



Regeringen
och sändlista

Ert tjänsteställe, handläggare

Ert datum

Er beteckning

Vårt tjänsteställe, handläggare

Vårt föregående datum

Vår föregående beteckning

U/I, Dp Inriktningsplanering

Försvarsmaktens budgetunderlag för år 2008 med särskilda re- dovisningar (BU 08/SR)

(Elva bilagor varav en hemlig samt 14 underbilagor varav sju hemliga och en kvalificerat hemlig)

Utvecklingen inom EU, med ett mer utvecklat svenskt deltagande i det europeiska försvarssamarbetet, är av stor betydelse för Försvarsmakten. Samarbetet inom EU och med NATO, utgör en viktig grund för att uppfylla statsmakternas krav på att kunna bidra till att förebygga och hantera kriser i vår omvärld genom att medverka i fredsfrämjande insatser.

Riksdag och regering har under de senaste åren ökat den internationella ambitionen såväl kvantitativt som kvalitativt. I Försvarsmaktens budgetunderlag för år 2007 kom denna ambitionshöjning främst till uttryck genom en ytterligare utveckling av snabbinsatsförmågan. I planeringsanvisningarna för BU 08 respektive budgetpropositionen för 2007 uttrycker regeringen krav som dels bekräftar att utvecklingen av snabbinsatsförmåga är efterfrågad, dels tydligt pekar på behovet av att utöka uthålligheten och volymen i den internationella insatsverksamheten. Utöver *Nordic Battle Group* (NBG) är det kravet på Försvarsmakten att med kort varsel kunna förstärka pågående insatser som dimensionerar snabbinsatsförmågan. Regeringens avsikt att förstärka förmågan till långsiktiga internationella insatser i kombination med ambitionen att delta i ”färre men större insatser” innebär behov av att också skapa större uthållighet. Till stor del är de ökade behoven tillgodosedda genom Försvarsmaktens förslag redan i BU 07 som på sikt medger ett uthålligt deltagande i internationella insatser med cirka 1 500 kvinnor och män.

Regeringens kvantitativa ambitionshöjning innebär att antalet personer i internationella insatser på sikt bör öka upp till 2 000. Mot bakgrund av den successiva förstärkning av anslagsposten 6.1.2, som regeringen aviserat i bl a budgetpropositionen för 2007 (BP 07), samt de närtida prioriteringarna avseende NBG insatsförmåga 2008 antas den volym- och uthållighetsmässiga ambitionshöjningen behöva vara tillgodosedd efter 2008. Försvarsmakten lämnar i föreliggande underlag förslag om ytterligare förband för anmälan till internationella styrkeregister. Dessa förband tillsammans med ett antal övriga åtgärder, i första hand inom personalförsörjningsområdet, innebär att Försvarsmakten tar ytterligare steg mot ett insatsberett insatsförsvaret i såväl kvalitativa som kvantitativa termer.

— o o o —

Under 2008 avser Försvarsmakten att vidareutveckla systemet för förbandsproduktion. Förändringen innebär att såväl kortvariga insatser som långvariga rotationsinsatser genomförs av utpekade insatsförband, vilket successivt medger en reducering av antalet direktrekryterade rotationsförband. Det leder vidare till att en större andel förband ur insatsorganisationen blir samövade och tillgängliga för insatser under kortare eller längre perioder.

I enlighet med vad Försvarsmakten föreslog i BU 07 är inriktningen att vidmakthålla delar av NBG efter beredskapsperioden första halvåret 2008. Syftet är att skapa handlingsfrihet med ett större antal omedelbart gripbara förband för såväl nationella som internationella insatser, bl a för förstärknings- och evakueringsoperationer. Försvarsmakten avser vidare att vidmakthålla (F)HQ som en rörlig operativ ledningsresurs och för att utveckla förmågan att bidra med officerare till internationella staber. Avsikten att vidmakthålla väsentliga delar av NBG och (F)HQ efter beredskapsperioden 2008 understödjer regeringens inriktning om att återigen ta ansvar som *framework nation* för NBG år 2011. Planeringen i detta avseende bedöms medge lägre etableringskostnader jämfört med NBG 2008 även om förbandets slutgiltiga organisation fortsatt är föremål för övervägande.

Försvarsmaktens förslag till internationella insatser åren 2008-2010 framgår övergripande av mål och inriktning för verksamhetsgren 1, insatser. Vad gäller *NATO Response Force* (NRF) vill Försvarsmakten betona att redovisningen (kapitel 5.3) omfattar möjliga bidrag, inte förslag till bidrag. Redovisade möjligheter kräver ytterligare beredning bl a utgående från regeringens ställningstagande till förslaget om genomförande av internationella insatser 2008-2010. Andra faktorer som också har direkt betydelse för möjliga bidrag till NRF är det planerade åtagandet om NBG 2011 samt vad Sveriges ordförandeskap i EU 2009 i övrigt kan innebära för handlingsfriheten. Generellt bedöms inriktningen av Försvarsmaktens internationella insatser behöva beakta konsekvenser av det svenska ordförandeskapet i EU 2009.

Försvarsmakten vill betona att även om det i första hand är kraven på internationell insatsförmåga som är drivande för insatsorganisationsutvecklingen och de förslag i övrigt som framgår av föreliggande budgetunderlag, så ökar den nationella förmågan i motsvarande grad. Starkt förenklat innebär därför inte föreliggande förslag antingen en utvecklad internationell eller en nationell insatsförmåga, utan Både Och.

För att kunna nå regeringens försvarspolitiska inriktning, främst avseende utökningen av internationella insatser och beredskap, krävs förändringar i Försvarsmaktens personalförsörjning. Förändringarna innebär att förutsättningar och metoder skapas för att på ett effektivare sätt kunna rekrytera, utveckla, använda, behålla och avveckla personal för insatsförsvarets behov.

Värnplikten utgör grunden för att lösa Försvarsmaktens nationella uppgifter avseende nationell beredskap samt mobiliseringsbara krigsförband. Vidare utgör värnplikten grunden för att vidmakthålla kompetens vid Försvarsmaktens förbandssystem samt för att rekrytera för de internationella behoven, för officers- och befälsutbildning samt för hemvärnets behov. Försvarsmaktens förslag utgår från en bibehållen värnplikt som grund för fortsatt personalförsörjning.

Det mest prioriterade området är att förändra Försvarsmaktens befattningsstruktur. En ny befattningsstruktur syftar till att tydliggöra att Försvarsmaktens insatsförband är den effekt verksamheten skall leda till. Det är Försvarsmaktens insatsförband som utför de uppgifter myndigheten ytterst har att genomföra, oavsett om de är nationella eller internationella.

Det andra prioriterade utvecklingsområdet är avtalsområdet. Ominriktningen av Försvarsmakten och behovet av att skapa såväl högre tillgänglighet på personal som kostnadseffektivitet innebär att verksamheten måste stödjas av en mer verksamhetsanpassad avtals- och villkorsstruktur.

Försvarsmaktens analyser visar på ett antal nödvändiga utvecklingsområden som förutsätter regeringens ställningstagande. Försvarsmakten föreslår att:

- regeringen förändrar förutsättningarna för anställning av militär personal vid Försvarsmaktens insatsförband
- såväl former som villkor för anställning av soldater ses över
- officersförordningen ändras så att ett flexibelt befälssystem, omfattande flera kategorier av befäl, kan införas.

Åtgärderna enligt ovan är de mest prioriterade. Det krävs ytterligare åtgärder, vissa som myndigheten själv kan genomföra och andra som kräver beslut av regeringen. Detta utvecklas i huvuddokumentet och i bilaga 4.

Från att tidigare ha tagit större hänsyn till grundorganisationens behov blir de operativa kraven allt mer dimensionerande för Försvarets personalbehov. Den kraftigt minskade rekryteringen, som är en följd av försvarsbeslutets reduceringar av grund- och insatsorganisationen, har tillsammans med regeringens ökade internationella ambition skapat en mycket ansträngd personalsituation. För att hantera den uppkomna situationen behöver Försvaretsmakten i närtid vidta särskilda åtgärder bl a för att hantera ett utökat rekryteringsbehov.

Försvaretsmakten prövar kontinuerligt rationaliteten i grundorganisationen och vidtar successivt de förändringar som ligger inom myndighetens ansvarsområde. Inom ramen för detta arbete har Försvaretsmakten funnit att flera skäl talar för att 4.sjöstridsflottiljen flyttas från Muskö till Berga. Försvaretsmakten bedömer att ett sådant beslut skulle skapa förutsättningar för en mer kostnadseffektiv, rationell och samordnad förbandsproduktion mellan flottiljen och Amf 1 samt reducera långsiktiga investeringsbehov inom Haninge garnison och underlätta privatiseringen av Marinverkstäderna på Muskö.

— o o o —

Försvaretsmakten inlämnar i BU 08 en verksamhetsmässigt och ekonomiskt balanserad plan som är en fortsättning på vad som föreslogs i BU 07. Planeringen svarar såväl i det nära som i det längre perspektivet mot de krav som regeringen ställer på Försvaretsmakten. För att planeringen skall kunna realiseras krävs, i likhet med vad Försvaretsmakten förutsatte i BU 07, att ett antal grundförutsättningar ligger fast.

BU 08 bygger på att tidigare ackumulerat anslagssparande får utnyttjas under innevarande verksamhetsår samt under 2008. En allt högre insatsambition i kombination med ett nytt förbandsproduktionssystem ställer framgent ökade krav på att anslagssparande och anslagskredit kan utnyttjas för att skapa tillräcklig flexibilitet i Försvaretsmaktens resursutnyttjande.

Försvaretsmakten uppfattar det som regeringens avsikt att successivt införa den skärutgiftsmodellen från 2008. Försvaretsmaktens planering bygger på att ett sådant införande är verksamhetsneutralt och att medel därför omfördelas från anslagsposten 6.1.2 till anslagsposten 6.1.1 för att finansiera planerade internationella insatser 2008-2010. Försvaretsmakten vill peka på att ett förändrat innehåll i de internationella insatserna kan komma att kräva en årsvis justering av anslagsposter.

Innevarande verksamhetsår påbörjas genomförandet av regeringens beslut och åtgärder till följd av FFU. De planerade kostnadsreduceringarna utgör nödvändig grund för att frigöra de medel som krävs för att Försvaretsmakten skall kunna genomföra regeringens krav på att öka de internationella insatserna och fortsatt rationalisera under de kommande åren. Detta utgör en viktig grund för BU 08.

Tidigare beslutad omsättning av de kvalificerade materielsystemen har inneburit att stora resurser bundits i långvariga materielbeställningar. Försvarsmaktens nyligen beslutade materieförsörjningsstrategi syftar till att minska dessa bindningar bl a genom att fokusera på insatsförbandens behov i ett livscykelperspektiv. Strategin bygger bl a på att samarbeten tidigt etableras i anskaffningsprocessen och att egenutvecklingen därmed minskar. Tillsammans med ett ökat inslag av offentlig – privat samverkan (OPS) och en integrerad ledning av materieförsörjningsprocessen söker Försvarsmakten att öka handlingsfriheten vad gäller att materieförsörja insatsförbanden.

Vid sidan av den internationella insatsförmågan kvarstår behovet av att kunna hävda vår territoriella integritet liksom möjligheten att kunna utveckla förmåga att hävda andra svenska intressen i olika avseenden. I det sistnämnda fallet bedöms ett utvecklat regionalt samarbete, t ex avseende information och övervakning, erbjuda stora fördelar. De geografiska, kulturella och språkliga likheterna är viktiga faktorer i sammanhanget.

De norska och svenska försvarsmakterna står just nu inför mycket likartade utmaningar vilket skapar förutsättningar för ömsesidigt förstärkande samarbeten. En gemensam analys avseende möjliga framtida samarbetsområden har därför startats. Syftet med samarbetet är att sänka kostnader och därmed öka förutsättningarna för att även på sikt kunna vidmakthålla och utveckla en tillräckligt bred och djup militär förmåga. Resultatet av analysen kommer att redovisas i sin helhet under sommaren 2007. Goda förutsättningar bedöms föreligga för motsvarande samarbete med övriga nordiska länder. I rapport från perspektivplaneringen 2007-05-15 återkommer Försvarsmakten med förslag till alternativa försvarsmaktsstrukturer som bl a vidareutvecklar den nationella och internationella insatsförmågan.

Härmed överlämnas Försvarsmaktens budgetunderlag med förslag till verksamhet för perioden 2008-2010. Försvarsmakten hemställer, mot bakgrund av de förslag och motiv som redovisas i föreliggande budgetunderlag samt särskilda redovisningar, att anslagssparandet för år 2007 får disponeras av Försvarsmakten, samt att omfördelning av verksamhet och resurser mellan anslag och anslagsposter enligt förslag i avsnitt 6.2 ”Plan för respektive anslag” genomförs.

— o o o —

Beslut i detta ärende har fattats av general Håkan Syrén. Föredragande har varit generallöjtnant Claes-Göran Fant. Generaldirektören, chefsjuristen, ekonomidirektören, personaldirektören samt cheferna för utveckling och inriktning, produktion samt insats har getts tillfälle att yttra sig jml. 22 § förordningen (2000:555) med instruktion för Försvarmakten.

Håkan Syrén

Claes-Göran Fant

Bilagor

(Hemlig bilaga insänds med HKV skrivelse 2007-02-27, H/S 23 383:80460)

Bilagor	Benämning
1. (Ö)	Bilageförteckning samt sammanställning av redovisningar enligt uppdrag i regleringsbrev, regeringens planeringsanvisningar för BU 08
2. (H)	Insatsorganisationsutveckling m m
3. (Ö)	Förslag till genomförande av internationella insatser 2008 och 2009 m m
4. (Ö)	Redovisning rörande personalförsörjningsområdet
5. (Ö)	Utveckling inom särskilda områden
6. (Ö)	Strategi mot ogynnsamma attityder
7. (Ö)	Plan för forskning och utveckling
8. (Ö)	Redovisning rörande materiel och anläggningar
9. (Ö)	Internationellt materielsamarbete och exportstödjande verksamhet
10. (Ö)	Redovisning rörande ekonomi – Delfaktorer i försvarsprisindex. Prognos 2007-2010.
11. (Ö)	Protokoll från samverkansmöte med central samverkansgrupp för utveckling hos chefen för utveckling och inriktning i Högkvarteret

Underbilagor

(Hemliga underbilagor insänds med HKV skrivelse 2007-02-27, H/S 23 383:80460)

(Kvalificerat hemlig underbilaga insänds med HKV skrivelse 2007-02-27, KH/TS 23 383:620)

Ubil	Benämning
2.1 (KH)	Läget i insatsorganisationen
2.2 (Ö)	Konceptet NBF inarbetning i insatsorganisationen
3.1 (Ö)	Analys av möjligt deltagande i NRF
7.1 (H)	Tabell – Plan för forskning och teknikutveckling
8.1 (H)	Tabell – Plan för materiel och anläggningar (anskaffning av materiel och anläggningar)
8.2 (H)	Tabell – Plan för materiel och anläggningar (materielnära verksamhet och avveckling)
8.3 (H)	Tabell – Materielobjekt som kräver regeringsbeslut
8.4 (H)	Tabell – Beskrivning av förändring relativt föregående års planering
8.5 (H)	Tabell – Förslag till bemyndiganderam 2008
8.6 (H)	Tabell – Bemyndigandebehov per större materielobjekt
11.1 (Ö)	OFR/O FM yttrande över BU 08/SR
11.2 (Ö)	OFR/S Försvarsförbundets synpunkter på BU 08/SR
11.3 (Ö)	SEKO Försvar synpunkter på BU 08/SR
11.4 (Ö)	SACO Försvar yttrande över BU 08/SR

Sändlista	Öppet underlag Antal ex	Hemlig bilaga 2 Ex nr	Hemlig ubil 7.1 Ex nr	Hemliga ubil 8.1-8.6 Ex nr	Kvalificerat hemlig ubil 2.1 Ex nr
Inom Högkvarteret (vht-strukturen)					
Som orientering					
ÖB	1	54	54	54	6
Stf C Försvarsmakten/GD	1	55	55	55	7
SC HKV	1	56	56	56	8
Stf SC HKV	1	-	-	-	-
SC LEDS	1	-	-	-	-
Dp Strategisk ledning	1	-	-	-	-
Dp Leda FM processer	1	57	57	57	-
Dp Strategisk kommunikation	1	-	-	-	-
Dp Förvaltning	1	-	-	-	-
Dp FM verksamhetsutveckling	1	-	-	-	-
C U/I	1	58	58	58	9
C UTV U/I	1	59	59	59	10
C EK U/I	1	60	60	60	11
SC U/I	1	61	61	61	12
Dp Inriktningsplanering	5	62-66	62-66	62-66	13-17
Dp Förbandsutveckling	3	67	67	67	18
Dp Strategisk analys	2	68	68	68	19
Dp Forskning och utveckling	2	69	69	69	20
Dp Ekonomistyrning	2	70	70	70	21
Dp Internationella relationer	2	71	71	71	22
C Transformation	1	72	72	72	23
C PROD	1	73	73	73	24
C FÖRBPROD	1	74	74	74	25
C MTRLPROD	1	75	75	75	26
SC PROD	1	76	76	76	27
PROD	1	-	-	-	-
Dp PROD internprocessutv	1	-	-	-	-
Dp Krigsförband	1	77	77	77	28
Dp Prodplan	1	78	78	78	29
Dp Förbprod	1	79	79	79	30
Dp Mtrlprod	1	80	80	80	31
Dp Infraprod	1	81	81	81	-
Dp Grundorg	1	82	82	82	-
PRODS ITÖ	1	83	83	83	-
PRODS OPS	1	84	84	84	-
PRODS Exportstöd	1	85	85	85	-
C Nordic Battle Group	1	86	-	-	-
AI	1	87	87	87	32
MI	1	88	88	88	33
FVI	1	89	89	89	34
LOGI	1	90	90	90	35
LEDI	1	91	91	91	36
RIKSHVCH	1	92	92	92	37
GL	1	93	93	93	38
C INSATS	1	94	94	94	39
Stf C INSATS	1	95	95	95	40
C OHQ	1	96	-	-	-
SC INSS	1	97	97	97	41
Dp Leda Insatsprocessen	1	98	-	-	42
Dp Inriktningsprocessen	1	99	-	-	-
Dp Genomförandeprocessen	1	100	-	-	-
Dp Uppföljnings- och analysprocessen	1	101	-	-	43
FKSC	1	-	-	-	-
LED SYST M	1	-	-	-	-

Sändlista	Öppet underlag Antal ex	Hemlig bilaga 2 Ex nr	Hemlig ubil 7.1 Ex nr	Hemliga ubil 8.1-8.6 Ex nr	Kvalificerat hemlig ubil 2.1 Ex nr
C MUST	1	102	102	102	44
Stf C MUST	1	-	-	-	-
SC MUST	1	-	-	-	-
SP MUST	1	-	-	-	-
Dp MUST ledningsprocess	1	-	-	-	-
Dp Underrättelseprocessen	1	-	-	-	-
Dp Säkerhetsprocessen	1	-	-	-	-
Dp FM U/S funktionsutvecklingsprocessen	1	-	-	-	-
SP Leda FM info-tjänst	1	-	-	-	-
SP CIO-processen	1	-	-	-	-
SP Juridik	1	-	-	-	-
SP Miljöstyrningsprocessen	1	-	-	-	-
SP Försvarsmedicinska processen	1	-	-	-	-
SP Vädertjänsprocessen	1	-	-	-	-
SP Verksamhetssäkerhetsprocessen	1	-	-	-	-
PERS DIR	1	-	-	-	-
SC PERS	1	-	-	-	-
SP Personalförsörjning	1	-	-	-	-
SP Protokollsprocessen	1	-	-	-	-
Projekt PRIO	1	-	-	-	-
OFR/O HKV	1	-	-	-	-
OFR/S HKV	1	-	-	-	-
SACO HKV	1	-	-	-	-
SEKO Försvar HKV	1	-	-	-	-
Reservex	20	-	-	-	-
Summa	248	83	73	72	44

Innehåll

1.	Utgångsvärden	13
1.1	Läget i Försvarmakten	13
2.	Planeringsförutsättningar för åren 2008-2010	13
2.1	Planeringsförutsättningar	13
2.2	Reduceringar i central ledning och i Försvarmaktens administration	14
3.	Inriktning för Försvarmaktens utveckling 2008-2010	14
3.1	Militärstrategisk inriktning	14
3.1.1	Omvärld, hot och utmaningar	14
3.1.2	Försvarmaktens förmågor	15
3.1.3	Fortsatt utveckling inom Försvarmakten	17
4.	Förslag till mål för verksamheten år 2008 och inriktning för perioden 2009-2010 per verksamhetsgren	18
4.1	Insatsorganisationsutveckling 2008-2010	18
4.2	Mål och inriktning för verksamhetsgren 1 (Insatser) 2008-2010	22
4.3	Mål och inriktning för verksamhetsgren 2 (Uppbyggnad av insatsorganisationen och beredskap) 2008-2010	23
4.3.1	Arméförband	23
4.3.2	Marinförband	25
4.3.3	Flygvapenförband	26
4.3.4	Lednings- och underrättelseförband	27
4.3.5	Logistikförband	28
4.3.6	Nationella skyddsstyrkor	29
4.3.7	Frivillig försvarsverksamhet	30
4.3.8	Beredskap, funktioner och spårbarhet	30
4.4	Mål och inriktning för verksamhetsgren 3 (Utveckling) 2008-2010	31
4.5	Mål och inriktning för verksamhetsgren 4 (Övriga verksamheter) 2008-2010	33
4.5.1	Exportfrämjande verksamhet	33
4.5.2	Internationellt försvarssamarbete	33
4.5.3	Statsceremonier	35
4.6	Mål och inriktning för verksamhetsgren 5 (Internationell fredsfrämjande verksamhet) 2008-2010	36
4.7	Mål och inriktning för verksamhetsgren 6 (Stöd till samhället) 2008-2010	36
5.	Särskilda inriktningar	37
5.1	Personalförsörjning	37
5.1.1	Försvarmaktens åtgärder	38
5.1.2	Förändringar som förutsätter beslut av regeringen	39
5.2	Försvarmaktens förslag till framtida bidrag till styrkeregister	42
5.3	Möjliga bidrag till <i>NATO Response Force</i> (NRF)	43
5.4	Nordic Battle Group 2011	44
5.5	Inriktning för utveckling av grundorganisationen 2008-2010	45
5.5.1	Grundorganisationens innehåll 2008-01-01	45
5.5.2	Förbandsverksamhet	47

5.6	Nytt verksamhetsledningssystem för Försvarmakten.....	49
5.7	Miljöverksamhet.....	49
5.7.1	Sektorsarbetet	49
5.7.2	Hållbar utveckling	50
5.7.3	Försvarmaktens interna miljöledningssystem.....	50
5.7.4	Strategiska miljöbedömningar.....	50
5.7.5	Internationell försvarsmiljöverksamhet.....	50
5.7.6	Internationella övningar och insatser	51
5.7.7	Återställning av områden	51
5.8	Mark- och lokalförsörjning	51
6.	Förslag till finansiering perioden 2008-2010	52
6.1	Planeringsramar från regeringen	52
6.2	Plan för respektive anslag	53
6.2.1	Alla anslag.....	53
6.2.2	Anslagspost 6.8.1 Stöd till frivilliga försvarsorganisationer inom totalförsvaret	54
6.3	Prognos för året 2007 samt perioden 2008-2010	55
6.4	Låneram för anläggningstillgångar	55
6.5	Avgifter och andra inkomster.....	55
6.5.1	Avgiftsinkomster enligt 4 § avgiftsförordningen	55
6.5.2	Övriga avgiftsinkomster som disponeras av Försvarmakten och som redovisas mot anslag.....	56
6.5.3	Övriga inkomster som disponeras av Försvarmakten och som redovisas mot anslag	56
6.6	Räntekontokredit och anslagskredit	56
6.7	Bemyndiganden.....	57
6.8	Försvarmaktens kostnads- och utgiftsbudget 2008-2010	57

1. Utgångsvärden

1.1 Läget i Försvarsmakten

Den samlade bedömningen av resultatet och läget i Försvarsmakten vid utgången av år 2006 framgår i sin helhet av Försvarsmaktens årsredovisning för 2006. Utvecklingen av Försvarsmakten styrs av de krav på operativa förmågor statsmakterna ställer. De ökade kraven på internationell förmåga är i många stycken dimensionerande för försvarsmaktsplaneringen. Försvarsmaktens utvecklingsarbete tar också utgångspunkt i hävdandet av nationell integritet och det stöd Försvarsmakten skall kunna lämna i händelse av nationell kris.

De senaste årens ökande internationalisering av Försvarsmakten har ställt krav på ökad interoperabilitet. Resultatet av satsningarna börjar ge allt större effekt. Bland annat har Försvarsmaktens förmåga att samtidigt kunna bidra till flera insatser av varierande storlek förbättrats. Under 2006 har dessutom ej tidigare insatta förband nyttjats inom ramen för de internationella insatserna vilket bidragit till ökad interoperabilitet på större operativ bredd. Försvarsmakten har under 2006 varit engagerad i totalt 18 olika insatser runt om i världen.

Stora förändringar har genomförts inom såväl soldat- som officersförsörjningssystemen, bland annat har värnpliktsutbildningssystemet utvecklats till ett tvåterminers system med möjlighet till en frivillig tredje termin, och förband med kontraktsanställda soldater har organiserats. Detta nya utbildningssystem utgör, tillsammans med att insatsförbanden kaderorganiserar, ett nytt koncept för utbildning, beredskap och insats. Åtgärderna bedöms få stor påverkan på Försvarsmaktens möjligheter att lösa ställda uppgifter och möta krav på förmågor. Fortsatt utveckling av utbildnings- och personalförsörjningssystemet framgår av bilaga 4.

2. Planeringsförutsättningar för åren 2008-2010

2.1 Planeringsförutsättningar

De prioriteringar och krav på operativa förmågor och delförmågor som framgår av planeringsanvisningarna för BU 08 överensstämmer i allt väsentligt med de som låg till grund för planeringen inför BU 07. Ökade krav på såväl förmågan att förstärka pågående insatser som ökad volym och uthållighet i de internationella insatserna innebär dock förändringar av planeringen.

Försvarsmaktens planering bygger på att det totala anslagssparandet vid utgången av 2006 får användas åren 2007 och 2008, bland annat för att finansiera de omställningskostnader Försvarsmakten har med anledning av FB 00 och FB 04. Därutöver skall Försvarsmakten finansiera utvecklingskostnader som uppstår vid FOI och Pliktverket med anledning av nedskärningar vid dessa försvarsmyndigheter.

Försvarsmaktens planering bygger också på att den så kallade "särutgiftsmodellen" införs från 2008 och att detta medför förändringar avseende storleken på anslagsposterna 6.1.1 och 6.1.2.

Försvarsmaktens planering mot NBG 2011 skall bygga på ett multinationellt samarbete i likhet med NBG 2008.

2.2 Reduceringar i central ledning och i Försvarsmaktens administration

Försvarsmakten genomför rationaliseringar inom central ledning och administration enligt den inriktning som regeringen angivit med anledning av Försvarsförvaltningsutredningen. Inom ramen för det arbetet tillvaratas alla möjligheter till rationaliseringar och inte bara de som kan knytas till Försvarsmaktens centrala ledning. Försvarsmakten genomför en analys inom områdena ekonomiadministration, personaladministration, information samt miljö i syfte att uppnå ett mer rationellt utnyttjande av resurserna på olika nivåer. Vidare rationaliseras IT-drift m m inom ramen för projektet "Utvecklad IT-drift" (UIT) vilket skall leda till ytterligare besparingar. Totalt planerar Försvarsmakten att reducera kostnaderna inom central ledning och administration med minst 250 miljoner kronor relaterat till kostnaderna 2004.

3. Inriktning för Försvarsmaktens utveckling 2008-2010

I följande kapitel redovisas övergripande hur Försvarsmakten har omsatt regeringens mål och krav i olika avseenden till militärstrategisk planering. Redovisningen omfattar militärstrategisk inriktning vilken utgör grund för de förslag Försvarsmakten lämnar inom ramen för BU 08.

3.1 Militärstrategisk inriktning

3.1.1 Omvärld, hot och utmaningar

Hoten mot internationell fred och säkerhet har förändrats under det senaste decenniet. Idag präglas situationen av ett ömsesidigt beroende och gränsöverskridande sårbarheter. Hoten och utmaningarna är gemensamma och inget land kan på egen hand försvara sig mot dessa hot. Global säkerhet bygger på gemensamma politiska, ekonomiska och militära åtgärder med en tyngdpunkt i förebyggande åtgärder.

I EU:s gemensamma säkerhetsstrategi har samtliga EU-länder ställt sig bakom en samlad bedömning av de säkerhetspolitiska hoten och en strategi för att bemöta dessa. Den europeiska säkerhetsstrategin är central för den svenska säkerhetspolitiska utvecklingen och därmed en av de mest pådrivande faktorerna för Försvarsmaktens utveckling. Strategin understryker de påtagliga hot som utgår från stor-

skalig terrorism och spridning av massförstörelsevapen. Att i samverkan med andra stater och internationella aktörer förebygga, föregripa och bekämpa terrorism blir en allt viktigare uppgift.

Omvärldsutvecklingen tillsammans med ett ökande internationellt samarbete innebär att risken för angrepp från statliga aktörer har minskat, samtidigt som hotet från ickestatliga aktörer har ökat. För att hantera denna typ av svårförutsägbara hot ställs det större krav på snabbhet i beslutsfattning och att kvalificerade förband finns tillgängliga för omedelbara insatser. Det är däremot, med nuvarande omvärldsutveckling, svårt att se mer omfattande militära hot mot vårt land som kräver mobilisering av större förbandsenheter.

Den allt högre ambitionen att kunna verka internationellt ökar kraven på den militära underrättelse- och säkerhetstjänsten. Det gäller såväl krav på förmåga att använda underrättelser för operativa behov och med säkerhetsunderrättelser stödja chef med säkerhetsskyddsansvar (del av *Force Protection*).

3.1.2 Försvarsmaktens förmågor

Försvarsmaktens huvuduppgift är förmåga till väpnad strid. Försvarsmakten skall hävda Sveriges territoriella integritet och bidra till att förebygga kriser i vår omvärld. Att långsiktigt kunna upprätthålla förmågan till väpnad strid innebär vidare ett krav att vidmakthålla kompetens över tiden samt att kontinuerligt satsa på utveckling av kunskap mot nya krav och behov.

Uppgifterna som Försvarsmakten skall lösa, såväl nationellt som internationellt, ställer krav på förband med förmåga till snabba insatser med begränsad varaktighet men också en stärkt förmåga att kontinuerligt kunna bidra till långvariga såväl större som mindre insatser. Kapacitet att snabbt förstärka krishanteringsförmågan såväl nationellt som internationellt skall finnas.

Försvarsmakten har för att lösa sina uppgifter en andel insatsförband i hög beredskap för nationella och internationella behov. Övriga insatsförband har lägre beredskap för att efter beslut kunna medverka i krishantering nationellt och internationellt, eller förstärka och avlösa förband som satts in i internationella operationer. Därmed skapas uthållighet i internationella och nationella insatser.

Försvarsmaktens medverkan i fredsfrämjande insatser ställer krav på att kunna verka över hela skalan av uppgifter från förtroendeskapande och konfliktförebyggande åtgärder, humanitära, fredsbevarande till fredsframtvängade operationer. Insatsförbanden skall vara utrustade och övade för att kunna hantera en eskalation av hot- och konfliktnivå under pågående insats. Krav ställs på kunskap och information om förutsättningar och lägesutveckling i möjliga insatsområden som stöd för insatsbeslut.

Förmåga till väpnad strid i större försvarsgrenssammansatta styrkor – stridsgrupper – skall vidmakthållas dels för att det är grundläggande för förmågan att genomföra multinationella insatser, dels för att på lång sikt kunna genomföra mer omfattande gemensamma operationer.

Försvarsmaktens förmåga att genomföra internationella insatser skall fortsatt öka såväl kvantitativt som kvalitativt. Försvarsmakten skall utveckla förmågan till att kunna genomföra större insatser med längre uthållighet samtidigt som en förmåga till snabbinsatser med kortare uthållighet skall etableras och vidmakthållas. Snabbinsatsförmågan skall över tiden vara dimensionerad för att snabbt kunna förstärka pågående insatser.

Sverige har som *framework nation* ansvar för NBG 2008 och preliminärt 2011. Från och med andra halvåret 2009 är målsättningen att vidmakthålla operativ kapacitet motsvarande en nationell snabbinsatsstyrka. Enheter ur denna snabbinsatsstyrka skall kunna avdelas för såväl nationell som internationell krishantering.

De krav som ställs på den internationella förmågan är i nuvarande omvärldssituation dimensionerande för Försvarsmaktens utveckling, även om de nationella och regionala behoven blivit tydligare.

Försvarsmaktens resurser skall kunna ställas till förfogande för samhällets skydd mot våld, terroristhandlingar och sabotageverksamhet, samt i övrigt kunna bidra till samhällets samlade förmåga att hantera svåra påfrestningar. Försvarsmakten skall för att underlätta ledning av insatser fortsatt utveckla förmågan att verka tillsammans med övriga aktörer i samhället på såväl central, regional som lokal nivå. Försvarsmaktens stöd, enligt ovan, skall inte vara dimensionerande utan lösas med de resurser som finns tillgängliga mot bakgrund av kraven på operativ förmåga i övrigt. Oaktat detta skall Försvarsmakten tydliggöra vilka resurser som kan användas i ett nationellt perspektiv.

Utvecklingen ställer nya krav på strategisk transportförmåga. Sveriges åtagande i EU snabbinsatsförmåga, där tidsförhållandena kräver att transportresurser finns tillgängliga, accentuerar detta tydligt. Förmåga till strategiska flygtransporter utvecklas genom internationellt samarbete.

Deltagande i internationella övningar är en grundläggande förutsättning för att delta i internationella insatser och av avgörande betydelse för att kunna genomföra kvalificerade internationella operationer. Som en del för att nå denna interoperabilitet skall Försvarsmakten fortsatt verka för att bi- och multinationella övningar genomförs i Sverige.

Den förändrade hotbilden avseende insatsmiljö visar tydligt på behov av att öka förmågan att genomföra insatser i urban miljö. Detta krav gäller genomgående för alla insatsförband och i samtliga konfliktnivåer. Förbandsutbildningen skall ge insatsförbanden en grundläggande förmåga att strida i urban miljö.

Utvecklingen av ett nätverksbaserat koncept skall följa utvecklingen inom EU och NATO. Utvecklingsarbetet och verksamheten skall bedrivas och organiseras så att konkreta resultat kontinuerligt omsätts till insatsorganisationen.

Omvärldsutvecklingen ställer höga krav på fortsatt utveckling vilket i sin tur medför krav på kunskapsinhämtning och studier. Detta skall i huvudsak ske i bilaterala och multilaterala samarbeten. Kunskapsinhämtning och studier skall ske med fokus på medellång och lång sikt, men ökade krav skall ställas på avtappning till insatsorganisationen "här och nu".

3.1.3 Fortsatt utveckling inom Försvarmakten

Insatsförbandens utbildning och övrig verksamhet skall organiseras och ledas på sådant sätt att soldater, sjömän och officerare upplever en tydlig samhörighet med sitt förband och dess uppgift. Insatsförbanden skall kaderorganiseras¹ för att skapa förband som vidmakthålls över tiden.

Försvarsmaktens fortsatta reformering kräver en fortsatt utveckling av personalförsörjningssystemet men också en utveckling av materieförsörjnings- och utbildningssystemet. Personalförsörjningssystemet skall långsiktigt skapa den kvalitet, tillgänglighet och flexibilitet som är nödvändig bl a genom anställning och kontraktering av soldater och sjömän. I kombination med en förändrad utbildning av officerare, som bl a innebär att officersyrket för vissa inte längre behöver vara ett livstidsyrke, utgör dessa förändringar inom personalförsörjningen viktiga medel och metoder för att:

- höja Försvarsmaktens effekt såväl kvalitativt som kvantitativt,
- höja tillgängligheten och därigenom handlingsfriheten samt
- öka flexibiliteten genom möjligheten att variera insatsförbandens beredskap.

Förändringarna utgör viktiga förutsättningar för att Försvarmakten skall kunna åstadkomma en utökad nationell och internationell insatsförmåga såväl kvalitativt som kvantitativt.

Den ovan beskrivna inriktningen realiseras genom att vidta åtgärder internt i Försvarmakten men också genom att tillsammans med de fackliga organisationerna sluta avtal som möjliggör utvecklingen. Försvarmaktens personalförsörjningsarbete inriktas mot att skapa handlingsfrihet genom att inte koppla anställningsform direkt till planerad långsiktig beredskap. Istället bör uppgifters komplexitet och andra kvalitets- och tillgänglighetskrav styra vilken anställningsform (inom ramen för avtal) som väljs. Personalförsörjningen inom Försvarmakten bör vidare inrik-

¹ För att skapa förutsättningar för ett tydligt ansvarstagande för insatsförbanden, knyts personal till dessa genom krigsplacering. Där så är rationellt skall strävan vara att upprätta fasta personalkad-rar för rotation mellan utbildning, beredskap, insats samt verksamhet efter insats.

tas mot att skapa ökad handlingsfrihet avseende anställningstiders längd. De förband som personalförsörjs med anställd personal eller kontrakterad personal skall kunna användas såväl nationellt som internationellt.

Insatsförbandens flexibilitet skall gradvis ökas genom att förbanden organiseras så att ingående enheter snabbt kan ingå i behovssammansatta stridsgrupper, vilka utgör grunden för insatser, både nationellt och internationellt. Detta behov skall samtidigt balanseras mot behovet av samträning av förband som snabbt skall kunna användas.

System för värdering av förband och chefer skall fortsatt utvecklas i enlighet med EU:s och NATO:s metoder i första hand inom ramen för *Operational Capabilities Concept Evaluation & Feedback* (OCC E&F).

Försvarsmaktens nyligen beslutade materielförsörjningsstrategi syftar till att öka handlingsfriheten bl a genom ett minskat bemyndigandebehov. Utvecklade metoder för materielanskaffningen skall ge ökad flexibilitet vad avser beslut om anskaffning och därutöver möjliggöra kortare "ledtider" där så erfordras. Kostnadseffektivitet och total kostnad, *life cycle cost*, för system skall värderas vid all materielanskaffning och ställas i relation till värdet av handlingsfrihet och avsaknad av långsiktiga bindningar.

4. Förslag till mål för verksamheten år 2008 och inriktning för perioden 2009-2010 per verksamhetsgren

4.1 Insatsorganisationsutveckling 2008-2010

Av tabellen nedan framgår förslag till kvantitativa mål för insatsorganisationen år 2008 och inriktning för år 2009-2010. En detaljerad redovisning av insatsförbandens utveckling åren 2008-2017 framgår av bilaga 2 (hemlig).

. /2

Fu	=	Fortsatt utveckling av insatsförband (arvförband nyttjas)
U	=	Utveckling mot insatsförband (nytt förband skapas)
V	=	Vidmakthålls (omsätts fortlöpande)
Av	=	Avveckling påbörjas
/x	=	Antalet insatsförband

Viktigare kommentarer framgår av notförteckning. Avvecklingstakten för förband som utgår framgår ej.

Insatsorganisationsöversikt (IO) 2008-2010

1. Arméförband	2008	2009	2010
Mekaniserad bataljon	V/6	V/6	V/6
Mekaniserad bataljon lätt	V/1, Fu/1	V/1, Fu/1	V/1, Fu/1
Luftburen bataljon	V/1	V/1	V/1
Haubitsbataljon 77 B	V/1	V/1	V/1
Artilleribataljon 2011	Fu/1	Fu/1	Fu/1
Luftvärnsbataljon	V/3	V/3	V/3
Jägarbataljon	V/1	V/1	V/1
Underrättelsebataljon	V/1	V/1	V/1
Säkerhetsbataljon	V/1, Fu/2	V/2, Fu/1	V/3
Artillerilokaliseringsradarkompani	V/1	V/1	V/1
Ingenjörbataljon	V/2	V/2	V/2
Förbindelsebataljon	V/1	V/1	V/1
Ammunitionsröjningskompani	V/2	V/2	V/2
Militärpoliskompani	V/2	V/2	V/2
CBRN-kompani ²	V/1	V/1	V/1
2. Marinförband	2008	2009	2010
Sjöstridsflottiljledning	V/2	V/2	V/2
Korvettdivision	V/2	V/2	V/2
Minröjningsdivision	V/2	V/2	V/2
Ubåtsflottiljledning	V/1	V/1	V/1
Ubåt	V/4	V/4	V/4
HMS Orion	V/1	V/1	V/1
Amfibiebataljon	V/1	V/1	V/1
Amfibiebevakningsbåtkompani	V/1	V/1	V/1
Sjöinformationsbataljon	V/1	V/1	V/1
Marin basbataljon	V/1	V/1	V/1
3. Flygvapenförband	2008	2009	2010
Stridsflygdivision	V/4	V/4	V/4
Helikopterbataljon mark/sjöop	V/1	V/1	V/1
Stridsledningsbataljon	V/1	V/1	V/1
Ledningsflyggrupp	Fu/1	V/1	V/1
Flygbasbataljon	V/2	V/2	V/2
Transportflygdivision Tp 84	V/1	V/1	V/1
Central transportflygdivision ³	V/1	V/1	V/1
Regional transportflygdivision	V/2	V/2	V/2
Signalspaningsflygdivision S102B	V/1	V/1	V/1

² Chemical Biological Radiological Nuclear

³ Innehåller två TP 102 (Gulfstream IV) för statsflyget.

4. Ledn- och undförband	2008	2009	2010
HKV med stabsförband ⁴	V/1	V/1	V/1
(F)HQ med stabsförband	V/1	V/1	V/1
IT-försvarförband	V/1	V/1	V/1
CERT ⁵	V/1	V/1	V/1
Specialförband	V/2	V/2	V/2
Operativ lednings- och sambandsbataljon	Avv		
Taktisk sambandsbataljon	V/1	V/1	V/1
Telekrigbataljon	V/1	V/1	V/1
Informationsbataljon	Fu/1	Fu/1	Fu/1
Operativ ledningsteknisk bataljon ⁶	V/1	V/1	V/1
FMTM ⁷	V/1	V/1	V/1
PSYOPS-förbandet	U/1	U/1	U/1
Armé- och amfibiebrigadledning med stabsförband	Avv		
Stridsgruppstaber med stabsförband ⁸	V/3	V/3	V/3
Operativ underhållsledningsstab	Avv		
5. Logistikförband	2008	2009	2010
MOVCON ledning	V/1	V/1	V/1
MOVCON pluton	V/5	V/5	V/5
Teknisk bataljon	V/1	V/1	V/1
Operativ transportbataljon	V/1	V/1	Avv
Operativt försörjningskompani	V/2	V/2	Avv
Transportledningsstab	Avv		
Transportledningsgrupper	Avv		
Trafikkompani	Avv		
Logistikbataljon ⁹	Fu/	Fu/	V/
Underhållsbataljon	V/2	V/2	Avv
Tungt transportkompani	V/2	V/2	V/2
Sjukvårdsenhet Role-2	Fu/3	Fu/2, V/1	Fu/2, V/1
6. Nationella skyddsstyrkor	2008	2009	2010
Hemvärnsbataljon	V/60	V/60	V/60

⁴ Stabspersonal (F)HQ ingår i HKV/OPE.

⁵ Computer Emergency Response Team.

⁶ Förbandet svarar bl a för den tekniska driften av IT-infrastrukturen.

⁷ Försvarsmaktens telenät och marktelefonförband.

⁸ Stridsgruppstab med stabsförband är en rörlig resurs som skall ha förmåga att kunna leda och samordna insatser inom mark-, luft- och sjöarenorna.

⁹ Logistikbataljon utvecklas för logistikstöd, antalet utreds ytterligare. Arvförband är logistikförband som har avvecklats i närtid.

Insatsorganisatoriska förändringar

Försvarsmakten föreslår nedanstående insatsorganisatoriska förändringar inom planeringsperioden.

- Sex mekaniserade bataljoner omorganiserar till att innehålla såväl medeltunga, lätta som tunga enheter. Utöver detta organiseras, ur arvförbanden mekaniserad bataljon 90 och pansarterrängbilsbataljon, två lätta mekaniserade bataljoner utan medeltunga och tunga enheter.
- En haubitsbataljon 77 B vidmakthålls och en haubitsbataljon 77 B utvecklas i perioden mot artilleribataljon 2011. På sikt avvecklas haubitsbataljon 77 B, och ytterligare en artilleribataljon 2011 (totalt två) organiseras. Artillerilokaliseringradarkompaniet ingår i artilleribataljon 2011.
- Tre luftvärnsbataljoner organiseras med robot 97/23/70. Två luftvärnsbataljoner 97/70 och en luftvärnsbataljon 90/70M utgör arvförband. Förbandsättning av robot 23 sker med nu befintlig materiel.
- Fyra stridsflygdivisioner erhåller totalt 100 stycken flygplan av JAS 39 C/D status genom ombyggnad av 31 stycken JAS 39 A/B. Kvarvarande, ej modifierade JAS 39 A/B, utgör en exportresurs alternativt avvecklas.
- En ledningsflyggrupp organiseras. Två system (IS 340) utvecklas till *Airborne Surveillance & Control* (ASC) 890. Modifiering av två flygplan sker under 2007 och 2008.
- Förmågan till rörlig operativ ledning vidmakthålls av (F)HQ efter beredskapsperioden för NBG. Operativ lednings- och sambandsbataljon avvecklas.
- Informationsbataljon utvecklas och skall producera och distribuera heltäckande information avseende informations-, sjö- och luftläge samt inneha resurser för att informationsförsörja operationer på marken. Sjöinformationsbataljon och stridsledningsbataljon avvecklas/omorganiserar i samband med införande av informationsbataljon.
- Operativ underhållsledningsstab avvecklas.

4.2 Mål och inriktning för verksamhetsgren 1 (Insatser) 2008-2010

Mål för 2008

Under 2008 inriktas i första hand Försvarsmaktens resurser för internationella insatser till upprätthållandet av beredskapen och eventuellt insats med NBG och därtill kopplade stödförband, samt medverkan i ISAF och KFOR. Avseende ISAF föreslås en prolongering. I KFOR föreslås en reduktion av insatsen för att från halvårskiftet 2008 bestå av skyttekompani, personal i *Liasion Monitoring Team* (LMT) och deltagande i *Intelligence Surveillance Reconnaissance* (ISR) enhet. Försvarsmakten planerar för en insats med ett ingenjörkompani i Sudan och som ett alternativ till det föreslås en insats med ett amfibieförband i Afrika. Avslutningsvis föreslås att en korvett deltar under begränsad tid i *Operation Active Endeavour* (OAE).

Inriktning för 2009

Försvarsmakten föreslår att insatsen i KFOR prolongeras i enlighet med förslaget för 2008. Vad gäller ISAF är det väsentligt att erhålla en inriktning avseende ledningsansvaret för *Provincial Reconstruction Team* (PRT) Mazar-E-Sharif (MES), då möjligheten föreligger att minska den insatsen till förmån för andra prioriteringar. Försvarsmakten föreslår, i enlighet med BU 07, insatser med i första hand flygstridskrafter och marinstridskrafter under detta år. Härvid föreslås insats med stridsflyg JAS 39 under begränsad tid inom ramen för ISAF. Försvarsmakten föreslår vidare att rådande handlingsfrihet utnyttjas för en större insats i ett kustområde med marin tyngdpunkt bestående av en stridsgrupp med resurser för skydd, manöver, patrullering och övervakning. Enstaka fartyg kan under begränsad tid delta i OAE.

Inriktning för 2010

Försvarsmakten föreslår att insatsen på Balkan fortsatt utgör en av de mindre insatserna. Insatserna och deltagandet inom ramen för OAE och eventuellt NRF sker med marin- och flygstridskrafter. I ISAF sker ett deltagande i reducerad omfattning med personal från i huvudsak markstridskrafterna i återuppbyggnadsverksamheten, inom ramen för (PRT)-strukturen. Insatserna i Afrika utvecklas till en insats med en stridsgrupp med tyngre konfiguration med i första hand markstridskrafter, det vill säga en större insats. Det är i det sammanhanget viktigt att bejaka en möjlig integration av marin- och flygstridskrafter. Detta förslag tar sin utgångspunkt i att andra förband än ovan nämnda tillsammans utgör kärnan i och strukturen i NBG 2011, med anledning av att de förbanden skall stå i beredskap och utgöra europeisk handlingsfrihet från 2011-01-01. Det är av stor vikt att tidigt identifiera och styra förbandsstrukturen i NBG 2011 då det påverkar genomförandet av våra insatser i tidsperioden dessförinnan.

4.3 Mål och inriktning för verksamhetsgren 2 (Uppbyggnad av insatsorganisationen och beredskap) 2008-2010

De mål och inriktningar som föreslås inom ramen för verksamhetsgren 2 bidrar till Försvarsmaktens samlade effekt, här beskriven som förslag till insatsorganisationsutveckling 2008-2010. Av bilaga 2 framgår föreslagen tillgänglighet samt beredskap för hela insatsorganisationen.

Målet med den fortsatta utvecklingen av insatsförbanden är att öka Försvarsmaktens operativa effekt. Syftet är att skapa omedelbart tillgängliga insatsförband för att i ökad utsträckning kunna lösa operativa uppgifter såväl nationellt som internationellt. Utvecklingen av snabbinsatsförmåga som tidigare varit prioriterat skall balanseras mot att uthålligt kunna omsätta de förband som sätts in i fredsfrämjande insatser.

Insatsförbanden skall kunna lösa sina uppgifter såväl självständigt som integrerat med internationella förband, i första hand avseende samma stridskraftstyper.

Förbandsproduktionen inriktas mot att skapa och vidmakthålla insatsförband, där delar av dessa, genom fortsatt utbildning och anpassad anställningsform, ges ökade förutsättningar för beredskap och insatser.

4.3.1 *Arméförband*

Mål för 2008

Markstridsförbanden fortsätter att utveckla förmågan att leda och genomföra strid i behovssammansatta stridsgrupper, såväl med bataljonsstridsgrupper¹⁰ som i brigadstridsgrupp¹¹, genom återkommande förbands- och stabsövningar varvid strid i urban miljö prioriteras. Kunskaper, färdigheter och förståelse för verksamhet på högre taktisk och operativ nivå vidmakthålls i sådan utsträckning att individer kan placeras i internationella staber på dessa nivåer samt att hela, eller delar av, svenska staber kan nyttjas internationellt och att nödvändig utvecklingsförmåga vidmakthålls.

Införandet av ett treterminers utbildnings- och personalförsörjningssystem¹², likväl som kaderorganiserandet av insatsförbanden, fullföljs.

¹⁰ Med bataljonsstridsgrupp avses en styrka av bataljons storlek (upp till cirka 1 000-1 500 personer) med olika ingående enheter/förband. Jmf med *Core bat* (NBS) och med delar ur *Combat Support* (CS) och *Combat Service Support* (CSS).

¹¹ Med brigadstridsgrupp avses en styrka om upp till cirka 5-6 000 personer med flera ingående bataljoner och andra enheter/förband. Brigadstridsgruppen understöds regelmässig av flera andra förband, främst med sensorinformation och långräckviddig bekämpning.

¹² Systemet bygger på frivillig kontraktsanställning efter termin två, därefter en tredje termin, med fokus på förbandsutbildning för internationell insats, följt av 18-24 månaders beredskap och/eller insats.

Förmågan till marktaktisk ledning utvecklas bl a genom att införandet av stridsledningssystem för bataljonsförband (SLB) påbörjas. Förmågan till underrättelseinhämtning, bearbetning och delgivning fortsätter att utvecklas genom integrering av flera olika underrättelsesdiscipliner och sensorer i ett gemensamt systemkoncept för underrättelser, övervakning, mållägesbestämning och spaning (ISTAR)¹³. Anskaffning av SUAV (stridsteknisk UAV, s k mini-UAV) fullföljs.

Förmågan till bekämpning förbättras bl a genom tillförsel av modifierad automatkarbin och, för manöverförbanden, genom tillförsel av nytt pansarskott. Förmågan till *Close Air Support* (CAS)¹⁴ vidareutvecklas, bl a genom tillförsel av *Forward Air Controller* (FAC)¹⁵-materiel och intensifierad utbildning av FAC-personal. Förmågan till rörlighet förbättras genom fortsatt leverans av nya terrängfordon som kan flygtransporteras i transportflygplan typ C-130, och förmågan till skydd utvecklas bl a genom att luftvärnsförband görs interoperabla för användning i internationella operationer. Under perioden fortsätter förmågan att röja *Improvised Explosive Device* (IED), såväl för utlandsstyrkans behov som för det nationella behovet, att införas i insatsorganisationens ingenjörförband.

Förmågan till uthållighet utvecklas bl a genom organiserande av logistikenheter i lätta flygtransportabla konfigurationer.

Under 2008 skall också förutsättningar skapas för en fortsatt utveckling av markstridsförmågan, t ex genom att utveckling av ett nytt lätt förbandskoncept baserat på splitterskyddat enhetsfordon påbörjas.

Inriktning för 2009-2010

Under perioden 2009-2010 fortsätter utvecklingen av markstridsförmågan, bl a vad avser förmåga till underrättelseinhämtning, genom anskaffning och tillförsel av taktisk underrättelsemateriel inklusive taktisk UAV. Vidare fortsätter omorganisationen av de tunga och medeltunga mekaniserade typförbanden. Förmågan till indirekt bekämpning i nära realtid utvecklas genom anskaffning av ny splitterskyddad granatkastare (GRKPBV 90120), precisionsammunition Excalibur¹⁶ samt autonomt artillerisystem (uppgradering av haubits 77B till 155 hjulhaubits 08). Vad gäller förmåga till rörlighet utvecklas denna under perioden då ingenjörbandvagn, brobandvagn¹⁷ och förmåga att röja IED införs i insatsorganisationens ingenjörförband.

¹³ *Intelligence, Surveillance, Target, Acquisition, Reconnaissance*. ISTAR-konceptet är en förmåga som erhålls genom samordnad systemutformning och utvecklade ledningsmetoder och kan innehålla markradar, artlokradar, UAV-enhet, enheter för personbaserad inhämtning samt jägar- och undförband. Beskrivningen omfattar markstridskrafternas del av ISTAR vilken kan utvecklas till ett försvarsmaktsgemensamt ISTAR koncept.

¹⁴ Flygunderstöd i omedelbar närhet till egna förband som därför kräver samordning i tid och rum.

¹⁵ Befattningshavare/eldledare som invisar flygplan/hkp.

¹⁶ Beslut om anskaffning ej ännu fattat.

¹⁷ Levererans påbörjas 2010.

4.3.2 *Marinförband*

Mål för 2008

Den marina organisationen för förbands- och insatsledning utvecklas i syfte att skapa en rationellare produktion. Målet är att under perioden 2008-2010 förstärka de stridande enheterna personellt på bekostnad av de produktionsstödjande funktionerna.

Kompetensuppbyggnad inom Visbysystemet fortsätter varvid ytstrids-, minkrigs- och ubåtsjaktförmågan prioriteras. Verksamheten planeras så att två fartyg av Visby-klassen blir operativa under 2008, de nästkommande fartygen planeras vara operativa under 2009 respektive 2010. Kompetens för hantering av helikopter 15 ombord på Visbysystemet fortsätter att utvecklas.

Halvtidsmodifiering av minröjfartyg typ Landsort genomförs och levereras 2009-2010. Utveckling av minkrigsanalysfunktionen samt prov och försöksverksamhet inom den marina karteringsfunktionen fortsätter. Obemannade system utvecklas för att öka förmågan till skydd mot sjöminor och anskaffning av fjärrstyrda svepdragare genomförs i ett första steg. *Explosives Ordinance Disposal* (EOD)-grupp sjö vidareutvecklas för att kunna användas som enskilt förband för såväl internationella som nationella uppgifter.

Utvecklingen mot två stödfartyg med förmåga att stödja t ex marin insatsstyrka med ingående förbandskomponenter som ytstrids-, minkrigs-, ubåts-, helikopter- och amfibieförband påbörjas genom en produktdefinitionsfas.

Sjölägesinformation, på och under ytan, sammanställs och delges för militärt och civilt bruk och utväxlas med Finland under hela 2008. För att erhålla driftsäkra system, redundans och flexibilitet samt möjliggöra koncentration av informationen, genomförs utbyggnad av sensorkedja och kommunikationsnät samt tekniksättning av sjöcentraler och sambandsledningscentraler. Omsättningen samordnas med utvecklingen av informationsbataljon.

Inriktning för 2009-2010

Förmåga till begränsat områdesluftförsvar realiserar genom anskaffning, i ett första steg, av luftvärnsrobot till korvett typ Visby. Två korvetter av typ Göteborg halvtidsmoderniserar vilket medger en operativ förmåga hos systemet intill 2020.

Anskaffning av två stödfartyg påbörjas för att vara operativa 2013 respektive 2015.

Halvtidsmodernisering av amfibiebataljonen inleds. Skydds- och rörlighetsbefrämjande åtgärder prioriteras under periodens inledning. Kompetensuppbyggnad genomförs för att kunna verka med olika vapen- och sensorplattformar samt stridsbåt 2010S Grk.

Förmåga att med marin insatsstyrka verka mot undervattenshot vidmakthålls. Utvecklingen av undervattensvapensystem fortsätter.

4.3.3 Flygvapenförband

Mål för 2008

JAS 39-förbandens förmåga till underrättelseinhämtning samt understöd av markstridskrafter vidareutvecklas. Förmågan och tillgängligheten för insatser nationellt och internationellt skall kunna höjas med kort varsel genom att all personal som verkar tillsammans med den stridsflygdivision som är avsedd för internationella insatser anställs. Åtgärder vidtas för att på sikt inta en kvantitativt reducerad flygplansflotta (i enlighet med budgetunderlaget för 2007) byggd på en version, JAS 39 C/D.¹⁸ JAS 39-systemets framtida utvecklingsförmåga påvisas genom start av särskilt demonstratorprogram.

Förmåga till strategiska flygtransporter utvecklas genom internationellt samarbete. Förmågan till taktiska och operativa flygtransporter vidmakthålls och utvecklas genom livstidsförlängande åtgärder på TP 84. Kompetensuppbyggnad avseende lufttankning fortsätter med TP 84 och JAS 39.

S 102B förmåga till internationella insatser utvecklas.

Leveranserna av HKP 14 och HKP 15 fortsätter varvid transportfunktionen och specialförbandsunderstöd prioriteras. Avveckling av HKP 9 påbörjas.

Stridsledningsbataljonen med ingående materiel fortsätter utveckling av internationell förmåga avseende presentation och delgivning av i första hand gemensam luftlägesbild. Utveckling av interoperabel luftburen ledning fortsätter genom modifiering av flygburen utrustning och uppsättande av ledningsflyggrupp ASC 890.

Avveckling av huvuddelen av flygvapnets krigsbaser genomförs. Funktionen flygplatsenhet *Airport of Debarcation and Embarcation* (APOD/E) når operativ förmåga och skall kunna verka inom ramen för NBG. Utveckling av två modulärt uppbyggda och transportabla flygbasbataljoner fortsätter.

¹⁸ Detta har redovisats särskilt av Försvarsmakten i skrivelse H/S 05 100:80247, 2007-01-31 i enlighet med särskild anmodan; *Redovisning av handlingsplan för JAS 39*, Regeringskansliet, Försvarsdepartementet 061116.

Inriktning för 2009-2010

JAS 39-förbandens förmågebredd utökas genom tillförsel av väderoberoende precisionsbekämpningsförmåga, ökad förmåga vid mörkeruppträdande samt operativ lufttankningsförmåga. Vidare förbättras förmågan till internationella insatser genom klimatanpassningsåtgärder. Interoperabel länk- och kommunikationsförmåga införs. JAS 39-förbandens operativa förmåga utökas i takt med att JAS 39 C/D levereras.

Taktisk transportflygförmåga förstärks genom fortsatt livstidsförlängning av TP 84.

Utveckling av S 102B förmåga till internationella insatser slutförs.

Försvarsmaktens helikopterbataljon utvecklas. Leveranserna av HKP 14 och HKP 15 fortsätter.

Strilbataljonen skall utgöra en del för utveckling av en integrerad informationsbataljon mark/sjö/luft. Befintlig strilbataljon omstruktureras i samband med införandet av en försvarsmaktsgemensam informationsbataljon. Strilbataljon når (med delar) begränsad operativ förmåga att kunna delta i internationella insatser. Ledningsflyggrupp når operativ förmåga under 2009 med modifierade ASC 890.

4.3.4 Lednings- och underrättelseförband

Mål för 2008

Förmågan till rörlig operativ ledning reduceras från tidigare ambitionsnivå och vidmakthålls, efter NBG beredskapsperiod, av (F)HQ med stabsförband. Realiseringen av NBF inom ledning och informationshantering påbörjas. Detta sker främst genom att förmågan till operativ och taktisk ledning utvecklas bl a genom ett införande av *Swedish Command, Control and Information System* (SWECCIS) och förbandsutveckling av infobat 2011.

Ledning av, och förmåga att möta, olika former av informationsoperationer utvecklas. Utveckling av metodik och regelverk för genomförande av informationsoperationer fortsätter.

Psyops-tropp utveckling mot psyops-pluton 2011 inleds. Förbandet kaderorganiserar.

Telekrigbataljonens förmåga vidareutvecklas mot kommunikations- och radarsystem.

Inriktning för 2009-2010

Förmågan till ledning utvecklas bl a genom att öka funktionaliteten i SWECCIS. Förmågan till försvarsmaktsgemensam informationshantering utvecklas genom organisations- och metodförsök infobad 2011.

Under perioden fullföljs principen om tydliga generationsversioner av Försvarsmaktens ledningsförmåga genom att kravställa och utveckla förmågan till ledning och verkan på informationsarenan (VPI), år 2011 bl a avseende NBG 2011.

Fortsatt utveckling och införande av interoperabla och flexibla kommunikations- och ledningssystem sker i perioden. Samtidigt införs ett interoperabelt identifieringssystem.

Förmåga till satellitkommunikation fortsätter utvecklas utgående från insatsorganisationens krav på kapacitet och global täckning. Möjligheter för kommunikation över internet utnyttjas för transmission, samtidigt som säkerhetshöjande åtgärder på anläggningar tillhörande Försvarets telenät (FTN) fortsätter.

Uppgradering och omsättning av sensorsystem för territoriell övervakning samt för internationella insatser sker.

Ledning av, och förmåga att möta, olika former av informationsoperationer vidareutvecklas bl a avseende metodik och regelverk.

Kaderorganiserad psyops-tropp 08 fortsätter utvecklingen mot psyops-pluton 11.

Telekrigbataljonens förmåga fortsätter att utvecklas mot kommunikations- och radarsystem.

4.3.5 *Logistikförband*

Mål för 2008

Logistik syftar till att ge stöd till strategisk, operativ och taktisk militär verksamhet. Syftet uppnås genom att upprätta och bibehålla efterfrågad tillgänglighet, ut hållighet och rörlighet hos Försvarsmaktens förband och enheter. Ett verktyg för detta är logistikförbanden. Utvecklingen av logistikförbanden syftar till att kunna stödja insatsorganisationen framförallt med förmågor som inte kan tillhandahållas av andra aktörer.

Under 2008 tillförs insatsorganisationen nya *Movement Control* (MOVCON)-förband. Förbanden ersätter befintliga trafik- och transportledningsförband. MOVCON-förbanden tillför insatsorganisationen förmågan att förflytta insatsförbanden till och från insats- och övningsområden på den internationella arenan.

Utveckling av förnödenhetsförsörjningsmetoder och materiel skall fortgå. Materiel för drivmedelshantering, fältförplägnad, vattenrening, förvaring och transporter anskaffas för internationella insatser. Utvecklingen fokuseras på NBG. Initialt skall materielen användas inom ramen för befintliga förband för att senare ingå i förbandet logistikbataljon som är under utveckling.

Utveckling av sjukvårdsenhet *Role 2* fortsätter utgående från insatsförbandens hela behov inklusive behovet av förebyggande- och omhändertagandesjukvård. Under 2008 skall delar av enheten (kirurgitropp) vara operativ och ingå i NBG som del i den norska sjukvårdsenheten.

Inriktning för 2009-2010

Logistikbataljon skall utgöra grunden för logistikstödet till insatsorganisationen. Initialt skall förbandet ha förmåga till logistikledning, förnödenhetsförsörjning och transporter. Inriktningen är att vid insats tillförs logistikbataljonen resurser från andra logistikförband i syfte att skapa ett behovssamordnat logistikstöd till verkansförbanden bestående av logistikens fyra delområden, förnödenhetsförsörjning, teknisk tjänst, transport, kommunikationstjänst samt försvarsmedicin.

Inriktningen är att en sjukvårdsenhet *Role 2* tillförs insatsorganisationen under perioden. Sjukvårdsenhet *Role 2* skall bestå av sjukvårdsmoduler som behovsstyrt tillförs logistikkonceptet vid insats. Sjukvårdsenhet *Role 2* utvecklas främst för internationella insatser.

Fortsatt utveckling av teknisk bataljon genomförs. Bataljonen skall ses som ett antal moduler för teknisk tjänst sammanhållna inom bataljonens ram. Vid insats skall teknisk bataljon avdela erforderliga enheter till logistikbataljonen för att skapa ett enhetligt logistikkoncept för verkansförbanden.

4.3.6 Nationella skyddsstyrkor

Möjligheten att med en numerärt minskad värnpliktsutbildning personalförsörja hemvärnsförbanden kommer framgent att försvåras. Försök med att direktutbilda värnpliktiga till hemvärnsförbanden har genomförts men kvarstående osäkerheter avseende såväl den administrativa, logistiska och kompetensmässiga resursåtgången som krav på övrigt stöd för att bedriva utbildning gör att fortsatta försök kommer att genomföras under 2007-2008.

Mål för 2008

Hemvärdet fortsätter utveckla förmågan till skydd och bevakning. Övningsverksamheten genomförs till del i ett nytt rationellare utbildningssystem varvid övningsmönstret utvecklas mot längre sammanhållande förbandsövningar.

Inriktning för 2009-2010

Hemvärnets förbandsutveckling fortsätter att anpassas till Försvarens behov. Kvalitativt förbättrad förbandsutbildning med längre sammanhållande övningar genomförs vid hemvärnets bataljoner.

4.3.7 *Frivillig försvarsverksamhet*

Mål för 2008

Målet för den frivilliga försvarsverksamheten är att bidra till Försvarens förmåga såväl nationellt som internationellt varvid rekrytering till de internationella insatserna särskilt skall beaktas. Vidare skall den frivilliga försvarsverksamheten utgöra ett stöd till grundorganisationen genom att t ex tillföra instruktörer med specifik kompetens.

För organisationer med bemanningsuppdrag gäller att genomföra avtalsutbildning för uppfyllnad av främst hemvärnsförbandens behov.

Försvarens behov av kompetenser och förmågor skall även fortsatt vara styrande för uppdragen till de frivilliga försvarsorganisationerna. Behoven skall tydligt framgå i de uppdrag som Försvarens ger de frivilliga försvarsorganisationerna.

Den frivilliga försvarsverksamheten skall också omfatta ungdomsverksamhet, syftande till rekrytering mot värnpliktstjänstgöring, officersyrket och internationell tjänstgöring. Organisationernas ungdomsverksamhet skall under perioden utvecklas och integreras med Försvarens ungdomsverksamhet.

Inriktning för 2009-2010

All frivilligutbildning som genomförs skall svara mot av Försvarens uttalade behov. För Försvarens behov rekryteras och utbildas personal enligt identifierade behov mot insatsorganisationen både nationellt och internationellt. För hemvärnets behov inriktas rekrytering och utbildning mot att uppfylla vakanser.

4.3.8 *Beredskap, funktioner och spårbarhet*

Försvarens beredskapssystem indelas från 2008-01-01 i beredskapsgraderna R10, R30, R90, R360 och RIII. Hela insatsorganisationen är beredskapssatt med tillgänglighetskrav för personal, materiel och anläggningar för nationella och internationella behov. Detta skapar tydlighet och likformighet. Förband i beredskapsgraden RIII utgör bland annat grunden för att över tiden kunna skapa och vidmakthålla insatsförmåga med högre tillgänglighetskrav, och förutsättningen för utställighet som genomförs över längre tid.

I bilaga 2, insatsorganisationsöversikt 2008-2017, beskrivs inriktning för insatsorganisationens utveckling under perioden 2008-2017 samt beredskap för åren 2008-2010.

4.4 Mål och inriktning för verksamhetsgren 3 (Utveckling) 2008-2010

Mål för 2008

Inom ramen för utvecklingsverksamheten skall en försvarsmaktsgemensam inter-operabel utvecklingsmetod införas, *Concept Development & Experimentation (CD&E)*. Denna syftar till att efterfrågad förmåga, identifierad i exempelvis genomförd operativ verksamhet eller perspektivplaneringen, prövas för snabb implementering i insatsförbanden. UtvC i Enköping metodstödjer övriga förbands utvecklingsverksamhet. *Multi National Experiment (MNE) 5* genomförs under perioden i form av en serie konceptutvecklingar och experiment. Försvarsmakten kommer härvid att fokusera sin del i MNE 5 på vidareutveckling av multifunktionella effektbaserade operationer samt interoperabilitetslösningar.

Under perioden sker en implementering samt produktifiering av resultat från Led-syst fas 1, 2 samt NBF satsningar i syfte att åstadkomma en nätverksbaserad försvarsmakt.

Den del av FoU som avser forskning och teknikutveckling (FoT) anpassas 2008 mot en minskad bredd. Långsiktiga satsningar fokuseras till prioriterade områden, utpekade svenska nischer och nationellt viktiga kompetenser. Humanrelaterade frågeställningar fokuseras på insatsorganisationens behov varvid en viss utökning av området sker.

I planeringen av FoT-verksamheten skall kunskapsbehoven för interoperabla systemlösningar och metoder särskilt beaktas avseende bl a:

- stöd till NBF-utvecklingen (ledning, kommunikations- och informationssystem, sensorer och telekrig),
- humanområdet, främst inom området ledarskap, rekrytering och urval samt processen Behålla, Rekrytera och Avveckla (BRA),
- militärstrategisk/operativ forskning genom etableringen av FoT-gruppen Krigsvetenskap,
- vapen-, verkans- och motverkanssystem med graderade verkansmöjligheter, men till en reducerad ekonomisk nivå samt

– CBRN¹⁹ och miljö.

Medverkan i EDA forskningsprogram för *force protection* inplaneras.

FoT-verksamheten har i perioden 2006 till 2008 genomgått och genomgår stora förändringar, bl a som en följd av regeringens planeringsanvisningar, vilka beskrivs i Försvarsmaktens skrivelse till regeringen 2006-06-15 ”Förslag till reduktioner inom Försvarsmaktens forsknings- och utvecklingsbeställningar”. Under 2008 effektueras de reduktioner av forskningen vid FOI och FHS som anvisats.

Till kategorin forskning hänförs även regeringsuppdraget Nationella Flygtekniska Forsknings Programmet (NFFP), vilket planeras fortsätta till 2009.

I FoT ingår ett teknikdemonstratorprogram som stöd för den riktade långsiktiga kunskapsinhämtningen. FoT-demonstratorprogrammet syftar till att pröva teknisk realiserbarhet eller vetenskapliga idéer för att erhålla kunskap om möjliga framtida handlingsalternativ. Omfånget av FoT-demonstratorprogrammet har minskat till följd av den beslutade ekonomiska reduktionen. Härvid har demonstratorprojekt som stödjer utvecklingen av Försvarsmaktens operativa förmågor samt utpekade nischer inom materieförsörjningen prioriterats.

Försvarsmakten medverkar i demonstratorprogram UCAV (NEURON) och Gripen DEMO med huvudsyftet att stödja vidmakthållande och utveckling av JAS 39 Gripen. Deltagande i demonstratorprogrammen förväntas därutöver ge ökade möjligheter att kunna påverka och delta i framtida utveckling av obemannade och bemannade stridsflygplan i Europa.

Satsningar inom det sk Särskilda FoT-programmet fullföljs genom projekt som avser generell teknikutveckling i civil samverkan med tyngdpunkt på nanoteknik, bränslecellsteknik, materialteknik och teknologier för autonoma/intelligenta system. Strävan skall vara att i hög grad nyttja civilt driven teknik och kunskap för militära behov samt att överföra resultat av Försvarsmaktens FoU-verksamhet för ett vidgat civilt nyttiggörande när så befinns lämpligt.

Inriktning för 2009-2010

Verksamheten inom verksamhetsgrenen Utveckling inklusive FoT, demonstratorer och studier genomförs med i stort sett samma ambition och inriktning som för 2008.

¹⁹ Skyddet mot CBRN-händelser anpassas mot den mer mångfacetterade och ständigt föränderliga hotbilden. Ett mot hotbilden anpassningsbart CBRN-skydd utvecklas för att kunna hantera CBRN-händelser, såväl nationellt som internationellt.

4.5 Mål och inriktning för verksamhetsgren 4 (Övriga verksamheter) 2008-2010

4.5.1 *Exportfrämjande verksamhet*²⁰

Mål för 2008 samt inriktning för 2009-2010

Försvarsmaktens exportstöd till försvarsindustrin skall främst utgöras av den kompetens personalen besitter samt i förekommande fall den materiel som är efterfrågad. Eventuella merkostnader debiteras normalt den industri till vilken stödet är riktat.

Försvarsmakten skall, i den mån det inte inverkar menligt på ordinarie verksamhet, stödja industrin i enlighet med de rekommendationer och principer som framläggs i respektive koordinations- och referensgrupp. Särskild vikt skall, då så är aktuellt, läggas vid analys av Försvarsmaktens möjligheter till utbildnings- och underhålls-åtaganden.

Exportåtaganden skall regleras i avtal med aktuellt kundland och genomföras i likhet med ordinarie förbandsproduktion och utbildning. Kostnader för sådana åtaganden skall belasta kontraktsslutande industri alternativt faktureras FMV i de fall Försvarsmakten är underleverantör.

Försvarsmakten skall fullfölja åtaganden enligt ingångna avtal vilket för närvarande främst berör flygsystem för Tjeckien och Ungern samt ubåtssystem för Singa- pore.

4.5.2 *Internationellt försvarssamarbete*

Försvarssamarbete inom ramen för EU och samarbete inom ramen för NATO/PFF

Målet för 2008 är att fortsätta nedan beskrivna försvarssamarbete på samma nivå som för 2007 förutom att redan under 2008 påbörja förstärkning av Försvarsmaktens stöd till Försvarsdepartementet för förberedelsearbetet inför det svenska ord- förändreskapet i EU under andra halvåret 2009. Under 2008 kommer Försvars- makten därvidlag att fokusera på bemanningsfrågor och IT-lösningar.

De krav som följer av Sveriges medlemskap i EU utgör den viktigaste påverkans- faktorn för Försvarsmaktens internationalisering och internationella åtaganden. För att Försvarsmakten skall kunna lösa sina uppgifter i framtiden är ett fortsatt för- ändringsarbete i nära samverkan med EU och NATO nödvändigt. Deltagande i

²⁰ Främjandet består dels av exportstöd vars syfte är att bistå industrin med att vinna kontrakt, dels exportåtagande som är ett, normalt bilateralt reglerat och oftast utbildningsrelaterat, samarbete till följd av ett kontrakt.

internationella operationer ställer stora krav på interoperabilitet hos insatsförbanden vad gäller såväl doktrin/metod som personal, teknik och organisation. All interoperabilitetsutveckling skall ske i enlighet med NATO:s standardiseringsnorm eftersom denna även utgör grunden för utvecklingen inom EU.

Sveriges behov inom utvecklingen av EU:s militära krishanteringsförmåga samt svenska truppbidrag i FN- eller NATO-ledda operationer styr behoven av Försvarsmaktens deltagande i Partnerskap för fred. PFF-relaterade aktiviteter skall nyttjas inom de områden där aktiviteter inom EU-ram inte finns. De aktiviteter som idag finns att tillgå inom ramen för PFF skall användas för utveckling av den svenska förmågan till deltagande i krishanteringsoperationer. Duplicering avseende förmåge- och interoperabilitetsskapande aktiviteter skall undvikas så långt som möjligt.

För 2009-2010 är inriktningen en prolongering av 2008 års nivå förutom avseende förberedelser för och genomförande av Sveriges ordförandeskap i EU andra halvåret 2009 då det bl a kan förutses behov av en förstärkning av stödet till Regeringskansliet samt en ökad bemanning av EU-representationen i Bryssel.

Security Sector Reform (SSR)

Försvarsmakten skall i enlighet med regleringsbrevet genomföra verksamhet inom *Security Sector Reform* (SSR). Genom det s k Nordisk-Baltiska initiativet är Försvarsmakten tillsammans med Försvarshögskolan under 2006 och 2007 engagerade i Ukraina på områdena civilmilitär samverkan, juridik och demokrati. Västra Balkan och Afghanistan är även viktiga områden för SSR-insatser. Området har under de senaste åren fått ett ökat fokus och ställer nya krav på Försvarsmakten. Målet för 2008 är att inleda utformandet av en plan för hur Försvarsmakten strategiskt skall arbeta med SSR samt att öka kompetensen inom området i syfte att kunna ställa svenska experter till förfogande internationellt och att genomföra egna projekt. Inriktningen för 2009-2010 är en fortsättning av denna verksamhet för att utveckla det strategiska tänkandet kring SSR, öka kompetensen och det svenska internationella engagemanget i frågan.

NORDCAPS (Nordic Coordinated Arrangement for Military Peace Support)

Inom ramen för NORDCAPS-samarbetet skall Försvarsmakten under 2008 ha som målsättning att fortsatt utveckla den svenskledda Nordic Battle Group. De erfarenheter som vunnits, de samarbetsstrukturer som etablerats och de investeringar i främst materiel som gjorts, inom ramen för NORDCAPS-samarbetet nyttjas. Inriktningen för perioden 2009-2010 är att Försvarsmakten fortsatt skall stödja NORDCAPS planeringselement i arbetet med utvecklingen av NORDCAPS framtida kursverksamhet samt översyn av NORDCAPS militära struktur. Försvarsmakten leder sedan 2007-01-01 den militära arbetsgruppen (NMCG) i NORDCAPS.

SHIRBRIG

Försvarsmakten skall under 2008 avdela personal till *Multinational Stand-by High Readiness Brigade for UN Operations (SHIRBRIG)* planeringselement och icke permanenta brigadstab samt delta i och stödja SHIRBRIG årliga övnings- och mötesprogram. Inriktningen är att under perioden 2009-2010 fortsätta avdela personal till SHIRBRIG på samma nivå som 2008.

Rustningskontrollverksamhet

Mål för 2008

Det övergripande målet med Försvarsmaktens deltagande i rustningskontrollverksamhet under 2008 är att fortsätta bidra till öppenhet, förtroende- och säkerhetskapande åtgärder i syfte att uppfylla Sveriges åtaganden, vilka grundas i ett tiotal avtal. De viktigaste är Wiendokumentet 1999, fördraget om observationsflygningar, Ottawakonventionen, 1980 års vapenkonvention, FN:s kemvapenkonvention och OSSE:s dokument om lätta vapen. Vidare skall stöd lämnas till Regeringskansliet vid förhandlingar om nya avtal respektive utveckling av redan gällande avtal inom bl a området svensk policy inom minområdet och medlemskapet avseende *Open Skies*. Försvarsmaktens nationella utbildning i rustningskontroll vidmakthålls.

Inriktning för perioden 2009-2010

Den övergripande inriktningen för Försvarsmaktens deltagande i rustningskontrollverksamhet under perioden 2009-2010 omfattar samma övergripande mål som återfinns för 2008. Därutöver kan frågor rörande ickespridning samt Försvarsmaktens nationella utbildning i rustningskontroll utvecklas t ex genom att andra nationer inbjuds att delta med elever och lärare.

4.5.3 *Statsceremonier*

Försvarsmakten ser över hur och med vilka resurser högvakt kan genomföras. Med hänsyn till Försvarsmaktens volym värnpliktiga innebär högvaktsuppgiften en betydande belastning för grundorganisationen. Inriktningen för närvarande är att högvakt genomförs med samtliga förband under grundutbildning, hemvärnsförband, vissa insatsförband och med särskilt upprättade vakt- och insatskompanier. Försvarsmusiken skall genomföras anpassad mot det totala ceremoniella behovet.

4.6 Mål och inriktning för verksamhetsgren 5 (Internationell fredsfrämjande verksamhet) 2008-2010

Försvarsmakten skall, efter regeringsbeslut i varje särskilt fall, kunna ställa militärobservatörer samt stabspersonal till högkvarter i ledningsstrukturer, med erforderliga stödfunktioner, till FN, EU, NATO, SHIRBRIG, NORDCAPS eller OSSE förfogande för fredsfrämjande verksamhet.

Försvarsmakten skall 2008 ställa personal till förfogande i nivå med 2007 för tjänstgöring inom FN:s, EU:s och NATO:s permanenta strukturer, samt i staber på olika nivåer inom ramen för Euroatlantiska partnerskapsrådet (EAPR), samarbetet inom det fördjupade PFF-samarbetet samt efter bi- eller multilaterala överenskommelser. Detta personalbehov prolongeras 2009-2010. För perioden 2008-2010 skall Försvarsmakten beakta det personalbehov som kommer att uppstå med anledning av det svenska ordförandeskapet i EU andra halvåret 2009 och kunna ställa personal till förfogande för att stödja Regeringskansliet samt EU-representationen i Bryssel för förberedelser, genomförande samt uppföljning av ordförandeskapet.

4.7 Mål och inriktning för verksamhetsgren 6 (Stöd till samhället) 2008-2010

Mål för 2008

Försvarsmakten skall, med de resurser som produceras med förmåga till väpnad strid, även kunna bidra till samhällets samlade förmåga att hantera svåra påfrestningar i fred. Militära stödinsatser med förband, personal och/eller materiel skall genomföras i samverkan med berörda och ansvariga myndigheter, då militära stödinsatser efterfrågas samt lagliga och resursmässiga förutsättningar föreligger. Särskild vikt skall läggas vid stöd till räddningstjänsten, polisen och sjukvården.

Hemvärnets och de frivilliga försvarsorganisationernas tillgänglighet, geografiska utspridning samt lokalkännedom och lokalförankring skall i största möjliga utsträckning tas tillvara i samband med stödinsatser.

Under 2008 fokuseras inledningsvis på förmågan att på alla ledningsnivåer, med utgångspunkt från pågående omstrukturering, utveckla förmågan till samverkan, samordning och planering samt att upprätthålla erforderlig beredskap vad avser samhällets samlade förmåga att hantera svåra påfrestningar i fred.

Inriktning för 2009-2010

Försvarsmaktens förmåga att samverka med övriga myndigheter och att lämna stöd till samhället inom skilda områden och i enlighet med gällande föreskrifter förstärks och breddas i syfte att erhålla flexibilitet och handlingsfrihet.

5. Särskilda inriktningar

5.1 Personalförsörjning

För att kunna nå regeringens försvarspolitiska inriktning, främst avseende utökning av de internationella insatserna och beredskapen, krävs förändring av Försvarsmaktens personalförsörjning så att förutsättningar och metoder skapas för att på ett effektivare sätt kunna rekrytera, utveckla, använda, behålla och avveckla personal för insatsförsvarets behov.

Dagens personalförsörjningssystem ger inte möjligheter till soldatförsörjning²¹ i den omfattning som regeringens inriktning kräver. En utökning av de internationella insatserna och beredskapen kräver stora rekryteringsåtgärder, riktade mot de som genomfört värnplikten. Dagens värnpliktsvolym är avsevärt mindre än gårdagens och ger färre rekryteringsbara individer. Redan vid dagens nivåer av insatser och beredskap krävs upp till 30 % rekrytering av varje årskull värnpliktiga med genomförd grundutbildning. Förutom rekrytering mot internationella insatser skall värnplikten även utgöra en rekryteringsbas för frivillig rekrytering till de nationella skyddsstyrkorna (hemvärnet) samt för utbildning till officer och befäl. Redan dagens insats- och beredskapsnivåer innebär behov av stora rekryteringsvolymerna från de som är under utbildning eller tidigare har grundutbildats. En ännu högre ambition kräver nya åtgärder för att överhuvudtaget kunna soldatförsörjas.

Andra konsekvenser till följd av regeringens inriktning är befälsförsörjningen. Dagens befälsstruktur är i obalans avseende ålders- och kompetensinnehåll. Försvarsmakten har för många individer i stabs- och förvaltningstjänst i förhållande till förbandstjänstgöring. Specialiseringsgraden är för låg och officerssystemet ger höga utbildningskostnader, eftersom all tillsvidareanställd militär personal är yrkesofficerare som först utbildas till chefer och ledare och därefter specialiseras. Gällande förordningar och kollektivavtal är inte anpassade till Försvarsmaktens förändrade verksamhetsinriktning. De styr mot exakta verksamheter, exempelvis styrs Försvarsmakten mot att anställa soldater endast för beredskap. Detta ger ett stelt system med liten flexibilitet. Systemet skapar merbehov eftersom Försvarsmakten måste anställa soldater och befäl för särskilt angivna uppgifter och inte kan nyttja dem för samtliga uppgifter inom myndighetens verksamhetsområden.

Åtgärder syftande till att säkerställa den av regeringen antagna försvarspolitiska inriktningen, att successivt öka de internationella insatserna, är under planering i Försvarsmakten. Flera åtgärder planeras för införande under år 2008. Försvarsmakten redovisar de åtgärder myndigheten avser vidtaga samt de som förutsätter beslut av regeringen i bilaga 4 till detta budgetunderlag.

De viktigaste åtgärderna och motiven sammanfattas i detta huvuddokument.

²¹ Med soldatförsörjning avses i detta budgetunderlag försörjning av soldater och sjömän.

5.1.1 Försvarsmaktens åtgärder

Det mest prioriterade området är att förändra Försvarsmaktens befättningsstruktur. Den nya befättningsstrukturen syftar till att tydliggöra att Försvarsmaktens insatsförband är den effekt verksamheten skall leda till. Det är insatsförbanden som utför de uppgifter myndigheten ytterst har att genomföra, oavsett om de är nationella eller internationella.

En ny befättningsstruktur innebär att insatsorganisationens förband bemannas med militär personal. Den militära personalen definieras som tillsvidareanställda officerare, befäl eller specialister, tidsbegränsat anställda soldater och sjömän eller pliktplacerade soldater och sjömän. Anställd personal skall kunna tjänstgöra såväl nationellt som internationellt. Pliktplacerad personal nyttjas enligt pliktlagen vid höjd beredskap m m. Detta åstadkoms genom att förbanden roterar mellan olika uppgifter och verksamheter såsom utbildning, internationell beredskap, insats, nationell beredskap samt utbildning igen o s v. I rotationerna kvarstår tillsvidareanställd personal i befattning emedan soldat- och sjömansbefattningarna besätts av pliktplacerade respektive tidsbegränsat anställda beroende på vilken uppgift förbandet har. Insatsorganisationsbefattningarna utvecklas mot att bli den effektlevererande, militära delen av Försvarsmaktens organisation, den del som är specifik för myndigheten.

En annan del av Försvarsmaktens verksamhet är det stöd som insatsorganisationen erfordrar. Stödet tydliggörs och bemannas genom s k stödbefattningar för att på bästa och effektivaste sätt stödja insatsorganisationen. Befattningarna bemannas av personal med civil och/eller militär kompetens. Stödbefattningarna skiljer sig inte nämnvärt från annan statlig verksamhet och rekrytering och anställning görs på motsvarande sätt.

Ett annat prioriterat utvecklingsområde för Försvarsmakten under år 2007 är avtalsområdet. Ominriktningen av Försvarsmakten och behovet av att skapa högre tillgänglighet på personal och kostnadseffektivitet innebär att verksamheten måste stödjas av en mer verksamhetsanpassad avtals- och villkorsstruktur. I samverkan med arbetstagarorganisationerna sker förhandlingar i syfte att skapa avtal och villkor som är anpassade till de krav som verksamheten ställer. Under år 2008 planeras stora delar av pågående arbete vara klart.

5.1.2 Förändringar som förutsätter beslut av regeringen

Försvarsmaktens analyser visar på ett antal nödvändiga utvecklingsområden som förutsätter regeringens ställningstagande. Omställningen från ett invasionsförsvar till ett insatt insatsförsvar och införandet av en ny befattningsstruktur förutsätter att Försvarsmaktens möjligheter att anställa och nyttja militär personal utvecklas ytterligare. Idag gällande författningar och kollektivavtal är inte tillräckliga för att tillgodose insatsförbandens behov. Enligt dagens system kan endast yrkes- och reservofficerare tillsvidareanställas som militär personal. Försvarsmakten har i framtiden även behov av att tillsvidareanställa annan militär personal samt att tidsbegränsat kunna anställa militär personal. Officerarnas anställningsformer och kollektivavtal togs fram i syfte att i en fredsorganisation (grundorganisation) utbilda förband som sedan ställdes i beredskap i väntan på mobilisering. Utvecklingen av Försvarsmaktens uppgifter och införandet av en ny befattningsstruktur innebär att tjänstgöring i insatsbefattningar kräver att andra kompetenser utvecklas. Den militära yrkesrollen förändras. Statsmakternas uppdrag om insatser och beredskap bör styra hur en anställning regleras. Därmed bör förberedelser för och genomförande av insatser vara normala krav på anställd militär personal placerade på insatsorganisationsbefattningar. Det är därför nödvändigt att utveckla anställningsformerna. Vidare behöver de kompetenskategorierna som åtgår för att personalförsörja insatsförbanden utvecklas till att omfatta fler kompetensområden än officerens. Behovet av flexibilitet och insatsförbandens möjlighet att kunna användas till samtliga uppgifter leder till ett behov av att kunna tillsvidare- eller tidsbegränsat anställa fler grupper av militär personal. Anställd militär personal bör generellt kunna nyttjas inom hela Försvarsmaktens ansvarsområde förutsatt att befintlig kompetens innehas.

Försvarsmakten föreslår att regeringen förändrar förutsättningarna för anställning av militär personal vid Försvarsmaktens insatsförband.

Ovanstående förslag syftar till att vara en grund och en förutsättning för de nedan kommande förslagen till åtgärder inom soldat- och befälsförsörjningsområdet.

Soldatförsörjning

Värnplikten utgör grunden för att lösa Försvarens nationella uppgifter avseende nationell beredskap samt mobiliseringsbara krigsförband. Vidare utgör värnplikten grunden för att vidmakthålla kompetens på Försvarens förbandssystem samt för att rekrytera för de internationella behoven, officers- och befälsutbildning samt för hemvärnets behov. Försvarens förslag utgår från en bibehållen värnplikt som grund för fortsatt personalförsörjning. Fortsatt placeras värnpliktiga vid insatsförbandens befattningar, när förbanden innehar ett beredskaps-tillstånd som motiverar placering av en värnpliktig. När insatsförbanden sätts i beredskap för internationella insatser eller planeras för internationell insats sker placering av tidsbegränsat anställda soldater på dessa befattningar.

Regeringens inriktning att kunna öka beredskaps- och insatsnivåerna för internationella uppgifter samt regeringens inriktning om att kunna säkerställa en förstärkningsförmåga gentemot pågående internationella insatser innebär att rekryteringsvolymerna måste öka markant. Myndigheten föreslår därför en utveckling av dagens visstidsanställningar mot längre anställningsperioder. Motivet till förändringen är att dagens system inte medger en ökad internationell ambition, eftersom Försvarens makten inte kan använda soldaterna till samtliga uppgifter. Ett system med längre anställningstider medger helt andra möjligheter. Framförallt behöver inte lika många soldater rekryteras från varje grundutbildningsomgång. Försvarens makten föreslår även en avsevärd effekthöjning till en lika eller lägre årsarbetskraftskostnad som för dagens system.

Försvarens makten föreslår att såväl former som villkor för anställning av soldater ses över.

Befälsförsörjning

Det andra prioriterade området som erfordrar regeringens ställningstagande är officers- och befälsförsörjningen. Även om Försvarens makten omstruktureringsmål efter FB 2004 kan nås, innebär en målstyrning mot antal yrkesofficerare i kombination med yrkesofficerarnas åldersstruktur att Försvarens makten redan i dag saknar kapacitet för en större ökning av de internationella insatserna. Stora delar av behovet i rotations- och snabbinsatsförband bygger på officerare och befäl från de lägre förbandsnivåerna, kompetenser som idag är en brist, även om totala antalet yrkesofficerare är rätt enligt de försvarspolitiska målen. Försvarens makten bedömer att det saknas förutsättningar för myndigheten att snabbt kunna rätta till förhållandet. Regeringens försvarspolitiska inriktning om utökade internationella insatser är avhängigt av att försörjningen av officerare och befäl förbättras.

Det krävs därför ett införande av ett flerbefälssystem med tydligt skiljda kompetensriktningar. Flerbefälssystemet kommer att medge möjligheter till att växla mellan de olika befälskategorierna. Motiven för införande av ett flerbefälssystem är flera. Några av de viktigare anledningarna framgår av det förslag som framställdes i myndighetens budgetunderlag för år 2007²², nämligen:

- Minska kostnaderna för kompetensutveckling samtidigt som den militära personalen når en högre grad av specialisering.
- Det militära yrkesvalet får ett tydligare fokus på förbandsrelaterad verksamhet.

Utifrån detta underlag framfördes från Försvarsdepartementet att Försvarsmaktens förslag innebar att officersförordningens fundament frångicks på ett antal områden:

- Den militära utbildningen (officersprogram och befälsutbildning) innehöll ingen gemensam grund.
- Utbildningarna hade olika behörighetskrav (ej högskolebehörighet för alla kategorier).
- Namnfrågan (officer kontra specialistbefäl).

Försvarsmakten valde då att omarbota förslaget så att hänsyn togs till officersförordningens fundament och presenterade en alternativ utveckling i förtydligandet till Försvarsmaktens budgetunderlag för år 2007²³. Anledningen till att Försvarsmakten nu hemställer om att regeringen fattar beslut om det grundalternativ som framfördes i myndighetens budgetunderlag för år 2007²⁴ och som utvecklas i bilaga 4 till detta budgetunderlag, är följande.

Om Försvarsmakten endast kan rekrytera ungdomar med högskolebehörighet begränsas rekryteringsunderlaget avsevärt. Idag bedöms ett stort antal gymnasielever (ända upp mot 40 %) välja bort en del ämnen som krävs för högskolebehörighet. Försvarsmakten har inte bara behov av akademiker utan även ett stort behov av kvalificerad arbetskraft med en yrkesinriktad utbildning. Det är det differentierade kompetensbehovet som är grunden för Försvarsmaktens förslag.

Ytterligare motiv är interoperabilitetsaspekten. Om Sverige har ett eget, i förhållande till andra länder, unikt system försvåras tjänstetillsättning, samarbete och den operativa verksamheten i insatsområden. Det blir en belastning för de befäl som kompetensmässigt och befattningsmässigt identifierar sig med ett annat lands NCO, underofficer, avdelningsbefäl, men som innehar en grad som tolkas på annat sätt. Det gynnar inte en tydlig och bra professionell identitet.

²² HKV 2006-05-12 23 383.66781 Bilaga 1 Komplettering till FM BU07 med SR

²³ HKV 2006-06-20 23 383.70375 Bilaga 1 Förtydliganden till FM redovisningar inom personalförsörjningsområdet i BU 07

²⁴ HKV 2006-05-12 23 383.66781 Bilaga 1 Komplettering till FM BU07 med SR

Försvarsmakten föreslår att officersförordningen ändras så att ett flexibelt befäls-system omfattandes flera kategorier av befäl kan införas.

Ovan redovisade åtgärder med kortfattade motiv är de mest prioriterade områdena. Det krävs ytterligare åtgärder, vissa som myndigheten själv kan genomföra och andra som kräver beslut av regeringen. Detta utvecklas i bilaga 4.

5.2 Försvarsmaktens förslag till framtida bidrag till styrkeregister

Försvarsmakten har insatsförband med hög beredskap för internationella insatser. Övriga insatsförband har lägre beredskap för att efter beslut kunna medverka i internationell krishantering, förstärka eller avlösa förband som satts in i internationella operationer.

Försvarsmakten utvecklar förmågan att genomföra större insatser med längre uthållighet samtidigt som en förmåga till snabbinsatser med kortare uthållighet etableras. Sveriges åtaganden som ansvarig nation för NBG 2008 och preliminärt 2011 präglar anmälan till internationella styrkeregister men ger också konsekvenser avseende handlingsfrihet för nyttjandet av främst markoperativa förband.

Efter avslutad beredskapsperiod för NBG skall manöverbataljonen med vissa lednings- och stödresurser vidmakthållas i beredskap under kvarvarande kontrakteringsperiod. Syftet är att fortsatt ha ett omedelbart gripbart förband med hög förmåga och duglighet för nationella och internationella uppgifter, bl a för att kunna förstärka pågående insatser. Dessa förband redovisas i förslag till anmälan till styrkeregister.

(F)HQ etableras för ledning av NBG som en del i ledningskedjan mellan EU OHQ och NBG. Efter beredskapsperioden vidmakthålls (F)HQ som en rörlig operativ ledningsresurs samt som kompetensbas för att kunna bidra med officerare till internationella staber.

Ett nytt produktionssystem för armén har införts. Åtgärden innebär att Försvarsmakten uthålligt kan bemanna två fredsfrämjande bataljonsinsatser med samövade förband ur insatsorganisationen istället för direktrekryterade rotationsförband enligt dagens system. Med anledning av det nya produktionssystemet skapas dessutom förutsättningar att anmäla ytterligare förband till styrkeregister.

Arbetet med att utforma EU krishanteringsmekanism och den därtill kopplade styrkekatalogen (*Force Catalogue*) och framförallt bristförteckningen (*Progress Catalogue*) pågår och kommer att redovisas under 2007.

En grundläggande förutsättning för validering och certifiering av förbanden i insatsorganisationen är anmälan till NATO TOPFAS (*OCC Pool of Forces*).

Anmälan till NATO:s styrkeregister inom ramen för PARP²⁵ utgör ett viktigt instrument för Försvarsmaktens interoperabilitetsutveckling. Bidrag till detta register kan och bör ta utgångspunkt i ett långsiktigt utvecklingsbehov av förband och förmågor. Därigenom säkras tillgång till nödvändiga mål för interoperabilitetsutveckling (MTI) och därtill hörande standarder.

Mål och inriktning för 2008-2010

Nedanstående förslag till förändringar av anmälan till styrkeregister har möjliggjorts inom ramen för arbetet med BU 08. Förslagen är direkt kopplade till regeringens ökade internationella ambition.

Förslaget framgår i sin helhet av bilaga 2.

Nyanmälan 2008-2010

Nedan redovisas förslag, utöver anmält i BU 07, på förband ur insatsorganisationen att anmäla till internationella styrkeregister. Förband enligt nedan föreslås anmälas under perioden 2008-2010. Detaljerad tidsplan framgår av bilaga 2.

- Del av amfibiebataljonen
- Ledningsflyggrupp (ASC 890)
- Mekaniserad bataljon.

Övervägs

Observatörer, CIMIC-enhet och ILF (officerare i beredskap för tjänst i internationella staber) kan övervägas att avanmälas från styrkeregister men kvarstå som resurser då behovet fortsättningsvis finns.

5.3 Möjliga bidrag till *NATO Response Force* (NRF)

Möjliga svenska bidrag till NRF har värderats sammanvägt med övriga behov av insatsorganisationens förband för internationella insatser och övriga internationella åtaganden. Med anledning av förslaget i kapitel 4.2 Mål och inriktning för verksamhetsgren 1 (Insatser) 2008-2010 och NRF rotationscykler är handlingsfriheten med insatsförbanden begränsad.

Markstridskrafternas möjlighet att delta i NRF dimensioneras av förbandssammansättningen i NBG 2008 och NBG 2011. Handlingsfrihet finns för deltagande med CBRN-enhet och mekaniserade förband. CBRN-enhet bedöms kunna ges en

²⁵ Planning And Review Process

lämplig internationell erfarenhet inom ramen för NRF CBRN-bataljon under någon NRF-rotation.

Handlingsfrihet finns för deltagande med ubåts- och korvettförband och från 2010 med minröjningsförband. De sjögående förbanden har uppnått evalueringsnivåer som innebär att de är möjliga att nyttja kort tid efter beslut. Ett deltagande i NRF amfibiestyrka bedöms som värdefullt för amfibieförbandets utveckling och bör därför inplaneras i senare delen av perioden.

Handlingsfrihet med flygstridskrafter finns för deltagande med del/mindre del av stridsflygdivision med flygbasförband i NRF under 2009-2010. Detta skulle kunna genomföras tillsammans med Norge under 2009 då samordningsvinster kan förutses. Deltagande med flygbasförband (APOD) finns under 2009 och med ledningsflyggrupp (ASC 890) under början av 2010.

Möjliga förband vilka (i redovisad tidsperiod), beroende på regeringens ställningstagande t ex avseende genomförande av internationella insatser, skulle kunna delta i en eller flera NRF-rotationer:

- CBRN-enhet från 2009 till 2010
- Mekaniserade förband under 2010
- Ubåt under 2008
- Korvettdivision under 2009
- Minröjningsdivision under 2010
- Stridsflygdivision från 2009 till 2010
- Flygbasförband (APOD) från 2009 till 2010
- Ledningsflyggrupp (ASC 890) under 2010.

5.4 Nordic Battle Group 2011

Försvarsmaktens utveckling av flexibla insatsförband med hög tillgänglighet har fortsatt högsta prioritet. Vårt bidrag till EU:s snabbinsatsförmåga 2011, genom NBG, är en viktig operationalisering av denna ambition.

Planeringen inför och etablerandet av NBG 2011 bygger på den grundplan som Försvarsmakten föreslog i BU 07. Konceptet innebär i korthet att delar av den utvecklade förmågan bibehålls över tiden vilket i sin tur ger lägre etableringskostnader jämfört med att starta utvecklingen av förbandet från grunden vilket var fallet med NBG 2008.

De erfarenheter, bl a avseende målsättningsarbete, som har och/eller kommer att dras skall omhändertas i planeringen och etablerandet av NBG 2011. Detta skall säkerställa ett effektivare resursutnyttjande i såväl planeringen som etablerandet.

För att vidmakthålla den uppbyggda kompetensen och därigenom medge ett effektivare resursutnyttjande är det av vikt att viss nyckelpersonal inom OHQ och

(F)HQ vidmakthålls/kvarstannar. Detta bör gälla även inom förbandsmassan i så stor utsträckning som möjligt. För att öka handlingsfriheten med medeltunga förband i perioden 2009-2010 kan ett lättare alternativ för NBG 2011 övervägas.

Produktion för NBG 2011 våren 2009

Planeringen av NBG 2011 påverkar BU 08 då utbildningen av soldater till NBG 2011 startar redan hösten 2009 vilket i sin tur innebär att planeringsarbetet måste starta på HKV-nivå hösten 2008 (VU-arbete).

5.5 Inriktning för utveckling av grundorganisationen 2008-2010

5.5.1 Grundorganisationens innehåll 2008-01-01

Ledning		Förband		Skolor och Centra	
ÖB/HKV	Stockholm	LG	Kungsängen	MHS K	Karlberg
		I 19	Boden/Arvidsjaur	MHS H	Halmstad
		K 3	Karlsborg	MSS	Skövde
		P 4	Skövde	SSS	Karlskrona
		P 7	Revingehed	LSS	Uppsala
		A 9	Boden	HvSS	Vällinge
		Lv 6	Halmstad	FMTS	Halmstad
		Ing 2	Eksjö	SWEDC	Eksjö
		S 1 ²⁶	Enköping	SkyddC	Umeå
		T 2 ²⁷	Skövde	FMUndSäkC	Uppsala
				RekryC	Stockholm
		1.ubflj	Karlskrona	FömedC ²⁸	Göteborg/Linköping
		3.sjöstriflj	Karlskrona	FöMusC	Kungsängen
		4.sjöstriflj	Berga		
		Amf 1	Berga		
		MarinB	Karlskrona		
		F 7	Såtenäs		
		F 17	Ronneby		
		F 21	Luleå		
		Hkpflj	Malmen		
		FMTM	Örebro		
		FMLOG	Stockholm/ Arboga/ Boden/ Karlskrona		

²⁶ Fr o m 2007-01-01 vidareutvecklat till försvarsmaktsgemensamt ledningsregemente. Enligt regeringsbeslut namnbyte till Ledningsregementet.

²⁷ Fr o m 2007-01-01 vidareutvecklat till försvarsmaktsgemensamt träningsregemente. Enligt regeringsbeslut namnbyte till Träningsregementet.

²⁸ Flyg- och navalmedicinsk kompetens inordnad i FömedC fr o m 2007-01-01.

Summa enheter 35 st.

Grundorganisationen har omstrukturerats i enlighet med av riksdagen fattat försvarsbeslut (FB 04). Avveckling av militärdistriktsorganisationen och omgruppering av de marina delarna av säkerhetsbataljonerna, från Karlskrona till Göteborg har genomförts. Tidigare militärdistriktsgrupper har omorganiserats till utbildningsgrupper och fördelats på förband. Ny fastighets- och anläggningsorganisation gäller fr o m 2007-01-01, vilket innebär att tidigare fastighets- och anläggningskontor avvecklats och att en större andel tjänster köps direkt från Fortifikationsverket. Återstående delar inom Försvarsmakten är organiserade genom en infrastruktur- (INFRA)-avdelning inom Högkvarteret och tre lokalplaneringsenheter (LPLE Syd/FömedC, LPLE Mitt/LG, LPLE Norr/I 19) samt en anläggningsenhet (ANLE/FMTM). Övriga grundorganisationsfrågor som har beslutats, är under utredning eller införande:

- Omstrukturering av tidigare teknikkontor och systemkontor till färre och större enheter har fullföljts. Dessa är idag organiserade inom fyra teknikkontor (TeK Mark, TeK Ftg, TeK Flyg, TeK Ledsystem).
- Göta trängregemente är vidareutvecklat till ett försvarsmaktsgemensamt trängregemente och har bytt namn till Trängregementet.
- Upplands regemente är vidareutvecklat till ett försvarsmaktsgemensamt ledningsregemente och har bytt namn till Ledningsregementet.
- Flygmedicinskt centrum (FMC) har avvecklats och den flyg- och navalmedicinska kompetensen inordnats i Försvarsmedicincentrum (FömedC), med huvuddelen av verksamheten i Göteborg, men viss del kvar i Linköping.
- De marina delarna av säkerhetsbataljonerna har flyttats till Göteborg och förbandsproduktionen har påbörjats genom inryckning i januari 2007. Hundverksamhet bedöms kunna påbörjas i Göteborg från utbildningsåret 2008.
- Utredning pågår avseende försvarsmaktsgemensamt utvecklingscentrum.
- Utredning pågår avseende central ledning, inkluderande att Operativa enheten flyttar från Uppsala till Stockholm. Organisationen planeras vara intagen 2007-04-01 och omflyttning slutförd under första kvartalet 2008.
- Utredning pågår angående utökad Offentlig Privat Samverkan (OPS), som en följd av FFU. Syftet är att uppnå rationaliseringar inom bl a materielförsörjningen genom att klarlägga möjligheter till verksamhetsöverföring från statliga aktörer till näringslivet.
- För att bättre optimera organisationen efter nya uppgifter och givna resurser har flera utredningar initierats. Exempel på områden som studeras är HR transformation, ekonomiadministration, informationsverksamhet, miljö och befattningsstruktur. För att klarlägga om förbanden är rimligt balanserade i förhållande till varandra genomförs också en *benchmarking* mellan förbanden. Utfallet av utredningarna bedöms vara klart under 2007.

Försvarsmakten föreslår att 4.sjöstriflj återbaseras från Muskö till Berga. Syftet är att skapa förutsättningar för en mer rationell och samordnad förbandsproduktion mellan flottiljen och Amf 1, reducera långsiktiga investeringsbehov inom Haninge garnison, förenkla garnisonssamordningen samt underlätta privatiseringen av marinverkstäderna på Muskö. Åtgärden bedöms kräva beslut av riksdagen, varför en återbasering tidigast kan ske till utbildningsomgången 2008. Planerade investeringar för flottiljen på Muskö kan utgå och motsvarande medel utnyttjas för verksamhetsanpassning på Berga. Långsiktigt bedöms åtgärden innebära besparingar för Försvarsmakten.

Utöver ovan angivna grundorganisationsfrågor sker ett fortlöpande arbete med justering av gällande personalramar, mellan förband, skolor och FMLOG, utifrån ändrade ansvarsförhållanden och nya uppgifter, som en följd av bl a internationella åtaganden (NBG m m). I det fortlöpande arbetet är också slutsatserna av regeringens planeringsanvisningar med anledning av försvarsförvaltningsutredningen ett viktigt ingångsvärde.

5.5.2 Förbandsverksamhet

Inryckningsvolym

Det reformerade förbandsutbildningssystemet innebär att antalet inryckande värnpliktiga och utbildningsvolymerna kommer att variera över åren. Inryckningstidpunkterna kommer att växla mellan höst- och vårinryckning, förutom i flottans förband, samt vakt- och insatskompanier vid grundutbildningsförband som har inryckning i januari. Variationen beror på systemets treterminscykel. Under en treårsscykel är genomsnittet cirka 8 300 värnpliktiga årligen. Över tiden kommer det att finnas värnpliktiga som blivit antagna till termin tre och fortsätter sin utbildning som anställda soldater. Vad avser volymer och belastning på förband är det mer relevant att tala om utbildningsvolym än om inryckningsvolym. Som exempel genomförs termin två med start i januari och termin tre med start i juli på ett förband, så finns det inga inryckande, förutom vakt- och insatsförband, det året men förbandet har en stor utbildningsvolym. Den senare ger en missvisande bild av vilken verksamhet som pågår vid förbanden. Beroende bl a på förbandsomsättning m m kan antalet anställda soldater som genomför utbildning inför beredskap eller internationella insatser i termin tre uppgå till 3 000 per år. Utbildningssystemet skall flexibelt klara av förändringar i produktionsuppdrag både vad avser volymer och typförband.

Personalförsörjning

Försvarsmakten kan nå personalomstruktureringsmålet för FB 2004. Antal yrkesofficerare i kombination med yrkesofficerarnas åldersstruktur innebär dock att Försvarsmakten idag har begränsad kapacitet för en ökning av de internationella insatserna i kombination med övriga krav på produktion m m. Stora delar av beho-

vet i rotations- och snabbinsatsförband bygger på officerare och befäl från de lägre förbandsnivåerna, men inom dessa kategorier finns idag brister, även om totala antalet yrkesofficerare är rätt enligt de försvarspolitiska målen. Dessa kategorier är idag underrepresenterade, som en följd av kraftigt reducerad rekrytering under försvarsbeslutsperioden. Samma behov finns för förbandsproduktionen. Det finns ingen möjlighet för Försvarsmakten att snabbt rätta till detta förhållande, eftersom tillgången på rekryteringsbara personer är begränsad. Försvarsmakten avser återkomma med en mer omfattande analys av befälsbehovet i förhållande till regeringens försvarspolitiska ambition. Försvarsmakten utesluter ej att analysen kan innebära ett merbehov av tillsvidareanställd militär personal. För att hantera ett utökad rekryteringsbehov, har mot slutet av perioden 2010-2012 inplanerats ett ekonomiskt utrymme, motsvarande cirka 200 befattningar jämfört med dagens nivå.

Planerade volymer och kompetenser 2009;

Planerade personalutgifter (Mkr, G 07)	2008	2009	2010
Utgifter för personal på anslag 6.1.1²⁹	8850	8450	8550
Yrkesofficerare	5250	5000	5050
Civil personal	2800	2800	2700
Beredskapspersonal	700	550	700
Förstärkningspersonal	100	100	100

Tabell. Visar personalkostnaderna för anslag 6.1.1. I dessa ingår grundlön, fasta lönetillägg, sociala avgifter samt avvecklingskostnader.

Högre officersutbildning;

Försvarsmakten har reducerat antalet elevplatser för högre yrkesofficersutbildning vid FHS. Antalet elevplatser utgår ifrån analyserade behov. Behoven av yrkesofficerare med högre utbildning analyseras, utvärderas och fastställs årligen.

²⁹ Redogörelse för planerad personalkostnad enligt definitioner i BU resp ÅR.

År	2008	2009	2010
1 Personalkostnad enligt definition i BU	8850	8450	8550
2 Rörliga personalkostnader på 6:1:1*	Tillkommer	Tillkommer	Tillkommer
3 Personalkostnader på andra anslag än 6:1:1	Tillkommer	Tillkommer	Tillkommer
4 Periodiseringar	Tillkommer	Tillkommer	Tillkommer
Personalkostnad enligt definition i ÅR	Summa: rad 1-4	Summa: rad 1-4	Summa: rad 1-4

Tabell. Härleder skillnaden mellan definitionen av personalkostnad i BU jämfört ÅR.

*Rörliga personalkostnader omfattar kostnader utöver grundlön, fasta lönetillägg, sociala avgifter samt avvecklingskostnader. Rörliga personalkostnader budgeteras inte explicit utan ingår i en större post med andra, kostnader som inte är personalkostnader. Samtliga dessa kostnader är att betrakta som rörliga kostnader kopplade till ambitionen i utbildnings- och övningsverksamheten. Inom den samlade ekonomiska ramen har budgetansvarig stor möjlighet att under genomförandeåret välja ambition i "rörliga personalkostnader" eller andra icke personalrelaterade kostnader. Så även om föregående års utfall används som ingångsvärde vid budgetdialog så är de inte styrande.

Förbandsutbildningssystemet;

Implementeringen av ett nytt förbandsutbildningssystem fortgår enligt plan. För värnpliktiga inriktas arbetet mot att den enskilde skall uppfatta plikttjänstgöringen som attraktiv såväl före, under som efter genomförd värnplikt.

5.6 Nytt verksamhetsledningssystem för Försvarmakten

Mål för 2008

Utvecklingen av ett försvarsmaktsgemensamt integrerat resurs- och ekonomiledningssystem fortsätter och utgör en del i att fortsatt sänka kostnaderna för administrationen och stödet i Försvarmakten. Samtidigt med detta skall systemet skapa ökad flexibilitet och stöd.

Inriktning för 2009-2010

Ett integrerat resurs- och ekonomiledningssystem börjar successivt tillföras Försvarmakten. Inledningsvis lanseras system som stöd åt ekonomi- och personalledning, vilket därefter kommer att följas av stöd för logistikledning.

5.7 Miljöverksamhet

5.7.1 Sektorsarbetet

Försvarmakten har ett sektorsansvar för en ekologisk hållbar utveckling inom det militära försvaret (förordning 2001:1264). De av riksdagen fastställda miljökvalitetsmålen och strategierna för att uppnå dessa mål är vägledande för detta arbete.

Mål: Bättre samordning inom sektorn.

Sektorn redovisar från 2008 årligen miljöarbetet i en gemensam miljöresultatredovisning.

Försvarmakten redovisar arbetet med det särskilda sektorsansvaret för miljömålsarbetet till Miljömålsrådet. Nästa rapport avser tiden 2007-2010.

Utsedda personalkategorier skall genomföra den sektorsgemensamma utbildningen ”miljökörkortet” under 2008-2010.

En styrgrupp för miljökrav vid upphandling och försäljning av materiel inom sektorn har konstituerats och kommer att börja verka under perioden 2008-2010.

5.7.2 Hållbar utveckling

Försvarsmakten skall utveckla sitt systematiska arbete i enlighet med Sveriges strategi för hållbar utveckling. Försvarsmakten skall vidare följa upp effekterna av verksamheten på natur- och kulturmiljön samt fortsätta målsättningsarbetet för perioden 2008-2010.

5.7.3 Försvarsmaktens interna miljöledningssystem

Mål: Mindre negativ påverkan på miljön från Försvarsmaktens verksamhet.

Inom det införda miljöledningssystemet läggs särskild vikt vid bl a begränsning av flyg- och skottbullen samt avveckling av ämnen som bryter ner ozonskiktet.

Ett med FOI gemensamt projektet avseende bedömning av ljudutbredning på grund av skjutverksamhet, steg 2, slutförs under 2008. Flygbullerisolering av fastigheter genomförs enligt plan.

Arbetet med avveckling av CFC, HCFC och Halon genomförs enligt en sektorsgemensam prioritetslista.

Arbete med att minska förbrukningen av fossila bränslen fortsätter.

Arbete med framtagning och införande av miljöindikatorer genomförs under 2008-2010.

5.7.4 Strategiska miljöbedömningar

Mål: Fördjupa och konkretisera strategiska miljöbedömningar i planerings- och beslutsprocesserna.

Arbetet med miljöekonomisk balansräkning i Försvarsmaktens verksamhet inleds under 2008.

Fortsatt arbete med utveckling och utvärdering av strategiska miljöbedömningar genomförs under 2008-2010.

5.7.5 Internationell försvarsmiljöverksamhet

Mål: Fortsatt utveckling av miljösamarbetet.

Försvarsmakten skall fortsatt medverka i det internationella försvarsmiljöarbetet och utveckla miljöarbetet med bl a de nordiska länderna, Ryssland och Ukraina. Försvarsmakten skall vidare samverka med amerikanska och andra natio-

ners myndigheter i fråga om försvarsmiljöstöd till staterna i bl a Östersjöområdet inom ramen för Riga-initiativet.

5.7.6 *Internationella övningar och insatser*

Under 2008 skall ett system som säkerställer att miljöskydd, ur ett hållbarhetsperspektiv, beaktas vid internationella insatser, övningar och vara implementerat i verksamheten.

5.7.7 *Återställning av områden*

Återställning av områden som skadats av militär verksamhet skall fortsätta i den takt som resurserna medger under 2008-2010.

5.8 **Mark- och lokalförsörjning**

Planering och åtgärder efter beslut m a a försvarsförvaltningsutredningens resultat och kommande förändringar inom lokalförsörjningsområdet prioriteras för att kunna uppnå planerade besparingar från 2007.

Ny hyresmodell tillämpas från 2007.

Plan för anskaffning och avveckling av mark och lokaler utvecklas för att från 2007 omfatta en period om tio år.

Mark och lokaler som inte behövs för insatsorganisationens behov avvecklas i den takt som resurserna medger. Avveckling av mark och lokaler med höga hyreskostnader prioriteras.

Arbetsmetodik och kompetens skall utvecklas så att prognoser för hyreskostnadsutveckling överblickar en period om tio år.

Metoder för framtagning av kalkyler skall utvecklas för att öka kalkylsäkerheten vid nyförhyrningar och avveckling.

Strukturplaneringskonceptet utvecklas vad gäller nationella och regionala planer.

Arbetet inom området fysisk planering utvecklas mot att utarbeta digitala samrådskartor för samtliga län.

6. Förslag till finansiering perioden 2008-2010

6.1 Planeringsramar från regeringen

Regeringens budgetproposition för år 2007, regleringsbrevet 2007 och planeringsanvisningar för perioden 2007-2010 ger följande ramar utan hänsyn till eventuella anslagssparanden från 2006 (Mkr i prisnivå 2007).

Planeringsramar	Mkr, prisnivå 2007	2007	2008	2009	2010
Anslagspost 6.1.1 Förbandsverksamhet m m		18 139	18 159	18 170	18 170
Anslagspost 6.1.2 Fredsfrämjande truppinsatser		2 100	2 161	2 741	2 741
Anslagspost 6.1.3 Förbandsverksamhet-STÅP		213	213	213	213
Summa anslag 6.1 Förbandsverksamhet och fredsfrämjande truppinsatser		20 452	20 533	21 124	21 124
Anslagspost 6.2.2 Materiel och anläggningar		15 068	15 237	15 204	15 204
Anslagspost 6.2.4 Materielnära verksamhet		2 532	2 532	2 532	2 532
Summa anslag 6.2 Materiel och anläggningar		17 600	17 769	17 736	17 736
Anslag 6.3 Forskning och teknikutveckling		1 160	990	990	990
Totalt anslagen 6.1 + 6.2 +6.3		39 212	39 292	39 850	39 850

6.2 Plan för respektive anslag

6.2.1 Alla anslag

Tabellen visar Försvarsmaktens förslag till fördelning per anslagspost av regeringens ramar och anslagssparande från 2006.

Plan Mkr, prisnivå 2007 (ej 2006)	2006 Utfall	2007 Prognos 1) 2)	2008 Plan 1) 2)	2009 Plan 1)	2010 Plan 1)
Anslagspost 6.1.1 Förbandsverksamhet m m 4)	20 041	18 689	18 443	18 104	18 104
Anslagspost 6.1.2 Fredsfrämjande truppinsatser	1 707	2 113	2 161	2 741	2 741
Anslagspost 6.1.3 Förbandsverksamhet-STÅP	--	213	213	213	213
Summa anslag 6.1 Förbandsverksamhet och fredsfrämjande truppinsatser	21 748	21 015	20 817	21 058	21 058
Anslagspost 6.2.2 Materiel och anläggningar 3)	16 508	15 457	14 099	14 066	14 066
Anslagspost 6.2.4 Materielnära verksamhet 3)	--	3 670	3 670	3 670	3 670
Summa anslag 6.2 Materiel och anläggningar 3)	16 508	19 127	17 769	17 736	17 736
Anslag 6.3 Forskning och teknikutveckling 4)	961	1 190	1 056	1 056	1 056
Totalt anslagen 6.1 + 6.2 +6.3	39 217	41 332	39 642	39 850	39 850
6.8 Stöd till frivilliga försvarsorganisationer 5)	55	45	45	45	45
UD 5.2 Fredsfrämjande verksamhet 6)	56	72	72	72	72

1) Detaljerad prognos för år 2007 samt för perioden 2008-2010 framgår av bilaga 10 avsnittet prognos.

2) Inklusive anslagssparande från 2006.

3) Försvarmakten har till BU 08 tydligare definierat vilka verksamheter som tillhör de nya anslagsposterna 6.2.2 respektive 6.2.4. Därför har Försvarmakten inplanerat en förskjutning relativt regleringsbrevet för 2007 av 1 138 miljoner kronor från 6.2.2 till 6.2.4 fr o m 2007.

4) Utgående från regeringens beslut att tillskapa ett anslag 6.3 Forskning och teknikutveckling, med dess breddning av verksamheten jämfört med tidigare anslagspost 6.2.3, har Försvarmakten nu analyserat övriga FoU-relaterade uppdrag. Försvarmakten föreslår därför att även överföra följande uppdrag till anslaget 6.3 i dessa fall från anslagsposten 6.1.1 Förbandsverksamheten.

- Försvarmaktens studieverksamhet, år 2007 inplanerad med 30,895 Mkr. Merparten av dessa medel används för beställning av stöd från FOI och FHS. Avseende FMV har motsvarande verksamhet för stöd till studier överförs redan 2007, vid bildandet av anslaget 6.3.
- Metod- och utredningsstöd, företrädesvis levererat till Försvarmaktens utvecklingsprocess, år 2007 inplanerat med 28,85 Mkr. Detta stöd upphandlas i sin helhet från FOI.
- Vissa forskningsbeställningar direkt från utbildningsområdet som går till FHS, rörande genus- och professionsforskning. Denna verksamhet bör överföras till FoT-planen och därmed också dess medel som för år 2007 har inplanerats med 5,80 Mkr. Denna forskning upphandlas i sin helhet från FHS.

Sammantaget föreslås därför 65,545 Mkr överföras från anslagspost 6.1.1 till anslag 6.3 fr o m 2008. Därmed skulle ramen för anslaget 6.3 år 2008 öka till cirka 1 055,5 Mkr i 2007 års prisläge.

5) Försvarmakten har i denna tabell för anslaget 6.8 planerat med verksamhet enligt nivå RB 2007 för åren 2008-2010. Försvarmaktens och KBM:s förslag för perioden framgår nedan.

6) Försvarmakten har för anslaget UD 5.2.1 planerat med verksamhet enligt nivå RB 2007 för åren 2008-2010.

6.2.2 *Anslagspost 6.8.1 Stöd till frivilliga försvarsorganisationer inom totalförsvaret*

Försvarmakten och KBM skall fördela organisationsstöd till de frivilliga försvarsorganisationerna. Fördelningen av organisationsstödet grundar sig på antalet medlemmar i en frivillig försvarsorganisation (max 30 000 medlemmar) samt ett antal andra faktorer som förändras över tiden. Det är därför svårt att göra en långsiktig bedömning av hur mycket av anslaget som skall fördelas till Försvarmakten respektive KBM.

<i>Tkr</i>	<i>2005 utfall</i>	<i>2006 utfall</i>	<i>2007 RB</i>	<i>2008-2010 förslag</i>
FM	55 117	54 853	45 035	45 035
KBM	20 094	20 358	23 176	
Totalt	75 211	75 211	68 211	

6.3 Prognos för året 2007 samt perioden 2008-2010

Prognosen framgår av bilaga 10.

/10

6.4 Låneram för anläggningstillgångar

<i>Lånebehov Mkr</i>	<i>2006 Utfall</i>	<i>2007 Prognos</i>	<i>2008 Plan</i>	<i>2009 Plan</i>	<i>2010 Plan</i>
Ingående lån	1 212	1 266	1 809	2 397	2 899
Nyupplåning	478	989	1167	1251	960
Amortering	424	445	579	750	873
Kvarstående lån	1 266	1 809	2 397	2 899	2 986
Beslutad/föreslagen låneram ¹⁾	1 830	1 830	2 400	2 900	3 000
Utfall/beräknad ränteutgift	28	54	84	106	118
Ränteantagande % för nyupplåning		3,5	4,0	4,0	4,0
Finansiering: anslag 6.1	x	x	x	x	x

1) Anledningen till Försvarsmaktens behov av utökad låneram fr o m 2008 är projektet PRIO (försvarsmaktsgemensamt integrerat resurs- och ekonomiledningssystem).

6.5 Avgifter och andra inkomster

6.5.1 Avgiftsinkomster enligt 4 § avgiftsförordningen

(Mkr)

	<i>2006 Utfall</i>	<i>2007 Plan</i>	<i>2008 Plan</i>	<i>2009 Plan</i>	<i>2010 Plan</i>
Totalt § 4 avgifter	490	370	370	370	370

6.5.2 Övriga avgiftsinkomster som disponeras av Försvarmakten och som redovisas mot anslag

(Mkr)

	2006 <i>Utfall</i>	2007 <i>Plan</i>	2008 <i>Plan</i>	2009 <i>Plan</i>	2010 <i>Plan</i>
Hyror avseende elev- och befälshotell	2	4	4	4	4
Reservmateriel	87	85	85	80	70
Drivmedel	54	49	49	49	49
Transportverksamhet	31	36	36	36	36
Marketenteriverksamhet	9	10	10	10	10
Övrig förplägnadsverksamhet	48	45	40	30	20
Extern verkstadsverksamhet	301	300	290	290	285
Personalbutiksverksamhet	4	4	4	4	4
Flygmedicinska uppgifter för civil luftfart	1	1	1	1	1
Verksamhet enligt förordningen (2002:375) om Försvarmaktens stöd till civil verksamhet 1)	7	7	7	7	7
Inkomster av mindre ekonomisk omfattning	-	-	-	-	-
Inkomster avseende utbildnings- och övningsresurser i och utom Sverige	41	120	90	100	100
Inkomster från utlandsstyrkans Camp-verksamhet	86	80	80	80	80
Summa	671	741	696	691	666

6.5.3 Övriga inkomster som disponeras av Försvarmakten och som redovisas mot anslag

(Mkr)

	2006 <i>Utfall</i>	2007 <i>Plan</i>	2008 <i>Plan</i>	2009 <i>Plan</i>	2010 <i>Plan</i>
Royalties, viten m m	3	3	3	3	3
Bidrag	24	24	22	20	20
Övertalig materiel	68	60	50	50	50
Finansiella intäkter	124	110	65	35	35
Summa	219	197	140	108	108

6.6 Räntekontokredit och anslagskredit

Räntekontokrediten för Försvarmakten är 2 500 miljoner kronor enligt RB 2007. Räntekontokrediten har reducerats under ett antal år och är med nuvarande läge för Försvarmakten (anslagssparande) på en acceptabel nivå.

Försvarsmakten föreslår att, enligt tidigare rutin, anslagskrediten år 2008 för anslagspost 6.1.1 skall vara 3 procent av anslagsposten, 300 miljoner kronor för anslagspost 6.1.2, för anslaget 6.2 minst 3 procent av anslaget och för anslaget 6.3 minst 3 procent av anslaget.

6.7 Bemyndiganden

Försvarsmaktens behov av bemyndiganden år 2008 framgår av underbilaga 8.5 (hemlig). /8.5

6.8 Försvarsmaktens kostnads- och utgiftsbudget 2008-2010

Försvarsmakten befinner sig mitt i införandet av en produktorienterad metod för ekonomistyrning, Försvarsmaktens ekonomimodell (FEM). Rutiner och ekonomisystem är i dagsläget inte fullt ut anpassade för att stödja tillämpningen av budgetering i produkttermer. Tolkning av kostnads- och utgiftsbudgetarna och jämförelser med tidigare budgetunderlag bör därför ske med största försiktighet.

Kostnads- och utgiftsbudget för 2008-2010 framgår av bilaga 10 avsnitt "Kostnads- och utgiftsbudget".