



Regeringen och sändlista

Ert tjänsteställe, handläggare  
Försvarsdepartementet

Ert datum

Er beteckning

Vårt tjänsteställe, handläggare  
LEDS

Vårt föregående datum  
2014-02-28

Vår föregående beteckning  
FM2013-546:9

### **Komplettering till Försvarmaktens budgetunderlag för 2015 avseende personalvolym**

(2 bilagor och 4 underbilagor, varav 2 hemliga underbilagor. Hemliga underbilagor insänds separat.)

#### **Inledning**

I regeringsbeslut 5 den 14 mars 2013 fick Försvarmakten i uppgift att redovisa en planering som, med start 2014, från 2019 sänker myndighetens bedömda lönekostnader med 500 miljoner kronor.

En första redovisning genomfördes den 26 augusti 2013 i vilken Försvarmakten redovisade preliminära slutsatser och konsekvenser. Därefter redovisade myndigheten den 28 februari 2014 i budgetunderlaget för 2015 en övergripande planering med principiella förändringsförslag.

Försvarmakten har genomfört en planering för att lösa den av regeringen ställda uppgiften om lönekostnadsminskningar, men också för att reducera Försvarmaktens organisation mot planerade personalvolym. Dokumentet beskriver således både Försvarmaktens fattade beslut om anpassningar av organisationen med hänsyn till tillgänglig ekonomi och regeringsbeslutet angående minskning av planerade lönekostnader. Av de borttagna befattningarna utgör ungefär hälften Försvarmaktens egna rationaliseringar.

Utformningen av en organisation vilken omhändertar Försvarmaktens tidigare beslutade befattningsreduceringar och minskar de framtida lönekostnaderna med 500 miljoner kronor 2019 tar sin utgångspunkt i Försvarmaktens nuvarande organisation. Detta innebär reduktioner av cirka 2 300 befattningar, kontinuerligt tjänstgörande, av vilka cirka hälften idag saknar bemanning. Vakantsättningen har varit en del av myndighetens tidigare rationalisering och är därmed inte en del av framtida lönekostnader.

Postadress  
Försvarmakten  
107 85 Stockholm

Besöksadress  
Lidingövägen 24

Telefon  
08-788 75 00

Telefax  
08-788 77 78

E-post, Internet  
exp-hkv@mil.se  
www.forsvarsmakten.se

I detta dokument redovisar Försvarmakten ett flertal negativa konsekvenser av befattningsreduceringen. Försvarmakten konstaterar att Försvarsberedningen i sin slutrapport den 15 maj 2014 redovisat åtgärder som syftar till att stärka försvarsförmågan. Ett antal av dessa avser förstärkningar av förbandsanslaget. Försvarmakten bedömer att syftet med Försvarsberedningens förslag skulle motverkas eller till och med omöjliggöras om myndigheten saknar personella förutsättningar.

### **Genomförd planering**

En planering som löser den av regeringen ställda uppgiften om minskade lönekostnader 2019 om sammanlagt 500 miljoner kronor årligen har genomförts. Utgångspunkten i Försvarmaktens planering är att säkerställa en tillräcklig operativ förmåga och ökad produktionsrationalitet för försvarsreformens fortsatta genomförande. Resultatet av den genomförda planeringen leder till så omfattande konsekvenser att Försvarmakten starkt avråder från att genomföra den till fullo.

Planeringen visar att en reducerad organisation i denna omfattning innebär betydande konsekvenser för myndighetens förmåga att i grundberedskap genomföra förbandsproduktionen parallellt med nationella och internationella insatser. Tillväxttakten för soldater och sjömän kommer att påverkas och iståndsättandet av insatsorganisationen senareläggs ytterligare.

En fullt genomförd lönekostnadsminskning medför otillräckliga produktionsresurser för fortsatt uppbyggnad och utveckling av den beslutade insatsorganisationen. Dessa konsekvenser är särskilt påtagliga under uppbyggnaden av insatsorganisationen. Även det efterföljande vidmakthållandet av en fullt uppfylld insatsorganisation påverkas negativt.

### **Försvarmaktens förslag**

Försvarmaktens förslag tar sin utgångspunkt i genomförd planering men begränsar lönekostnadsminskningen till cirka 225 miljoner kronor 2019. Förslaget medför kännbara produktionsmässiga och operativa konsekvenser. Förslaget leder till en organisation benämnd Försvarmaktsorganisation 2018 (FM Org 18).

Försvarmakten rekommenderar därför, relativt den genomförda planeringen, en organisationsstruktur som innehåller 300 till 400 yrkesofficersbefattningar, 150 till 200 oberoende befattningar samt 50 till 100 GSS/K befattningar fler.

FM Org 18 innehåller ett antal större strukturella förändringar och rationaliseringar som syftar till att effektivisera verksamheten. Detta syftar till att möta statsmakternas årliga krav på myndigheternas rationalisering och effektivisering. Dessa delar av FM Org 18 föreslås genomföras oaktat att de endast delvis omhändertar beslutet om framtida reduceringar av lönekostnader. I arbetet har Försvarmakten dessutom omhändertagit såväl erfarenheter från den pågående försvarsreformen som möjligheterna med ett flerbefälssystem.





Regeringen och sändlista

Ert tjänsteställe, handläggare  
Försvarsdepartementet

Ert datum

Er beteckning

Vårt tjänsteställe, handläggare  
LEDS

Vårt föregående datum  
2014-02-28

Vår föregående beteckning  
FM2013-546:9

### **Komplettering till Försvarmaktens budgetunderlag för 2015 avseende personalvolym**

(2 bilagor och 4 underbilagor, varav 2 hemliga underbilagor. Hemliga underbilagor insänds separat.)

#### **Inledning**

I regeringsbeslut 5 den 14 mars 2013 fick Försvarmakten i uppgift att redovisa en planering som, med start 2014, från 2019 sänker myndighetens bedömda lönekostnader med 500 miljoner kronor.

En första redovisning genomfördes den 26 augusti 2013 i vilken Försvarmakten redovisade preliminära slutsatser och konsekvenser. Därefter redovisade myndigheten den 28 februari 2014 i budgetunderlaget för 2015 en övergripande planering med principiella förändringsförslag.

Försvarmakten har genomfört en planering för att lösa den av regeringen ställda uppgiften om lönekostnadsminskningar, men också för att reducera Försvarmaktens organisation mot planerade personalvolym. Dokumentet beskriver således både Försvarmaktens fattade beslut om anpassningar av organisationen med hänsyn till tillgänglig ekonomi och regeringsbeslutet angående minskning av planerade lönekostnader. Av de borttagna befattningarna utgör ungefär hälften Försvarmaktens egna rationaliseringar.

Utformningen av en organisation vilken omhändertar Försvarmaktens tidigare beslutade befattningsreduceringar och minskar de framtida lönekostnaderna med 500 miljoner kronor 2019 tar sin utgångspunkt i Försvarmaktens nuvarande organisation. Detta innebär reduktioner av cirka 2 300 befattningar, kontinuerligt tjänstgörande, av vilka cirka hälften idag saknar bemanning. Vakantsättningen har varit en del av myndighetens tidigare rationalisering och är därmed inte en del av framtida lönekostnader.

Postadress  
Försvarmakten  
107 85 Stockholm

Besöksadress  
Lidingövägen 24

Telefon  
08-788 75 00

Telefax  
08-788 77 78

E-post, Internet  
exp-hkv@mil.se  
www.forsvarsmakten.se

I detta dokument redovisar Försvarmakten ett flertal negativa konsekvenser av befattningsreduceringen. Försvarmakten konstaterar att Försvarsberedningen i sin slutrapport den 15 maj 2014 redovisat åtgärder som syftar till att stärka försvarsförmågan. Ett antal av dessa avser förstärkningar av förbandsanslaget. Försvarmakten bedömer att syftet med Försvarsberedningens förslag skulle motverkas eller till och med omöjliggöras om myndigheten saknar personella förutsättningar.

### **Genomförd planering**

En planering som löser den av regeringen ställda uppgiften om minskade lönekostnader 2019 om sammanlagt 500 miljoner kronor årligen har genomförts. Utgångspunkten i Försvarmaktens planering är att säkerställa en tillräcklig operativ förmåga och ökad produktionsrationalitet för försvarsreformens fortsatta genomförande. Resultatet av den genomförda planeringen leder till så omfattande konsekvenser att Försvarmakten starkt avråder från att genomföra den till fullo.

Planeringen visar att en reducerad organisation i denna omfattning innebär betydande konsekvenser för myndighetens förmåga att i grundberedskap genomföra förbandsproduktionen parallellt med nationella och internationella insatser. Tillväxttakten för soldater och sjömän kommer att påverkas och istandsättandet av insatsorganisationen senareläggs ytterligare.

En fullt genomförd lönekostnadsminskning medför otillräckliga produktionsresurser för fortsatt uppbyggnad och utveckling av den beslutade insatsorganisationen. Dessa konsekvenser är särskilt påtagliga under uppbyggnaden av insatsorganisationen. Även det efterföljande vidmakthållandet av en fullt uppfylld insatsorganisation påverkas negativt.

### **Försvarmaktens förslag**

Försvarmaktens förslag tar sin utgångspunkt i genomförd planering men begränsar lönekostnadsminskningen till cirka 225 miljoner kronor 2019. Förslaget medför kännbara produktionsmässiga och operativa konsekvenser. Förslaget leder till en organisation benämnd Försvarmaktsorganisation 2018 (FM Org 18).

Försvarmakten rekommenderar därför, relativt den genomförda planeringen, en organisationsstruktur som innehåller 300 till 400 yrkesofficersbefattningar, 150 till 200 oberoende befattningar samt 50 till 100 GSS/K befattningar fler.

FM Org 18 innehåller ett antal större strukturella förändringar och rationaliseringar som syftar till att effektivisera verksamheten. Detta syftar till att möta statsmakternas årliga krav på myndigheternas rationalisering och effektivisering. Dessa delar av FM Org 18 föreslås genomföras oaktat att de endast delvis omhändertar beslutet om framtida reduceringar av lönekostnader. I arbetet har Försvarmakten dessutom omhändertagit såväl erfarenheter från den pågående försvarsreformen som möjligheterna med ett flerbefälssystem.



Försvarsmaktens förslag om en begränsad lönekostnadsminskning syftar till att upprätthålla en minsta acceptabel produktionskapacitet. Därmed försämras inte myndighetens förmåga att i grundberedskap genomföra förbandsproduktionen parallellt med nationella och internationella insatser i lika stor omfattning. Motsvarande gäller tillväxttakten för soldater och sjömän. Det ska dock noteras att även en besparing om 225 miljoner kronor leder till en organisation nära en underkritisk nivå.

Försvarsmaktens förslag innehåller organisationsförändringar som kräver beslut av såväl regering som riksdag. Försvarsmakten avser återkomma med mer detaljerade förslag, där så krävs, som svar på regeringens kommande planeringsanvisningar.

Försvarsmaktens redovisning utgår från att personalreduceringar successivt genomförs till 1 januari 2019. Ett tidigarelagt intagande av en ny organisation medför att försvarsreformens slutförande försenas relativt nuvarande planering i BU 15 vilket innebär att Försvarsmakten avråder från detta.

Specifika ambitionsförändringar i Försvarsberedningens rapport som påverkar personalramarna har ännu inte omhändertagits i planeringen eller i Försvarsmaktens förslag.

- o O o -

Underlaget är samverkat med arbetstagarorganisationerna enligt avtal för samverkan och utveckling. Samverkan är avslutad i enighet med OFR/O FM och SACO-S FM samt i oenighet med SEKO Försvar och OFR/S Försvarsförbundet.

- o O o -

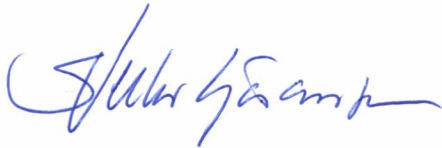
I beredningen av detta ärende har deltagit generalmajor Bengt Svensson, konteramiral Thomas Engevall, generalmajor Anders Brännström, konteramiral Jan Thörnqvist, generalmajor Micael Bydén, brigadgeneral Roland Ekenberg och överste P-O Olofsson.

- o O o -

Försvarsmaktens komplettering till budgetunderlag för 2015 avseende personalvolymer har varit föremål för överläggning i Försvarsmaktsledningen varvid generaldirektören, ekonomidirektören, chefsjuristen, personaldirektören, informationsdirektören, chefen för ledningsstaben, insatschefen, produktionschefen, chefen för den militära underrättelse- och säkerhetstjänsten, chefen för ledningsstabens inriktningsavdelning samt konteramiral Anders Grenstad, i enlighet med 22 § förordningen (2007:1266) med instruktion för Försvarsmakten, beretts tillfälle att yttra sig.

- o O o -

Detta svar har beslutats av general Sverker Göranson. I den slutliga handläggningen har även generaldirektör Peter Sandwall, ekonomidirektör Helena Holmstedt, brigadgeneral Fredrik Robertsson, överste Mats Andersson, överstelöjtnant Peter Nilsson, överstelöjtnant Henrik Rosén och som föredragande generallöjtnant Jan Salestrand.



**Sverker Göranson**

ÖB



Jan Salestrand

## Bilagor och underbilagor

Bilaga 1	Komplettering till Försvarsmaktens budgetunderlag för 2015 avseende personalvolym
Underbilaga 1.1	Operativa konsekvenser (H/S)
Underbilaga 1.2	Personalredovisning för Försvarsmakten
Underbilaga 1.3	Personalredovisning per krigsförband (H/S)
Underbilaga 1.4	ATO yttranden
Bilaga 2	Åldersstrukturen för yrkesofficerare

Hemliga underbilagor utsänds med handling FM2013-546:14.

### Sändlista

Regeringen

#### För kännedom

Försvarsdepartementet  
OFR/O FM  
OFR/S Försvarsförbundet  
SACO-S FM  
SEKO Försvar

#### För kännedom inom HKV

ÖB  
GD  
SÄKINSP  
LEDS  
INSATS  
PROD  
MUST  
PERSS  
JURS  
INFOS