



Sändlista

Ert tjänsteställe, handläggare
Försvarsdepartementet

Ert datum

Er beteckning

Vårt tjänsteställe, handläggare
LEDS PLANEK

Vårt föregående datum

Vår föregående beteckning

Försvarsmaktens budgetunderlag för 2020 med särskilda redovisningar

(4 öppna bilagor och 9 öppna underbilagor. Hemliga bilagor och underbilagor insänds separat.)

Försvarsmaktens uppdrag är att värna Sveriges intressen och de värderingar samhället bygger på. I en omvärld präglad av osäkerhet och oförutsägbarhet står Försvarsmakten stadigt och stärker förmågan att möta hot och utmaningar. Sveriges geostrategiska läge i kombination med den över tiden försämrade säkerhetssituationen i närområdet ställer högre krav på operativ förmåga. Försvarsmakten behöver förhålla sig till omvärldsutvecklingen för att möta den risktagning ett ökat förmågegap kan innebära. Den militära förmågan behöver därför fortsatt öka vilket kräver långsiktiga politiska beslut.

Försvarsmakten har under innevarande försvarspolitiska inriktningsperiod successivt genomfört åtgärder för att stärka krigsförbandens förmåga. Parallellt har insatser nationellt och internationellt genomförts med goda resultat. Förmågan har utvecklats och Försvarsmakten är på rätt väg. Krigsdugligheten har ökat under perioden såväl för organisationen som helhet som för de olika stridskrafterna. Utvecklingen sker dock från låga nivåer och inte i den takt, eller till den nivå, som omvärldsutvecklingen kräver.

Inom organisationen finns ett tydligt och fortsatt starkt engagemang för att lösa myndighetens uppgifter med de resurser som disponeras. De ekonomiska tillskott som tillförts genom beslut om statens budget för 2019, har en avgörande betydelse för möjligheterna att fortsätta planerad utveckling, upprätthålla beredskap, genomföra övningsverksamhet och fullfölja investeringar. Detta bidrar till Försvarsmaktens möjligheter att möta framtida utmaningar. Verksamheten fortsätter att bedrivas med god ekonomisk kontroll inom givna ekonomiska ramar.

(BER)

Postadress
Försvarsmakten
107 85 Stockholm

Besöksadress
Lidingövägen 24

Telefon
08-788 75 00

Telefax
08-788 77 78

E-post, Internet
exp-hkv@mil.se
www.forsvarsmakten.se



Omvärldsutvecklingen går mot en alltmer komplex hotbild. Det syns idag inga tecken på att spänningläget avtar och Försvarsmaktens förmåga måste anpassas till ett över tid försämrat säkerhetsläge som alltjämt präglas av osäkerhet och oförutsägbarhet. På den världspolitiska arenan är kasten tvära med utspel och agerande med höga insatser. Ryssland stärker sin militära förmåga och utmanar genom sitt agerande den europeiska säkerhetsordningen i syfte att nå sina säkerhetspolitiska mål med både militära och icke-militära medel. Icke-linjär krigföring, eller agerande i gråzonen mellan krig och fred, har blivit en del av den säkerhetspolitiska verkligheten. Sverige måste kunna möta försök att systematiskt påverka samhället som helhet. Gråzonsproblematiken skär över myndighetsgränser och måste hanteras därefter.

Sammantaget behöver Sverige en militär förmåga, med kvalificerade mark-, sjö- och luftstridskrafter och anpassade lednings- och logistikresurser, för att kunna agera på alla arenor. Detta krävs för att kunna upprätthålla och säkerställa en rimlig militärstrategisk risktagning. I nästa steg krävs även förmågebredd och kapacitet för fortsatt tillväxt.

Försvarsmakten har i detta budgetunderlag omhändertagit flera stora förändringar såsom övergång till ny finansiell styrmodell inom materiel- och logistikförsörjningen och genomförd verksamhetsövergång mellan Försvarsmakten och FMV. Försvarsmakten bedömer att dessa förändringar kommer att bidra till högre tillgänglighet och beredskap. Därutöver har Försvarsmakten implementerat merparten av de rekommendationer som lämnats av Ekonomistyrningsverket och Statskontoret för att ytterligare stärka ändamålsenligheten i planeringen. Arbetet har genomförts under korta tidsförhållanden inte minst eftersom politiska beslut om ekonomiska tillskott fattades sent under 2018. Riskerna i planeringen bedöms sammantaget minska påtagligt även om utmaningar kvarstår. Problemen med köpkraftsförluster kvarstår i grunden och betydande materiella omsättningsbehov har fortsatt inte kunnat omhändertas.

Föreliggande budgetunderlag för 2020 omfattar såväl slutet av nuvarande försvarsbeslutsperiod som inledningen av nästa. Den planering budgetunderlaget baseras på balanserar behov av att samtidigt genomföra insatser och upprätthålla beredskap, öka krigsdugligheten samt tillväxa. Tillförd ekonomi bedöms i det korta perspektivet ge möjligheter att fortsätta utvecklingen av beslutad organisation. Med nuvarande förutsättningar bedöms samtidigt, i likhet med tidigare redovisningar, förmågan minska under kommande inriktningsperiod.

Mot bakgrund av detta föreslår Försvarsmakten därför en utökning av de ekonomiska ramarna med cirka 360 miljoner kronor för 2020. Behovet avser i huvudsak ett antal åtgärder där Försvarsmakten i föregående budgetunderlag hemställt om tillskott. För 2021 föreslår Försvarsmakten tillskott om cirka 1 340 miljoner kronor och för 2022 om 4 250 miljoner kronor. Sammantaget syftar dessa förslag till att motverka den nedgång i förmåga som sker i nästa inriktningsperiod. Förslagen inkluderar förstärkningar inom de anslag och anslagsposter Försvarets materielverk disponerar.



Inför nästa försvarspolitiska inriktningsperiod är den nationella uthålligheten i händelse av krig den största utmaningen. Den kräver ett utvecklat totalförsvar och en stärkt militär försvarsförmåga

Den försvarspolitiska inriktningsperioden för 2021-2025 blir ett delmål relativt vad som krävs för att uppnå en trovärdig militär förmåga på längre sikt. Fortsatt tillväxt och förmågeökning kräver åtgärder inom flera områden. Uthålligheten i befintlig organisation behöver stärkas genom att förbanden bemannas, utrustas och övas för att kunna lösa sina huvuduppgifter utan begränsningar. Obalansen mellan verkansförband och stödjande förband behöver hanteras genom att stärka förband för logistik, ledning, basering, skydd samt underrättelse- och säkerhetstjänst. Fåtaligheten av verkansförband behöver åtgärdas genom att ytterligare verkansförband börjar tillföras. Framsteg inom alla dessa områden behöver ske under perioden 2021-2025. Detta kommer att kräva substantiella ekonomiska tillskott, utöver nuvarande planeringsramar. Försvarmakten fortsätter analysera den fortsatta utvecklingen av organisationen för att kunna utarbeta ett underlag inför kommande försvarspolitiska inriktningsbeslut.

Det är av stor betydelse att kommande försvarspolitiska inriktningsbeslut anger mål och ambitionsnivåer med Försvarmaktens uppgifter som tar sikte på längre perspektiv och där ambitionen är balanserad mot de ekonomiska anslagen. För att åstadkomma störst operativ förmåga, och effektivt nyttja tilldelade resurser, behöver Försvarmakten även få ökad handlingsfrihet på kort och lång sikt att planera och prioritera inom ramen för genomförandet av de övergripande målen.

Hemställan

Försvarmakten hemställer att

- regeringen beslutar i enlighet med Försvarmaktens förslag till anslagsfördelning för budgetåret 2020 enligt bilaga 1 avsnitt 3.2,
- regeringen beslutar i enlighet med Försvarmaktens förslag avseende avgifter och andra inkomster enligt bilaga 1 avsnitt 3.3,
- regeringen beslutar i enlighet med Försvarmaktens förslag avseende räntekontokredit, anslagssparande och anslagssparande enligt bilaga 1 avsnitt 3.4,
- regeringen beslutar i enlighet med Försvarmaktens förslag avseende be- myndiganderamar enligt bilaga 1 avsnitt 3.5,
- Försvarmakten tillförs utökade anslag enligt myndighetens förslag i bilaga 3,
- regeringen beslutar om att Försvarmakten får anskaffa respektive förbereda för anskaffning i enlighet med underbilaga 2.12,
- Försvarmakten ges i uppdrag att utveckla organisationen enligt myndighetens förslag i bilaga 1 avsnitt 2.1,
- förordningen (2007:1266) med instruktion för Försvarmakten ändras enligt bilaga 1 avsnitt 4.



- o O o -

Försvarmaktens budgetunderlag för 2020 är samverkat med arbetstagarorganisationerna enligt avtal för samverkan och utveckling. Samverkan är med Saco, SEKO och OFR/S avslutad i enighet. Samverkan är med OFR/O FM avslutad i oenighet.

- o O o -

Försvarmakten har samverkat med Ekonomistyrningsverket vid framtagande av detta underlag.

- o O o -

Försvarets materielverk har lämnat samråd på investeringsplanen för anslag 1:3 ap.1 *Leverantörsutgifter för leveranser*.

- o O o -

I beredningen av detta ärende har deltagit överstelöjtnant Jimmy Johansson, överstelöjtnant Fredrik Hedvall, överstelöjtnant Anders Vestman, överstelöjtnant Rasmus Nordström, Oskar Ahrenberg samt operationsanalytiker Erik Lundberg.

- o O o -

Försvarmaktens budgetunderlag för 2020 med särskilda redovisningar har varit föremål för överläggning i Försvarmaktsledningen varvid generaldirektören, chefsjuristen, ekonomidirektören, personaldirektören, kommunikationsdirektören, chefen för ledningsstaben, insatschefen, produktionschefen, chefen för den militära underrättelse- och säkerhetstjänsten och chefen för ledningsstabens inriktningsavdelning i enlighet med 22 § förordningen (2007:1266) med instruktion för Försvarmakten, beretts tillfälle att yttra sig.



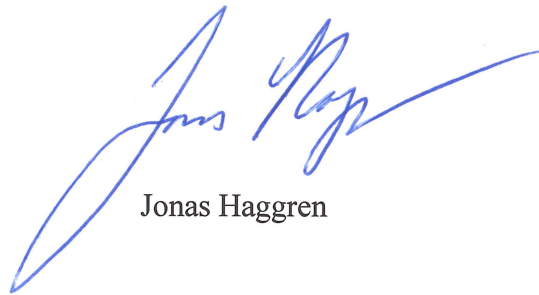
- o O o -

Denna hemställan har beslutats av general Micael Bydén. I den slutliga handläggningen har även generaldirektör Peter Sandwall, ekonomidirektör Helena Holmsstedt, brigadgeneral Rikard Askstedt, brigadgeneral Lena Persson Herlitz, kommandör Fredrik Norrby, överste Torbjörn Sahlén, överstelöjtnant Carsten Persson, Mia Löw samt Anna-Lena Berg deltagit och som föredragande viceamiral Jonas Haggren.



Micael Bydén

ÖB



Jonas Haggren



Bilagor och underbilagor

Bilaga 1	Försvarmaktens budgetunderlag för 2020 (Ö)
Underbilaga 1.1	Fördjupad redovisning avseende organisatoriska förändringar (Ö)
Bilaga 2	Redovisningar enligt förordningar och regleringsbrev(Ö)
Underbilaga 2.1	Prognos avseende förväntad utveckling av operativ förmåga (H)
Underbilaga 2.2	Krigsduglighet (H)
Underbilaga 2.3	Fortsatt tillväxt och förmågeökning, prioriterade förmågor (Ö)
Underbilaga 2.3.1	Behov av förmågetillväxt med utgångspunkt i operativ värdering (H)
Underbilaga 2.4	Krigsplacerad personal (H)
Underbilaga 2.5	Verksamhetsinvesteringar (Ö)
Underbilaga 2.6	Särskild information om verksamhetsinvesteringar (Ö)
Underbilaga 2.7	Låneram och räntor för verksamhetsinvesteringar (Ö)
Underbilaga 2.8	Förslag till investeringsplan (samhällsinvesteringar) (Ö)
Underbilaga 2.9	Investeringsplan samhällsinvesteringar (1:1.3) (H)
Underbilaga 2.10	Investeringsplan samhällsinvesteringar (1:3.1) (H)
Underbilaga 2.11	Investeringsplan samhällsinvesteringar (1:3.2) (H)
Underbilaga 2.12	Objektsbeskrivningar (Ö)
Underbilaga 2.12.1	Objektsbeskrivning (H)
Underbilaga 2.12.2	Objektsbeskrivning (H)
Underbilaga 2.12.3	Objektsbeskrivning (H)
Underbilaga 2.13	Bemyndiganderamar (Ö)
Underbilaga 2.14	Investeringsplan forskning och teknikutveckling (1:4) (H)
Underbilaga 2.15	FMV samrådsyttrande över Försvarmaktens investeringsplan för anslag 1:3.1 (Ö)
Bilaga 3	Förslag om utökade ekonomiska anslagsnivåer (Ö)
Underbilaga 3.1	Objektsbeskrivning (H)
Underbilaga 3.2	Fördjupad redovisning avseende utökade behov (H)
Underbilaga 3.3	Investeringsplan med anledning av utökad ekonomi (H)
Bilaga 4	Fördjupad redovisning inom materielområdet (H)
Bilaga 5	Yttranden från arbetstagarorganisationerna (Ö)

Hemliga underbilagor insänds som egen handling.

**Sändlista**

Regeringen (Försvarsdepartementet)

För kännedom

Riksdagens utredningstjänst

Riksrevisionen

Finansdepartementet

Utrikesdepartementet

Försvarets materielverk

Myndigheten för samhällsskydd och beredskap

Ekonomistyrningsverket (e-post)

Statskontoret

OFR/O FM

OFR/S Försvarsförbundet

SACO-S FM

SEKO Försvar

För kännedom inom Högkvarteret

ÖB

GD

REV

FLYGI

SÄKINSP

FIHM

LEDS

PROD

INS

MUST