

Utveckling inom särskilda områden

(SR 5 – regeringsbeslut 38, Regleringsbrev för budgetåret 2007 avseende Försvarsmakten, 2006-12-21, Fö2004/3263/EPS, Fö2005/1065/EPS, m fl)

Innehåll

1. Redovisning	2
1.1 Uppgiften	2
1.2 Informationsoperationer.....	2
1.3 Strategiska transporter	3
1.3.1 <i>Movement Co-ordination Centre Europe (MCCE)</i>	4
1.3.2 <i>Strategic Airlift Interim Solution (SALIS)</i>	4
1.3.3 <i>Strategic Airlift Capability SAC (C-17-Initiativ)</i>	5
1.3.4 <i>National Movement Coordination Centre (NMCC)</i>	5
1.4 Taktiska transporter	5
1.4.1 <i>Transportflyg</i>	6
1.4.2 <i>Helikopter</i>	6
1.4.3 <i>Sjötransport</i>	6
1.5 Strid i bebyggelse (SIB).....	6
1.6 Utvecklingen av förmågan till strid i subarktisk miljö	7
1.7 Logistik i internationella insatser.....	8
1.8 Ledning i internationella insatser.....	8

1. Redovisning

1.1 Uppgiften

I SR 5 regeringsbeslut 38, *Regleringsbrev för budgetåret 2007 avseende Försvarmakten*, 2006-12-21, Fö2004/3263/EPS, Fö2005/1065/EPS, m fl:

”Försvarmakten skall fortsätta utvecklingen inom följande områden:

- *informationsoperationer,*
- *strategiska transporter,*
- *taktiska transporter,*
- *strid i bebyggelse,*
- *strid i subarktisk miljö samt*
- *ledning och logistik för internationella insatser.*

Utveckling inom dessa områden skall anpassas för att möta kraven från de operativa förmågorna.

Försvarmakten skall beskriva planerad utveckling av ovanstående områden för perioden 2008-2012 i budgetunderlaget för 2008.

Försvarmakten skall i budgetunderlaget för 2008 även redovisa sin bedömning av rimlig ambitionsnivå för ovanstående områden.

Försvarmakten skall redovisa vilken verksamhet som genomförts för att utveckla ovanstående områden.”

1.2 Informationsoperationer

Under perioden 2008-2010 utvecklas metodik och regelverk för ledning av, och förmåga att möta olika former av, informationsoperationer.

I perioden 2010-2012 bedöms förmåga finnas för att genomföra informationsoperationer då personal kan bemanna befattningar i de nationella och internationella operationer som Försvarmakten genomför.

Psyops¹-förbandet kaderorganiserar under 2008. Utbildningsorganisationen kompetensutvecklas samtidigt som materielförsök genomförs.

IT-försvarsförbandet utvecklas under perioden genom fortsatt anskaffning av materiel samt rekrytering och kompetensutveckling av personal. Det har under 2006 inte genomförts några övningar med enbart *computer network operations* (CNO) Däremot har enstaka moment prövat CNO-förmågan vid övningar bl.a. som en resurs för operativ chef.

¹ Psykologiska operationer

Telekrigbataljonens materielleveranser sker i perioden samtidigt som vidareutveckling av telekrigförmåga med förmåga mot kommunikations- och radarsystem genomförs. Försvarsmaktens krav på deltagande i internationella operationer har inneburit en utveckling av en organisation med en större del fast anställd personal. För närtida behov vid internationella insatser sker bl.a. en anpassning av telekrigssystemens förmågor och fordon. Förbandet deltar i flera internationella insatser med såväl stabsofficerare som förbandsenheter.

Utvecklingen av styrdokument och handböcker är under slutproduktion under 2007. Ett aktivt deltagande i *Multinational Experiment (MNE) 4* våren 2006 och fortsatt deltagande i MNE 5 våren 2008 innebär att bland annat att metodiken avseende informationsoperationer fortsatt utvecklas. I de större övningar som Försvarsmakten har deltagit i har informationsoperationer genomförts. Metodik och tillvägagångssätt för att simulera olika verkansmedel saknas emellertid varför detta studeras inom ramen för utvecklingen av ledningskrigssimulator.

I Afghanistan, *Provincial Reconstruction Team Mazar E Sharif (PRT MES)*, finns informationsoperationer med som en funktion i staben och med förbandsenheter. Befattning för psykologiska operationer i högre ledningsnivå än eget PRT bemannas av svensk officer. I Kosovo bemannar Försvarsmakten två befattningar inom informationsoperationer med inriktning psykologiska operationer. De internationella insatserna utvärderas efter genomförande och erfarenheter inarbetas i styrdokument och handböcker.

1.3 Strategiska transporter

Sveriges ökande internationella militära verksamhet har sedan flera år accentuerat Försvarsmaktens behov av strategisk flygtransportförmåga. Den beslutade långsiktiga ambitionsökningen, avseende Försvarsmaktens internationella verksamhet och insatsförmåga, tillsammans med Försvarsmaktens åtaganden inom ramen för *Nordic Battle Group (NBG)*, ställer ytterligare och väsentligt ökade krav på strategisk flygtransportförmåga för till- och underhållstransporter. Strategiska flygtransportresurser är en resursbrist bland EU/NATO medlemsländer. För att öka tillgängligheten till strategiska transporter har ett antal olika organisationer etablerats vars huvudsakliga syfte är att nationer gemensamt försöker lösa behovet av strategisk transportkapacitet.

Nuvarande planering omfattande strategisk flygtransport under 2008 omhändertar inte det totala behov som kan uppstå under NBG beredskapstid, förslag till lösning utarbetas för närvarande i samråd med regeringskansliet.

1.3.1 *Movement Co-ordination Centre Europe (MCCE)*

Sealift Co-ordination Center (SCC) och *European Airlift Centre (EAC)* har påbörjat förhandlingar om en sammanslagning av de båda enheterna till det så kallade *Movement Co-ordination Center Europe (MCCE)*. De främsta skälen till den föreslagna sammanslagningen är att minska de administrativa kostnaderna, att få till stånd ett effektivare nyttjande av medlemmarnas tillförda transportresurser samt att öka potentialen till multimodala transporter.

Syftet med MCCE är att vidmakthålla och utveckla SCC/EAC tidigare uppgifter samt att på sikt även utveckla och inkorporera ett koordineringscenter för land- och kanaltransporter (*Inland Surface Transport Co-ordination Centre (ISTCC)*) i MCCE. Avsikten är att skapa kostnadseffektiva lösningar för alla typer av transporter för medlemsländerna i framtiden. Ambitionen är att MCCE skall vara operativt från 2007-07-01. Försvarmakten bedömer att förslaget till sammanslagning kommer att effektivisera och utveckla förmågan strategisk transport.

Bemanning av MCCE planeras ske genom frivilligt deltagande från medlemsnationerna, där varje land förväntas bidra med personal. Försvarmakten har angett att man önskar placera en stabsofficer i MCCE stab. MCCE kommer att lokaliseras vid Kungliga Holländska Flygflottiljen i Eindhoven där även EAC/SCC idag är lokaliserad. MCCE skall stödja både EU och NATO och finansieras av medlemsnationerna.

1.3.2 *Strategic Airlift Interim Solution (SALIS)*

Syftet med SALIS är att genom samordnad upphandling skapa tillgång till en multinationell koordinerad förmåga avseende strategiska flygtransporter. Förmågan omfattar nu upp till sex inhyrda civila Antonov AN-124 100 rampfraktflygplan. Rampkonstruktion är en förutsättning för att kunna hantera transporter av tung och skrymmande materiel i brådskande situationer. De i SALIS deltagande nationerna har beslutat att genom ett samarbete hantera den globala bristen på strategiska flygtransporter för tungt och skrymmande gods genom anslutning till ett avropskontrakt som ska säkerställa tillgången till sådan kapacitet. Denna kapacitet är tillgänglig både för multinationellt och nationellt nyttjande.

SALIS kan inte tillgodose alla behov som kan uppstå i samband med en insats med *Nordic Battle Group*, men ett deltagande i samarbetet ökar Försvarmaktens möjlighet att säkerställa tillgång till strategiska flygtransporter i en sådan situation eller för andra nationella behov.

1.3.3 Strategic Airlift Capability SAC (C-17-Initiativ)

Detta är ett initiativ av 15 NATO- länder och Sverige, som partnerland. Nationerna har i ett *Letter of Intent* (LOI) anmält intresse att för lång tid framöver skapa en multinationell strategisk flygplansflotta. Initialt skall tre C-17 flygplan anskaffas. Kapaciteten skall ge medlemsländerna en garanterad tillgång till strategisk flygkapacitet.

De 16 nationerna kommer att nyttja flygplanen baserat på respektive nations anmälda flygtidsbehov. Dessa behov kommer i första hand att vara relaterade till NATO/EU operationer men kommer även att vara tillgängliga för andra nationella behov. Det första flygplanet bedöms vara operativt under första halvåret 2008 varefter full operativ kapacitet, med tre flygplan, väntas uppnås under 2009.

Multinationella besättningar kommer att operera flygplanen. En multinationell ledningsorganisation kommer att skapas där även Sverige föreslås bidra med ett antal befattningshavare. Den fysiska lokaliseringen av SAC-organisationen är ännu inte bestämd.

1.3.4 National Movement Coordination Centre (NMCC)

Försvarsmakten har beslutat att ett svenskt NMCC skall upprättas som del av HKV/OPE. NMCC främsta uppgift skall vara att planera och koordinera Försvarsmaktens strategiska och operativa transporter vid övningar och insatser.

Målsättningen med ett svenskt NMCC är i första hand att åstadkomma en mer fokuserad organisation för planering och genomförande av strategiska, operativa och större taktiska transporter såväl inom riket som utomlands - en mer rationell och kostnadseffektiv organisation jämfört med dagens. NMCC planeras att vara operativt från 2007-07-01. NMCC grundbemannas med i dag tjänstgörande kommunikationsofficerare vid HKV/OPE.

1.4 Taktiska transporter

Redovisningen av taktiska transporter omfattar nuvarande läge och planerad utveckling i perioden 2008-2012 för nedanstående materielsystem:

- Transportflyg.
- Helikopter.
- Sjötransport.

1.4.1 *Transportflyg*

Försvarsmaktens resurser utgörs av transportflygdivision med 8 st TP 84 (C130). Förmågan till taktiska och operativa lufttransporter vidmakthålls och utvecklas bl. a genom att livstidsförlängande åtgärder på TP 84 slutförs *Avionics Modification Program* (AMP).

Transportflygdivisionen genomför kontinuerligt insatser såväl nationellt som internationellt. Under 2006 genomförde förbandet internationella insatser i bl. a Liberia, Kongo, Afghanistan och Balkan.

1.4.2 *Helikopter*

Leveranserna av HKP 14 och HKP 15 fortsätter och avveckling av HKP 4- och HKP 9-systemen slutförs under perioden.

Helikopterflottiljen genomför kontinuerligt insatser nationellt. Under 2006² genomförde förbandet internationella insatser i Kosovo.

1.4.3 *Sjötransport*

Taktisk sjötransportkapacitet finns genom de stödfartyg som tillhandahåller förbandsknutet underhåll till sjöss. Anskaffning av två stödfartyg påbörjas i perioden vilket på sikt ökar förmågan till taktiska sjötransporter.

1.5 Strid i bebyggelse (SIB)

Försvarsmaktens förmåga till strid i bebyggelse/operationer i urban terräng är under utveckling. Förmågan berör samtliga försvarsgrenar och avses därför samordnas med stöd av stridsskolorna. Det pågår en rad olika verksamheter som syftar till att höja förmågan. Effekten av de pågående åtgärderna börjar ge resultat under 2007 men kommer inte att ge full effekt, på kompani/bataljons nivå, förrän efter sommaren 2008, då beslutad utbyggnad av SIB nivå 3 (kompani/bataljon) är klar. Tre SIB-nivå 1 (grupp) tas i bruk under 2007. SIB- nivå 2 (pluton) är i bruk sedan 2006.

Försvarsmaktsreglemente Militära Operationer i Urbaniserad Terräng (FMR MOU) färdigställs och ges ut under hösten 2007. Sverige deltar också i arbetet med *NATO MOU Handbook* vilket påverkar vårt metodarbete. Utveckling av metoder behöver fortlöpande samordnas med NATO/Pfp-länder i syfte att öka och vidmakthålla interoperabilitet.

² Pågående insats.

Förmågan till insatser i urban terräng kommer att definieras för varje enskilt förband. Förmågan kan delas in i bas-, tillägg- och spetsförmåga. Basförmågan ska finnas vid varje förband och omfatta förmåga att framrycka med eller utan eskort samt ta och försvara egen grupperingsplats. Förband med tilläggsförmåga ska kunna lösa huvuduppgift i urban terräng. Förband med spetsförmåga ska kunna lösa samtliga huvuduppgifter och övriga uppgifter i urban terräng. Utbildningsplan MOUT/SIB ska tas fram under 2007 och börja användas 2008. Förmågan vid flygstridsförbanden utvecklas mot att kunna understödja markstridsförbanden i urban terräng. Förmågan vid markstridsförbanden att nyttja flygunderstöd utvecklas i samma takt.

Utbildningshjälpmedel för utbildning och träning för urban terräng ska utvecklas och komplettera nuvarande utbildningsmateriel. Särskild utrustning ska anskaffas för SIB-anordningar men även för garnisoner utan särskild byggd SIB-anordning.

1.6 Utvecklingen av förmågan till strid i subarktisk miljö

En plan för hur striden i subarktisk miljö skall utvecklas färdigställs under våren 2007 och implementeras därefter i Försvarsmaktens olika styrdokument under resterande del av 2007.

Grunden för fortsatt utveckling av Försvarsmaktens förmåga att verka i subarktisk miljö är officersutbildningen. Vinterutbildning skall vara en naturlig och integrerad del och ingå som ett delmål i officersutbildningens kärnämnen. Försvarsmakten skall, med nuvarande utbildningssystem, genomföra återkommande övningar i subarktisk miljö.

Ett av de viktigaste skälen till återkommande vinterövningar är att upprätthålla kompetens och förmåga att verka i olika klimat och miljöer, i första hand nationellt men även internationellt. Ett ytterligare skäl till återkommande vinterövningar är att dessa övningar fungerar som repetitionsutbildning för officerarna, då dessa under officersutbildningen endast erhåller grundläggande vinterförmåga på individ/grupp nivån. Norrlandsförbanden upprätthåller och utvecklar dagligen sin förmåga till strid i subarktisk miljö.

Flera förband har under 2006 deltagit i förbandsövningen *Cold Response 06* i Narviksområdet i Nordnorge. Övningen föregicks av viss vinterutbildning. Delar av flygvapenförband genomförde slutövningen NORDEX 2006, med årskullens grundutbildningsvärnpliktiga, i subarktisk miljö under vinterförhållanden. En mindre del av Försvarsmaktens officersskolor har genomfört verksamhet i subarktisk miljö. Försvarsmaktens Vinterenhet arbetar kontinuerligt med att utveckla Försvarsmaktens förmåga till strid i subarktisk miljö, bland annat som expertstöd i utvecklingen av officersprogrammet och den fortsatta utbildningen efter officersexamen.

1.7 Logistik i internationella insatser

Inom ramen för NBG och utveckling av logistikbataljonen genomförs organisations- och materieförsök samt anskaffning av materiel för drivmedelshantering, fältförplägnad, vattenrening, förvaring och transport för att under perioden uppnå förmåga för internationella insatser.

Fortsatt utveckling av logistikförband sker genom ett moduluppbyggt koncept för det logistiska stödet till insatsorganisationen bestående av logistikens fyra delområden, förnödenhetsförsörjning, teknisk tjänst, transport och kommunikationstjänst samt hälso- och sjukvårdstjänst. Förmågan till avancerad sjukvård tillförs genom sjukvårdsenhet Role 2. Inledningsvis skall delar ur den svenska sjukvårdsenhet Role 2 ingå i den norska Role 2-enheten i NBG 08.

Under 2006 har FMLOG påbörjat planläggningen för förråds- och beredskaps-hållningen av materiel och förnödenheter för NBG. FMLOG har även organiserat, rekryterat och påbörjat utbildningen av *National Support Element* (NSE) funktionen som skall understödja NBG vid en insats.

Utvecklingen från 2008 till 2012 innebär att FMLOG utvecklar och utbildar organisationen för stödet till internationella insatser, utvecklar lagerhållning/beredskapshållning av materiel och förnödenheter för enheter med hög beredskap, utvecklar och organiserar främre logistikstödsenheter för insatsnära stöd till den taktiska nivån. Utöver detta utvecklas förmågan till ledning av multinationellt sammansatta logistikstödsenheter (*Multi National Support Element* (MNSE)) och förmågan till stöd åt internationella förbandsenheter och internationell övningsverksamhet i Sverige (*Host Nation Support* (HNS)). FMV och FMLOG genomför försök med tekniker för att följa materiel och förnödenheter under transporter och lokalisering.

Logistiska stödsystem kommer fortsatt att utvecklas ned till taktisk nivå avseende beställningsförfarande, förrådsuppföljning, redovisning teknisk status, tulldeklARATIONER, farligt gods redovisning och beteckningar.

1.8 Ledning i internationella insatser

Kravet på ledning av internationella insatser innebär att Försvarsmakten samtidigt skall kunna leda och delta i två större insatser (varav en kan vara bidraget till NBG), tre mindre insatser och kunna genomföra förstärkningsoperationer av pågående insatser.

Ur kraven på operativ förmåga följer det inte krav att utveckla högre förmåga till operativ ledning av internationella insatser än vad som representeras av NBG. Däremot finns det ett behov av att Försvarsmaktens personal upprätthåller kompetens att kunna arbeta i högre staber och enligt motsvarande metodik. Detta be-

hov tillgodoses genom bemanningsansvar för befattningar i högre staber i de internationella insatser där Sverige deltar med förband.

Från 2008, efter beredskapsperioden för NBG, vidmakthålls (F)HQ som en operativ ledningsresurs för nationella och internationella behov. Försvarens bidrag till internationella staber föreslås utökas med målet att kunna ha officerare till (F)HQ i alla skeden av planering och genomförande.

Under 2006 har del av de svenska befattningshavarna OHQ och (F)HQ kaderorganiserats. Sverige har haft huvudansvaret för PRT MES i Afghanistan tillsammans med ytterligare stabsofficerare i högre staber. I Kosovo har Sverige haft ansvar för befattningen som chef *Multinational Task Force Center* (MNTF (C)) tillsammans med stabsofficerare i MNTF (C) och KFOR HQ. Ett mindre antal stabsofficerare har tjänstgjort inom UNIFIL och EUFOR.