökad manöverförmåga, utvecklade underrättelseförmåga, utvecklad C-IED förmåga och insats med en helikopter MEDEVAC/CASEVAC under andra halvåret 2010. Dessutom föreslås prolongering av insatsen med TP84 i Afghanistan (fyra månader per år).

Vidare föreslår Försvarsmakten ett utökat stöd till ANA genom mentorer och visst finansiellt stöd till ANA Ingenjörsskola och Sambandsskola i Masar e Sharif från och med första halvåret 2010.

För 2010 föreslår Försvarsmakten även en fortsatt utökning av det civila inslaget syftande till fortsatt utveckling av den samlade effekten av Sveriges åtaganden och insatser i Afghanistan.

Under 2010 genomförs införandet av MOT 1325, inom ramen för det nordiska samarbetet. Detta konceptutvecklingsarbete genomförs fram till och med utgången av 2011 och ska kontinuerligt utvärderas.

Afrika

Försvarsmakten föreslår att ingen ny insats påbörjas.

Övriga insatser

Försvarsmakten har föreslagit en anmälan till NRF 14 med ett minröjningsförband och med stabsofficerare till det danska LCC i NRF 14. Ett deltagande, med allt från stabsofficerare till förband, inom NRF skulle sannolikt stärka den nordiska samverkan. Ett NRF-deltagande bidrar ytterligare till att öka vår förmåga avseende interoperabilitet, då insyn skulle ges inom områden där vi för närvarande har begränsningar. Främst avses här dokumentation, krypto, ledningssystem och länkinformation.

² Bedömd kostnad för avveckling av skyttekompaniet och Camp Victoria är ca 150 mnkr inklusive miljösanering, hemtagning av fordon och utrustning samt återställning av mtrl efter hemkomst.

³ Multinational Task Force Centre

NBG

De svenska delarna av NBG ska vara rekryterade och påbörja samträning och validering fr o m 2010-07-01. NBG ska vara certifierad senast 2010-11-30. Från och med 2011-01-01 till och med 2011-06-30 har samtliga ingående delar beredskap R10.

Inriktning för 2011*Allmänt*

ISAF och NBG definieras som större insatser, KFOR som en mindre insats.

Europa/KFOR

I Kosovo är inriktningen att bidraget är oförändrat i förhållande till 2010 och omfattar LMT, personal för stöd till Kosovos reformering av säkerhetssektorn, enstaka stabsofficerare, NIC och erforderligt NSE.

Asien/ ISAF

I ISAF sker ett deltagande i samma omfattning som 2010 med personal från i huvudsak markstridskrafterna. Försvarsmakten ska fortsatt planera för samverkan med ett utökat civilt inslag, multifunktionellt.

Beroende på händelseutveckling och den pågående processen avseende successiv överlämning av säkerhetsansvaret till afghanska armén och andra säkerhetsorganisationer kommer särskild uppföljning och beredskap att krävas för att förstärka alternativt förändra bidragets innehåll och utformning.

NBG

NBG står i beredskap 2011-01-01 – 2011-06-30.

Afrika

Försvarsmakten föreslår att ingen ny insats påbörjas.

Inriktning för 2012*Allmänt*

ISAF, återtagning efter NBG 11 och förberedelser för BG 14 betraktas som större insatser. KFOR och SWE AIR ELEMENT är att betrakta som mindre insatser. Därutöver finns möjlighet för en insats med korvett och/eller JAS underrättelseinsats samt en insats av kompanistorlek med markförband i Afrika.

Europa/KFOR

Insatsen prolongeras från 2011. Förstärkningspaket⁴ omfattande helikopterenhet med ca 40 soldater och fyra HKP15 övervägs.

Asien/ISAF

Insatsen prolongeras på aktuell nivå. Vid positiv utveckling kan omstrukturering av det svenska bidraget övervägas. Därvid blir den civila komponenten och koordineringen med civilt bistånd alltjämt viktigare.

Beroende på händelseutveckling och den pågående processen avseende successiv överlämning av säkerhetsansvaret till afghanska armén och andra säkerhetsorganisationer kommer särskild uppföljning och beredskap att krävas för att förstärka alternativt förändra bidragets innehåll och utformning.

Afrika

Ny insats med korvettstyrka och/eller insats med markförband.

Övriga insatser

En tidsbegränsad spaningsinsats med stridsflygdivision inom ramen för ISAF och/eller *Air Policing* på Island.

1.3. Analys av uppgiften och metodbeskrivning

Uppgiften innebär att Försvarsmakten ska presentera förslag till insatser åren 2010 till 2012.

För att lösa uppgiften inventeras det planerings- och beslutsläge som påverkar Försvarsmaktens insatsverksamhet under den aktuella perioden. Försvarsmaktens behov av utveckling för att möta de förändrade kraven på insatsförmåga utgör därutöver grund för förslaget.

Därefter analyseras och identifieras handlingsutrymmet dels inom de av regeringen angivna ramarna och dels i form av tillgängliga förband för att i ett nästa senare skede, med detta som grund, generera och överväga alternativ.

Med utgångspunkt i det ovan beskrivna presenterar Försvarsmakten förslag till genomförande av internationella insatser under 2010-2012, där konsekvenserna för utvecklingen beskrivs i förhållande till de parametrar (interoperabilitet/operativ bredd, snabbinsatsförmåga, insats med större förband och förstärkningsförmåga) som utgör grunden för Försvarsmaktens vilja.

⁴ Beroende på händelseutvecklingen under 2008-2011 kan andra förmågor och styrkebidrag vara efterfrågade. Förstärkningspaket ”ledningsansvar för MNTF(C)” (75 soldater och 54 mnkr för 6 mån insats) och ”QRF-kompani” (175 soldater; 2 mån insats 30 mnkr (beredskapskostnad f n endast bedömd till 143 mnkr)) har övervägts.

1.4. Antaganden och avgränsningar

1.4.1. Antaganden

Försvarsmakten har i detta underlag antagit att ingen förlängning av den svenska insatsen i Atalanta/Somalia kommer att ske.

Vad avser finansieringen av NBG antas att samma finansiella struktur som för NBG 2008 används. Detta innebär att Försvarsmakten avdelar ett utrymme om 550 miljoner kronor inom ramen för anslagsposten 1.2 under 2011. Vid en eventuell insats bör utgifter därutöver finansieras genom extra resurstillskott eller anslagskredit.

1.4.2. Avgränsning och omfång

Uppgiften avgränsas till att gälla inom nedanstående:

Nationella insatser

Övervakning av Sveriges territorium och insatser för att avvisa kränkningar i enlighet med bestämmelserna i förordningen (1982:756) om Försvarsmaktens ingripanden vid kränkningar av Sveriges territorium under fred och neutralitet, m.m. (IKFN-förordning). Insatser till stöd för polisen inom ramen för förordningen (2002:375) om Försvarsmaktens stöd till civil verksamhet. (Insatser enligt bestämmelserna i 10 kap. 9 § regeringsformen). Lag 2006:343 (om Försvarsmaktens stöd till polisen vid terrorismbekämpning)

Internationella insatser

Fredsfrämjande insatser med trupp utom riket utom de som sker inom politikområdet Utrikes- och säkerhetspolitik (jfr. VG 5).

1.4.3. Övergripande styrningar och målsättningar

I enlighet med regeringens planeringsanvisningar för Försvarsmaktens budgetunderlag samt regleringsbrevet för 2007 (ingen styrning återfinns i RB 2008-2009) är regeringens inriktning för Försvarsmakten avseende internationella insatser:⁵

- samtidigt delta i två bataljons (större) insatser samt tre mindre,
- varav en av bataljonsinsatserna är NBG,
- medverka i nya insatser med kort förvarning samt såväl kortvariga insatser som insatser med längre uthållighet,
- med kort varsel kunna förstärka pågående insatser,
- understödja en evakuering och
- fortsatt engagemang i KFOR/ny EU-insats och ISAF.

⁵ Utdrag ur regeringens planeringsanvisningar för BU 08 samt Regleringsbrev 07.

2. Utgångsvärden – pågående insatser och insatsförmåga

2.1. Inledning

Sverige deltar i nuläget med förband i ISAF och KFOR. Därutöver genomförs förberedelser för insatser med marin styrka utanför Somalia.

Av Försvarsmaktens internationella insatser är Afghanistan särskilt resurskrävande, bland annat genom ledningsansvaret för PRT i Mazar El Sharif (MES) i ISAF. I nuläget genomförs inte insatser med större förbandsenheter än kompanistruktur och inte heller försvarsgrensöverskridande gemensamma insatser. Däremot har helikopterförband för första gången deltagit i en fredsbevarande operation, KFOR, och marinen har deltagit med en del av IAS⁶ i insatsen i Tchad. Detta gav viktiga erfarenheter samtidigt som Försvarsmakten konstaterar att ett flertal förband fortfarande helt saknar erfarenhet från genomförande av internationella insatser.

2.1.1. Definitioner

Förband som med kort varsel kan förstärka pågående insats (-R10)

Ett kontrakterat, färdigutbildat förband som finns i Sverige och har en beredskap upp till 10 dagar och som kan tilltransporteras, med huvuddelen av sin organisatoriska materiel, till det tänkta insatsområdet med exempelvis flyg, för att direkt kunna sättas in i en pågående operation.

Förband som efter viss tid kan förstärka pågående insats (R10-R30)

Ett kontrakterat, färdigutbildat förband som finns i Sverige och har en beredskap mellan 10 dagar och 30 dagar som kan tilltransporteras, med huvuddelen av sin organisatoriska materiel, till det tänkta insatsområdet senast inom 10 till 30 dagar för att direkt kunna sättas in i en pågående operation.

Förband som efter viss tid kan förstärka pågående insats (R 90)

Evakueringsoperationer

En operation i syfte att återbörda personal från en främmande stat när de är utsatta för hot om fientliga handlingar.⁷ Kan genomföras unilateralt eller i samverkan med andra aktörer.

Förstärkningsoperationer

Behovet av förstärkning grundas på ändrade förutsättningar i form av nya uppgifter och/eller förändrad hotbild som ger ett behov av att tillföra nya förmågor eller förband. Detta kan innebära att:

⁶ IAS Internationella Amfibie Styrkan

⁷ Jfr *Non Combatant Evacuation Operations*, NEO, som definieras som "...återbörda civila icke-kombattanter från...".

- snabbt höja skyddsförmågan,
- vidmakthålla handlingsfriheten och lösa uppgiften i ett försämrat läge eller
- genomföra nya uppgifter.

Insatsen kännetecknas av att den är:

- tidskritisk (behovet av att snabbt vara på plats),
- begränsad i tid (normalt ej över 6 mån) samt
- sker inom ramen för en pågående insats (nationellt stöd och logistik finns på plats), och att den normalt sett sker via luften (tillgängligheten på transporter och möjligheten att få med förbandets viktigaste materiel i så få plan som möjligt är kritiska faktorer).

Behovet av att säkerställa tillgången på taktiska, operativa och strategiska transporter, för att ta sig till och inom ett insatsområde, är av största vikt.

De förband som ska ingå i internationella insatser ska inplaneras mot att genomföra evaluering och certifiering.

Att kunna gruppera till, och verka i, operationsområden på stort avstånd är inte alltid det avgörande. Ibland kan förmågan att snabbt kunna förstärka⁸ en pågående verksamhet, exempelvis en annan EUBG insats vara av högre vikt.

Det finns förutom att förstärka även ett behov av att snabbt kunna ersätta personal t ex vid skadeutfall eller av andra anledningar. Detta sker normalt på individnivå där rekryteringen kan ske från förband som står i beredskap eller rekrytering av individer med tidigare anställning i utlandsstyrkan.

Med tillgängliga förband som anmälts till olika register, och då framför allt de förband som innehåller anställd personal, finns en förmåga att genomföra förstärkningsinsatser. De förband som i perioden svarar upp mot behoven och har efterfrågad kompetensprofil kan antingen användas i sin helhet eller genom att enheter som representerar önskade förmågor ur förbanden sätts in. Det måste poängteras att vissa av förbanden, vid en förstärkningsinsats, inte har förmågan till ett självständigt uppträdande utan är beroende av att de placeras i en större förbandsram där de kan få stöd med de förmågor de saknar. Exempel på förutsättningar som behöver vara uppfyllda är sjv, logistiskt stöd, CASEVAC-MEDEVAC/CASEVAC.

2.1.2. Försvarsmaktens förmågeutveckling

För Försvarsmaktens fortsatta förmågeutveckling är deltagandet i de internationella insatserna av största vikt. Den pågående förändringen av insatsförsvaret genomförs inom ett flertal områden, såväl strukturellt som funktionellt, för att kunna sättas in i krävande situationer internationellt och nationellt. Såväl utformningen av våra insatser som våra truppbidrag bör fortsatt

⁸ Detta ska ses i ljuset av regeringens inriktning att; ”Utöver en ökad förmåga att bidra till fredsfrämjande insatser med snabbinsatsstyrkan behövs även en ökad förmåga att, samtidigt med denna, bidra till andra mer långvariga insatser”.

analyseras och övervägas i syfte att på bästa sätt använda insatsorganisationens resurser. De utvecklingsområden som Försvarsmakten vill prioritera är interoperabilitet och att bredda den operativa förmågan. Vidare prioriterar Försvarsmakten förmågan till snabba insatser, förmåga att förstärka pågående insatser men också förmåga att genomföra försvarsgrensöverskridande gemensamma större insatser.

2.1.2.1. Operativ bredd och interoperabilitet

Med operativ bredd menas att hela Försvarsmakten ska kunna delta i internationella insatser, med samtliga förbandstyper, från samtliga stridskrafter. Alla dessa resurser ska kunna verka inom en och samma operativa ram. Med interoperabilitet menas att de förband som deltar internationellt ska ha materiel, förmågor och övriga förutsättningar som krävs för att i en internationell miljö kunna lösa uppgifter tillsammans med andra förband från andra nationer. Interoperabiliteten krävs såväl nationellt som internationellt med både civila och militära partners. En operativ bredd avseende förmågor är en förutsättning för flexibilitet i valet av medel för olika former av internationella insatser. Operativ förmågebredd utvecklas genom att delta med förband ur samtliga stridskrafter i internationella insatser. De erfarenheter som därmed tillvaratas kan nyttjas vid fortsatt utveckling av alla förmågor och förband. Det är också Försvarsmaktens vilja att i större omfattning integrera de internationella insatserna med mark-, flyg- och marinstridskrafter för att därmed utveckla interoperabiliteten inom Försvarsmakten.

2.1.2.2. Snabbinsatsförmåga

I och med NBG-åtagandet ställs krav på Försvarsmaktens förmåga att inom ramen för EU krishanteringssystem genomföra snabbinsats med en stridsgrupp i syfte att antingen bereda vägen för en större insats genom att säkra infallsportar eller genomföra en enskild insats i form av exempelvis en mindre evakueringsoperation. Försvarsmakten behöver därför delta med resurser och förband i insatser som utvecklar förmågan att genomföra snabbinsatser. Samarbetspartners i de olika insatserna bör i första hand sökas bland dem som bidrar med trupp till NBG och med länder som har erfarenheter av snabbinsatser. En utvecklad snabbinsatsförmåga erfordras inte enbart för NBG, utan även som stöd för de insatser där svenska förband redan är engagerade, till exempel i form av förstärkning av pågående insats eller insatser som har sin grund i försvarsplaneringens olika krisfall.

2.1.2.3. Större insats

Med större insats avses en insats med en styrka motsvarande bataljonsstridsgrupp⁹ (division inom flyg- och sjöstridskrafterna). Förbandet bör bestå av enheter ur manöver-, logistik-, understöds-, underrättelse- och ledningsförband.

⁹ Flera kompani- och plutonsenheter vilka tillsammans representerar flera funktioner

Av de nationer som idag är planerade att utgöra *framework nation* för EU *Battle Group* utgör Sverige ett undantag i och med att vi under lång tid inte har genomfört en insats av denna omfattning. Försvarsmakten behöver återta och utveckla kompetens att leda större förband där samtliga funktioner ingår. Detta gagnar såväl den fortsatta utvecklingen av NBG, som förmågan till insatser i större operationer, internationellt och nationellt. Utöver detta ger truppbidrag av bataljons-/divisionsstorlek större möjligheter till inflytande i insatsens ledning genom befattningar i högre staber. Detta är av särskild vikt ur ett flertal aspekter, inte minst *force protection* och underrättelsetjänst. Vidare ger en större insats utrymme för ett större antal kvalificerade befattningar, vilka därmed ökar möjligheterna till kompetensutveckling¹⁰ för reserv- och yrkesofficerare

2.1.2.4. Förstärkningsförmåga

Försvarsmaktens insatsförsvar ska innehålla en stor bredd av förmågor användbara i hela skalan från fredsbevarande till fredsframtvängande operationer. Utöver förmågan till snabbinsats, som kan utgöras av förband utan tyngre utrustning eller system, erfordras därför även förmåga att under kortare eller längre tid förstärka en påbörjad insats som ”follow on force” med ett tyngre förband avsett för att verka i en svår, fredsframtvängande miljö. Det vill säga förmåga att med förband av bataljons- eller divisionskaraktär kunna lösa samtliga stridsuppgifter, där inte förmågan att snabbt gruppera på stort avstånd är det avgörande, utan förmågan att förstärka¹¹ en pågående verksamhet, exempelvis en annan EUBG insats, för att vinna avgöranden.

2.1.2.5. Evakueringsoperationer

Försvarsmakten svarade på frågan avseende räddningsinsatser i BU 07, i hemliga bilagan 13, HKV skr 2006-04-25, H/S 23 383:80753. Evakueringsoperationer är till sin natur tidskritiska, innehåller en stark politisk dimension och ställer i många fall krav på hög operationssäkerhet och sekretess. Större evakueringsoperationer kräver sannolikt att Sverige erhåller stöd från annan nation. I många fall innebär en evakueringsoperation hög risktagning. En evakueringsoperation (med eventuellt tillhörande gisslanfritagning) är, beroende på en mängd inflytelsefaktorer¹², en operation som inte enbart utförs av specialförband även om dessa kan utgöra en ytterst vital del av operationen. Andra förmågor kan behöva samverka för att skapa möjligheter för specialförbanden att utföra sin del av operationen.

¹⁰ Se även HKV, , Svar på anmodan avseende svenska militära krishanteringsinsatser, 01 800:64272, 2005-03-04.

¹¹ Detta ska ses i ljuset av regeringens inriktning att; ”Utöver en ökad förmåga att bidra till fredsfrämjande insatser med snabbinsatsstyrkan behövs även en ökad förmåga att, samtidigt med denna, bidra till andra mer långvariga insatser”.

¹² Tex. antal personer som ska evakueras, antal personer som hålls som gisslan, motståndarens läge och stridsvärde, omgivande verkansmiljö, avstånd, geografi, etc.

2.2. Handlingsfrihet med tillgängliga förband

2.2.1. Allmänt

Försvarsmakten har idag förband anmälda till olika internationella register med en beredskapstid som varierar från under 30 dagar upp till 360 dagar. Till förbanden kan knytas förstärkningsdelar eftersom det normalt krävs att det tillförs behovsanpassade delar ur lednings-, underrättelse- och logistikförband. Därutöver finns stabsofficerare med beredskap för internationell tjänst i högre staber eller förband.

Genom det anställda insatskompaniet (strategisk reserv) i hög internationell beredskap, ökar handlingsfriheten att genomföra snabba insatser och/eller att förstärka pågående insatser.

Förband ur marinstridskrafterna är i normalfallet planerade för att genomföra en kortare insats (6-12 mån) för att efter 12 månaders återtagning kunna genomföra ytterliggare en insats. Principen är densamma för såväl flygstridskrafterna som marinstridskrafterna, men längre insatser kan genomföras med anpassning av insatta förbandsstorlekar och kommande planerade insatser. Huvuddelen av markstridsförbanden har möjlighet att genomföra en längre insats, med rotations- och avlösningsförfarande.

Perioden 2010-2012 karakteriseras av stora skillnader mellan åren. Under 2011, de första två kvartalen, har Sverige ansvar för att beredskapshålla en *Battlegroup* (NBG), för ett eventuellt insättande. Det åtagandet påverkar hela 2010 respektive hela 2011 och får även konsekvenser för 2009, 2010 och 2012. Kopplat till NBG-konceptet finns olika förstärkningsförband, så kallade *enablers* som på motsvarande sätt är låsta i olika grad. Under sista halvåret 2009 är Sverige ordförande i EU vilket kan ge upphov till en utökad ambition som påverkar 2010. 2012 finns en möjlighet att återigen utöka det internationella engagemanget.

Det ska finnas möjlighet att både nationellt och internationellt utnyttja de förband som har beredskap utan att ge avkall på de åtaganden som Sverige i olika sammanhang har åtagit sig. Ett exempel på detta är den nationella reserven (inledningsvis 721 mekaniserade kompaniet, IA 06 och därefter 411. mekaniserade kompaniet) som under sin beredskapstid har satts in i Kosovo och Afghanistan i syfte att dels utveckla förmågan att snabbt förstärka en pågående insats och dels ge ett substantiellt tillskott till den svenska förmågan i en rotationsfas när den annars nedgår.

Behovet av Hkp för CASEVAC/MEDEVAC/CASEVAC- och trupptransportförmåga är stort idag och kan förväntas öka i framtiden eftersom Force Protection är centralt i alla insatser. Vidare är i de flesta insatser antalet soldater per ytenhet lågt vilket ställer stora krav på taktiska trupptransporter.

2.2.2. 2010

Handlingsfrihet bedöms föreligga med de insatsförband som har beredskapskontrakt för internationell tjänst under det första halvåret. Därefter finns en ökande begränsning för de förband som ska stå i beredskap för BG alternativt utgöra *enablers*. En luftburen skvadron och därefter ett mekaniserat kompani är avdelat som nationell reserv.

2.2.3. 2011

Handlingsfrihet bedöms föreligga med i huvudsak marina stridskrafter. Därutöver finns specialförband, strvkomp och eventuellt någon av *enablers* till BG tillgänglig. Ett mekaniserat kompani är avdelat som nationell reserv.

2.2.4. 2012

Under 2012 bedöms handlingsfrihet föreligga med de insatsförband som har beredskapskontrakt för internationell tjänst. Det kan finnas begränsningar under den första delen av året om ett insättande av NBG sker sent i beredskapsperioden då insatsen med efterföljande reorganisation kommer att pågå in i första kvartalet 2012. Ett mekaniserat kompani är avdelat som nationell reserv.

3. Målsättning

3.1. Övergripande mål

Omedelbart användbara insatsförband som löser nationella och internationella uppgifter innebär att:

Försvarsmakten ska få en mer flexibel insatsförmåga som garanterar vår territoriella integritet och uppfyller internationella åtaganden. Försvarsmakten ska kunna fungera som ett aktivt säkerhetspolitiskt instrument, där förmågan att kunna föra väpnad strid står i centrum.

Försvarsmakten ska snabbt kunna sätta samman anpassade insatsförband för att möta nya behov av internationella och nationella insatser. Insatsförband samt deras lednings- och stödfunktioner ska vara modulärt uppbyggda.

3.2. Detaljerade mål

3.2.1. Insats- och incidentberedskap

Försvarsmakten ska, i samverkan med andra berörda myndigheter, övervaka luftrum och sjöterritorium, ständigt kunna upptäcka kränkningar samt kunna upptäcka hot om angrepp eller annan verksamhet syftande till att skada Sverige.

3.2.2. Nationella insatser

Försvarsmakten ska kunna möta de hot om väpnade angrepp som på kort sikt, 2010-2012, kan uppstå i vårt närområde. Försvarsmakten disponerar för detta behov förband under grund- och fortsättningsutbildning, förband under utbildning för internationella insatser samt sådana delar av insatsorganisationen som har hög beredskap.

3.2.3. Internationella insatser

Försvarsmakten ska förbereda, genomföra, vidmakthålla samt avveckla de internationella insatser som beslutas av riksdag och regering. Samtliga insatser utvärderas kontinuerligt och förändringar av ambition och styrkebidrag till insatser ska kunna föreslås.

3.2.4. UNSCR 1325/2000, UNSCR 1820/2008 Gender

Försvarsmakten ska i samverkan med andra aktörer, såsom myndigheter, NGOs och Internationella Organisationer utveckla sin förmåga att genomföra samtliga insatser med Genderdimensionerna integrerade som en naturlig del. I Försvarsmaktens planering för insatser ska integreras ett UNSCR 1325/1820 genderperspektiv. I all insatsplanering ska det förutsättas att

livet, erfarenheter, säkerhet/risker, rörelsefrihet, HIV/AIDS m.m. är olika för kvinnor och män i insatsområdet.

Dessa skillnader och dess konsekvenser ska analyseras innan deployering i syfte att samtliga insatser ska planeras, genomföra och utvärderas med dessa dimensioner som en integrerad del. Försvarsmaktens fokus för integrering av Genderperspektiv ska vara operativ effekt och att samtidigt stärka kvinnors mänskliga rättigheter. Fram till och med 2012 står förmågeutveckling i fokus.

4. Inriktning för Nationell insatsförmåga

4.1. Allmänt

Med nationella insatser avses de insatser och förberedelser för insatser som sker för:

- Hävdande av territoriell integritet,
- Försvar av Sverige
- Skydd och bevakning
- Nationell ledning av utlandsstyrkan
- Underrättelseoperationer.

Med nationella insatser avses inte den verksamhet som bedrivs inom ramen för ceremoniell verksamhet och stöd till samhället.

4.2. Dimensionerande ambitionsnivå

- Operativ förmåga 1 och 2 utgör grund för dimensionering av Försvarsmakten.
- Krav på operativ förmåga 3 ska tolkas som att Försvarsmakten ska ha en struktur och nödvändiga förutsättningar för att under överskådlig tid kunna möta en försämrad säkerhetspolitisk situation. Detta förutsätter en situation där ytterligare medel tillförs efter successiva beslut av riksdag och regering för utökning av antalet soldater, officerare och materiel.
- Regional säkerhet
 - Omfattande bland annat kapacitet att möta ett mindre angrepp (väpnat, men med begränsade resurser) vid till exempel en kris utlöst av maktinitiativ i närområdet.
- Territoriell integritet (+)
 - Omfattande bland annat kapacitet att upptäcka och avvisa systematiska och upprepade kränkningar

4.3. Bidrag till den operativa förmågan (effekter)

De nationella insatserna som genomförs ska sammantaget bidra till att utveckla förmågan att hävda Sveriges territoriella integritet. Förmågan att upptäcka kränkningar i luften och till sjöss ska ha utvecklats i och med de insatser som genomförs för att identifiera och avvisa sådana kränkningar. Inom ramen för de nationella insatserna, inklusive inom flygräddningen, ska Försvarsmaktens förmåga att samverka med andra myndigheter och organisationer ha utvecklats.

4.4. Inriktning av nationella insatser 2010-2012

Beslutad beredskap ska upprätthållas med grundorganisationens resurser i enlighet med författningar och regeringens särskilda beslut för hävdande av den territoriella integriteten. På land ska beredskapsstyrkor ständigt finnas avdelade. Sjöterritoriet ska övervakas och fartyg ska finnas tillgängliga för identifiering och ingripande mot överträdelser av tillträdesbestämmelserna. Frivilliga flygkåren (FFK) kan även utnyttjas som stöd för identifiering.

Luftrummet ska övervakas med fasta sensorer kompletterade med flygburen radarspanning. Flygplan (rote) med varierande incidentuppgifter ska finnas tillgänglig med hög startberedskap valda tider under årets alla dagar. Även transportflyg ska finnas tillgängligt med hög startberedskap. På land och till sjöss ska enheter m.m. för förstärkning av beredskapen finnas avdelade med 24 timmars beredskap för materiel och 48 timmar för personal. Vidare ska helikopterberedskap för räddningstjänst upprätthållas inom ramen för egen militär flygräddning och enligt avtal med Sjöfartsverket.

Ledningsberedskap för tidig insats med grundorganisationens resurser ska kontinuerligt upprätthållas. Samverkan med polisen och andra myndigheter samt intern utbildning av viss personal ska ske med anledning av lagen (2006:343) om stöd vid terrorismbekämpning.

5. Inriktning för Internationell insatsförmåga

5.1. Allmänt

Försvarsmakten har under de senaste åren ökat den internationella ambitionen såväl kvantitativt som kvalitativt. Denna utveckling fortsätter. Nedanstående utgör grund för planering av Försvarsmaktens internationella insatsförmåga utgående från tidigare tolkning av substantiella bidrag; att vara bland de första enheterna på plats i ett insatsområde, att utgöra en betydande del av operationens totala förband eller att lösa de för insatsen kritiska uppgifterna.

- Försvarsmakten ska kunna leda och delta i två insatser av bataljons storlek, varav en ska kunna utgöra del av det svenska bidraget till EU BG (begränsad insatstid). Samtidigt ska mindre förbandsenheter kunna sättas in i ytterligare tre insatser.
- Insatser ska omfatta både nya insatser med relativt kort förvarning, kortvariga insatser samt deltagande i långvariga insatser.
- Försvarsmakten ska ha förmåga att med kort varsel kunna förstärka pågående insatser alternativt understödja en evakueringsoperation om situationen så kräver.

5.2. Dimensionerande ambitionsnivå

- Internationella insatser (+)
 - Peace enforcement
 - *Framework nation* (EU)
 - Bidra till NRF
- Uthållighet dimensioneras av långvariga internationella insatser.
- Med markoperativ tyngdpunkt avses inriktningen i en gemensam operation utförd av stridkrafter som verkar i och från flera arenor, där operationens slutmål är att uppnå eller behålla markoperativ kontroll i hela eller delar av ett operationsområde eller bestrida motståndarens kontroll. Markoperativ kontroll kräver uthållig närvaro. En operation med markoperativ tyngdpunkt kan i ett skede eller i del av ett skede (fas) innebära luftoperativ tyngdpunkt, sjöoperativ tyngdpunkt eller tyngdpunkt på informationsarenan.

Försvarsmakten ska kunna leda och delta i två insatser av bataljons storlek, varav en ska kunna utgöra del av det svenska bidraget till EU BG (begränsad insatstid). Samtidigt ska mindre förbandsenheter kunna sättas in i ytterligare tre insatser. Försvarsmakten ska ha förmåga att med kort varsel kunna förstärka pågående insatser alternativt understödja en evakueringsoperation om situationen så kräver. Insatser ska omfatta både nya insatser med relativt kort förvarning, kortvariga insatser samt deltagande i långvariga insatser.

Nedanstående tabell redovisar ett exempel på en ambitionsnivå om 1 600 personer **kontinuerligt insatta** internationellt. Att notera är att 100 årsarbetskrafter kan delas upp i 200 personer i 6 månader eller 400 personer i 3 månader.

År/Volym i ÅA	ISAF HKP C 130	KFOR	Afrika/ Medelhav marinen	Afrika	Strids- och specialflyg	Summa ÅA
2010	600	215				850
2011	600	215				850
2012	600	215	100	285		1200
2013	600	215		285	100	1200
2014	650	215	100	635		1600
2015	650	215	100 IKS	635		1600
2016	650	215		635	100	1600
2017	650	215	100	635		1600
2018	650	215	100	635		1600
2019	650	215		635	100	1600

Nedanstående tabell redovisar ett exempel på en ambitionsnivå för den dimensionerande grunden, redovisad i årsarbetskrafter, för **personal insatta och i beredskap** för insatser åskådliggörs i tabellen nedan.

År/volym	Insatta	NBG	Nationell Re- serv R10	Staber, skolor, attachéer ob- servatörer	Summa
2010	810	800	300	100	2 010
2011	810	1 600	300	100	2 410
2012	1 160	0	300	100	1 560
Medelvärde	926	667	300	100	1 993

5.3. Inriktning av Internationella insatser, NRF och anmälan till styrke- register 2010-2012

5.3.1. Inriktning av internationella insatser 2010

Allmänt

Under 2010 definieras ISAF och förberedelser för NBG som större insatser. KFOR, *Swe Air Element*, NRF 14 och mekaniserat kompani definieras som mindre insatser. Det finns handlingsfrihet för en 6-12 månaders insats med ett mekaniserat kompani.

Europa/KFOR

Styrkebidraget transformeras i förhållande till 2009¹³. Förmågorna prioriteras i ordning 1; *Security Sector Reform (SSR)*, 2; *Situational Awareness (SA)* och 3; *Safe and Secure Environment (SASE)*. Skyttekompaniet och Camp Victoria föreslås för avveckling¹⁴. Inledningsvis ska en skyttepluton kunna vidmakthållas som nationell resurs för bevakning och skydd. Därutöver är inriktningen att insatsen omfattar upp till fyra *Liaison and Monitoring Teams (LMT)*, personal för stöd till Kosovos SSR, enstaka stabsofficerare, *National Intelligence Cell (NIC)* och erforderligt *National Support Element (NSE)*.

Nytt ledningsansvar för MNTF (C)¹⁵ planeras inte. Först om läget försämras på ett sätt som motiverar en ny avvägning av målen för Kosovo och insatserna totalt kan detta bli aktuellt.

Asien/ISAF

Försvarsmakten föreslår från och med andra halvåret en utökning från 500 befattningar (i enlighet med angiven förmågeutveckling i Regleringsbrev för budgetåret 2009 avseende Försvarsmakten) till maximalt 565. Utvecklingen avser främst en utökad manöverförmåga, utvecklad underrättelseförmåga, utvecklad C-IED förmåga och insats med en helikopter MEDEVAC/CASEVAC under andra halvåret 2010. Dessutom föreslås prolongering av insatsen med Tp84 i Afghanistan (fyra månader per år).

Vidare föreslår Försvarsmakten ett utökat stöd till ANA genom mentorer och visst finansiellt stöd till ANA Ingenjörsskola och Sambandsskola i Masar e Sharif från och med första halvåret 2010.

För 2010 föreslår Försvarsmakten även en fortsatt utökning av det civila inslaget syftande till fortsatt utveckling av den samlade effekten av Sveriges åtaganden och insatser i Afghanistan.

¹³ För närvarande finns vare sig politiska inriktningar eller beslut för Försvarsmaktens insats i Kosovo bortom december 2009.

¹⁴ Bedömd kostnad för avveckling av skyttekompaniet och Camp Victoria är ca 150 000 000 kronor inklusive miljösanering, hemtagning av fordon och utrustning samt återställning av mtrl efter hemkomst

¹⁵ Multinational Task Force Centre.

Under 2010 genomförs införandet av MOT 1325, inom ramen för det nordiska samarbetet. Detta konceptutvecklingsarbete genomförs fram till och med utgången av 2011 och ska kontinuerligt utvärderas.

Afrika

Försvarsmakten föreslår att ingen ny insats påbörjas.

Övriga insatser

Eventuellt deltagande i NRF 14 med ett minröjningsförband och stabsofficerare till det danska LCC.

NBG

De svenska delarna av NBG ska vara rekryterade och påbörja samträning och validering fr.o.m. 2010-07-01. NBG ska vara certifierad senast 2010-11-30.

Översikt grundalternativ

Insats	Utgift mnkr	Anteckning
KFOR	400	Insats 400 mnkr,
Avveckling Camp Victoria ¹⁶	150	
ISAF	1 285	I enlighet med anmodesvar 2008-08-27
ISAF förstärkning	174	9 månader
Handlingsfrihet	115	Ev NRF, mekaniserat kompani
Övrigt	100	Athena 60 mnkr, övrigt 40 mnkr
Förstärkning	100	
Summa	2480	

5.3.2. Inriktning av internationella insatser 2011

Allmänt

ISAF och NBG definieras som större insatser, KFOR som en mindre insats.

Europa/KFOR

Europa/KFOR

I Kosovo är inriktningen att bidraget är oförändrat i förhållande till 2010 och omfattar LMT, personal för stöd till Kosovos reformering av säkerhetssektorn, enstaka stabsofficerare, NIC och erforderligt NSE.

Kostnaden för insatsen är ca 400 mnkr. Avveckling av Campen och skyttekompaniet¹⁷ är cirka 150 mnkr för perioden 2010-2011

¹⁶ Inklusive miljösanering, hemtagning av fordon och utrustning samt återställning av mtrl efter hemkomst.

¹⁷ Inklusive miljösanering, hemtagning av fordon och utrustning samt återställning av mtrl efter hemkomst.

Asien/ ISAF

I ISAF sker ett deltagande i samma omfattning som 2010 med personal från i huvudsak markstridskrafterna. Försvarsmakten ska fortsatt planera för samverkan med ett utökat civilt inslag, multifunktionellt.

NBG

NBG står i beredskap 2011-01-01 – 2011-06-30. Ingen ny insats påbörjas i Afrika.

Översikt grundalternativ

Insats	Utgift mnkr	Anteckning
KFOR	400	Viss kvarstående återställningskostnad för mekaniserat skytte kompani
ISAF	1 294	
NBG	550	
Handlingsfrihet	36	
Övrigt	100	Athena 60 mnkr, övrigt 40 mnkr
Förstärkning	100	
Summa	2480	Försvarsmakten föreslår en omfördelning från anslaget 1.2 till anslaget 1.1 enligt kap 6 <i>Förslag till finansiering</i> .

5.3.3. Inriktning av internationella insatser 2012**Allmänt**

ISAF, återtagning efter NBG 11 och förberedelser för BG 14 betraktas som större insatser. KFOR och SWE AIR ELEMENT är att betrakta som mindre insatser. Därutöver finns möjlighet för en korvettinsats och/eller JAS underrättelseinsats samt en insats av kompanistorlek med markförband i Afrika.

Europa/KFOR

Insatsen prolangeras från 2011. Förstärkningspaket¹⁸ omfattande helikopterenhet med ca 40 soldater och fyra HKP15 övervägs.

¹⁸ Beroende på händelseutvecklingen under 2008-2011 kan andra förslag och styrkebidrag vara efterfrågade. Förstärkningspaket "ledningsansvar för MNTF(C)" (75 soldater och 54 mnkr för 6 mån insats) och "QRF-kompani" (175 soldater; 2 mån insats 30 mnkr (beredskapskostnad f n endast bedömd till 143 mnkr)) har övervägts.

Asien/ISAF

Insatsen prolongeras på aktuell nivå. Vid positiv utveckling kan omstrukturering av det svenska bidraget övervägas. Därvid blir den civila komponenten och koordineringen med civilt bistånd alltjämt viktigare.

Beroende på händelseutveckling och den pågående processen avseende successiv överlämning av säkerhetsansvaret till afghanska armén och andra säkerhetsorganisationer kommer särskild uppföljning och beredskap att krävas för att förstärka alternativt förändra bidragets innehåll och utformning.

Afrika

Ny insats med korvettstyrka och/eller insats med markförband.

Övriga insatser

En tidsbegränsad spaningsinsats med stridsflygdivision inom ramen för ISAF och/eller *Air Policing* på Island.

Översikt grundalternativ

Insats	Utgift mnkr	Anteckning
KFOR	250	Prolongering, helikopter kostnad ingår ej
ISAF	1 294	
Ny insats	646	IKS, mark Afrika och/eller stridsflyg/specialflyg, ev NRF
Övrigt	110	Athena 65 mnkr, SALIS 13 mnkr, övrigt 32 mnkr
Förstärkning	100	
Summa	2480	Försvarsmakten föreslår en omfördelning från anslaget 1.2 till anslaget 1.1 enligt kap 6 <i>Förslag till finansiering</i> .

5.3.4. Effekt för Försvarsmaktens utveckling

Insatserna skapar förutsättningar att utveckla kompetens på en större operativ bredd genom ett deltagande med förband ur hela insatsorganisationen. Att verka med hela den bredd av förband som anmälts till styrkeregister för internationella insatser stödjer utvecklingen av interoperabilitet inom flera grundläggande förmågor¹⁹ på operativ och taktisk nivå.

5.3.5. NRF 2010-2012

Försvarsmakten redovisade i BU 09 möjliga förband för anmälan till NRF. I normalfallet sker en anmälan 18-24 månader före ett NRF-åtagande för att förbandet ska kunna delta i övningsserien och ges möjlighet att genomföra en OCC-validering.

¹⁹ Ledning, information, verkan, rörlighet, skydd och uthållighet.

5.3.6. Förband anmälda till styrkeregister 2010-2012

Förband	Grundberedskap ²⁰	EU FC ²¹	NATO PARP ²²	NATO OCC ²³	FN UN-SAS ²⁴	Förändringsförslag/ Anmärkning
Mekaniserad bataljon	90	X	X	X	X	Ersätter 90I, inklusive Mekkomp 30 dagar
Lätt bataljon	90	X	X	X	X	
Ingenjörkompani	90	X	X	X	X	Med am- och minröjningsförmåga
Jägarpluton	90	X	X	X	X	
MP-kompani (-)	90	X	X	X	X	
SF förband	30	X	X	X	X	
Artlokradarpluton	90	X	X	X	X	Grupp tidigare
Lvkompani 90/70	90	X	X	X	X	Pluton tidigare
Strvcomp 122	90	X	X	X	X	Inklusive transportpluton
CBRN-insatsstyrka	90	X	X	X	X	
Korvettdivision	90	X	X	X	X	2 Kv, 1 Uh-fartyg
Minröjningsdivision	90	X	X	X	X	2 Mröjlfartyg, EOD-enhet, 1 Uh-fartyg
Amfibiestridsgrupp	90	X	X	X	X	Kompanistorlek
Ubåtsförband	90	X	X	X	X	1 Ub, Stödenhet
Stridsflygdivision JAS 39 med basförband	90	X	X	X	X	
Transportflygdivision TP84 med basförband	90	X	X	X	X	4 fpl
Signalspaningsflygförband S 102B	90	X	X	X	X	1 fpl
Flygplatsenhet för APOD	90	X	X	X	X	
Movcon plut	90	X	X	X	X	Ny
Artilleribatteri	90	X	X	X	X	Ny
Ledningsflyggrp ASC 890 med basförband	90	X	X	X	X	2 fpl
TACP	90	X	X	X	X	

²⁰ Flexible readiness R10/R30/R90/R360, pending on operational planning.²¹ EU Force catalogue (EU:s militära styrkeregister)²² NATO Planning and Review Process Pool of forces²³ NATO Operational Capabilities Concept Pool of forces²⁴ UN Standby Arrangements System Pool of forces

FÖRSVARSMAKTEN

HÖGKVARTERET

BU 10/SR

Datum

2009-02-26

Bilaga 4 till

HKV beteckning

23 383:53085

Sida 26 (26)

Förband	Grundberedskap²⁰	EU FC²¹	NATO PARP²²	NATO OCC²³	FN UN-SAS²⁴	Förändringsförslag/ Anmärkning
(F)HQ	360	X	X	X	X	
Ledningskompani till (F)HQ stab	360	X	X	X	X	Ny
Sambandskompani	90	X	X	X	X	Ny
EW tropp	90	X	X	X	X	Ny
Logkompani	90	X	X	X	X	Ny
Kirurg tropp	90	X	X	X	X	Ny
HKP förband	90	X	X	X	X	Ny
Undplut	90	X	X	X	X	Ny
PSYOPS-pluton	90	X	X	X	X	Ny från 11-01-01