



Förslag rörande redovisning av väsentliga säkerhetsintressen

Regeringen har, i regleringsbrevet för budgetåret 2020 avseende Försvarsmakten, gett myndigheten följande uppdrag:

22. Särredovisning av väsentliga säkerhetsintressen

Försvarsmakten ska, med stöd av Försvarets materielverk, i budgetunderlaget för 2021 redovisa ett förslag på hur en öppen redovisning av de budgeterade och prognostiserade utgifterna för undervattens- och stridsflygområdet bör utformas med hänsyn till bland annat offentlighets- och sekretesslagen (2009:400), OSL. Redovisningen ska omfatta utgifter finansierade över anslagen 1:1 *Förbandsverksamhet och beredskap* ap.3 och 1:3 *Anskaffning av materiel och anläggningar*, liksom direkta projektutgifter finansierade över anslaget 1:11 *Försvarets materielverk* ap.4. Regeringskansliet (Förvarsdepartementet) ska löpande informeras om arbetet.

Försvarsmakten har tolkat uppgiften som att myndigheten ska lämna förslag på hur befintlig information i investeringsplanen, kopplad till stridsflyg- respektive undervattensområdet ska kunna redovisas öppet, dvs. utan att röja sekretessbelagda uppgifter.

Försvarsmaktens bedömning är att det är svårt att redovisa den efterfrågade ekonomin öppet på ett adekvat och ändamålsenligt sätt.

I en redovisning av budgeterade och prognostiserade utgifter för undervattens- och stridsflygområdet kan det, beroende på upplösningen av redovisningen, förekomma uppgifter som omfattas av sekretess enligt bland annat 15 kap. 2§ och 19 kap. 3 § offentlighets- och sekretesslagen (2009:400).

Ett sätt att skapa en redovisning utan att röja sådana sekretessbelagda uppgifter skulle kunna vara att sammanföra utgifter från flera anslag och anslagsposter.

Ett annat sätt är att över en längre tidsperiod redovisa ett genomsnitt per år av utgifterna. Informationsvärdet av denna redovisning torde dock vara av begränsat värde och medger inte heller en uppföljning med något större informationsvärde.

En tredje möjlighet är att redovisa den minsta utgift som är nödvändig för att över tiden vidmakthålla de fyra delarna FoT, systemutveckling och design, produktionskapacitet samt vidmakthållande av system – fyra delar som Försvarsmakten menar behöver ingå området väsentliga säkerhetsintressen.

En fjärde möjlighet är att den ekonomiska styrningen av områden som bedöms vara VSI hanteras i statsbudgeten enligt en modell som liknar det sätt som Finland använder. Det skulle kunna innebära att regeringen använder en, eller



flera, separata anslag för respektive VSI i budgetpropositioner. Ett samlat ställningstagande till om denna modell är möjlig och lämplig ligger utanför Försvarsmaktens kompetens att bedöma.

För att kunna ge ett mer fullödigt svar på den ställda uppgiften skulle det enligt Försvarsmaktens mening behöva föras ett bredare och djupare resonemang om vilka utgifter som ska kopplas till området väsentligt säkerhetsintresse. Genom att avgränsa redovisningen till anlagsposterna 1:1.3, 1:3 samt 1:11.4, som anges i uppgiftsställningen, kommer andra utgifter, vilka Försvarsmakten menar är nödvändiga för att bygga försvarsförmåga, inte att redovisas inom ramen för ett väsentligt säkerhetsintresse. Det avser bland annat utgifter som uppstår vid användning samt utgifter för underhåll. Ej heller synliggörs utgifter för forskning och utveckling i syfte att vidmakthålla en relevant kompetens inom områdena. Försvarsmakten menar att det behöver övervägas om även sådana utgifter ska kopplas till ett område som anses vara ett väsentligt säkerhetsintresse. Utfallet av ett sådant resonemang kommer även att påverka i vilken utsträckning en redovisning av budgeterade och prognostiserade utgifter för undervattens- och stridsflygområdet kan göras utan att röja sekretessbelagda uppgifter.

Försvarsberedningen anger i sin slutrapport Värnkraft att det bör utformas en materielförsörjningsstrategi för det militära försvaret som bör tydliggöra statens åtagande i försvarsindustriella frågor, inklusive de väsentliga säkerhetsintressena. Ett resonemang av det slag Försvarsmakten föreslår skulle kunna föras inom ramen för framtagandet av en ny materielförsörjningsstrategi. Försvarsmakten är beredd att delta i detta arbete.