



## Sändlista

Ert tjänsteställe, handläggare  
Försvarsdepartementet

Ert datum

Er beteckning

Vårt tjänsteställe, handläggare  
FST GEN PLAN

Vårt föregående datum

Vår föregående beteckning

## **Försvarsmaktens budgetunderlag för 2025**

(1 öppen bilaga, 4 öppna underbilagor, 3 begränsat hemliga underbilagor och 1 hemlig underbilaga samt 6 sekretessklassade underbilagor)

## **Inledning**

Försvarsmaktens budgetunderlag för 2025 omsätter överbefälhavarens militära råd från den 6 november 2023 till en plan.<sup>1</sup> Det militära rådet utgick ifrån, så långt som vid denna tidpunkt var möjligt att bedöma, ett svenskt Natomedlemskap.

Förslagen på verksamhet och investeringar i underlaget motsvarar regeringens angivna ekonomiska planeringsram. Underlaget är avvägt för att kunna genomföra en tillväxt som motsvarar två procent av BNP till anslagen för det militära försvaret år 2028.

Ryssland utgör under överskådlig tid ett militärt hot och Rysslands krig mot Ukraina kan eskalera till ett angrepp mot andra stater. Rysslands förmåga att genomföra ett militärt angrepp mot Sverige är den dimensionerande hotbilden för Försvarsmakten. Den samlade försvarsförmågan behöver öka såväl över som under gränsen för väpnat angrepp och krig.

Sverige genomför nu den mest omfattande förändringen vad avser försvars- och säkerhetspolitik i modern tid. Det svenska medlemskapet i Nato kommer att stärka Sveriges och övriga allierades säkerhet och det innebär en fundamentalt förändrad utgångspunkt för Försvarsmaktens fortsatta utveckling.

---

<sup>1</sup> Försvarsmaktens reviderade underlag inför kommande försvarsbeslut, FM2023-23092:14, 2023 11-06.

(SLÉ)



Ett svenskt Natomedlemskap ersätter inte behovet av att kraftigt förstärka den nationella militära förmågan. Det är de enskilda Natomedlemmarnas försvarsförmåga som gör Nato starkt. Som medlem i Natos kollektiva försvar ska Sverige försvara allierade stater. Samtidigt flyttas åtgärder för avskräckning till del utanför Sveriges gränser och försvar mot väpnat angrepp kommer i många fall att utgå från allierade gränsstaters territorium. Krigsorganisationen förstärks och dimensioneras, inom tilldelad ekonomi, för att kunna möta dessa uppgifter.

Budgetunderlaget omfattar föreslagen utveckling i perioderna 2025-2030 och 2031-2035 av försvarsgrenar och stridskrafter. Konkretisering har tillförts jämfört med det militära rådet från november 2023. Underlaget omfattar även en utvecklad beskrivning och ambition inom personalförsörjningsområdet.

Försvarsmakten bedömer att Sverige kommer tilldelas förmågemål av Nato innehållande en högre ambition än i de interimistiska förmågemål Sverige nu är tilldelade. Det kommer sannolikt att innebära behov av justerad inriktning. Försvarsmakten avråder fortsatt från nya styrningar kring till exempel ytterligare etableringar, verksamhet på specifika orter eller territoriell ledning.

Betydande utmaningar kvarstår. Behoven är omfattande av att modernisera och istandsätta befintlig materiel samt att öva befintliga förband. Tillväxt behöver även fortsatt ske parallellt med beredskapsanpassningar, pågående operationer och fortsatt stöd till Ukraina.

Försvarsmaktens tidigare rekommendation kvarstår om att fortsatt beredning av högre ambitionsnivåer bör genomföras.

## Hemställan

Försvarsmakten anser att regeringen behöver beakta myndighetens behov av förändrad styrning i enlighet med bilaga 1 avsnitt 6 då behoven är angelägna för Försvarsmaktens fortsatta tillväxt.

Försvarsmakten hemställer om att

- ändring av förordningen (2007:1266) med instruktion för Försvarsmakten, innebärande att Rikshemvärnsstaben blir en egen organisationsenhet, beslutas i enlighet med bilaga 1 avsnitt 3.5
- förslag till fördelning inom anslagen 1:1-1:4 för budgetåret 2025 beslutas i enlighet med bilaga 1 avsnitt 5.1,
- förslag avseende avgifter och andra inkomster besluta i enlighet med avsnitt 5.3,
- förslag avseende övrig finansiell styrning beslutas i enlighet med bilaga 1 avsnitt 5.4,
- ansvar för Natoavgift och bidrag till europeiska fredsfaciliteten beslutas i enlighet förslag i avsnitt 5.5,



- inriktning för myndighetens investeringar beslutas i enlighet med förslag till investeringsplan för samhällsinvesteringar i underbilaga 1.3 (Ö) respektive förslag till investeringsplan för verksamhetsinvesteringar i underbilaga 1.11 (Ö),
- Försvarsmakten får anskaffa respektive förbereda för anskaffning i enlighet med underbilaga 1.7 (SK).

- o O o -

Försvarsmaktens budgetunderlag för 2025 är samverkat med arbetstagarorganisationerna enligt avtal för samverkan och utveckling. Samverkan är med Saco-S FM, Seko Försvar FM, OFR/O FM och OFR/S avslutad i enighet.

- o O o -

Försvarsmakten har samverkat med Försvarets materielverk och Fortifikationsverket vid framtagandet av budgetunderlaget. Försvarets materielverk har lämnat yttrande avseende genomförbarheten av investeringsplanen i fråga om anskaffning av materiel och anläggningar. Fortifikationsverket har lämnat yttrande avseende investeringar i infrastruktur.

- o O o -

I beredningen av detta ärende har deltagit generalmajor Michael Cherinet, brigadgeneral Torbjörn Sahlén, överste Ola Barvér, senior controller Karl-Johan Bryngelsson, överstelöjtnant Tobias Christensson, överstelöjtnant Anna Dellham, örlogskaptен Peter Olevik Dunder, sektionschef Marika Granberg, chefscontroller Mattias Johansson, rådgivare Mia Löw, major Mats Sander, senior controller Louise Sköldberg, chefscontroller Marie Solander, överstelöjtnant Anders Vestman, operationsanalytiker Andrea Downing, operationsanalytiker Sven Holmberg samt operationsanalytiker Louise Simonsson.

- o O o -

Försvarsmaktens budgetunderlag för 2025 har varit föremål för överläggning i Överbefälhavarens beslutsråd. Generaldirektören, chefen för försvarsstaben, chefen för operationsledningen, chefen för militära underrättelse- och säkerhetstjänsten, chefsjuristen och kommunikationsdirektören har i enlighet med 22 § förordningen (2007:1266) med instruktion för Försvarsmakten, beretts tillfälle att yttra sig.

- o O o -



Detta underlag har beslutats av general Micael Bydén. I den slutliga handläggningen har även generaldirektör Mikael Granholm, chefsjurist Carin Bratt, flottiljamiral Bo Berg, avdelningschef Anna-Lena Berg, kommendörkapten Patrik Norberg, handläggare Isabell Erickson, chefscontroller Stina Levin deltagit och som föredragande generallöjtnant Michael Claesson.



Micael Bydén  
Överbefälhavare



Michael Claesson



## Bilagor

Bilaga 1 - Försvarsmaktens budgetunderlag för 2025 (Ö)

Underbilaga 1.1 Operativ förmåga samt krigsorganisationens utveckling (H)

Underbilaga 1.2 Större förändringar i investeringsplanen (SK)

Underbilaga 1.3 Förslag till investeringsplan för samhällsinvesteringar (Ö)

Underbilaga 1.4 Förslag till investeringsplan samhällsinvesteringar (1:1.3) (BH)

Underbilaga 1.5 Förslag till investeringsplan samhällsinvesteringar (1:3.1/1:3.2) (BH)

Underbilaga 1.6 Objektsramar för stridsflygs- och undervattensområdena (SK)

Underbilaga 1.7 Plan för objektsredovisningar (SK)

Underbilaga 1.8 Förslag till investeringsplan FoT (SK)

Underbilaga 1.9 Planerade infrastrukturella åtgärder för anläggningar (BH)

Underbilaga 1.10 Planerade materielrelaterade infrastrukturella åtgärder (SK)

Underbilaga 1.11 Förslag till verksamhetsinvesteringar (Ö)

Underbilaga 1.12 Yttrande från Försvarets materielverk (SK)

Underbilaga 1.13 Yttrande från Fortifikationsverket (Ö)

Underbilaga 1.14 Yttranden från ATO (Ö)



# FÖRSVARSMAKTEN

Hemstället

Datum  
2024-03-01

Missiv

Beteckning  
FM2023-24770:10 Sida 6 (8)

Öppet huvuddokument

Säkerhetsskyddsklass

Ex ( 63 )

Sändlista	Missiv	Bilaga 1	Underbilaga 1.1	Underbilaga 1.2	Underbilaga 1.3	Underbilaga 1.4	Underbilaga 1.5	Underbilaga 1.6	Underbilaga 1.7	Underbilaga 1.8	Underbilaga 1.9	Underbilaga 1.10	Underbilaga 1.11	Underbilaga 1.12	Underbilaga 1.13	Underbilaga 1.14	Ex nr
Regeringen (Försvarsdepartementet)	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	1
<u>För kännedom</u>																	
Riksdagens utredningsfjänst	X	X			X								X	X		X	2
Riksrevisionen	X	X			X								X	X		X	3
Finansdepartementet	X	X			X								X	X		X	4
Statskontoret	X	X			X								X	X		X	5
Myndigheten för samhällsskydd och beredskap	X	X			X								X	X		X	6
Utrikesdepartementet	X	X			X								X	X		X	7
Försvarets materielverk	X	X			X								X	X		X	8
Ekonomistyrningsverket	X	X			X								X	X		X	9
Fortifikationsverket	X	X			X								X	X		X	10
Central skyddsorganisation (cso-fm@mil.se)	X	X			X								X	X		X	11
OFRO FM	X	X			X								X	X		X	12
OFRO S	X	X			X								X	X		X	13
Saco-S FM	X	X			X								X	X		X	14
SEKO Försvar	X	X			X								X	X		X	15

(SLÉ)

Besöksadress  
Lidingövägen 24

Telefon  
08-788 75 00

Telefax  
08-788 77 78

E-post, Internet  
exp-hkv@mil.se  
www.forsvarsmakten.se



