

RIKSINTRESSEN FÖR TOTALFÖRSVARETS MILITÄRA DEL I

ÖREBRO LÄN 2023



FÖRSVARSMAKTEN

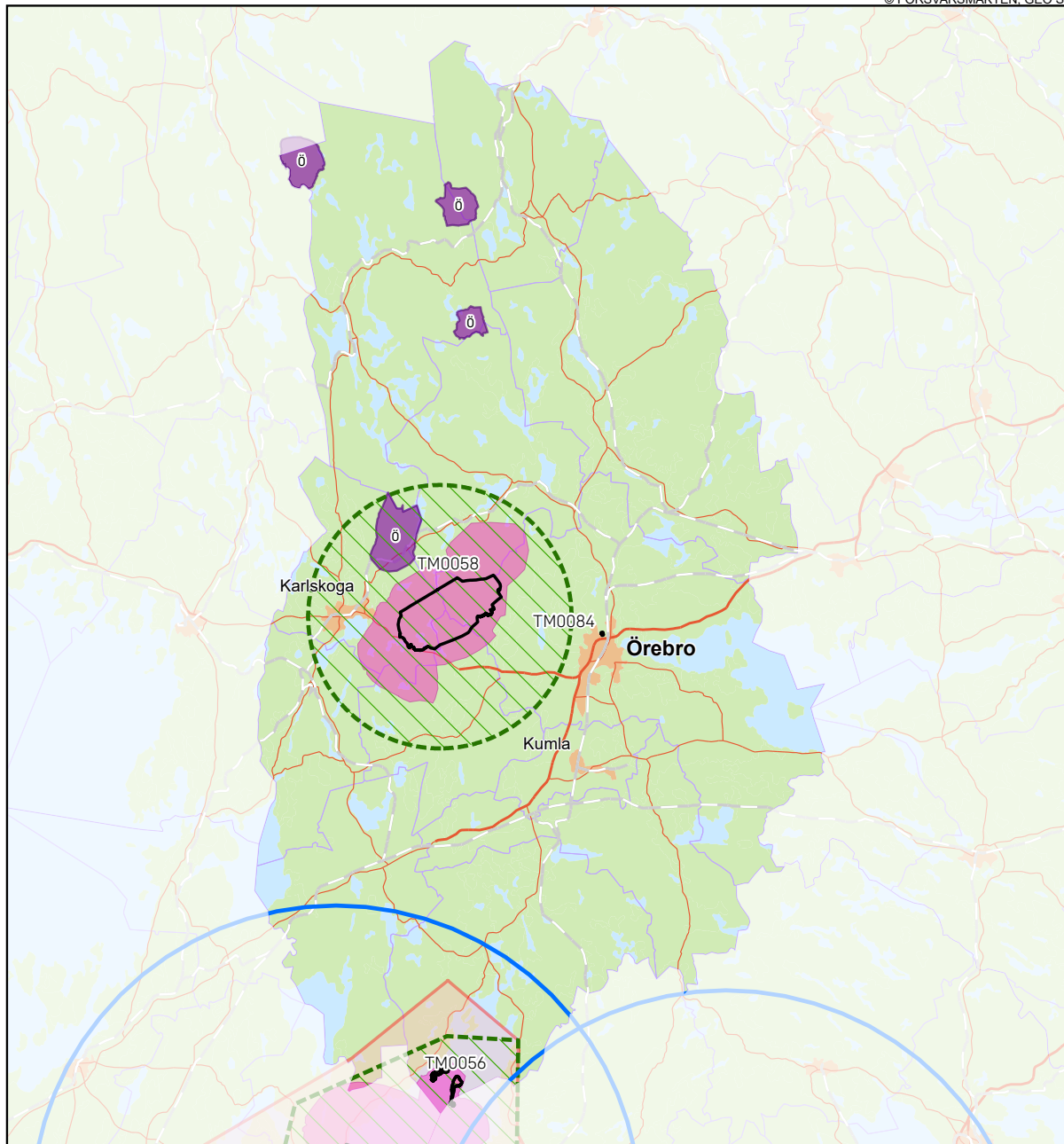
T - ÖREBRO LÄN

För mer information om riksintresset samt tillhörande påverkansområden, se värdebeskrivningarna samt www.forsvarsmakten.se

0 50 km



Producerad av Försvarmakten Geo SE
Bakgrundskarta: GSD Sverigekartor
(©Lantmäteriet)
Överlagrad information: Försvarmakten
Kartprojektion: SWEREF99 TM
Skala: 1:900 000
Produkt ID: SE-220253-20
© FÖRSVARSMAKTEN, GEO SE



Öppna riksintressen 3 kap 9 § andra stycket MB

▬ Riksintresse på land

Öppna områden av betydelse 3 kap 9 § första stycket MB

▬ Område av betydelse på land

Påverkansområden

▬ MSA-område

▬ Område med särskilt behov av hinderfrihet

▬ Påverkansområde för buller eller annan risk

▬ Påverkansområde övrigt

▬ Stoppområde för höga objekt

LÄSANVISNING

Denna riksintressekatalog tillhör beslut FM2022-23088:1 om aktualiserade riksintressen och områden av betydelse för totalförsvarets militära del enligt 3 kap 9 § miljöbalken 2023.

Riksintressekatalogerna är uppdelade länsvis och utgörs sammanlagt av 21 stycken kataloger. Varje katalog är uppdelad i två delar där den första delen är gemensam för alla kataloger. I del 1 beskrivs bakgrunden till Försvarmaktens arbete med riksintressen och sådant som hjälper läsaren till en djupare förståelse för innehållet i del 2. Del 1 innehåller även information om Försvarmaktens roll i samhällsplaneringen och i vilka typer av ärenden Försvarmakten är samrådspart.

Del 2 redogör för enskilda riksintressen, områden av betydelse och påverkansområden lokaliserade inom respektive län. I del 2 återfinns kartor som gestaltar aktuellt intresse samt en värdebeskrivning för varje riksintresse eller område av betydelse. För de riksintressen och områden av betydelse som omfattas av sekretess finns en gemensam värdebeskrivning.

Sist i katalogerna finns en begreppsförklaring.

Riksintressekatalogerna finns att ta del av på Försvarmaktens hemsida. På hemsidan finns även geodata i form av shapefiler att hämta.

Kontakt avseende samhällsplanering och riksintressen för totalförsvarets militära del:

Vid frågor om riksintressen för totalförsvarets militära del, vänd dig till Infrastrukturavdelningen på Högkvarteret via följande epost: fysplan@mil.se. Formella remisser ska skickas till exp-hkv@mil.se.

INNEHÅLL

LÄSANVISNING.....	3
INLEDNING	5
DEL 1 – TOTALFÖRSVARETS MILITÄRA DEL	7
Totalförsvarets militära del.....	8
Historik – Riksintressen för totalförsvarets militära del	9
Myndigheter som bedriver verksamhet inom riksintressen för totalförsvarets militära del	10
Redovisning av riksintressen och områden av betydelse för totalförsvarets militära del med tillhörande påverkansområden.....	14
Remisser till Försvarsmakten	21
Buller.....	23
Övnings- och skjutfält	28
DEL 2 – VÄRDEBESKRIVNINGAR.....	31
Värdebeskrivning för riksintressen och områden av betydelse som helt eller delvis omfattas av försvarssekretess	32
TM0058 – Riksintresset Villingsbergs skjutfält, Lekebergs, Karlskoga, Nora samt Örebro kommuner.....	35
TM0084 – Område av betydelse FMTIS huvudsäte, Örebro kommun	41
BEGREPPSFÖRKLARINGAR	44

INLEDNING

Riksintresseanspråk är ett verktyg för staten att inom ramen för samhällsplaneringen påverka och bevaka intressen som är av särskild nationell betydelse. Att ett område har identifierats som ett riksintresse betyder att det så långt som möjligt ska skyddas mot åtgärder som påtagligt kan skada dess värde eller möjligheterna att använda det för avsett ändamål.

I Sverige finns tolv statliga myndigheter som ansvarar för att inom sitt verksamhetsområde ange sådana områden som myndigheterna bedömer är av riksintresse enligt 3 kap. miljöbalken. Försvarsmakten är en av dessa myndigheter och ansvarar för att lämna uppgifter om områden som anses vara av riksintresse enligt 3 kap. 2 § miljöbalken. Försvarsmakten ansvarar för att identifiera och peka ut områden av *riksintresse* och *område av betydelse* för totalförsvarets militära del. Myndigheten för samhällsskydd och beredskap (MSB) är sektorsmyndighet och svarar för att lämna uppgifter om områden som anses vara av riksintresse för totalförsvarets civila delar.

De av Försvarsmakten utpekade *riksintressena* och *områdena av betydelse* för totalförsvarets militära del redovisas i länsvisa riksintressekataloger. Riksintressekatalogen ska utöver att redogöra för utpekade anspråk även fungera som ett kunskapsstöd för allmänhet, företag och myndigheter som söker information om riksintressen, områden av betydelse och påverkansområden för totalförsvarets militära del. Riksintressekatalogen ska även verka som planeringsunderlag för aktörer inom samhällsplaneringen som berörs av *riksintressen*, *områden av betydelse* eller *påverkansområden* för totalförsvarets militära del.

Riksintressen enligt 3 kap. miljöbalken

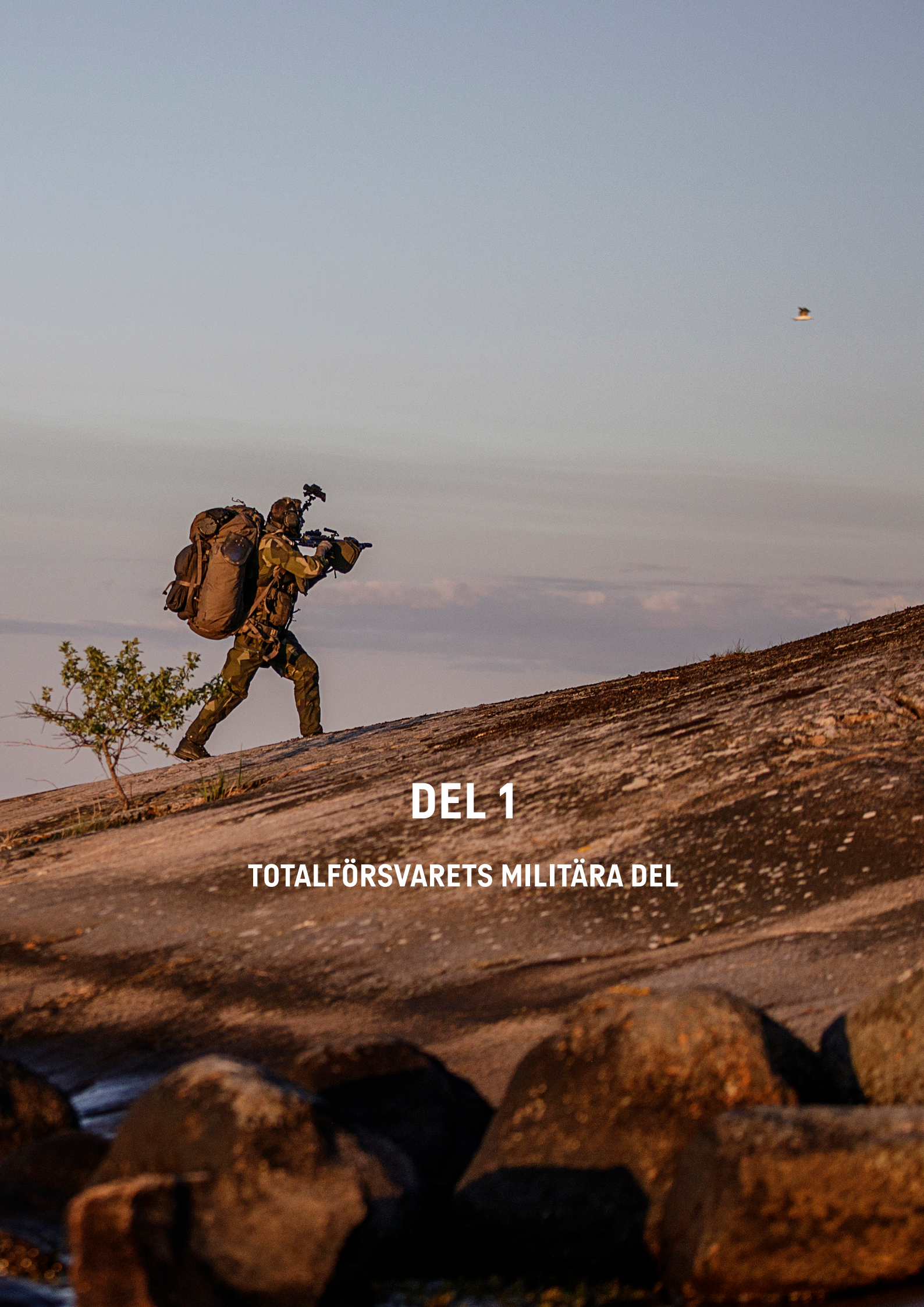
Att ett område bedömts vara av riksintresse enligt 3 kap. miljöbalken för ett visst ändamål innebär att detta intresse ska ges företräde framför andra allmänna och enskilda intressen när frågor om markanvändning avgörs. Hänsynen till riksintresset gäller oavsett om en planerad verksamhet eller åtgärd avser mark innanför eller utanför det redovisade områdets gränser. En åtgärd som planeras utanför det specifika riksintresseanspråket men inom påverkansområdet kan alltså medföra påtaglig skada på själva riksintresset. Det väsentliga i bedömningen när det rör ett område enligt 3 kap. miljöbalken är om värdet av riksintresset riskerar att påtagligt skadas.

Av 3 kap. 9 § första stycket miljöbalken framgår att *"mark- och vattenområden som har betydelse för totalförsvaret skall så långt som möjligt skyddas mot åtgärder som kan påtagligt motverka totalförsvarets intressen."*

Av 3 kap. 9 § andra stycket miljöbalken gäller att "områden som är av riksintresse på grund av att de behövs för totalförsvarets anläggningar skall skyddas mot åtgärder som kan påtagligt försvåra tillkomsten eller utnyttjandet av anläggningarna".

Områden som är utpekade som riksintressen ska skyddas mot åtgärder som kan påtagligt försvåra utnyttjandet för ett visst ändamål samt åtgärder som kan påtagligt skada områdets värde. Det innebär att ett riksintresse har företräde om det motstående intresset är ett annat allmänt eller enskilt intresse. Om två eller fler olika riksintressen är oförenliga och ett av dessa är ett riksintresse för totalförsvaret ska totalförsvarets intresse enligt 3 kap. 10 § miljöbalken ges företräde. Områden av betydelse för totalförsvarets militära del omfattas inte av denna paragraf och är således att likställa med andra områden av betydelse.





DEL 1

TOTALFÖRSVARETS MILITÄRA DEL

TOTALFÖRSVARETS MILITÄRA DEL

Totalförsvaret är sådan verksamhet som behövs för att förbereda Sverige för krig (1 § lag (1992:1403) om totalförsvaret och höjd beredskap). Det övergripande målet med totalförsvaret är att ha förmåga att försvara Sverige mot ett väpnat angrepp och värna vår säkerhet, frihet, självständighet och handlingsfrihet. Totalförsvaret består av militär verksamhet (militärt försvar) och civil verksamhet (civilt försvar). Under högsta beredskap utgör totalförsvaret all samhällsverksamhet som då ska bedrivas. Det civila försvaret ska bland annat bidra till Försvarsmaktens förmåga under höjd beredskap och ytterst vid krig. Vissa delar inom totalförsvaret står alltid redo medan andra är beredda att bidra då samhället behöver ställa om vid kriser, konflikter eller krig.

I propositionen Totalförsvaret 2021–2025 (prop 2020/21:30, 2020-10-14) lämnade regeringen förslag till riksdagen om mål och inriktning för det militära försvaret. Riksdagen har sedan antagit regeringens förslag. I propositionen anges att målet för det militära försvaret är att försvara Sverige mot ett väpnat angrepp. I detta uppdrag ingår att främja Sveriges säkerhet och kunna hävda Sveriges territoriella integritet. I propositionen fastställs även att det militära försvaret fortsatt behöver stärkas och den operativa förmågan behöver öka samt att det militära försvaret ska fortsatt utformas och dimensioneras för att kunna möta ett väpnat angrepp mot Sverige.

I regeringens rapport efter analys av den säkerhetspolitiska situationen 2022 står bland annat följande att läsa. Rysslands agerande innebär att den säkerhetspolitiska situationen i Sveriges närområde och övriga Europa på ett väsentligt sätt försämrats jämfört med bedömningen som gjordes i anslutning till försvarsbeslutet 2021–2025. Detta kräver att Sverige stärker försvarsförmågan och fördjupar existerande försvars- och säkerhetspolitiska samarbeten.

Försvarsmakten ansvarar för att upprätthålla och utveckla det militära försvaret. Även andra aktörer däribland Försvarets materielverk (FMV), Totalförsvarets forskningsinstitut (FOI), Försvarets radioanstalt (FRA) Försvarshögskolan och Fortifikationsverket (FORTV) bidrar till det militära försvaret.

För att kunna upprätthålla och utveckla ett militärt försvar enligt de uppgifter och uppdrag som är givna av riksdag och regering behöver förutsättningar att bedriva verksamhet för myndigheterna inom totalförsvarets militära del säkerställas både på kort och på lång sikt.

När det gäller mark- och vattenområden kan detta gälla bland annat övnings- och skjutfält, flyg- och marina övningsområden, flygbaser, flygflottiljer och marina baser. Dessa områden bidrar till att säkerställa möjligheterna för övning och utbildning av förmågan till väpnad strid. Det kan även gälla områden som behövs och kan även ha betydelse för Försvarsmaktens operativa förmåga och den försvarsplanering som myndigheten bedriver. Vidare behöver möjligheter att nyttja bland annat anläggningar och tekniska system säkerställas, vilka är förutsättnings- skapande för den operativa förmågan och en grundläggande resurs för försvarsverksamheten. Utöver detta behövs även testplatser där forskning och utveckling kan bedrivas.

HISTORIK – RIKSINTRESSEN FÖR TOTALFÖRSVARETS MILITÄRA DEL

Områden av riksintresse för totalförsvarets militära del redovisades första gången 1989 efter införandet av Naturresurslagen (NRL, SFS 1987:12) år 1987. Utöver redovisningen utgav Försvarmakten och Boverket gemensamt publikationen *Försvarmaktens deltagande i fysisk planering* (PBL/NRL-underlag nr 29). Publikationen sammanfattade rutiner vid handläggning av remissärenden och redogjorde bland annat för de olika rutinerna vid handläggning av såväl öppet redovisade riksintressen som sekretessbelagda anläggningar och områden. Vid tiden redovisades hemliga försvarsanläggningar i sekretessbelagda kartor som de dåvarande Försvarsområdesbefälhavarna delgav länsstyrelserna och berörda kommuner. Försvarmaktens riksintresseanspråk uppdaterades därefter åren 1993 och 1998 med bland annat uppdaterade och tydligare värdebeskrivningar.

Med det tidiga 2000-talets beslut om avveckling av det tidigare invasionsförsvaret och senare med försvarsbeslutet 2009 med inriktning mot ett insatsförsvär följde ytterligare översyn och anpassning av riksintresseanspråken för att svara mot den nya organisationen. 2010 redovisades de kvarvarande öppna riksintresseanspråken samtidigt som ett antal tidigare områden återkallades. 2010 inledde Försvarmakten även ett omfattande arbete med att ta fram specifika kartor och värdebeskrivningar för alla öppet redovisade riksintressen för totalförsvarets militära del. Ett resultat av arbetet var att gällande beslut om riksintresseanspråk under år 2013 kompletterades med bland annat en riksintressekatalog innehållande kartor och beskrivande texter.

2013 påbörjades en översyn av riksintresseanspråken som 2015 resulterade i ett beslut om förnyade riksintresseanspråk samt områden av betydelse. Beslutet var det första efter införandet av en ny modell för en mer löpande översyn av riksintresseanspråken som syftar till att Försvarmakten mer kontinuerligt ska se över och anpassa anspråken efter rådande behov och beslutade uppdrag. Till beslutet medföljde för första gången länsvis uppdelade riksintressekataloger med kartor och värdebeskrivningar för riksintresseanspråken i respektive län.

Till följd av ett säkerhetspolitiskt försämrat läge i Europa fattades 2015 ett nytt försvarsbeslut som angav en omriktning av det militära försvaret mot ett mer nationellt inriktat försvar. Det enskilt viktigaste för perioden 2016 till 2020 angavs vara att öka den operativa förmågan i krigsförbanden och säkerställa den samlade förmågan i totalförsvaret. För riksintresseanspråken innebar detta anpassningar samt utpekandet av ett antal nya områden av riksintresse respektive områden av betydelse under åren 2017, 2018 och 2019.

I december 2020 fattades ett nytt försvarsbeslut som mot bakgrund av ett fortsatt säkerhetspolitiskt försämrat läge i Europa angav ytterligare nya mål för det militära och civila försvaret och förändringar i Försvarmaktens grundorganisation. Bland annat innebär beslutet ett återinrättande av fem regementen och en flygflottilj. I syfte att kunna nå de politiskt utsatta målen och för att ombesörja behoven för bland annat de återinrättade regementena anpassades och utökades Försvarmaktens riksintresseanspråk ytterligare genom ett nytt beslut år 2022.

MYNDIGHETER SOM BEDRIVER VERKSAMHET INOM RIKSINTRESSEN FÖR TOTALFÖRSVARETS MILITÄRA DEL

Försvarmakten är enligt förordningen (1998:896) om hushållning med mark- och vattenresurser m.m. sektorsmyndighet avseende redovisning av områden som av myndigheten bedöms vara av riksintresse för totalförsvarets militära del. Försvarmakten ansvarar för riksintressen för totalförsvarets militära del (3 kap 9§ MB) och är enligt förordning (1998:869) om hushållning med mark- och vattenområden ansvarig för att lämna uppgifter om sådana områden.

I begreppet militär del avseende riksintressen och områden av betydelse ingår även andra myndigheters områden och verksamhet, så som Försvarets forskningsinstitut, Försvarets radioanstalt och Försvarets materielverk, varför Försvarmakten företräder även dessa vad gäller riksintressen och samhällsplanering. Utöver nämnda myndigheter är också Fortifikationsverket (FORTV) i många delar så berörd att myndigheten bör inkluderas i begreppet. FM nyttjar gemensam meteorologisk infrastruktur hos SMHI, där väderraderer är ett tydligt exempel, varför även dessa anläggningar bedöms utgöra riksintresse för totalförsvarets militära del.

Beskrivning av myndigheten Försvarmakten (FM)

Försvarmakten är den myndighet som ansvarar för landets försvar. Försvarmakten ska upprätthålla och utveckla ett militärt försvar som ytterst kan möta ett väpnat angrepp. Myndighetens huvuduppgift är, enligt förordning (2007:1266) med instruktion för Försvarmakten, att försvara Sverige mot ett väpnat angrepp. Myndigheten ska därtill främja svensk säkerhet och hävda Sveriges territoriella integritet bland annat genom att upptäcka och avvisa kränkningar mot det svenska territoriet. Självständigt eller i samverkan med andra myndigheter, länder och organisationer ska Sveriges suveräna rättigheter och svenska intressen värnas genom att konflikter och krig förebyggs och hanteras såväl nationellt som internationellt. Försvarmakten ska även ha en aktuell försvarsplanering enligt förordning (2007:1266) med instruktion för Försvarmakten.

I propositionen Totalförsvaret 2021–2025 (prop 2020/21:30, 2020-10-14) fastställs att det militära försvaret fortsatt behöver stärkas och den operativa förmågan ska öka. Den nya inriktningen syftar till att skapa ett robust försvar för att kunna hantera de utmaningar som följer av det förändrade säkerhetspolitiska läget.

Grunden för Försvarmaktens verksamhet är förmågan till väpnad strid, varför myndigheten är beroende av övnings- och skjutfält, sjöövningsområden, flygövningsområden, flygbaser, flygflottiljer, marinbaser m.m. för att bland annat säkerställa möjligheterna till övning och utbildning på förmågan till väpnad strid. Dessa områden kan även ha betydelse för myndighetens operativa förmåga och den försvarsplaneringen som Försvarmakten bedriver. För att upprätthålla förmågorna att upptäcka och avvisa kränkningar används en mängd tekniska system, vilka till stor del omfattas av försvarssekretess (OSL 15 kap 2§). Därtill behöver myndigheten ha möjligheten att nyttja bland annat anläggningar, tekniska system och områden för försvarsplanering och för att säkerställa myndighetens operativa förmåga.

Försvarmaktens verksamhet bedrivs över hela landet, såväl på mark som till sjöss och i luften. Den bedrivs årets alla dagar och dygnets alla timmar.

Beskrivning av myndigheten Försvarets materielverk (FMV)

Försvarets materielverk har bland annat till uppgift, enligt förordning (2007:854) med instruktion för Försvarets materielverk, att på uppdrag av Försvarsmakten hantera varor, upphandla byggentreprenader, varor och tjänster samt att tillhandla logistiktjänster. Myndigheten biträder Försvarsmakten i materielförsörjnings- och logistikförsörjningsplanering samt med materielsystemskunskap. FMV bedriver också tjänsteexport, militär luftfart och certifiering för it-säkerhet i produkter och system. Myndigheten levererar att från helikoptrar, ubåtar, GRIPEN-flygplan till kängor, radarstationer, pansarterrängbilar och kuddar till Försvarsmakten. Detta för att Försvarsmakten ska ha rätt utrustning för att kunna öva och i skarpt läge kunna försvara Sverige.

För att kunna bistå Försvarsmakten och andra myndigheter med relevanta varor, så som utrustning och vapensystem, genomför myndigheten prov och försök på ett antal verksamhetsplatser i landet. Detta innebär bland annat att fordon, vapen och ledningssystem verifieras och valideras så att det aktuella systemet eller materialet har de efterfrågade tekniska egenskaperna, uppfyller kravställningen och går att använda på ett sätt som gör att Försvarsmakten att utföra sitt uppdrag på ett effektivt sätt. Myndigheten är därför beroende av tillgång till mark-och vattenområden som lämpar sig för och uppfyller de krav för att säkert kunna genomföra prov- och försöks verksamhet. Flertalet av områdena har även anläggningar eller annan infrastrukturer samt teknik som nyttjas för att möjliggöra verifiering och validering av olika materielsystem.

FMV:s huvudkontor finns i Stockholm och verksamhet bedrivs på flera platser runt om i landet bland annat i Vidsel och Karlsborg.

Beskrivning av myndigheten Totalförsvarets forskningsinstitut (FOI)

FOI, Totalförsvarets forskningsinstitut, är ett av Europas ledande forskningsinstitut inom försvar och säkerhet. FOI forskar kring säkerhet på alla samhällsnivåer - nationellt, regionalt och lokalt. Myndigheten skapar, värnar och förmedlar relevant och integritetskritisk kunskap. FOI:s kunskap är dessutom efterfrågad internationellt och myndigheten leder flera EU-projekt. FOI ska vara den främsta kunskapskällan för ökad förmåga och förnyelsekraft i totalförsvaret. FOI stärker Sveriges säkerhet nu och i framtiden genom kunskapsuppbyggande verksamhet och i mer kunskapsstillämpande verksamhet. FOI är kunskapsbärare och expertstöd inom försvar och säkerhet.

Det är en statlig myndighet under Förvarsdepartementet och merparten av verksamheten är uppdragsfinansierad. De största uppdragsgivare är Försvarsmakten, Försvarets materielverk, Regeringskansliet och Myndigheten för samhällsskydd och beredskap, MSB. Myndigheten har även uppdrag för andra statliga myndigheter, kommuner och företag inom främst krisberedskaps- och säkerhetsområdet.

FOI verkar inom hela spannet av försvars- och säkerhetsfrågor. Myndigheten gör säkerhetspolitiska analyser och bedömningar av olika typer av hot. FOI är ledande inom undervattensforskning och forskning kring explosivämnen samt utvecklar beslutsstödsystem och system där människa, teknik och organisation ska samverka. Dessutom forskar myndigheten även kring flygsystem, IT-säkerhet, radar, laser och andra sensorsystem, samt skydd mot farliga ämnen.

FOI har sitt huvudkontor i Kista i Stockholm. Dessutom finns verksamhet bland annat i Linköping, Umeå och i Grindsjön utanför Stockholm.

Beskrivning av myndigheten Försvarets radioanstalt (FRA)

Förordning (2007:937) med instruktion för Försvarets radioanstalt beskriver myndighetens uppgifter. FRA:s främsta uppgift är att bedriva signalspaning i syfte att kartlägga bl.a. yttre militära hot, hot mot svensk personal under internationella insatser, internationell terrorism, främmande underrättelseverksamhet mot svenska intressen och övriga internationella företeelser som har betydelse för svensk utrikes-, säkerhets-, och försvarspolitik. All signalspaning är riktad mot utländska förhållanden och sker på uppdrag av regeringen, Regeringskansliet, Försvarsmakten, Säkerhetspolisen och Nationella operativa avdelningen inom Polismyndigheten.

FRA bedriver även informationssäkerhetsverksamhet och ska ha hög teknisk kompetens inom informationssäkerhetsområdet. FRA får efter begäran stödja sådana statliga myndigheter och statligt ägda bolag som hanterar information som bedöms vara känslig från sårbarhetssynpunkt eller i ett säkerhets- eller försvarspolitiskt hänseende. FRA ska särskilt kunna stödja insatser vid nationella kriser med it-inslag, medverka till identifiering av inblandade aktörer vid it-relaterade hot mot samhällsviktiga system, genomföra it-säkerhetsanalyser och ge annat tekniskt stöd. Uppgifter rörande myndighetens verksamhet omfattas till stora delar av sekretess bland annat enligt 15 kap. 2 § offentlighets- och sekretesslagen (2009:400).

Myndighetens huvudkontor finns i Stockholm och verksamhet bedrivs över stora delar av landet.

Beskrivning av Fortifikationsverket (FORTV)

Fortifikationsverket äger och förvaltar Sveriges fastigheter för försvarsändamål. Myndigheten har i uppdrag att leverera väl fungerade mark, anläggningar och lokaler för bland annat Försvarsmakten och att utveckla den fortifikatoriska kompetensen för hela totalförsvaret. Fortifikationsverket äger regementsbyggnader, kontor, träningsanläggningar, verkstäder, skjutbanor, hamnar, flygplatser, anläggningar under jord, och den mark som Försvarsmakten övar på.

Av Fortifikationsverkets regleringsbrev för 2021 framgår att myndighetens verksamhet är en förutsättning för att Försvarsmaktens operativa förmåga ska kunna stärkas. Myndigheten ska därför bidra till att Försvarsmaktens behov av anläggningar och fastigheter följer den tillväxttakt som anges i regeringens beslut om inriktning för Försvarsmakten 2021-2025.

Fortifikationsverket är fastighetsägare för en stor del av de fastigheter där Försvarsmakten bedriver verksamhet och utgör därför, utöver Försvarsmakten, sakägare i flera ärenden som berör riksintressen för totalförsvarets militära del.

Beskrivning av Sveriges meteorologiska och hydrologiska institut (SMHI)

Sveriges meteorologiska och hydrologiska institut är, i enlighet med förordning (2009:974) förvaltningsmyndighet för meteorologiska, klimatologiska, hydrologiska och oceanografiska frågor. I detta uppdrag ingår bland annat uppgifter som att ta fram underlag som bidrar till god samhällsplanering, förvalta den meteorologiska infrastrukturen inom området gemensamt med FM, bedriva forskning, svara för varningstjänster och ha beredskap och biträda berörda myndigheter vid allvarliga störningar i samhället. SMHI samråder också med Försvarsmakten i frågor av allmän militär betydelse, förordning (2013:1045).

Försvarsmakten nyttjar gemensam meteorologisk infrastruktur hos SMHI, där väderraderer är ett tydligt exempel, varför även dessa anläggningar bedöms utgöra riksintresse för totalförsvarets militära del. Den meteorologiska infrastrukturen är en förutsättning för båda myndigheternas funktion inom sina ansvarsområden och måste fungera i samtliga beredskapsnivåer.

Informationen från dessa används till exempel för Försvarmaktens prognosverksamhet bl. a. inför militära flygningar.

SMHI har sitt huvudkontor i Norrköping men bedriver verksamhet över hela landet.

REDOVISNING AV RIKSINTRESSEN OCH OMRÅDEN AV BETYDELSE FÖR TOTALFÖRSVARETS MILITÄRA DEL MED TILLHÖRANDE PÅVERKANSOMRÅDEN

I detta avsnitt finns en sammanfattning av hur Försvarsmakten redovisar öppet utpekade riksintressen och områden av betydelse för totalförsvarets militära del med tillhörande påverkansområden.

För varje kategori redogörs hur Försvarsmakten visualiserar dessa i kartunderlaget samt en kort beskrivning av vad det utpekade området innebär.

Geodata för de öppet utpekade områdena finns att ladda ner på Försvarsmaktens hemsida www.forsvarsmakten.se/riksintressen.

För att läsa mer om specifika riksintressen och områden av betydelse se individuella värdebeskrivningar i del två Värdebeskrivningar

Redovisning i översiktsplaner

Försvarsmakten förutsätter att berörda kommunerna i sina översiktsplaner redovisar och anger områdena av *riksintresse* enligt 3 kap. 9 § andra stycket miljöbalken med tillhörande *påverkansområden* (omgivningspåverkan). Detta utifrån det underlag som Försvarsmakten redovisar i myndighetens kartunderlag och Geodata över riksintressen med tillhörande påverkansområden.

Försvarsmakten förutsätter även att berörda kommunerna i sina översiktsplaner redovisar *områden av betydelse* enligt 3 kap. 9 § första stycket miljöbalken som markanspråk. Detta utifrån det underlag som Försvarsmakten redovisar i myndighetens kartunderlag och Geodata över områden av betydelse.

Riksintressen

Försvarsmakten ansvarar för att redovisa riksintressen för totalförsvarets militära del enligt 3 kap. 9 § andra stycket miljöbalken. Av 3 kap. 9 § andra stycket miljöbalken följer att mark- och vattenområden som är av riksintresse på grund av att de behövs för totalförsvarets anläggningar ska skyddas mot åtgärder som påtagligt kan försvåra tillkomsten eller utnyttjandet av anläggningarna.

Riksintressen för totalförsvarets militära del finns såväl på land som till havs och omfattar riksintressen som kan redovisas öppet, sådana som delvis redovisas öppet samt riksintressen som av sekretessskäl inte kan redovisas öppet.

För mer information om sådana riksintressen som av sekretessskäl inte kan redovisas öppet se avsnitt *Värdebeskrivning för riksintressen och områden av betydelse som helt eller delvis omfattas av försvarssekretess*.



Riksintressen på land

Öppna *riksintressen på land* visualiseras i karta med en svart heldragen linje.

Öppet redovisade *riksintressen* på land kan exempelvis vara skjutfält, flygplatser, övningsfält eller skjutbanor. Riksintressen för totalförsvarets militära del har pekats ut för att skydda omistliga verksamhetsområden eller funktioner som krävs för att säkerställa att Försvarsmakten kan upprätthålla och utveckla ett militärt försvar av Sverige.

För mer information om specifika riksintressen på land, se del två *Värdebeskrivningar*

Inom det utpekade *riksintresset* ska alla ärenden oavsett höjd remitteras Försvarsmakten för bedömning av påtaglig skada på riksintresse för totalförsvarets militära del. För mer information om remittering se avsnitt *Remisser till Försvarsmakten*.



Riksintresse i havet (sjöövningsområden)

Riksintresse i havet (*sjöövningsområde*) visualiseras i karta med en ljusblå yta.

Sjöövningsområden krävs för att fartygsförband i samverkan med flyg- och helikopterförband ska kunna öva Försvarsmaktens huvuduppgift, förmågan till väpnad strid. Utpekade sjöövningsområden av riksintresse syftar till att bevara möjligheten att bedriva verksamhet inom områden med bland annat olika kust- och havsförhållanden samt skilda metrologiska och hydrologiska förhållanden. Det är av vital betydelse för Försvarsmakten att övningsverksamheten inom *sjöövningsområdena* säkerställs även på lång sikt.

Fysiska hinder över, på eller under vattnet såväl som tekniska hinder riskerar att påverka möjligheterna att nyttja *sjöövningsområdena* för övning och utbildning utan störning.

För mer information om *sjöövningsområden*, se del två *Värdebeskrivningar*

Inom det utpekade *sjöövningsområdet* ska alla ärenden oavsett höjd remitteras Försvarsmakten för bedömning av påtaglig skada på riksintresse för totalförsvarets militära del. För mer information om remittering se avsnitt *Remisser till Försvarsmakten*.

Områden av betydelse

Försvarsmakten ansvarar för att redovisa områden av betydelse för totalförsvarets militära del enligt 3 kap. 9 § första stycket miljöbalken. Av 3 kap. 9 § första stycket miljöbalken följer att mark och vattenområden som har betydelse för totalförsvaret ska så långt som möjligt skyddas mot åtgärder som kan påtagligt motverka totalförsvarets intressen.

Områden av betydelse för totalförsvarets militära del finns såväl på land som till havs och omfattar områden som kan redovisas öppet, sådana som delvis redovisas öppet samt riksintressen som av sekretessskäl inte kan redovisas öppet.

För mer information om sådana områden som av sekretessskäl inte kan redovisas öppet se avsnitt *Värdebeskrivning för riksintressen och områden av betydelse som helt eller delvis omfattas av försvarssekretess*.



Område av betydelse på land

Områden av betydelse på land visualiseras i karta med en svartstreckad linje.

Öppet redovisade *områden av betydelse på land* kan exempelvis vara verksamhetsområden, anläggningar eller områden med infrastruktur som är av betydelse för Försvarsmyndigheternas möjlighet att bedriva nödvändig verksamhet.

För mer information om specifika områden av betydelse på land, se del två *Värdebeskrivningar*

Inom det utpekade området av betydelse ska alla ärenden oavsett höjd remitteras Försvarsmakten för bedömning av risk för att åtgärden påtagligt motverkar totalförsvarets intressen inom området. För mer information om remittering se avsnitt *Remisser till Försvarsmakten*.



Lågflygningsområden

Lågflygningsområden visualiseras i karta med en blåstreckad yta.

Lågflygningsområden utgör områden av betydelse enligt 3 kap. 9 § första stycket miljöbalken. Dessa områden uppfyller tillsammans nödvändiga och värdefulla kriterier för lågflygning. Att utföra flyguppdrag på låg höjd är en avgörande förmåga för Försvarsmaktens flygförband, därför är tillgång till områden som möjliggör övning av denna förmåga av största vikt. Utpekade lågflygningsområden möjliggör bland annat övning i olika typer av terräng, samövningar med markförband i anslutning till övnings- och skjutfält och att lågflygning kan bedrivas i anslutning till flygflottiljernas lokalisering.

En ökad mängd höga objekt i lågflygningsområden kan skada möjligheten att nyttja området på ett utifrån Försvarsmaktens uppdrag ändamålsenligt sätt, vilket skulle påtagligt motverka totalförsvarets intressen. Försvarsmakten kommer därför beakta hur ett föreslaget högt objekt inom ett lågflygningsområde skulle påverka värdet av detta.

För mer information om *lågflygningsområden*, se del två *Värdebeskrivningar*

Inom det utpekade *lågflygningsområdet* ska alla höga objekt remitteras Försvarsmakten för bedömning av påtaglig skada på område av betydelse för totalförsvarets militära del. För mer information om remittering se avsnitt *Remisser till Försvarsmakten*.

Påverkansområden

I de flesta fall medför den verksamhet som bedrivs inom ett riksintresse eller område av betydelse en omgivningspåverkan som sträcker sig utanför gränsen för riksintresseområdet. Det kan vara till exempel skjut-, spräng-, hamn-, flygverksamhet, radar, sensorer och kommunikationsanläggningar.

När det är möjligt redovisas omgivningspåverkan i form av olika typer av påverkansområden. Detta för att tydliggöra planeringsförutsättningarna för kommuner, länsstyrelser, andra myndigheter och övriga aktörer.

Ett påverkansområde definieras enligt Boverket (ref. PM, dnr. 3190/2014) som ett område utanför ett riksintresseområde där åtgärder kan leda till en påtaglig skada på riksintresset. Skadan kan uppstå genom att åtgärder inom påverkansområdet medför skada på riksintresset eller genom att åtgärder inom påverkansområdet medför sådana restriktioner för den verk-

samhet som bedrivs eller är planerad att kunna ske inom riksintresset att skada uppstår.

Påverkansområden benämndes tidigare *influensområden*. Sedan 2019 har Försvarsmakten ändrat benämningen till påverkansområden utifrån Boverkets inrådan. Nedan redogörs för de olika typerna av påverkansområden som kan tillhöra ett riksintresse eller område av betydelse för totalförsvarets militära del.



Påverkansområde övrigt

Påverkansområde övrigt visualiseras i karta med en lilafärgad yta.

Ett *påverkansområde övrigt* är ett område kring ett riksintresse eller område av betydelse för totalförsvarets militära del. Uppgifter om den exakta lokaliseringen av riksintresset eller området av betydelse samt uppgifter om vilken verksamhet som bedrivs där omfattas av sekretess enligt 15 kap. 2 § offentlighets- och sekretesslagen (2009:400). Själva påverkansområdet omfattas inte av sekretess. Utpekandet av ett påverkansområde övrigt säkerställer Försvarsmaktens möjlighet att bevaka att åtgärder som sker i området inte medför skada på riksintresset eller området av betydelse. Vilka åtgärder som riskerar att skada riksintresset eller området av betydelse kan inte anges på förhand.

För mer information om sådana riksintressen som av sekretessskäl inte kan redovisas öppet se avsnitt *Värdebeskrivning för riksintressen och områden av betydelse som helt eller delvis omfattas av försvarssekretess*.

Inom *påverkansområde övrigt* ska alla ärenden oavsett höjd remitteras Försvarsmakten för bedömning av påtaglig skada på riksintresse för totalförsvarets militära del. För mer information om remittering se avsnitt *Remisser till Försvarsmakten*.



Påverkansområde för buller eller annan risk

Påverkansområde för buller eller annan risk visualiseras i karta med en rosafärgad yta.

Påverkansområde för buller eller annan risk är ett område vars utbredning kan sträcka sig utanför det geografiska område som utgör själva riksintresset eller området av betydelse för totalförsvarets militära del. Inom detta påverkansområde kan den verksamhet som bedrivs inom riksintresset eller området av betydelse påverka omgivningen, genom exempelvis buller eller andra risker.

Vissa mark- och vattenåtgärder inom påverkansområde för buller eller annan risk kan i sin tur påverka den verksamhet som bedrivs och riskerar således att påtagligt skada de värden som utgör riksintresset eller område av betydelse. Inom ett påverkansområde för buller eller annan risk riskerar exempelvis tillkomst av störningskänslig bebyggelse (bostäder, skolor och vårdlokaler) skada riksintresset eller området av betydelse.

För mer information om buller se avsnitt *Buller*.

Inom *påverkansområde för buller eller annan risk* ska alla ärenden oavsett höjd remitteras Försvarsmakten för bedömning av påtaglig skada på riksintresse för totalförsvarets militära del. För mer information om remittering se avsnitt *Remisser till Försvarsmakten*.



Område med särskilt behov av hinderfrihet

Område med särskilt behov av hinderfrihet visualiseras i karta med en grönstreckad yta.

Område med särskilt behov av hinderfrihet tillhör alltid ett eller flera skjut- eller övningsfält av riksintresse eller område av betydelse för totalförsvarets militära del. Området anger en yta inom vilken det föreligger ett särskilt behov av att säkerställa hinderfrihet i anslutning till riksintresset eller området av betydelse. Detta främst i syfte att möjliggöra samövning mellan Försvarsmaktens flygande förband och markförband. Exempel på sådan verksamhet är inflygning med helikopter, understödjande av markstridsförband, övning med luftvärnssystem mot flygande mål eller flygbekämpning av markmål.

Tillkommande höga objekt *inom område med särskilt behov av hinderfrihet* riskerar att skada värdet av det riksintresse eller område av betydelse området tillhör, och därigenom medföra påtaglig skada på detta. Försvarsmakten kommer därför beakta hur ett förslaget högt objekt inom område med särskilt behov av *hinderfrihet* skulle påverka värdet av berört riksintresse eller område av betydelse, avseende möjligheten att nyttja detta för den verksamhet som ligger till grund för det särskilda behovet av hinderfrihet.

Inom *område med särskilt behov av hinderfrihet* ska alla ärenden som rör höga objekt remitteras Försvarsmakten för bedömning av påtaglig skada på riksintresse för totalförsvarets militära del. För mer information om remittering se avsnitt *Remisser till Försvarsmakten*.



Stoppområde för höga objekt

Stoppområde för höga objekt visualiseras i karta med en ljus rosafärgad yta.

Ett stoppområde *för höga objekt* är ett påverkansområde kring en flygplats som utgör riksintresse för totalförsvarets militära del. Inom stoppområde för höga objekt riskerar vindkraftverk och andra höga objekt att medföra påtaglig skada på riksintresset, då sådana påverkar möjligheterna till säkra start- och landningar för den flygande verksamheten.

Inom stoppområde *för höga objekt* ska alla höga objekt remitteras Försvarsmakten för bedömning av påtaglig skada på riksintresse för totalförsvarets militära del. För mer information om remittering se avsnitt *Remisser till Försvarsmakten*.



MSA-område

MSA-område visualiseras i karta med en blå cirkel.

Ett *MSA-område* är ett påverkansområde kring en flygplats som utgör riksintresse för totalförsvarets militära del. Militär definition av MSA avser "*Minimum Safe Altitude*". MSA anger den minimihöjd kring en militär flygplats inom vilken det är säkert att genomföra in- och utflygningar. MSA syftar till att säkerställa möjligheten att genomföra visuell inflygning till en flygplats.

Ett militärt *MSA-områdes* utbredning utgörs av en radie om 46 km från berörda flygbanors mittpunkt. Gränsen för vad som utgör en säker höjd beräknas från *MSA-områdets* högsta objekt eller terrängformation (höjd i meter över havet). *MSA-områden* delas in i kvadranter angivna efter väderstreck enligt följande: NV, NO, SV och SO.

Inom *MSA-område* ska alla höga objekt remitteras Försvarsmakten för bedömning av påtaglig skada på riksintresse för totalförsvarets militära del. För mer information om remittering se

avsnitt *Remisser till Försvarmakten*.



Påverkansområde civil flygplats

Påverkansområde civil flygplats visualiseras i karta med en rødstreckad yta.

Försvarmakten har i händelse av kris och väpnad konflikt behov av att bland annat nyttja civila flygplatser. Vissa civila flygplatser som Försvarmakten har behov av att nyttja utgör område av betydelse enligt 3 kap. 9 § första stycket miljöbalken.

Kring dessa civila flygplatser redovisas ett *påverkansområde* civil flygplats inom vilket ett behov av hinderfrihet finns. Inom påverkansområdet riskerar uppförandet av höga objekt skada området av betydelse då dessa kan utgöra flygsäkerhetsrisker och därmed påverka Försvarmaktens möjlighet att nyttja flygplatsen.

För mer information om civila flygplatser, se del två *Värdebeskrivningar*.

Inom *påverkansområde civil flygplats* ska alla höga objekt remitteras Försvarmakten för bedömning av påtaglig skada på området av betydelse för totalförsvarets militära del. För mer information om remittering se avsnitt *Remisser till Försvarmakten*.



Stoppområde för vindkraftverk

Stoppområde för vindkraftverk visualiseras i karta med en orangefärgad cirkel.

Ett *stoppområde för vindkraft* är ett påverkansområde kring en väderradar som utgör riksintresse för totalförsvarets militära del. Väderradarer utgör skyddsvärd meteorologisk infrastruktur och utgör ett riksintresse. Dessa ägs av SMHI men kravställs av Försvarmakten. Väderradarer riskerar framför allt att skadas av vindkraftsetableringar. Det finns därför en internationell överenskommelse att inga vindkraftverk ska uppföras inom en fem kilometers radie från en väderradarstation. Detta påverkansområde utgör därför stoppområde för vindkraftverk. Även andra höga objekt riskera skada riksintresset varpå en analys behöver genomföras av Försvarmakten innan sådana uppförs inom området.

För mer information om väderradarer, se del två *Värdebeskrivningar*.

Inom *stoppområde för vindkraft* ska alla höga objekt remitteras Försvarmakten för bedömning av påtaglig skada på riksintresse för totalförsvarets militära del. För mer information om remittering se avsnitt *Remisser till Försvarmakten*.



Påverkansområde väderradar

Påverkansområde väderradar visualiseras i karta med en rødstreckad cirkel.

Ett *påverkansområde väderradar* är ett påverkansområde kring en väderradar som utgör riksintresse för totalförsvarets militära del. Inom detta påverkansområde riskerar vindkraft och andra höga objekt skada väderradarstationen varför särskilda analyser behöver genomföras av Försvarmakten innan sådana uppförs. Ett *påverkansområde väderradar* utgörs av ett cirkulärt område med 50 kilometers radie i förhållande till väderradarstationen.

För mer information om väderradarer, se del två *Värdebeskrivningar*.

Inom *påverkansområde väderradar* ska alla höga objekt remitteras Försvarsmakten för bedömning av påtaglig skada på riksintresse för totalförsvarets militära del. För mer information om remittering se avsnitt *Remisser till Försvarsmakten*.

REMISSER TILL FÖRSVARSMAKTEN

Avsnittet redovisar vilken typ av ärenden som remitteras till Försvarsmakten i olika områden. Vissa ärenden remitteras endast inom områdena *påverkansområde för buller eller annan risk, påverkansområde övrigt eller sjöövningsområde* och redovisas under respektive avsnitt nedan. Inom andra områden som pekats ut av Försvarsmakten gäller remittering enligt vad som anges i avsnittet för hela landet.

Varför remitteras Försvarsmakten?

Försvarsmakten gör i egenskap av sektorsmyndighet bedömningen om en åtgärd medför påtaglig skada på ett *riksintresse* eller *område av betydelse* för totalförsvarets militära del. Risken för skada bedöms i varje enskilt fall utifrån lokala förutsättningar och kan inte alltid anges på förhand, det kan till exempel handla om hänsyn till försvarssekretess.

I hela landet remitteras Försvarsmaktens samtliga ärenden eller projekt som rör:

- Höga objekt (högre än 20 meter utanför sammanhållen bebyggelse och högre än 45 meter inom sammanhållen bebyggelse¹). Till exempel vindkraft, telekommunikationsmaster och skorstenar.
- Översiktsplaner, fördjupade översiktsplaner, tematiska översiktsplaner samt alla tillägg till dessa
- Ansökningar om tillstånd enligt miljöbalken för nya eller utökning av befintliga täkter (så som grus, sand m.m.)
- Riksvägar och europavägar samt alla ärenden/projekt rörande elvägar
- Järnvägar (nyetablering, förändring, avveckling)
- Kablar och ledningar (både luft- och markkablar) på land som utgör del av transmissionsnätet och tidigare stamnätet
- Sjökablar (till havs och i kustområden)
- VA-planer
- Flygplatser (framförallt ärenden som berör 6 kap. 4 § luftfartsförordningen (2010:770))
- Tillstånd för nya, förändring av eller nedläggning av tillståndspliktiga hamnar eller tillståndspliktig hamnverksamhet
- Områdesskydd enligt 7 kap. miljöbalken för Natura 2000
- Vindkraft till havs
- Undersökningstillstånd (Försvarsmakten deltar i beredningen genom samverkan med Bergsstaten)

¹ Med sammanhållen bebyggelse avses de områden som utgör tätort på lantmäteriets översiktskarta 1:250 000.

Inom påverkansområden för buller eller annan risk samt påverkansområde övrigt

Inom dessa påverkansområden remitteras följande ärenden eller projekt utöver de som ska remitteras i hela landet. Läs mer om respektive påverkansområde i avsnittet *Redovisning av riksintressen och områden av betydelse för totalförsvarets militära del med tillhörande påverkansområden*.

- Plan- och bygglovsärenden oavsett byggnadshöjd och typ av åtgärd (gäller inte åtgärder som är helt planenliga)
- Områdesskydd enligt 7 kap. miljöbalken (så som naturreservat, vattenskydd m.m.)²
- Vägar, så som vägplaner
- Större avverkning av skog
- Kablar och ledningar

Inom sjöövningsområden

Inom sjöövningsområde remitteras följande ärenden eller projekt utöver de som ska remitteras i hela landet. Läs mer om sjöövningsområde i avsnittet *Redovisning av riksintressen och områden av betydelse för totalförsvarets militära del med tillhörande påverkansområden*.

- Plan- och lovärenden som berör kusten (inom 100 meter från strandlinjen) inom sjöövningsområdet. Plan- och lovärenden som befinner sig på land, men inte i anslutning till havet, behöver inte remitteras. Åtgärder som är helt planenliga behöver inte remitteras.
- Samtliga tillståndsärenden gällande etablering av fasta installationer och fysisk infrastruktur till exempel vågkraft
- Områdesskydd enligt 7 kap. miljöbalken (så som naturreservat, vattenskydd m.m.)³

2 Detta gäller även inom de av Fortifikationsverkets fastigheter som inte utgör riksintressen eller ligger inom påverkansområden

3 Detta gäller även inom de av Fortifikationsverkets fastigheter som inte utgör riksintressen eller ligger inom påverkansområden

BULLER

En stor del av den verksamhet som bedrivs av totalförsvarets militära del innebär omgivningspåverkan i form av buller. Det är framför allt buller från skjutbanor, övnings- och skjutfält samt flygbuller från flygplatser och flottiljer.

Såväl miljöbalken som plan- och bygglagen och plan- och byggförordningen innehåller uttryckliga krav på hänsyn till allmänna intressen som hälsa och säkerhet. Buller kan få konsekvenser för människors hälsa, och därför ska de som planlägger och prövar bygglov väga in ljudmiljön i bedömningen.⁴

Försvarmaktens utgångspunkt är att ingen ny bostadsbebyggelse eller annan störningskänslig bebyggelse (ex. utbildnings- och vårdlokaler) ska planeras inom områden som beräknas utsättas för buller från skjut- och sprängverksamhet eller flygverksamhet som överskrider rekommenderade riktvärden. Detta då det riskerar att påtagligt skada riksintressen för totalförsvarets militära del. Detsamma gäller nya områden för friluftsliv och rekreation.

Miljötillstånd

Militär verksamhet som exempelvis skjutfält och flygflottiljer är tillståndspliktig då den bedöms som miljöfarlig verksamhet bland annat på grund av bullerstörningar. Ansökningar om tillstånd för miljöfarlig verksamhet ska beskriva den verksamhet som totalförsvarsmyndigheterna behöver genomföra på den specifika platsen. Behovet grundar sig i de uppdrag som myndigheterna fått från riksdag och regering. Tillstånd för verksamhet för totalförsvarets militära del ska alltid prövas av länsstyrelsen, enligt 9 kap. 8 § miljöbalken. Det är upp till den prövande myndigheten att avgöra vilket underlag som behöver redovisas i en tillståndsansökan. Tillståndet anger ramar för och begränsningar av den bullerstörande verksamhetens omfattning.

Omfattningen av störningskänslig bebyggelse (ex. bostäder) och människor som påverkas av buller från den prövade verksamheten (ex. ett skjutfält eller en flygplats) är en betydande faktor i tillståndsprövningen. I en tillståndsansökan ingår bland annat en miljökonsekvensbeskrivning (MKB) där den beräknade ljudutbredning som den planerade verksamheten förväntas medföra redovisas. Ett exempel på uppgift som kan behöva redovisas är hur nuläget ser ut vad gäller förekomsten av störningskänslig bebyggelse inom ljudutbredningsområdena. Miljötillståndet kan reglera hur mycket och hur ofta, samt när på dygnet, veckan och året olika typer av bullrande verksamhet får ske. Förekomsten av störningskänslig bebyggelse inom ljudutbredningsområdet riskerar alltid att begränsa verksamheten.

Värdet av ett gällande tillstånd för miljöfarlig verksamhet (ex. ett skjutfält eller en flygplats) ligger i möjligheten att utbilda och öva förband för att nå den efterfrågade operativa effekten. På så sätt skapas förutsättningar att försvara Sverige och landets intressen.

Sammantaget innebär ovanstående att Försvarmakten behöver säkerställa att det inte tillkommer ny eller utökad störningskänslig bebyggelse inom ljudutbredningsområdena. Detta eftersom det riskerar att medföra begränsningar i tillstånden och således skada på riksintressena och myndigheternas möjligheter att utföra de uppdrag som beslutats av riksdag och regering.

⁴ Boverket (2017). Regler om buller. <https://www.boverket.se/sv/byggande/halsa-och-inomhusmiljo/buller/regler-om-buller/> Hämtad 2021-07-30.

Buller från militär flygverksamhet

Redovisningen av omgivningspåverkan från flottiljflygplatser och övningsflygplatser (*påverkansområde för buller eller annan risk*) bygger främst på beräknade ljudnivåer från dimensionerande verksamhet med flygplan och helikoptrar.

Försvarsmakten redovisar normalt ett påverkansområde som utgår från beräknad ljudnivå L_{Amax} 80 dBA från den dimensionerande verksamheten vid flygplatsen. Bakgrunden till den valda nivån om L_{Amax} 80 dBA är dels riktvärdet L_{Amax} 70 dBA från flygplatser ur förordning (2015:216) om trafikbuller vid bostadsbyggnader. Dels grundar den sig på bullerisolerings-villkor för permanentbostäder enligt gällande miljötillstånd för flottiljflygplatserna, som gäller vid överskridande av L_{Amax} 90 dBA. Det är enbart momentant start eller landningsbuller som ligger till grund för beräkningen av de maximala värdena, L_{Amax}, för buller från militär luftfart. Vanligtvis är det flygningar med stridsflygplan, 450 rörelser per år, som utgör utgångspunkten för beräkningarna.

Härutöver bör noteras att det i *förordning (2015:216) om trafikbuller vid bostadsbyggnader* preciseras i 1 § sista stycket att riktvärdena i förordningen inte gäller buller från militära luftfartyg som utför flygningar för militära ändamål. Detsamma betonas i slutbetänkandet från *Bullersamordningsutredningen (SOU 2013:67)* där det anges att bestämmelserna i föreslagna förordningar inte gäller militär trafik.

Av *proposition 1993/94:215*, Handlingsplan mot buller, framgår också att toleransen mot buller från militär verksamhet bör vara högre än från annan verksamhet. Detta med anledning av det allmänna intresset att Försvarsmakten effektivt ska kunna utbilda och öva krigsförband i fredstid.

Utifrån ovan beskrivna förutsättningar har Försvarsmakten bedömt att en rimlig avgränsning av påverkansområdet för det riksintresse som flygplatserna representerar anges till beräknad utomhusnivå L_{Amax} 80 dBA. Försvarsmakten har med detta valt att för sin del lägga bullergränsen för att motsätta sig tillkomst av bostäder och annan störningskänslig bebyggelse vid en högre nivå än det av trafikbullerförordningen fastställda riktvärdet. Ny bostadsbebyggelse eller annan störningskänslig bebyggelse (ex. vård- och utbildningslokaler) inom det område som beräknas utsättas för L_{Amax} 80 dBA bedöms därmed medföra risk för påtaglig skada på riksintresse för totalförsvarets militära del.

Buller från skjutverksamhet och sprängning

Redovisningen av omgivningspåverkan från skjutbanor och skjutfält (*påverkansområde för buller eller annan risk*) bygger främst på beräknade ljudnivåer från dimensionerande vapen och ammunition vid aktuellt skjutfält och skjutbana.

Avgränsningen av den omgivningspåverkan som kan ha betydelse för samhällsplaneringen bygger på Försvarsmaktens bedömning av vilka vapen och vilken ammunition som på respektive fält kan vara dimensionerande för störningsupplevelser i omgivningen och få effekt vid en tillståndsprövning av verksamheten på fältet. Avgränsningen har i något fall, för att underlätta tillämpningen, anpassats till naturliga gränser så som vägar och höjder.

Försvarsmakten bedriver skjutverksamhet främst inom särskilt avgränsade skjut- och övningsfält eller inom områden som tidvis är avlysta för skjutning. Försvaret använder finkalibriga och grovkalibriga vapen samt har spräng- och minröjningsövningar.

Utgångspunkten är tillämplig riktvärdesnivå för finkalibriga enligt *Naturvårdsverket allmänna råd, NFS 2005:15* och för grovkalibriga vapen enligt *regeringsbeslut 1998-04-16, dnr Fö98/928/MIL*. Vald riktvärdesnivå och vapen- respektive ammunitionstyp bygger i sin tur på gällande miljötillstånd eller pågående miljöprövning av fältet.

Försvarsmaktens huvuduppgift är, enligt riksdagens beslut, förmågan till väpnad strid. Det är därför väsentligt att övningsverksamheten med både skarp och lös ammunition, sprängningar och annat på de befintliga övnings- och skjutfälten kan säkerställas på lång sikt. *Förvarsbeslut 2020 (Prop. 2020/21:30, Totalförsvaret 2021-2025)* innebär att antalet krigsförband i krigsorganisationen succesivt utökas under perioden 2021-2030, vilket i förlängningen betyder att organisationen förstärks med både personal och materiel. Förstärkningar av krigsorganisationen leder bland annat till ett ökat behov av investeringar i infrastruktur. Tillgång till övnings- och skjutfält är av avgörande betydelse för Försvarsmaktens möjlighet att nå de politiskt uppsatta målen i *Förvarsbeslut 2020 (Prop. 2020/21:30, Totalförsvaret 2021-2025)*.

Riktvärden för finkalibrig ammunition

Bullet från finkalibriga vapen är kort och snärtigt. Det är ett impulsljud och mäts med integrationstiden 35 millisekunder och med den normala frekvensvägningskurvan A. Därför anger Försvarsmakten skottbullen från finkalibriga vapen i dBA, Impuls.

Naturvårdsverket har i *allmänna råd om buller från skjutbanor (NFS 2005:15)* angivit riktvärden för buller från skjutbanor för finkalibrig ammunition (< 20 mm). Riktvärden för finkalibrig ammunition (under 20 mm) vid nyetablering av störningskänslig bebyggelse är sammanfattningsvis 65 dBA, Impuls för verksamhet dag- och kvällstid under vardagar, 60 dBA, Impuls kvällstid under lördagar och söndagar samt 55 dBA, Impuls under nätter.

Riktvärden för grovkalibrig ammunition och sprängning

Buller från grovkalibriga vapen och sprängningar är mer långdraget och dovt än buller från finkalibriga vapen. Det utgörs av en stor andel lågfrekvent ljud och Försvarsmakten använder därför frekvensvägningskurva C. Integrationstiden anges oftast till en sekund för att bäst motsvara störningsupplevelsen. Skottbullen från grovkalibriga vapen och sprängningar anges därför i dBC, Lx.

Regeringen beslutade 1998 (*regeringsbeslut 1998-04-16, dnr Fö98/928/MIL*) om riktlinjer för grovkalibrig ammunition och sprängning. Riktvärden för grovkalibrig ammunition (20 mm och däröver) vid nyetablering av störningskänslig bebyggelse gäller 90 dBC, Lx vid fler än 100 skott per år och 95 dBC, Lx vid färre skott än 100 per år.

Försvarsmakten ska tillämpa riktlinjerna vid planering av den egna verksamheten vid övnings- och skjutfälten. Underlaget till riktlinjerna har utarbetats av Försvarsmakten tillsammans med Naturvårdsverket. Arbetet grundas på en rapport från Institutionen för miljömedicin vid Göteborgs universitet, *rapport 1/94 Störningar av buller från skjutfält med tunga vapen*.⁵

5 Naturvårdsverket. Buller från skjutbanor och skjutfält. <https://www.naturvardsverket.se/Stod-i-miljoarbetet/Vagledning-ar/Buller/Buller-fran-skjutbanor-och-skjutfalt/> Hämtad 2021-07-29.

Bullerberäkningar

Beräkningarna Försvarsmakten använder har utförts med programmet Skuddlyd, som bygger på en samnordisk modell för skottbullerberäkningar. Modellen togs fram under 1980-talet av Fortifikationsverket och dess motsvarigheter i Norge och Danmark, och är i allt väsentligt densamma som den nomogrammodell som togs fram av Naturvårdsverket vid samma tid. Det digitala beräkningsprogrammet har utvecklats så att det sedan omkring tio år tillbaka medger att terrängdatabasen läggs in som en beräkningsförutsättning. Detta medger kartbeskrivning av skärmande effekter mellan skjutplats och olika mottagarpunkter.

Beräkningarna bygger på mätvärden som registrerats under kontrollerade former för olika typer av vapen och ammunition. Beräkningarna sker i 50- eller 100-meterssteg, vilket innebär att ljudnivån i ett mycket stort antal punkter registreras. Beräkningarna överförs därefter till digitalt kartunderlag efter beställarens önskemål och behov. Generellt utförs beräkningarna med förutsättningen medvind från skjutplatsen till samtliga mottagarpunkter för att spegla varierande vindriktningar över längre tid. Kompletterande mätningar visar att beräkningarna har en hög tillförlitlighet.

Tillkommande bostadsbebyggelse eller annan störningskänslig bebyggelse inom ”påverkansområde för buller eller annan risk”

Det påverkansområde för militärt flygbuller eller skottbuller som är utpekat i riksintresse preciseringen (*påverkansområde för buller eller annan risk*) utgör inget generellt förbud mot byggnation. Varje åtgärd prövas utifrån förutsättningarna i det enskilda fallet. Det som Försvarsmakten har att beakta och yttra sig om, i egenskap av sektorsmyndighet för totalförsvarets militära del, är huruvida olika åtgärder kan medföra påtaglig skada på riksintresset. De bedömningar Försvarsmakten gör om risk för påtaglig skada på riksintresse när det gäller ny störningskänslig bebyggelse grundar sig i reglerade riktvärden för buller och i relation till de miljötillstånd som finns för exempelvis ett skjutfält eller en flottilflygplats. Dessa riktvärden grundar sig i sin tur på nivåer av buller som kan påverka människors hälsa och möjlighet till god livskvalitet.

Om fler människor bor och vistas inom det bullerutsatta området riskerar det att medföra begränsningar eller förbud av den bullrande verksamhet som bedrivs vid flygplatsen eller skjutfältet. Begränsningar eller förbud av den tillståndspliktiga verksamheten vid ex. flygplatsen eller skjutfältet skulle påtagligt försvåra utnyttjandet av flygplatsen eller skjutfältet och således innebära påtaglig skada på riksintresse för totalförsvarets militära del.

Bedömning av påtaglig skada på riksintresse för totalförsvarets militära del

Försvarsmakten kommer till följd av ovan beskrivning att vara mycket restriktiv i sin bedömning av plan- och lovärenden som avser tillkomst av ny bostadsbebyggelse eller annan störningskänslig bebyggelse (ex. vård- och utbildningslokaler) inom *påverkansområde för buller eller annan risk*. Detsamma gäller nya områden för friluftsliv och rekreation.

Risken för påtaglig skada består av möjliga begränsningar för verksamheten vid framtida förnyade miljöprövningar till följd av ökat antal individer som kan uppleva störningar. Försvarsmakten hänvisar till förarbetena till naturresurslagen (prop. 1985/86:3, sid 73 ff. och 168 ff.) och miljöbalken (prop. 1997/98:45, sid 34) för vidare läsning. Förutsättningarna gällande påtaglig skada bedöms alltid i varje enskilt fall utifrån det specifika miljötillståndet och den verksamhet som bedrivs på respektive fält eller flygplats. Läs mer i värdebeskrivningen för de specifika riksintressena.

Tillkomst av störningskänslig bebyggelse i områden som utsätts för beräknade bullernivåer överskridande riktvärdena bedöms kunna få prejudicerande verkan och medföra påtaglig risk för tillkomst av ytterligare störningskänslig bebyggelse i området. Den kumulativa effekten innebär att Försvarsmakten i vissa fall bedömer att även mindre åtgärder på sikt innebär risk för påtaglig skada.

ÖVNINGS- OCH SKJUTFÄLT

Övnings- och skjutfält är områden där Försvarsmakten kan öva, vidmakthålla och utveckla förmågan till väpnad strid och är därmed en grundläggande förutsättning för att producera krigsförband. Områdena är också en produktionsförutsättning för att kunna uppnå de förmågor som regering och Riksdag har beslutat om.

Vissa av övnings- och skjutfälten som Försvarsmakten nyttjar för övningsverksamhet utgör ett *riksintresse* eller *område av betydelse* enligt 3 kap. miljöbalken, vars enskilda värde beskrivs i denna katalog i del 2 för det län där fältet finns.

Huvudsyftet med fälten är att möta behovet som finns hos det eller de förband som nyttjar området. Därmed varierar den verksamhet som bedrivs på varje enskilt område till följd av det behov som finns just där. Fälten kompletterar ofta varandra och nyttjas som ett system. Alla skjutfält kan eller lämpar sig inte att nyttjas för all typ av övningsverksamhet bland annat på grund av olika terräng, topografi, storlek, klimat, givna miljötillstånd med mera. Övnings- och skjutfälten kan således inte ersätta varandra.

Verksamhet på övnings- och skjutfält

Ett *övningsfält* är ett område där övning och manöver kan genomföras med lös ammunition. Övningsfältet kan ibland inrymma skjutbanor där skjutning med skarp ammunition kan ske. Verksamheten som bedrivs på övningsfält omfattas oftast inte av miljötillstånd enligt miljöbalken.

På *skjutfält* till skillnad från på övningsfält kan Försvarsmakten genomföra övningar med skarp ammunition. Den verksamheten som bedrivs med skarp ammunition på skjutfält bedrivs oftast med ett miljötillstånd enligt miljöbalken.

Försvarsmaktens övnings- och skjutfält är utbildningsresurser för hela myndigheten. Försvarsmaktens förband innehåller en mängd olika typer av vapen och fordon (även flyg och marina farkoster) och det finns ett varierande behov av samövning mellan förband. Detta gör att all verksamhet inte kan genomföras överallt. Övnings- och skjutfält nyttjas även för forskning och i vissa fall för utprovning av nya materielsystem och vidmakthållande av flertal materielsystem. Därmed har vissa övnings- och skjutfält även betydelse för möjligheten för övriga myndigheter inom totalförsvarets militära del att upprätta och utveckla ett militärt försvar, enligt de uppgifter och uppdrag som de myndigheterna fått av riksdag och regering.

Verksamhet på ett övnings- och skjutfält kan vara allt från övningar till fots med syfte att inte synas i terrängen till övningar med flera olika typer av fordon. Utöver detta kan även övningar där markförband samövar med flygförband genomföras. Vissa övningar genomförs med lös ammunition eller annan typ av eldmarkering medan andra övningar kräver skarp ammunition för att nå sitt syfte. Övningar med skarp ammunition kräver särskilt avgränsade områden för att bland annat kunna säkerställa skydd för tredje man och följa lagstiftningens krav på verksamhetstillstånd.

Övnings- och skjutfältens lokalisering speglar ofta lokaliseringen av regementen, flottiljer och marinbaser. Ett eller flera fält finns ofta i nära anslutning till garnisonerna för den grundläggande utbildningen samtidigt som ett antal större fält som möjliggör övning av större förband eller viss typ av verksamhet ligger längre ifrån garnisonsorterna. De sistnämnda fälten är till exempel ofta placerade en bit från tätorter då omgivningspåverkan från den verksamhet som

bedrivs på de fälten kan vara mer utbredd.

Försvarsmaktens förband skall kunna verka i alla typer miljöer som finns i vårt land vilket måste återspeglas i övnings- och skjutfälten och de områden som kan nyttjas för utbildning och övning. Vissa förband är specialiserade till specifika miljötyper medan andra förband har mer generella krav på sig. Det yttersta kravet på de förband som utbildas är att kunna genomföra väpnad strid och för att de ska få rimliga möjligheter att lyckas med det måste de kunna öva i sådana miljöer som kan bli aktuella.

Vilken utformning eller storlek som krävs på ett övnings- och skjutfält avgörs av hur stora ytor som krävs för olika ändamål eller olika typer av verksamhet. Samövning av stora förbands-volymer kan kräva stora ytor liksom den aktuella förbandstypens syfte kan göra. Ett förband som ska kunna anfalla på stor bredd och med ett stort djup kräver exempelvis en större areal än ett förband som främst är avsett för försvarsstrid.

Försvarets Materielverk har utöver egna skjutfält behov av att nyttja fler av Försvarsmaktens fält för att kunna genomföra test och validering av Försvarsmaktens beställda materiel. Beroende av provets art och utformning lämpar sig olika skjutfält för olika provning. Parametrar likt vad som ska verifieras, insynbegräsning, bevakning, tekniska system och riskområden är exempel som gör att vissa skjutfält lämpar sig eller inte lämpar sig för olika provverksamhet.

Utbildningsanordningar på övnings- och skjutfälten

Ofta finns det på övnings- och skjutfälten eller i dess närhet något som benämns utbildningsanordningar. Det är ofta specialiserade byggnationer eller iordningställda platser med en begränsad utbredning som en del på övnings- och skjutfältet. Det kan ofta röra sig om till exempel en skjutbana eller handgranatsbana. Andra förekommande utbildningsanordningar kan vara CBRN-anläggning för utbildning i skydd mot t.ex. C-stridsmedel (Kemiska vapen) eller SIB- (Strid i bebyggelse) anläggning där förband har möjlighet att utbilda och öva sig på anfall och försvar i bebyggelse. Det finns även utbildningsanordningar eller platser som är iordningställda för utbildning med olika typer av fordon. Ofta måste utbildningsanordningarna kunna simulera skarpt läge och i stor mån likna riktiga stridsmiljöer.

Utbildningsanordningars placering tar ofta hänsyn till vilken verksamhet som bedrivs vid anordningarna samt rådande fysiska förutsättningar på platsen, så som terrängförhållande och markförhållande. Deras lokalisering tar utöver detta också hänsyn till övrig verksamhet som bedrivs på övnings- och skjutfälten för att inte utgöra hinder för den. Den verksamheten som bedrivs vid utbildningsanordningar kan i vissa fall ingå i verksamheten som bedrivs med ett miljötillstånd enligt miljöbalken, och är således tillståndsprövad.





DEL 2

VÄRDEBESKRIVNINGAR

**VÄRDEBESKRIVNING FÖR RIKSINTRESSEN OCH
OMRÅDEN AV BETYDELSE SOM HELT ELLER DELVIS
OMFATTAS AV FÖRSVARSEKRETESS**

VÄRDEBESKRIVNING FÖR RIKSINTRESSEN OCH OMRÅDEN AV BETYDELSE SOM HELT ELLER DELVIS OMFATTAS AV FÖRSVARSEKRETESS

Riksintressen och områden av betydelse för totalförsvarets militära del som omfattas av sekretess beskrivs i detta avsnitt med en samlad värdebeskrivning. I detta avsnitt redogörs även vilka åtgärder som behöver skickas på remiss till Försvarmakten för att möjliggöra en bedömning av risk för skada på *riksintressen* eller *områden av betydelse* för totalförsvarets militära del som omfattas av sekretess.

Inom vissa områden och vid vissa anläggningar bedrivs verksamhet för totalförsvarets militära del som av sekretessskäl inte kan redovisas öppet eller med en specifik värdebeskrivning. Dessa områden kan vara områden av *riksintresse* eller *områden av betydelse* för totalförsvaret enligt 3 kap. 9 § miljöbalken. Flertalet anläggningar är fortifikatoriskt skyddade och byggda ovan eller under mark eller insprängda i berg. Tillsammans med Försvarmaktens övriga förmågor bidrar dessa områden och anläggningar till den samlade försvarseffekten.

Exempel på anläggningar och områden som omfattas av sekretess som kan utgöra *riksintresse* eller *område av betydelse* för totalförsvarets militära del är:

- anläggningar för ledning, t.ex. stabsplatser, ledningscentraler
- anläggningar för underrättelser, t.ex. radaranläggningar, grupperingsplatser för mobila system
- anläggningar för samband och kommunikation, t.ex. signalstationer och radiolänkstationer
- anläggningar för vapen, t.ex. grupperingsplatser för olika vapen
- anläggningar för fartyg, t.ex. fartygstunlar
- anläggningar för luftfartyg, t.ex. berghangarer, flygbaser, helikopterbaser
- anläggningar för förråd, t.ex. ammunitionsförråd och drivmedelsförråd
- prioriterade anläggningar, vägar och områden som ingår i planer för totalförsvaret
- nyttjandet av anläggningar för kommunikation och transport, t.ex. vissa vägar och farleder
- områden som planeras att ianspråkta för utbyggnad av ovanstående anläggningar
- områden som nyttjas inom ramen för gällande försvarsplanering

Uppgift om anläggningarnas och områdenas specifika lokalisering och den verksamhet som där bedrivs omfattas i olika utsträckning av sekretess enligt 15 kap. 2 § offentlighets- och sekretesslagen (2009:400). Detta då sådana uppgifter riskerar att röja skyddsvärd information om till exempel kapacitet, inriktning, sårbarhet, understödda system m.m. Röjande av sådana uppgifter kan skada landets försvar eller på annat sätt vålla fara för rikets säkerhet.

I vissa fall kan *riksintressen* eller *områden av betydelse* som omfattas av sekretess kräva utökad lovplikt genom särskilda områdesbestämmelser, eller förordnande enligt 11 kap. 12 § plan- och bygglagen. Dessa beslutas av Länsstyrelsen och gäller för ett specifikt geografiskt område. Länsstyrelsen får i dessa fall vid behov en separat redovisning av föreliggande *riksintresse* från Försvarmakten.

Påverkansområde övrigt

För vissa anläggningar och områden har Försvarsmakten valt att redovisa ett *påverkansområde övrigt* för att säkerställa att mark- och vattenåtgärder i området inte medför skada på riksintresset eller området av betydelse. Sådana påverkansområden utgör så kallat delvis öppet redovisade riksintressen eller områden av betydelse. Påverkansområdet i sig omfattas inte av sekretess men det gör däremot uppgifter om vilket verksamhet som bedrivs på platsen samt det specifika geografiska området som är av riksintresse eller område av betydelse.

Vilka åtgärder som riskerar att skada riksintresset eller området av betydelse kan inte anges på förhand med hänsyn till den sekretess som råder för dessa intressen. Inom *påverkansområde övrigt* behöver till exempel samtliga icke planenliga åtgärder, övriga lovärenden samt alla planer remitteras Försvarsmakten för bedömning av risk för skada på riksintresset eller området av betydelse.

Påverkansområde övrigt visualiseras med ett lilafärgat fält i kartan.

Områden som inte kan redovisas öppet

En del *riksintressen* eller *områden av betydelse* för totalförsvarets militära del kan av sekretessskäl inte alls redovisas på karta, inte ens genom ett *påverkansområde övrigt*. Sådana *riksintressen* eller *områden av betydelse* bevakar Försvarsmakten genom att begära in remisser av vissa typer av ärenden i hela landet. Exempel på sådana remisser är ärenden som rör höga objekt, sjökablar, översiktsplaner m.m.

Bedömning av påtaglig skada och möjliga synergier

Vilka åtgärder som riskerar att skada *riksintresset* eller *området av betydelse* kan inte anges på förhand. Detta då sådana uppgifter riskerar att röja skyddsvärd information om till exempel kapacitet, inriktning, sårbarhet, understödda system m.m. Röjande av sådana uppgifter kan skada landets försvar eller på annat sätt vålla fara för rikets säkerhet.

Försvarsmakten gör en bedömning i varje enskilt fall avseende huruvida förändringar i mark- och vattenanvändningen bedöms medföra påtaglig skada på värde utgör *riksintresset* eller *området av betydelse*. Det är endast Försvarsmakten som kan göra bedömningen av om en åtgärd medför påtaglig skada på ett *riksintresse* eller *område av betydelse* för totalförsvarets militära del som omfattas av försvarssekretess.

Försvarsmakten kan konstatera att det finns möjliga synergier med andra intressen för en del *riksintressen* och *områden av betydelse* för totalförsvarets militära del som omfattas av försvarssekretess. Dessa möjliga synergier kan inte anges på förhand då sådana riskerar att röja skyddsvärd information som omfattas av försvarssekretess.

**TM0058 – RIKSINTRESSET VILLINGSBERGS
SKJUTFÄLT, LEKEBERGS, KARLSKOGA, NORA SAMT
ÖREBRO KOMMUNER**

RIKSINTRESSE FÖR TOTALFÖRSVARETS MILITÄRA DEL VILLINGSBERGS SKJUTFÄLT - TM0058

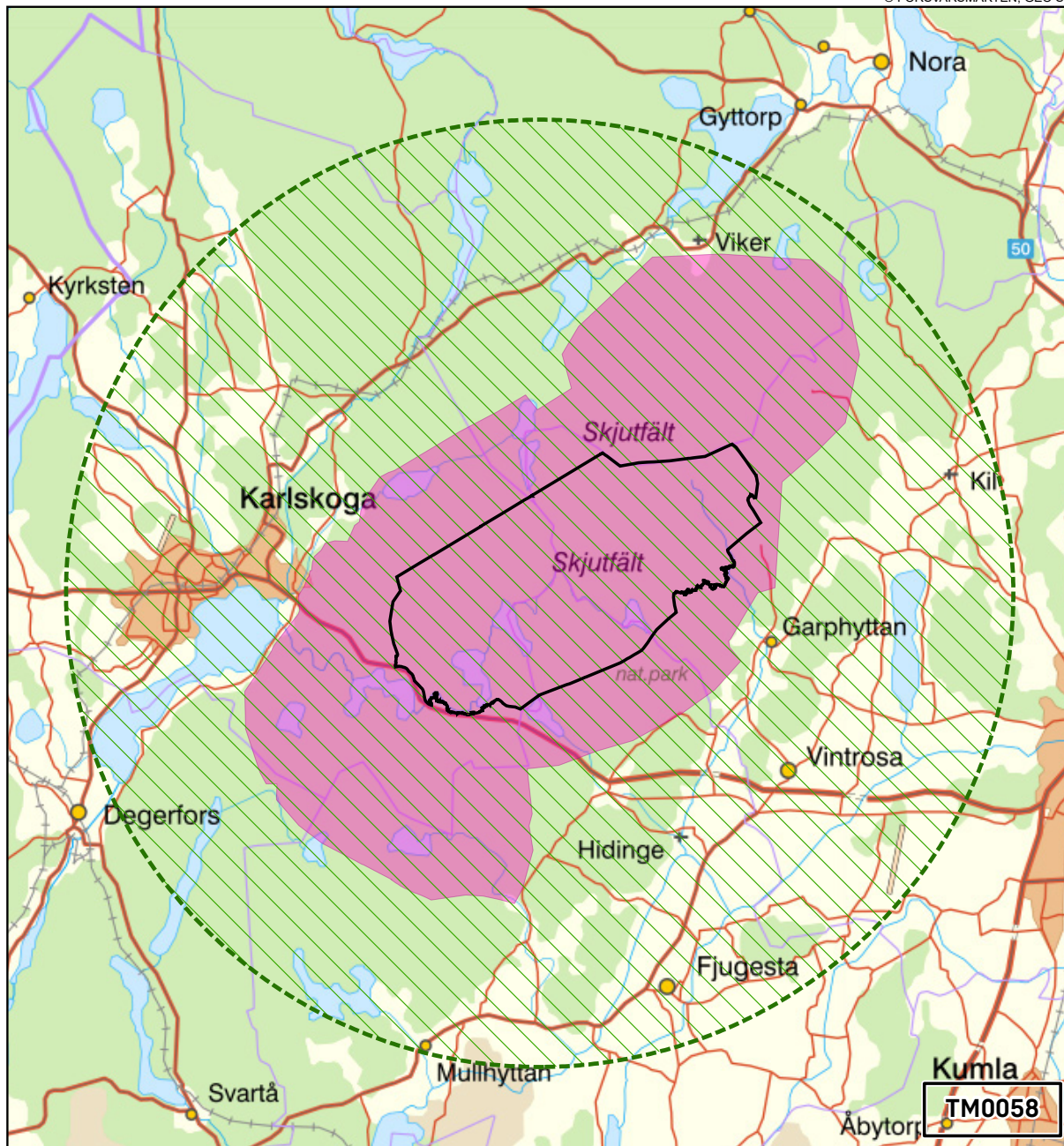
Kommun: Karlskoga, Lekeberg - Län: Örebro

För mer information om riksintresset
samt tillhörande påverkansområden,
se värdebeskrivningarna samt
www.forsvarsmakten.se

0 5 km



Producerad av Försvarmakten Geo SE
Bakgrundskarta: Topografiska Webbkartan,
skiktindelad (©Lantmäteriet)
Överlagrad information: Försvarmakten
Kartprojektion: SWEREF99 TM
Skala: 1:250 000
Produkt ID: SE-220252:36
© FÖRSVARMAKTEN, GEO SE



Öppna riksintressen 3 kap 9 § andra stycket MB

Riksintresse på land

Påverkansområden

Område med särskilt behov av hinderfrihet

Påverkansområde för buller eller annan risk

RIKSINTRESSE FÖR TOTALFÖRSVARETS MILITÄRA DEL VILLINGSBERGS SKJUTFÄLT - TM0058

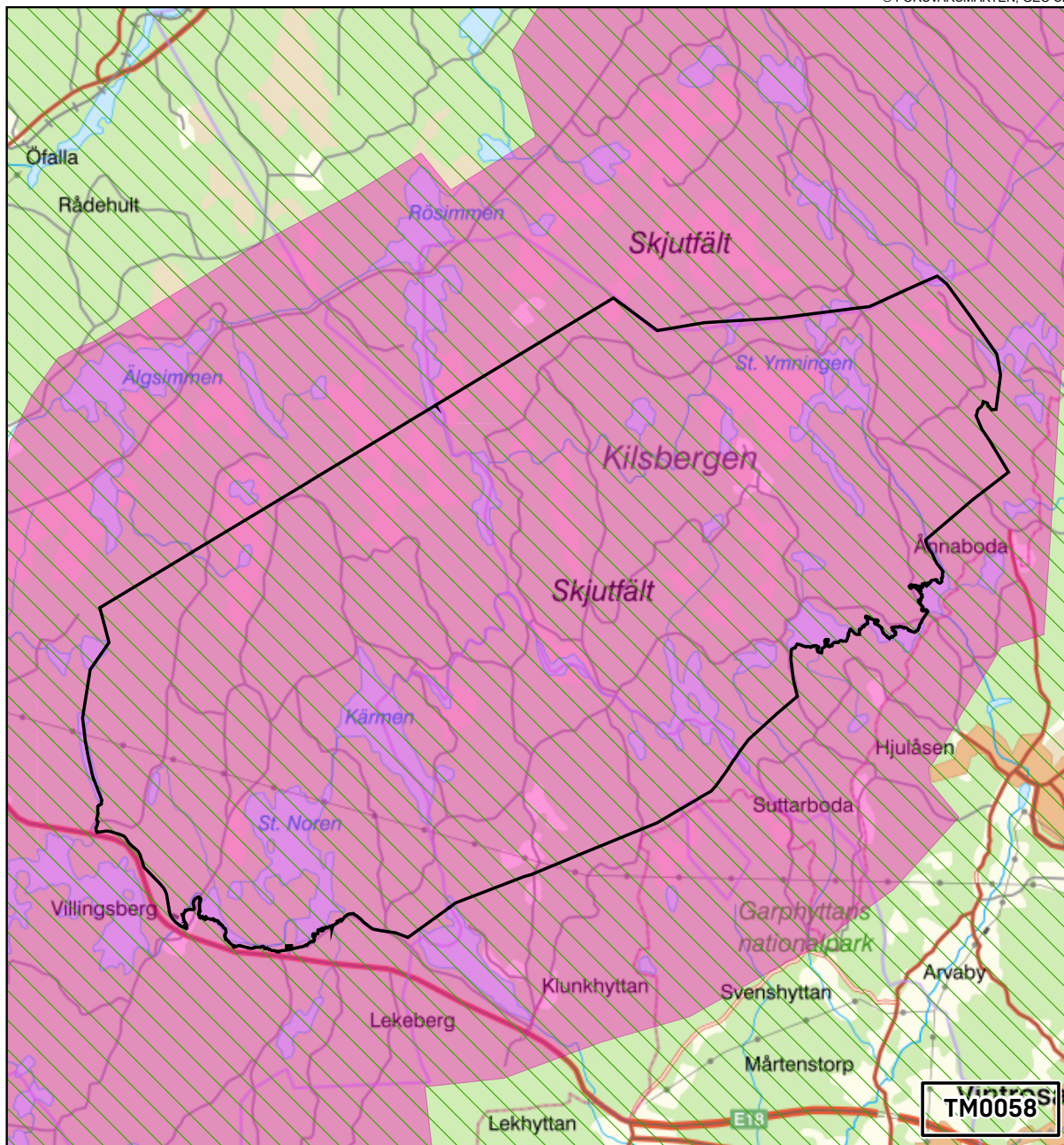
Kommun: Karlskoga, Lekeberg - Län: Örebro

För mer information om riksintresset
samt tillhörande påverkansområden,
se värdebeskrivningarna samt
www.forsvarsmakten.se

0 5 km



Producerad av Försvarsmakten Geo SE
Bakgrundskarta: Topografiska Webbkartan,
skiktindelad (©Lantmäteriet)
Överlagrad information: Försvarsmakten
Kartprojektion: SWEREF99 TM
Skala: 1:100 000
Produkt ID: SE-220252:150
© FÖRSVARSMAKTEN, GEO SE



Öppna riksintressen 3 kap 9 § andra stycket MB

Riksintresse på land

Påverkansområden

Område med särskilt behov av hinderfrihet

Påverkansområde för buller eller annan risk

TM0058 – RIKSINTRESSET VILLINGSBERGS SKJUTFÄLT, LEKEBERGS, KARLSKOGA, NORA SAMT ÖREBRO KOMMUNER

Värdebeskrivning

Villingsbergs skjutfält är beläget cirka 10 km öster om Karlskoga i Karlskoga kommun. Fältet berör Örebro, Lekeberg, Nora samt Karlskoga kommuner och har en areal av cirka 10 000 ha.

Upphovet till fältet kan dateras till 1943 då riksdagen beslöt att upplåta delar av kronoparkerna Villingsberg, Garphyttan och Tysslinge till skjutfält för Kungliga Bergslagens artilleriregemente.

Länsstyrelsen meddelade beslut om tillstånd enligt miljöbalken för verksamheten vid Villingsbergs skjutfält 2003-12-11. Efter överklagande fastställde regeringen 2006-11-02 de slutliga villkoren. Den prövade verksamheten omfattar bl.a. skjutning med fin- och grovkalibrig ammunition samt sprängningar, som påverkar omgivningen utanför skjutfältets gräns genom buller under dygnets alla timmar samt under helger.

I försvarsbeslutet för åren 2021-2025 anges att antalet krigsförband i krigsorganisationen succesivt ska utökas under perioden 2021-2030, vilket i förlängningen betyder att organisationen förstärks med både personal och materiel. Tillväxten omfattar både en utökad krigsförbandsvolym och ökad förmåga i befintlig organisation. Den innebär utöver utökningen av nya organisationsenheter att flera befintliga grundorganisationsenheter får en förändrad eller utökad roll. Försvarsbeslutet innebär dessutom att fem regementen och en flygflottilj återinrättas, ett av regementena som återinrättas är Bergslagens artilleriregemente (A 9) ska återinrättas i Kristinehamn med Villingsberg som skjutfält.

Övnings- och skjutfält utgör omistliga produktionsresurser för Försvarsmaktens övningar med förekommande utrustning och vapensystem och är därför områden av riksintresse. Villingsbergs skjutfält är ett sådant område, som nyttjas av olika förband inom Försvarsmakten. Det är väsentligt att skjutfältets funktion kan skyddas och bibehållas.

Riksintresseområdet utgörs av skjutfältet och Saab Bofors test Center skjutområde samt de batteriplatser utanför fältet som angetts i miljötillståndet. Den verksamhet som konstituerar riksintresset innebär påverkan på omgivningen genom buller som kan uppfattas som störande och i vissa fall även annan påverkan.

De båda fälten samutnyttjas som riskområde vid vissa skjutningar. Inom fältet kan olika övningsmoment genomföras med skarp ammunition från flera skjutområden samtidigt med riskområdena belägna inom fältets egna gränser. Samövning med flygförband kan också genomföras. Sådana övningar kan enbart genomföras på särskilt anordnad mark som fritt kan disponeras av Försvarsmakten. Storleken på Villingsberg skjutfält gör fältet till ett av få i södra Sverige där verksamhet som genererar stora riskområden kan genomföras. Fältet är dessutom det enda skjutfältet i södra Sverige där skjututbildning med haubits kan genomföras.

Försvarsmakten kan konstatera att viss typ av verksamhet och övriga intressen riskerar medföra direkt eller indirekt skada på riksintressen för totalförsvarets militära del. Samtidigt kan konstateras att det finns lägen då en samlokalisering med övriga intressen kan ske utan att skada på riksintresset sker. För att underlätta en bedömning om i vilka fall det föreligger en

risk för skada på riksintresset redovisas nedan exempel på sådana åtgärder som generellt bedöms medföra påtaglig skada samt sådana åtgärder som Försvarmakten bedömer i vissa fall kan samexistera med de militära intressena.

Bedömning av påtaglig skada på riksintressen för totalförsvarets militära del

För att förenkla bedömningen av vad som kan medföra påtaglig skada på ett riksintresse har påverkansområden identifierats. Påverkansområdena tydliggör utbredning och typ av omgivningspåverkan för verksamheten som bedrivs inom riksintresset eller området av betydelse. Därtill anger påverkansområden inom vilka områden olika typer av åtgärder riskerar att innebära påtaglig skada på riksintresset eller området av betydelse för totalförsvarets militära del. För detta riksintresse utgörs påverkansområdena av ett *påverkansområde för buller eller annan risk och ett område med särskilt behov av hinderfrihet*.

Påtaglig skada på skjutfält som utgör riksintresse för totalförsvarets militära del bedöms uppstå då åtgärder medför direkta eller indirekta begränsningar i vilken verksamhet som kan genomföras på skjutfältet.

Exempel på åtgärder som kan medföra påtaglig skada är:

- Tillkommande av ny störningskänslig bebyggelse (ex. bostadsbebyggelse) samt vissa förändringar av befintlig störningskänslig bebyggelse inom det område som utgör *påverkansområde för buller eller annan risk*.

Försvarmakten anser att störningskänslig bebyggelse generellt inte skall tillåtas inom det angivna *påverkansområdet för buller eller annan risk*. En prövning bör dock göras i varje enskilt fall, då det kan finnas områden där omgivningspåverkan från buller eller annan risk inte föreligger på sådant sätt att nyttillkommen bebyggelse medför påtaglig skada på riksintresset.

- Planer och bestämmelser som uppmuntrar till friluftsliv och rekreation inom det område som utgör *påverkansområde för buller eller annan risk*.
- Uppförandet av höga objekt inom område som utgör *område med särskilt behov av hinderfrihet*.
- Förändringar i infrastruktur i närområdet som på något sätt påverkar möjligheterna att transportera fordon, materiel eller personal till fältet och dess närområden.
- Införandet av begränsningar så som områdesskydd som på något sätt förändrar möjligheterna till nyttjande av skjutfältet, genom exempelvis begränsningar i tillståndspliktig verksamhet, uppförandet av anläggningar m.m.

Möjliga synergier mellan militära intressen och andra verksamheter eller intressen

Försvarmakten kan konstatera att det kan finnas fördelar ur ett planeringsperspektiv att samlokalisera militära verksamheter med civila verksamheter. Exempel på verksamheter som Försvarmakten anser kan vara lämpliga i detta avseende när det gäller i närheten av militär verksamhet som har en omgivningspåverkan av buller (ex. skjutfält, flygplatser m m) är bullrande industrier, flygplatser eller annan infrastruktur som vägar eller järnvägar. En prövning behöver dock göras i varje enskilt fall, för att säkerställa att begränsningar på den militära verksamheten inte uppstår.

På många övnings - och skjutfält finns höga naturvärden. Dessa naturvärden har i stor utsträckning uppstått som en direkt eller indirekt följd av den militära övningsverksamheten samt ett, ur Försvarmaktens perspektiv, rationellt skogsbruk. Ofta är det övningsverksamhet

som skapar förutsättningar för att bibehålla en hög biologisk mångfald.

Försvarmakten ser samtidigt en viss problematik med att det införs områdesbestämmelser så som naturreservat, Natura 2000-områden m.m. över fälten med anledning av att dessa skydd i förlängningen kan begränsa Försvarmaktens verksamhet. Gällande Natura 2000 är det särskilt svårt att i dagsläget bedöma risken för att lagstiftningen/riktlinjerna på EU-nivå skärps vilket kan medföra skada på riksintresset samt i förlängningen skada naturvärdena trots att målsättningen är det motsatta. Skyddsvärdena i sig utgör dock generellt inget hinder för den militära verksamheten och så länge militär verksamhet bedrivs inom området kan naturvärdena till stor del anses skyddade med anledning av att annan verksamhet begränsas.

Övrigt

Med anledning av ovanstående är det av stor vikt att riksintresset med tillhörande påverkansområden tydligt redovisas i kommunernas översiktsplaner.

Remisser behöver tillsändas Försvarmakten för att säkerställa att alla aspekter av totalförsvarets militära del beaktas i bedömningarna. För mer information om remittering se avsnitt *Remisser till Försvarmakten*.

**TM0084 – OMRÅDE AV BETYDELSE FMTIS HUVUDSÄTE,
ÖREBRO KOMMUN**

OMRÅDE AV BETYDELSE FÖR TOTALFÖRSVARETS MILITÄRA DEL FMTIS - TM0084

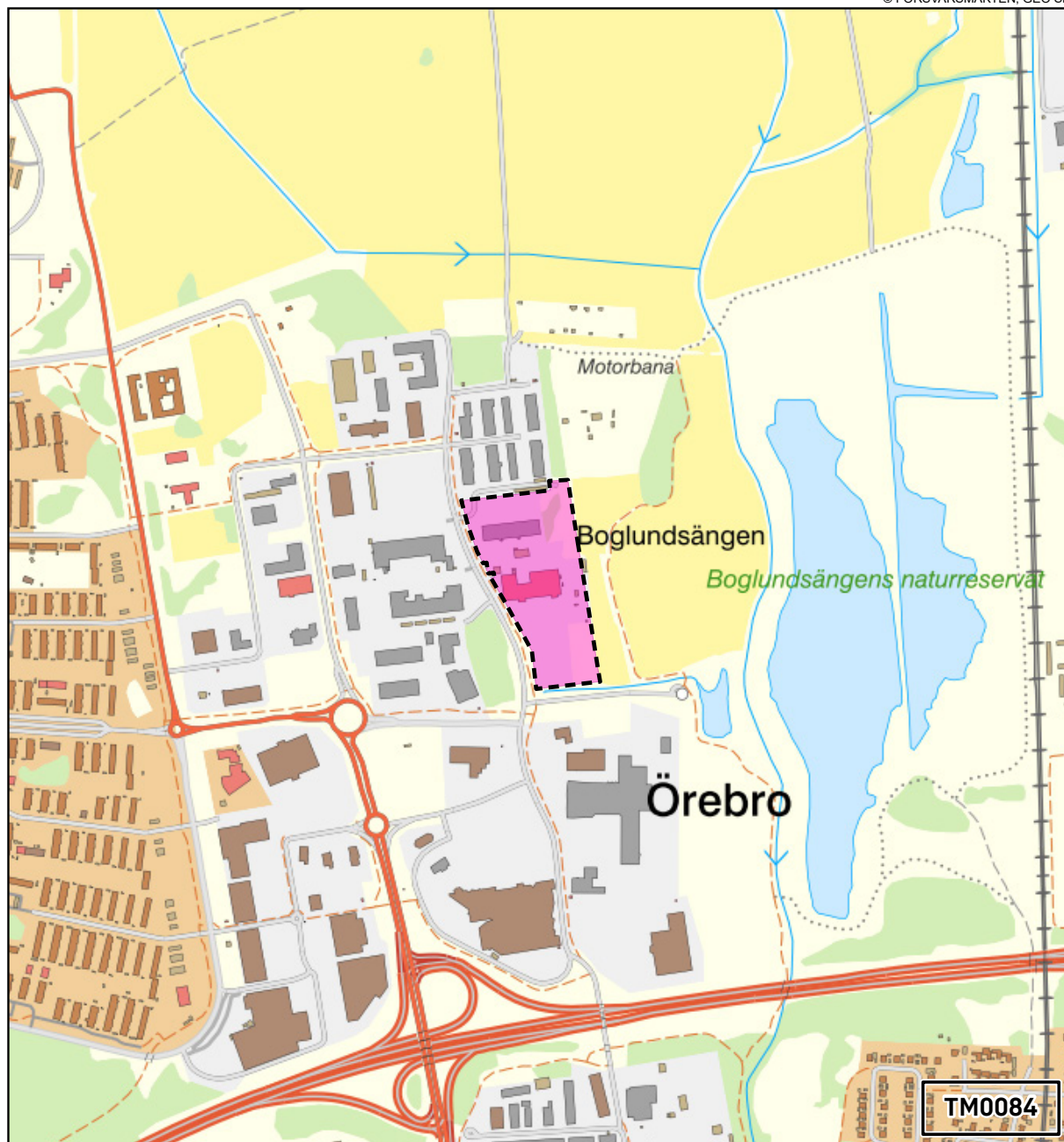
Kommun: Örebro - Län: Örebro

För mer information om riksintresset
samt tillhörande påverkansområden,
se värdebeskrivningarna samt
www.forsvarsmakten.se

0 500 m



Producerad av Försvarmakten Geo SE
Bakgrundskarta: Topografiska Webbkartan,
skiktindelad (©Lantmäteriet)
Överlagrad information: Försvarmakten
Kartprojektion: SWEREF99 TM
Skala: 1:10 000
Produkt ID: SE-220252.112
© FÖRSVARSMAKTEN, GEO SE



Öppna områden av betydelse 3 kap 9§ 1:a stycket MB

Område av betydelse på land

Påverkansområden

Påverkansområde för buller eller annan risk

TM0084 – OMRÅDE AV BETYDELSE FMTIS HUVUDSÄTE, ÖREBRO KOMMUN

Värdebeskrivning

Försvarmaktens telekommunikations- och informationsförband (FMTIS) leds från Örebro där förbandets huvudsäte är beläget. Förbandet FMTIS finns och verkar runt om i landet vilket gör Örebros centrala läge i Sverige fördelaktigt. FMTIS huvuduppgift är att säkerställa Försvarmaktens förmåga att kommunicera och leda – dygnet runt, året om. Huvudsätet utgör område av betydelse för totalförsvarets militära del.

I takt med att försvarsinsatser förlitar sig alltmer på högteknologiska vapen- och kommunikationssystem ställs det högre krav på teknisk kompetens hos både stridande och stödjande förband. Försvarmakten löser denna uppgift kontinuerligt med hjälp av sitt telekommunikations- och informationssystemförband – FMTIS. Förbandets viktigaste uppgift är att upprätthålla ständig beredskap för att kunna genomföra insatser som säkerställer Försvarmaktens kommunikationsförmåga 24 timmar om dygnet, året om. FMTIS fungerar även som Försvarmaktens nätoperatör och övervakar och leder driften och underhållet av Försvarmaktens gemensamma infrastruktur för tele- och IT-kommunikationer.

FMTIS verkar kontinuerligt i fred, kris och krig vilket innebär att förbandet är ständigt insatt både nationellt och internationellt.

Bedömning av påtaglig skada och konflikter med andra riksintressen

Exempel på åtgärder som kan medföra påtaglig skada på FMTIS huvudsäte är:

- Påverkan eller begränsningar vad gäller tillgänglighet och möjlighet att använda den egna anläggningen
- Ombyggnader/större underhåll i anläggningens närområde som påverkar anläggningens skyddsfunktioner
- Förändringar i infrastruktur i närområdet som på något sätt påverkar möjligheterna att transportera fordon, materiel eller personal till anläggningen.

Övrigt

Med anledning av ovanstående är det av stor vikt att området av betydelse, FMTIS huvudsäte, tydligt redovisas i kommunernas översiktsplaner.

Remisser behöver tillsändas Försvarmakten för att säkerställa att alla aspekter av totalförsvarets militära del beaktas i bedömningarna. För mer information om remittering se avsnitt *Remisser till Försvarmakten*.

BEGREPPSFÖRKLARINGAR

Anmälningspliktig verksamhet	Verksamhet som enligt 9 kap. miljöbalken ska anmälas till en myndighet innan verksamheten får påbörjas eller åtgärden får vitas.
CBRN	CBRN är en förkortning av kemiska, biologiska, radiologiska och nukleära hot och risker.
dBAI	Enheten används för att beskriva buller från finkalibriga vapen.
dBC, Lx	Enheten används för att beskriva buller från grovkalibriga vapen.
Fortifikationsverket	Fortifikationsverket är en myndighet som ansvarar för att bland annat förvalta fastigheter avsedda för försvarsändamål samt bistår Försvarsmakten i lokalförsörjningsfrågor, enligt förordning 2007:758 med instruktion för Fortifikationsverket
Förband	Förband är en enhet organiserad för en viss uppgift i fred eller krig.
Försvarets materielverk (FMV)	Försvarets materielverk är en myndighet som ansvarar bland annat för upphandling av varor, tjänster och byggtreprenader och biträder Försvarsmakten i planering av material och logistikförsörjning enligt förordning 2007:854 med instruktion för Försvarets materielverk.
Försvarets radioanstalt (FRA)	Försvarets radioanstalt är en myndighet som bedriver signalspaning i försvarsunderrättelseverksamhet genom att bland annat följa förändringen av signalmiljön i omvärlden, teknisk utveckling och signalskydd, enligt förordning (2007:937) med instruktion för Försvarets radioanstalt.
Försvarsmakten (FM)	Försvarsmakten är den myndighet som ansvarar för landets försvar. Försvarsmakten ska upprätthålla och utveckla ett militärt försvar som ytterst kan möta ett väpnat angrepp.
Flottiljflygplats	Flygplats med en organisationsenhet (flottilj) på samma plats.
Flygbas	Flygplats utan organisationsenhet på samma plats, i Sverige finns Vidsel (F 21), Jokkmokk (F 21), Hagshult (F 17).
Flyghinder/Höga objekt	Definitionen av vad ett flyghinder är återfinns i Luftfartslagen. Utanför sammanhållen bebyggelse utgör alla objekt med en totalhöjd över 20 meter över marken flyghinder. Inom sammanhållen bebyggelse utgör alla objekt med en totalhöjd över 45 meter över marken flyghinder. Med sammanhållen bebyggelse avses de tätorter på Lantmäteriets översiktskarta i skala 1:250 000 som anges i gult på kartan. Master eller vindkraftverk är exempel på objekt som kan utgöra ett flyghinder. I flera fall används begreppet ”höga objekt” synonymt med flyghinder och åsyftar då objekt som definieras som flyghinder.

Flygplats	På land, fartyg eller vatten angivet område (med hinderfria ytor, byggnader, anläggningar och utrustning) som helt eller delvis är avsett för luftfartygs landning, start och rörelser.
Garnison	Garnison är en benämning för all militära verksamhet som bedrivs på samma ort eller plats. Under senare delen av 1900-talet har militära staber, förband, skolor och flottiljer som varit förlagda på samma ort, samlats inom en garnison. Vanligtvis är det ortens namn som givit namn till garnisonen, exempelvis Bodens garnison.
Hinderfri yta	Olika typer av hinderfria ytor krävs vid flygplatser för att garantera säker in- och utflygning. Exempel på dessa ytor baseras på internationella specifikationer för civila flygbehov och ett säkerställande av de militära flygsäkerhetsbehoven såsom; stoppområde för höga objekt och MSA-ytor (se definition nedan).
LA max	LA max är den högsta ljudnivån som registreras under en bullerhändelse. Enheten används för beskriva militärt flygbuller.
Luftfartsverket (LFV)	Luftfartsverket är ett statligt affärsverk vars uppdrag innefattar att tillse flygtrafiktjänst för civil och militär luftfart.
MB	Miljöbalken (1998:808), är en svensk lag syftande till hållbar utveckling.
Miljöprövning	Tillståndsprocess för miljöfarlig verksamhet enligt miljöbalken.
NRL	Lag (1987:12) om hushållning med naturresurser m. m. även kallad naturresurslagen var en av de lagar miljöbalken ersatte 1999.
OSL	Offentlighets- och sekretesslag (2009:400) är en lag som reglerar tystnadsplikt och frågor om utlämnande av offentliga handlingar i svensk förvaltning.
OXA	Står för oexploderad ammunition. Ammunition som efter skjutning, tändning, kast, läggning eller fällning oavsiktligt inte har exploderat.
PBL	Plan- och bygglag (2010:900) är en lag som reglerar planläggning och byggnation av mark och vatten i Sverige.
Störningskänslig bebyggelse	Bebyggelse som normalt anses påverkas av buller, ex bostäder, skolor/utbildningslokaler och vårdlokaler.
Skjutfält	Ett avgränsat område där Försvarsmakten kan genomföra övningar med skarp ammunition. Verksamheten omfattas oftast av ett miljötillstånd.
Totalförsvarets forskningsinstitut (FOI)	Myndigheten har till uppgift att bedriva forskning, metod och teknikutveckling samt utredningsarbete för totalförsvaret enligt förordning (2007:861) med instruktion för Totalförsvarets forskningsinstitut.
Övningsområde/-fält	Ett avgränsat område där Försvarsmakten övar. Verksamheten kan innefatta övning med lös ammunition. Kan ibland inrymma skjutbanor där skjutning med skarp ammunition kan ske. Omfattas oftast inte av miljötillstånd.



FÖRSVARSMAKTEN

107 85 Stockholm
www.forsvarsmakten.se