



Regeringen
och sändlista

Ert tjänsteställe, handläggare

Ert datum

Er beteckning

Vårt tjänsteställe, handläggare

Vårt föregående datum

Vår föregående beteckning

U/I, Dp Inriktningsplanering

Försvarsmaktens budgetunderlag för år 2007 med särskilda redovisningar

(14 bilagor varav 3 hemliga, 15 underbilagor varav 10 hemliga och 1 kvalificerat hemlig)

Försvarsmaktens omorganisation efter FB 04 är i stort genomförd. En rad åtgärder har vidtagits och genomförs nu i syfte att öka organisationens förutsättningar att utgöra ett effektivt och verkningsfullt instrument för den svenska försvars- och säkerhetspolitiken inom ramen för den rådande utvecklingen i Europa och inför framtiden.

Mot bakgrund av att omorganisationen av Försvarsmakten inom vissa områden förlöpt snabbare än vad som planerats, föreligger relativt BU 06/SR en något gynnsammare planeringssituation. Den av regeringen initierade Försvarsförvaltningsutredningen och de beslut som därav framgår av planeringsanvisningarna, har inneburit att Försvarsmakten givits utökade möjligheter att uppfylla kraven som ställs på internationell operativ förmåga.

Jag bedömer att regeringens ambition i planeringsanvisningarna, vad avser besparingar inom givna tidsförhållanden, i vissa fall kan vara svåra att realisera, inte minst inom forsknings- och underrättelseområdena. Oaktat detta har angivna besparingar lagts till grund för planeringen. Det är av avgörande betydelse att regeringen står fast vid genomförandet av utpekade krav på rationaliseringar och besparingar, så att planerade medel kommer Försvarsmaktens internationella förmågeutveckling till del.

Arbetet med att ta fram en balanserad plan för forskning och utveckling pågår tillsammans med försvarsmyndigheterna och i samverkan med Försvarsdepartementet. Inriktningen för detta arbete är att avveckla hela kompetensområden för att kunna bibehålla tillräcklig nivå inom andra, prioriterade områden. De nya förutsättningarna gör det dock inte möjligt att nu ange alla de omfattande reduktioner som måste genomföras. Den plan som i föreliggande dokument presenteras för 2007 kan därför behöva förändras under den fortsatta beredningen inför beställning.

(ask) C:\DOCUME~2\BILLE.000\LOKALA~1\Temp\C.Program.Notes.data\2006-04-24 BU 07 Huvuddokument.doc

Postadress	Besöksadress	Telefon	Telex	Telefax
107 85 STOCKHOLM	Lidingövägen 24	08-788 75 00	19633 MSBSBC S	08-788 84 75

Försvarsmaktens förmåga att ställa förband och resurser till förfogande för internationell och nationell krishantering ökar med föreliggande förslag såväl kvantitativt och kvalitativt under perioden fram till 2009. Nordic Battle Group (NBG) kommer att vara insatsberedd med hög beredskap från den 1 januari 2008 och delar av förbandet vidmakthålls därefter. Utöver NBG, höjs kvaliteten och tillgängligheten vid ytterligare ett antal förband ur insatsorganisationen. Förbanden föreslås anmälas till internationella styrkeregister men utgör också viktiga resurser för insatser och stöd nationellt. Genom en fortsatt utveckling av anställnings- och avtalsformer skapas ökade förutsättningar för bl a snabbinsatsförmåga och för att med hög tillgänglighet och förmåga kunna avdela fler förband för internationell och nationell verksamhet.

Försvarsmakten planerar för ett fortsatt engagemang på Balkan och i Afghanistan. Kapaciteten från 2008 ger förmåga att med förband kunna medverka i upp till fem olika krishanteringsinsatser samtidigt. Förband ur marinen och flygvapnet bör ges ökad roll vid genomförandet av internationella krishanteringsinsatser.

Regeringens krav på utökad ambition avseende förmåga att medverka i internationella insatser och på snabbinsatsförmåga leder till förändrade krav på personalförsörjningen och dess villkor. Försvarsmakten vidareutvecklar nu förutsättningar för att bättre kunna svara upp mot dessa krav. Utvecklingen innebär ytterligare anpassning och effektiviseringar inom utbildnings- och förbandsverksamheten. Andelen personal i förbandsverksamhet och i den operativa verksamheten kommer att öka. Åtgärder för att motverka trakasserier, öka jämställdheten och mångfalden i organisationen drivs vidare. Härutöver vidtas ytterligare åtgärder för att utveckla formerna för tjänstgöring i Försvarsmakten efter genomförd grundutbildning. Försvarsmaktens inriktning för den fortsatta utvecklingen inom personalförsörjningsområdet avses redovisas för regeringen i särskild ordning.

Under perioden 2007-2009 utvecklas den operativa förmågan inom lednings- och underrättelseområdet på såväl mark-, sjö, luft- som informationsarenan. Förmågan att verka på markarenan utvecklas bl a genom ökad fokusering mot att lösa uppgifter i urban miljö. Förmågan att verka på sjöarenan förbättras bl a vad avser ökad kapacitet och uthållighet samt verkan under ytan. Förmågan att understödja markoperationer från luften utvecklas genom tillförsel av kapacitet till precisionsunderstöd. Åtgärder vidtas för att på sikt inta en kvantitativt reducerad flygplansflotta byggd på en version (JAS 39 C/D) med hög interoperabilitet.

Utvecklingen i perioden efter 2008 leder till fler förband med hög förmåga, kan sättas samman mot bakgrund av de aktuella operativa behoven. Utvecklingen inom EU, bl a avseende Headline Goal 2010 och Long-term vision, får både på kort och lång sikt ökat genomslag i utformningen av insatsorganisationen och dess operativa förmåga.

Under 2007 föreslås Försvarsmakten tillföras en ny operativ förmåga genom anskaffning av flygplan för strategiska transporter. Dessa är en viktig förutsättning för att kunna möta de ökade kraven på volymer och avstånd, samt de operativa förutsättningar som normalt råder i konfliktområden för till- och fråntransport jämte försörjning av förband i internationella insatser. Förmågan möjliggör också snabb undsättning eller evakuering av personal, liksom att med kort förvarning tillföra förstärkning av våra förband i pågående insatser eller att genomföra humanitära hjälpinsatser.

Härmed överlämnas Försvarsmaktens budgetunderlag med förslag till verksamhet för perioden 2007-2009. Försvarsmakten hemställer vidare, mot bakgrund av de förslag och motiv som redovisas i föreliggande budgetunderlag samt särskilda redovisningar, att anslagssparandet för år 2006 får disponeras av Försvarsmakten.

— o o —

Föreliggande underlag har tagits fram i nära samverkan med Regeringskansliet och övriga totalförsvarsmyndigheter. Därutöver har samverkan med arbetstagarorganisationerna genomförts jämlikt avtalet ”Samverkan för utveckling inom Försvarsmakten”. Inom ramen för personalförsörjningsområdet återstår dock den slutliga samverkan i detta avseende. Efter att sådan slutlig samverkan genomförts avser Försvarsmakten att återkomma med vissa kompletteringar till föreliggande underlag samt arbetstagarorganisationernas samlade synpunkter över Försvarsmaktens budgetunderlag för år 2007.

Ärendets principiella inriktning har behandlats i Försvarsmaktsledning jämlikt 23 § i förordningen (2000:555) med instruktion för Försvarsmakten. Beslut i detta ärende har fattats av general Håkan Syrén. Föredragande har varit generallöjtnant Claes-Göran Fant.

Håkan Syrén

Claes-Göran Fant

Bilagor

(Hemlig bilaga 6 insänds med HKV skr 2006-04-25, H/S 23 383:80767)

(Hemlig bilaga 13 insänds med HKV skr 2006-04-25, H/S 23 383:80753)

Bilagor	Benämning	
1. (Ö)	Bilageförteckning samt sammanställning av redovisningar enligt uppdrag i regleringsbrev och regeringens planeringsanvisningar för BU 07	
2. (Ö)	Spårbarhetsredovisning	
3. (Ö)	Insatsorganisationsutveckling m m	
4. (Ö)	Protokoll från samverkansmöte med central samverkansgrupp för utveckling hos chefen för utveckling och inriktning i högkvarteret	Insänds senare med HKV skr 233383:66781
5. (Ö)	Redovisning rörande ekonomi – Delfaktorer i försvarsprisindex. Prognos 2006-2009.	
6. (H)	Funktionsutveckling inom insatsorganisationen	
7. (Ö)	Redovisning rörande personalförsörjningsområdet	
8. (Ö)	Förslag till genomförande av internationella insatser 2007-2009	
9. (Ö)	Förslag till insatser inom säkerhetssektorreformen (SSR) m m	
10. (Ö)	Förslag till bi- och multilateralt samarbete	
11. (Ö)	Internationellt materielsamarbete och exportstödande verksamhet	
12. (Ö)	Identifiering och implementering av systemhus	
13. (H)	Insatser med specialförband	
14. (Ö)	Redovisning (tabeller) rörande materiel, anläggningar samt forskning och teknikutveckling	

Underbilagor

(Hemliga underbilagor insänds med HKV skr 2006-04-25, H/S 23 383:80753)

(Kvalificerat hemlig underbilaga insänds med HKV skr 2006-04-25, KH/TS 23 383:625)

Ubil	Benämning	
2.1 (H)	Spårbarhetsredovisning 2009, 2016 – operativa slutsatser	
3.1 (H)	Insatsorganisationsöversikt 2007-2016	
3.2 (H)	Mål och inriktning för specialförbanden	
3.3 (KH)	Läget i insatsorganisationen	
4.1 (Ö)	OFR/O FM kommentarer till FML-underlag BU 07/SR	Insänds senare med HKV skr 233383:66781
4.2 (Ö)	OFR/S Försvarförbundets protokollsanteckning BU 07/SR	- ” -
4.3 (Ö)	SEKO Försvar synpunkter med anledning av BU 07/SR	- ” -
4.4 (Ö)	SACO Försvar synpunkter på BU 07/SR	- ” -
14.1 (H)	Tabell – Plan för materielförsörjning samt redovisning av objektsramar	
14.2 (H)	Tabell – Planering för anskaffning av anslagsfinansierade anläggningar	
14.3 (H)	Tabell – Plan för forskning och teknikutveckling	
14.4 (H)	Tabell – Förslag till bemyndiganderam	
14.5 (H)	Tabell – Beställningsbemyndiganden för materielobjekt och anslagsfinansierade anläggningar	
14.6 (H)	Tabell – Beställningsbemyndiganden för forskning och teknikutveckling	
14.7 (H)	Tabell – Materiellt innehåll i bemyndiganderamen för 2007	Insänds 2006-06-15 ¹

¹ I enlighet med *Hemställan om senarelagd redovisning för vissa särskilda redovisningar* (2006-04-19, FM HKV 23 250:66556)

<u>Sändlista</u>	Öppet underlag	H- Bilaga 13 och U-bilagor 2.1, 3.1-3.2, 14.1-14.7	Hemlig Bilaga 6	Kvalificerat Hemlig Underbilaga 3.3
	Antal ex	Ex nr	Ex nr	Ex nr
Regeringen (Fö)	25	1-25	1-10	1-5
Som orientering				
Försvarsutskottet	25	26	11	6
Riksdagens utredningstjänst	9			
Utrikesdepartementet	2			
Finansdepartementet	4			
Samtliga förbandschefer (21 st)	1 ex vardera			
Samtl skol- och centrachefer (14 st)	1 ex vardera			
Samtl avvecklingsorganisationer (8 st)	1 ex vardera			
Försvarets materielverk	1	27	12	
Pliktverket	1			
Försvarshögskolan	1	28		
Försvarets radioanstalt	1	29		
Kustbevakningen	1			
Krisberedskapsmyndigheten	2			
Statens räddningsverk	1			
Styrelsen för psykologiskt försvar	1			
Totalförsvarets forskningsinstitut	1	30		
Inspektionen för Strategiska Produkter	1			
Överklagandenämnden för totalförsvaret	1			
Rikspolisstyrelsen	1			
Statskontoret	2	31		
Trygghetsstiftelsen	1			
Ekonomistyrningsverket	4			
Riksrevisionen	4	32		
Fortifikationsverket	1	33		
Arbetsgivarverket	2			
Lantmäteriverket	1			
Banverket	1			
Sjöfartsverket	1			
Luftfartsverket	1			
Statens haverikommission	1			
Rådet för insyn i Försvarsmakten	1			
OFR	1			
SACO-S	1			
SEKO	1			
OFR/O FM	1			
OFR/S Försvarsförbundet	1			
SACO Försvar	1			
SEKO Försvar	1			
Värnpliktsrådet	1			
FM LOG	1	34		7

Sändlista	Öppet underlag	H- Bilaga 13 och U-bilagor 2.1, 3.1-3.2, 14.1-14.7	Hemlig Bilaga 6	Kvalificerat Hemlig Underbilaga 3.3
	Antal ex	Ex nr	Ex nr	Ex nr
Inom Högkvarteret (vht-strukturen)				
Som orientering				
ÖB	1	35	13	8
Stf C Försvarsmakten/GD	1	36	14	9
SC HKV	1	37		
Stf SC HKV	1			
SC LEDS	1			
Dp Strategisk ledning	1			
Dp Leda FM processer	1	38	15	
Dp Strategisk kommunikation	1			10
Dp Förvaltning	1			11
Dp FM verksamhetsutveckling	1			12
C U/I	1	39	16	13
C UTV U/I	1	40	17	
C PLAN U/I	1	41	18	
C EK U/I	1	42		
Stf SC U/IS	1			
Dp Ledning av U/I-processen	1			
Dp Inriktningsplanering	5	43-47	19	14
Dp Förbandsutveckling	3	48	20	15
Dp Resursplanering	1			
Dp Strategisk analys	2	49	21	
Dp Forskning och utveckling	2	50	22	
Dp Ekonomistyrning	2	51		
Dp Internationella relationer	2	52		
C PROD	1	53	23	16
C FÖRBPROD	1	54	24	17
C MTRLPROD	1	55	25	18
SC PROD	1	56	26	
PROD	1			
Dp PROD internprocessutv	1			
Dp Krigsförband	1	57	27	19
Dp Prodplan	1	58	28	20
Dp Förbprod	1	59	29	
Dp Mtrlprod	1	60	30	
Dp Infraprod	1	61	31	
Dp Grundorg	1	62	32	
C Nordic Battle Group	1			
AI	1	63	33	21
MI	1	64	34	22
FVI	1	65	35	23
LOGI	1	66	36	24
LEDI	1	67	37	25
UTBI	1	68	38	
RIKSHVCH	1	69	39	26
GL	1	70	40	27
C INSATS	1	71	41	28
Stf C INSATS	1	72	42	29
SC INSS	1			
Dp Leda Insatsprocessen	1	73		
Dp Inriktningsprocessen	1	74		
Dp Genomförandeprocessen	1			
Dp Uppföljnings- och analysprocessen	1	75		
FKSC	1			

Sändlista	Öppet underlag	H- Bilaga 13 och U-bilagor 2.1, 3.1-3.2, 14.1-14.7	Hemlig Bilaga 6	Kvalificerat Hemlig Underbilaga 3.3
	Antal ex	Ex nr	Ex nr	Ex nr
LED SYST M	1			
C MUST	1	76	43	30
Stf C MUST	1			
SC MUST	1			
SP MUST	1			
Dp MUST ledningsprocess	1			
Dp Underrättelseprocessen	1			
Dp Säkerhetsprocessen	1			
Dp FM U/S funktionsutvecklingsprocessen	1			
SP Leda FM info-tjänst	1			
SP CIO-processen	1			
SP Juridik	1			
SP Miljöstyrningsprocessen	1			
SP Försvarsmedicinska processen	1			
SP Vädertjänstprocessen	1			
SP Verksamhetssäkerhetsprocessen	1			
SP Systemsäkerhetsprocessen	1			
PERS DIR	1			
SC PERS	1			
SP Personalförsörjning	1			
SP Protokollsprocessen	1			
Projekt PRIO	1			
OFR/O HKV	1			
OFR/S HKV	1			
SACO HKV	1			
SEKO Försvar HKV	1			
Inom Högkvarteret (resursorg)				
Som orientering				
C HKV	1			
Stf C HKV	1			
C LEDE	1			
C LEDS	1			
C LEDS SAMO	1			
C LEDS STRA LED	1			
C U/IS	1			
C U/IS FÖRMÅGE	1			
C U/IS EK & UPPF	1			
C U/IS ANALYS	1			
C PROD	1			
C MTRL PROD	1			
C FÖRB PROD	1			
C INSS	1			
C INSS INSPLAN	1			
C INSS SFL	1			
C INSS INSLED	1			
C INSS ANA & UPPF	1			
C FÖRBE	1			
C FÖRBE RIKSHV	1	77	44	31
C FÖRBE FRIV	1			
C FÖRBE VSHSÄK	1			
C FÖRBE ARMÉ	1	78	45	32
C FÖRBE MARIN	1	79	46	33
C FÖRBE FV	4	80	47	34

Sändlista	Öppet underlag	H- Bilaga 13 och U-bilagor 2.1, 3.1-3.2, 14.1-14.7	Hemlig Bilaga 6	Kvalificerat Hemlig Underbilaga 3.3
	Antal ex	Ex nr	Ex nr	Ex nr
C FÖRBE LOG	1	81	48	35
C FÖRBE FÖRSVARSMED	1	82	49	36
C FÖRBE LED PLANUTV	1			
C FÖRBE LED FÖRB&SYST	1	83	50	37
C FÖRBE LED SYST M	1			
C FÖRBE LED VÄDL	1			
SC PERS	1			
C FÖRBE PERS	1			
C FÖRBE BEM	1			
C FÖRBE CK BRB/VVK	1			
C FÖRBE INT	1			
C OPE	1	84	51	38
SC OPE	1			
C OPE J1	1	85	52	39
C OPE J2	1	86	53	40
C OPE J3	1	87	54	41
C OPE J4	1	88	55	42
C OPE J6	1	89	56	43
C OPE J7	1	90	57	44
C OPE J8	1	91	58	45
C OPE ATK	1	92	59	46
C OPE MTK	1	93	60	47
C OPE FTK	1	94	61	48
C OPE RUSTsekt	1			
C OPE FKSC	1			
C FÖRVE	1			
C FÖRVE SÄKI	1	95		
C FÖRVE REV	1	96		
C FÖRVE JUR	1			
C FÖRVE INFO	1	97		
C FÖRVE KANSLI	1			
C MUST	1			
C MUST LED	1		62	49
C MUST UNDK	1	98		
C MUST SÄKK	1	99		
C MUST ADM	1			
C MUST UTVsekt	1	100	63	50
Arkivex	1	101	64	51

Innehåll

1. Utgångsvärden	11
1.1 Budgetunderlagets innehåll och avgränsningar.....	11
1.2 Läget i Försvarmakten	11
2. Planeringsförutsättningar för åren 2007-2009	12
2.1 Allmänna förutsättningar och antaganden.....	12
2.2 Planeringsförutsättningar	12
3. Inriktning för Försvarmaktens utveckling 2007-2009	17
3.1 Militärstrategisk inriktning.....	17
3.1.1 <i>Omvärld, hot och utmaningar</i>	17
3.1.2 <i>Grundläggande försvarsförmåga</i>	18
3.1.3 <i>Internationell förmåga</i>	20
3.1.4 <i>Fortsatt utveckling inom Försvarmakten</i>	21
3.1.5 <i>Försvarmaktens strategiska mål</i>	22
4. Förslag till mål för verksamheten år 2007 och inriktning för perioden 2008-2009 per verksamhetsgren	26
4.1 Mål och inriktning för verksamhetsgren 1 (Insatser) 2007-2009.....	27
4.2 Mål och inriktning för verksamhetsgren 2 (Uppbyggnad av insatsorganisationen och beredskap) 2007-2009.....	28
4.3 Mål och inriktning för verksamhetsgren 3 (Utveckling) 2007-2009	38
4.4 Mål och inriktning för verksamhetsgren 4 (Övriga verksamheter) 2007-2009.....	41
4.5 Mål och inriktning för verksamhetsgren 5 (Internationell fredsfrämjande verksamhet) 2007-2009	42
4.6 Mål och inriktning för verksamhetsgren 6 (Stöd till samhället) 2007-2009.....	43
5. Särskilda inriktningar	43
5.1 Försvarmaktens beredskapssystem.....	43
5.2 Försvarmaktens förslag till framtida bidrag till styrkeregister	44
5.2.1 <i>Utvecklingen av bidrag till EU:s snabbinsatsförmåga (Nordic Battle Group)</i>	46
5.3 Inriktning för utveckling av grundorganisationen 2007-2009	49
5.4 Konceptet nätverksbaserat försvar (NBF).....	51
5.5 Miljöverksamhet.....	53
5.6 Mark- och lokalförsörjning	55
6. Förslag till finansiering perioden 2007-2009	56
6.1 Planeringsramar från regeringen	56
6.2 Plan för respektive anslag	56
6.2.1 <i>Alla anslag</i>	56
6.2.2 <i>Anslagspost 6.9.1 Stöd till frivilliga försvarsorganisationer inom totalförsvaret</i>	57
6.3 Prognos för året 2006 samt perioden 2007-2009	58
6.4 Låneram för anläggningstillgångar	58
6.5 Avgifter och andra inkomster.....	58

6.5.1	<i>Avgiftsinkomster enligt 4 § avgiftsförordningen.....</i>	58
6.5.2	<i>Övriga avgiftsinkomster som disponeras av Försvarmakten och som redovisas mot anslag.....</i>	59
6.5.3	<i>Övriga inkomster som disponeras av Försvarmakten och som redovisas mot anslag.....</i>	59
6.6	Räntekontokredit och anslagskredit	59
6.7	Bemyndiganden.....	60
6.8	Försvarmaktens kostnads- och utgiftsbudget 2007-2009 enligt ny modell (nya verksamhetsgrenar och produktgrupper).....	60

1. Utgångsvärden

1.1 Budgetunderlagets innehåll och avgränsningar

Föreliggande budgetunderlag innehåller Försvaretsmaktens förslag till verksamhet och finansiering för år 2007 samt, utgående från de ekonomiska ramar som framgår av budgetpropositionen och regleringsbrev till Försvaretsmaktens 2006, förslag till inriktning för verksamheten år 2008 och 2009. Underlaget innehåller därutöver materiel- och insatsorganisationsplaner för perioden 2007-2016 samt infordrade särskilda redovisningar och uppdrag.

Försvaretsmaktens erhöill i september 2005 underlag för arbetet med föreliggande budgetunderlag i regeringens budgetproposition för år 2006 samt den 20 oktober i *Planeringsanvisningar för Försvaretsmaktens budgetunderlag för 2007* (regeringsbeslut 10, 2005-10-20, Fö2005/2483/MIL). Ytterligare direktiv till Försvaretsmaktens i detta avseende har därutöver givits i *Planeringsanvisningar för Försvaretsmaktens utformning av budgetunderlaget för 2007* (regeringsbeslut 3, 2005-06-30, Fö2005/1846/EPS), *Förändrad inlämningstidpunkt för budgetunderlaget för 2007* (regeringsbeslut 32, 2005-12-15, Fö2005/3027/EPS) samt i *Kompletterande planeringsanvisningar för Försvaretsmaktens inför budgetunderlaget 2007* (regeringsbeslut 3, 2006-03-22, Fö2005/2577/MIL).

1.2 Läget i Försvaretsmaktens

Den samlade bedömningen av resultatet och läget i Försvaretsmaktens vid utgången av år 2005 framgår i sin helhet av Försvaretsmaktens årsredovisning.

Reformeringen av Försvaretsmaktens drivs och styrs till stor del av de nya och ökade krav på förmågor som ställs av statsmakterna. De ökade kraven på internationell förmåga är i många stycken dimensionerande för reformeringen och försvaretsmaktens planeringen. Försvaretsmaktens reformarbete tar också utgångspunkt i det stöd Försvaretsmaktens skall kunna lämna i händelse av nationell kris och i hävdandet av nationell integritet.

Förbandsinnehållet i insatsorganisationen har i förhållande till invasionsförsvaret förändrats och reducerats betydligt, såväl av behovsskäl som av ekonomiska orsaker. Dagens uppgifter, med både en nationell och internationell dimension, ställer krav på förband med högre förmåga, duglighet och tillgänglighet. Samma förband skall kunna användas nationellt och internationellt, dock med olika beredskapsstider.

De senaste årens reformering har framförallt handlat om en ökad internationalisering av Försvaretsmaktens med en kraftig satsning på ökad interoperabilitet. Därutöver har stora utvecklingssatsningar genomförts inom området "nätverksbaserat försvar". Resultaten av dessa satsningar börjar nu ge effekt.

Flera av de förmågeskapande produktions- och försörjningssystemen, och då i synnerhet personalförsörjning avseende soldater och officerare, har tidigare varit svåra att förändra och reformera. Här genomförs nu stora förändringar inom såväl soldat- som officersförsörjningssystemen de kommande åren, bl a förändras utbildningssystemet mot ett treterminssystem. Dessa åtgärder bedöms få stor påverkan på Försvarsmaktens möjligheter att lösa dagens uppgifter och krav på förmågor.

Försvarsreformens kärnområden framgår av de strategiska mål som Försvarsmakten har satt upp för utvecklingen de kommande åren².

2. Planeringsförutsättningar för åren 2007-2009

2.1 Allmänna förutsättningar och antaganden

Föreliggande underlag innehåller Försvarsmaktens förslag till planering för perioden 2007-2009 vilket bl a föreslås utgöra grund för regeringens beslut inom ramen för budgetpropositionen för år 2007, regleringsbrevet för år 2007 samt planeringsanvisningar för Försvarsmaktens budgetunderlag 2008.

2.2 Planeringsförutsättningar

De prioriteringar och krav på operativa förmågor och delförmågor som framgår av planeringsanvisningarna för BU 07 överensstämmer i allt väsentligt med de som låg till grund för planeringen inför BU 06. Konkret innebär detta bl a att planeringen bygger på den förmågebredd och därtill kopplad insatsförmåga samt den grundorganisation som beslutades i FB 04.

I planeringsanvisningarna för BU 07 ställs krav på Försvarsmakten att inlämna en balanserad planering för perioden 2007-2009 inklusive kostnader för utvecklingen av en ökad internationell förmåga och den nordiska snabbinsatsstyrkan. I jämförelse med motsvarande anvisningar för BU 06 innebär detta krav på en balanserad planering som utöver ökad internationell ambition även skall inrymma den nordiska snabbinsatsstyrkan med därtill knuten verksamhet och materielanskaffning m m under perioden 2007-2009. Av planeringsanvisningarna framgår därutöver krav på en förstärkning av anslagsposten 6.1.2 med 300 miljoner kronor år 2008 genom motsvarande reducering av anslaget 6:1 eller 6:2.

I nuvarande planering har förstärkningen av anslagsposten 6.1.2 hämtats ur anslagsposten 6.2.1. Att istället förstärka anslagsposten 6.1.2 ur anslagsposten 6.1.1 bedöms i nuläget ej genomförbart mot bakgrund av redan planerade besparingar i förbandsverksamheten. Ytterligare besparingar i förbandsverksamheten bedöms dessutom negativt kunna påverka de ökade satsningarna på tillgänglighet av insatsorganisationen som planerats. Om förutsättningarna förändras, t ex väsentligt

² Strategisk styrdokument för Försvarsmakten, HKV 2005, 09 100:74168. Se även kapitel 3.1 i detta dokument.

avvikande besparingsutfall m a a FFU, kan Försvarmakten behöva ompröva detta förslag inom ramen för BU 08.

Som grund för planeringen har de finansiella effekterna av FFU varit föremål för en omfattande analys. Det principiella betraktelsesättet på FFU:s finansiella effekter är att de skall finansiera ökad internationell ambition inklusive utvecklingen av den nordiska snabbinsatsstyrkan. Eftersom planeringen avseende FFU är helt avgörande för förutsättningarna att åstadkomma en balanserad planering, är det viktigt att erinra om dessa antagandens strategiska betydelse. De kostnadsminskningar och rationaliseringar som skall komma Försvarmakten tillgodo svarar i allt väsentligt mot det ekonomiska behovet för en ökad internationell ambition inklusive utvecklingen av den nordiska snabbinsatsstyrkan som Försvarmakten redovisade i BU 06. Mot bakgrund av kravet på en balanserad planering, inklusive kostnaderna för den nordiska snabbinsatsstyrkan, skulle en lägre kostnadsreducering än vad de kompletterande planeringsanvisningarna avser, leda till krav på andra kostnadsreduceringar i motsvarande storleksordning inom försvarsmaktsplaneringen.

Andra områden och därtill kopplade planeringsantaganden, som är dimensionerande för föreliggande budgetunderlag, utgörs av utveckling av strategisk transportförmåga och anslagsbelastningen på anslagsposten 6.1.2 under de perioder Försvarmakten planeras ha beredskap för insatser med den nordiska snabbinsatsstyrkan. I det sistnämnda avseendet bygger föreliggande förslag på att anslagsposten 6.1.2 belastas med vissa av de kostnader som föranleds av NBG. Syftet med detta är framförallt att skapa en stabilare planeringssituation och produktion, där stora personalkostnader inte skapar stora variationer i anslagsbelastningen, beroende på om förbandet sätts in i insats eller ej. Då företeelsen att hålla större förband i beredskap över en längre tidsperiod är ny och ger planeringsmässiga konsekvenser, finns anledning att överse de nuvarande definitionsskillnaderna mellan anslagsposterna 6.1.1 och 6.1.2.

Regeringen fattade den 20 december 2005 beslut om deltagande i demonstratorprojektet Neuron. Syftet med det svenska deltagandet i Neuron är att skapa förutsättningar för ett långsiktigt vidmakthållande av JAS 39. Försvarmakten har, med stöd av Försvarets Materielverk, under beredningen av detta ärende funnit att deltagande i Neuron är nödvändigt för att säkerställa det fortsatta vidmakthållandet av JAS 39. Fortsatta åtgärder krävs dock utgående från Försvarmakten operativa behov av interoperabla flygstridskrafter.

Försvarmakten har därför, med stöd av Försvarets Materielverk, utarbetat en handlingsplan för vilken erforderliga medel inplanerats i den långsiktiga materielplanen. Målet med handlingsplanen har varit att skapa en enhetlig och antalsmässigt reducerad flygplanflotta bestående av totalt 100 stycken JAS 39 C/D. Denna lösning medför att Försvarmakten, med ett minskat antal flygplan, erhåller en samlad större operativ effekt som bättre svarar mot kraven på interoperabilitet samt minskar drift-, vidmakthållande- och vidareutvecklingskostnaderna ur ett livscykelperspektiv. Därtill erhålles den samlade effekten att Försvarmaktens överskott

av flygplan blir en förutsättningsskapande resurs för fortsatt export av JAS 39. Det innebär att den industriella kompetensen och resursen för långsiktigt vidmakthållande och vidareutveckling av JAS 39 stärks samtidigt som en positionering av svensk flygindustri som en attraktiv leverantör och samarbetspartner erhålls.

Ett genomförande av handlingsplanen innebär således att antalet JAS 39 i Försvarsmakten reduceras och JAS 39 systemet ensas till en enhetlig flygplanpark omfattande 100 JAS 39 C/D genom ombyggnad av 31 st befintliga JAS 39 A/B. Försvarsmakten bedömer att detta gör det möjligt att förlänga den operationella driften av JAS 39 till cirka år 2040.

Som en del av handlingsplanen genomförs även ett demonstratorprogram, med ett JAS 39 flygplan som utgångspunkt, i syfte att kunna kartlägga och påvisa Gripen-systemets utvecklingsmöjligheter. Detta program skall utgöra grund för framtida beslut om vidareutveckling av JAS 39 för det svenska försvarets behov. Programmet kommer även att påvisa framtida möjligheter och svensk viljeinriktning för nuvarande och potentiella exportkunder.

Föreliggande underlag bygger på antagandet att det ackumulerade anslagssparandet efter 2005 disponeras under 2006, 2007 och 2008. En förutsättning för att nå upp till de mål riksdagen och regeringen ställer på Försvarsmakten är att resurser omfördelas inom utgiftsområdet, i enlighet med de kompletterande planeringsanvisningar Försvarsmakten erhållit. De ambitionssänkningar som planeringsanvisningarna medför är enligt Försvarsmakten i huvudsak acceptabla mot bakgrund av den omedelbara och ökade operativa förmåga som uppnås genom omfördelningen av resurser inom försvarssektorn. Om regeringen bedömer att några av verksamhetsförändringarna inom utgiftsområdet inte kan eller bör genomföras måste andra åtgärder vidtas.

Under respektive rubrik framgår i stort hur de kompletterande planeringsanvisningarna är inarbetade i försvarsmaktsplaneringen. Respektive stycke redovisar också i stort den effekt besparingarna bedöms få på Försvarsmaktens anslag.

Forskning och teknikutveckling

Åtgärder inom området omfattar forskning och teknikutveckling utförd av såväl FOI, FHS som FMV. Finansiellt innebär åtgärderna att anslagsbelastningen för forskning och teknikutveckling, samt övrigt stöd inom ramen för FoU, i Försvarsmakten minskas med 175 mnkr år 2007 och 315 mnkr fr o m år 2008. Reduceringen omfattar därutöver den överföring av såväl medel, uppgifter och besparingskrav som regeringen vidtar genom att NBC- och den flygtekniska forskningen (tidigare utförd inom anslaget 6.8) avgiftsfinansieras av Försvarsmakten fr o m 2007. Inom ramen för denna avgiftsfinansiering kommer drygt 150 mnkr att överföras från anslaget 6.8 *Totalförsvarets forskningsinstitut* till anslagsposten 6.2.3 *Forskning och teknikutveckling*. Nettoeffekten kommer emellertid endast att bli 50 mnkr eftersom ett besparingskrav om 100 mnkr är kopplat till överföringen. Planeringen bygger på att ambitionsminskningen inom forskning och teknikutveckling kommer anslaget 6.2.1 tillgodo.

Arbetet med att ta fram en balanserad plan för FoU fr o m 2008 pågår nu tillsammans med stödmyndigheterna och i samverkan med Forsvarsdepartementet, varvid inriktningen är att utveckla hela kompetensområden för att kunna bibehålla tillräcklig nivå inom andra, prioriterade områden. De nya förutsättningarna gör det inte möjligt att ännu kunna peka ut hela kartan av de omfattande reduktioner i beställningarna av FoT som måste genomföras, eller de eventuella alternativa lösningar som Forsvarsmakten måste analysera. Den plan som i föreliggande dokument presenteras för 2007 innebär en avsevärd reduktion av FoT ekonomiska volym, men detaljinhållet vad avser forskningsområden kan behöva förändras under den fortsatta beredningen inför beställning, för att undvika nystart av projekt 2007 inom områden som ej kan behållas därefter. Planen för 2008-09 kommer att kunna presenteras i början av juni 2006.

	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2014	2015	2016
6.2.1	+175	+315	+315	+315	+315	+315	+315	+315	+315
6.2.3	-175	-315	-315	-315	-315	-315	-315	-315	-315

FHS

Enligt de kompletterande planeringsanvisningarna skall Forsvarsmakten ambitionssänka den nivåhöjande utbildningen vid FHS så att kostnaderna minskar med 70 mnkr fr o m 2008. I enlighet med Ag Pers slutrapport föreslås planeringen för 2007 och därefter bygga på ett årligt elevantal vid FHS ChP och SP om 40 respektive 80. Forsvarsmaktens planering i detta avseende innebär således att kostnadsreduceringar, enligt nedan angivna tabell, skall åstadkommas redan från 2007. I samråd med Forsvarshögskolan skall Forsvarsmakten, under 2006, återkomma till regeringen med förslag till hur utbildningskostnaderna skall minskas ytterligare.

	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2014	2015	2016
6.1.1	-35	-70	-70	-70	-70	-70	-70	-70	-70

Central/regional ledning

För att åstadkomma en årlig kostnadsreduktion om 250 miljoner kronor fr o m 2008 skall Forsvarsmakten rationalisera och ambitionssänka den centrala ledningen. I kostnadsreduktionen ingår ca 50 mnkr som en besparing föranledd av en eventuell samlokalisering av HKV (inkl OpE i Uppsala) med FMV. Vidare planeras ytterligare besparingar om ca 100 mnkr kunna åstadkommas genom fortsatta rationaliseringar och minskade personalkostnader vid den centrala ledningen. Därutöver bör bli övervägas vilka verksamheter som i en nordisk jämförelse inte är att betrakta som en del i den centrala ledningen. Sådana delar bör lyftas ur HKV för att tillsammans med ovan beskrivna åtgärder totalt sänka kostnaderna för den centrala ledningen med 250 mnkr fr o m 2008. Nettoeffekten av ovanstående blir en kostnadsminskning om 150 mnkr på anslaget 6.1 oaktat att Forsvarsmaktens totala kostnader för central ledning minskar med 250 mnkr. Nedan angivna kost-

Pliktverket

Försvarsmakten skall i enlighet med planeringsanvisningarna utgå ifrån att PliktV rationaliseras och sänker kostnaderna inom utgiftsområdet med 50 mnkr 2007 och med 100 mnkr fr o m 2008. Kostnadsreduktionen kommer Försvarsmakten tillgodo som en förstärkning av anslagsposten 6.1.1. Uppgiften till Försvarsmakten i de kompletterande planeringsanvisningarna, att i samverkan med TPV klarlägga möjligheterna att genomföra mönstringsverksamheten vid ett fåtal av Försvarsmaktens verksamhetsställen, skall inte påverka den anslagsförstärkning som följer av rationaliseringen av TPV.

	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2014	2015	2016
6.1.1	+50	+100	+100	+100	+100	+100	+100	+100	+100

Underrättelse- och säkerhetsområdet

Underrättelse- och säkerhetsområdet skall i enlighet med planeringsanvisningen överses. En utgångspunkt för den kommande översynen är att denna skall leda till en kostnadsminskning om 100 mnkr årligen. Oaktat det faktum att t ex FRA anslagsfinansieras i detta avseende, läggs en årlig kostnadsreduktion om 100 mnkr fr o m 2008 till grund för föreliggande planering. Kostnadsreduktionen inom utgiftsområdet antas komma Försvarsmakten tillgodo genom en förstärkning av anslagsposten 6.1.1 samt genom interna besparingar. Åtgärder vidtages då den aviserade utredningen avseende hela underrättelse- och säkerhetsområdet är genomförd.

	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2014	2015	2016
6.1.1		-60	-100	-100	-100	-100	-100	-100	-100

3. Inriktning för Försvarsmaktens utveckling 2007-2009

I följande kapitel redovisas övergripande hur Försvarsmakten har omsatt regeringens mål och krav i olika avseenden till militärstrategisk planering. Redovisningen omfattar militärstrategisk inriktning och Försvarsmaktens strategiska mål vilka tillsammans utgör grund för de förslag Försvarsmakten lämnar inom ramen för BU 07 i allmänhet och förslag till mål och inriktningar per verksamhetsgren (kapitel 4) i synnerhet.

3.1 Militärstrategisk inriktning

3.1.1 *Omvärld, hot och utmaningar*

De övergripande hoten mot internationell fred och säkerhet har i grunden förändrats under det senaste decenniet. Situationen präglas i allt vidare mening av ömsesidigt beroende samt gränsöverskridande sårbarhet. Hoten och utmaningarna är idag till övervägande del gemensamma. Inget land kan idag på egen hand försvara

sig mot dessa hot. Effektivt försvar bygger på gemensamma åtgärder över hela registret och med en tyngdpunkt i förebyggande åtgärder.

Genom EU:s gemensamma säkerhetsstrategi har samtliga EU-länder ställt sig bakom en samlad bedömning av de säkerhetspolitiska hoten och en strategi för att bemöta dessa. Säkerhetsstrategin utgör en milstolpe i det europeiska samarbetet och är central för den svenska säkerhetspolitiska utvecklingen. Kraven på gemensamt ansvarstagande som följer av det svenska medlemskapet i EU är därmed en av de mest drivande faktorerna för Försvarsmaktens utveckling.

Den europeiska säkerhetsstrategin understryker de mycket påtagliga hot som utgår från storskalig terrorism och spridning av massförstörelsevapen. Att i samverkan med andra stater och internationella aktörer förebygga, föregripa och bekämpa terrorism blir en allt viktigare uppgift.

Omvärldsutvecklingen och vårt internationella engagemang innebär att risken för angrepp från statliga aktörer har minskat, samtidigt som hotet från ickestatliga aktörer har ökat. I en alltmer oförutsägbar och föränderlig värld ställs det allt högre krav på snabbhet i beslutsfattning och vid insats. Hotbilden som Försvarsmakten skall kunna möta och hantera är sålunda av en sådan art att snabbt gripbara förband erfordras. Däremot är det under överskådlig tid mycket svårt att se mera omfattande militära hot mot vårt land som kräver mobilisering av större förband.

För att Försvarsmakten skall kunna lösa sina uppgifter i framtiden är ett fortsatt förändringsarbete i nära samverkan med EU och NATO nödvändigt. All interoperabilitetsutveckling skall ske i enlighet med NATO standardiseringsnorm eftersom denna även utgör grunden för utvecklingen inom EU.

Försvarsmakten skall fortsatt öka förmågan till internationell krishantering. Strävan skall vara att skapa en flexibel insatsförmåga som är ändamålsenlig internationellt samtidigt som den också bidrar till vår nationella försvarsförmåga. Den fortsatta reformeringen av Försvarsmakten och utveckling av snabbinsatsförband skall ges fortsatt hög prioritet för att skapa omedelbart användbara insatsförband.

3.1.2 Grundläggande försvarsförmåga

Riksdagen har i försvarsbeslutet 2004 fastlagt kraven på förmågor, insatsorganisation och internationell ambition.

Försvarsmaktens verksamhet skall fokuseras på insatsförmåga "här och nu".

Försvarsmaktens huvuduppgift - förmågan till väpnad strid - skall ses i olika perspektiv. Nationella insatser ställer krav på förband med hög beredskap och duglighet. Deltagande i internationell krishantering ställer därutöver krav på förband med förmåga till snabb insats, förband med hög beredskap för insatser med begränsad varaktighet samt förmåga att kontinuerligt kunna bidra till långvariga in-

satser. Vid ett försämrat omvärldsläge skall Försvarmakten kunna genomföra krishantering såväl nationellt som förstärka förmågan internationellt. Huvuduppgiften att kunna genomföra väpnad strid innebär ett krav på kompetens över tiden samt kontinuerliga satsningar på utveckling av kunskap mot nya krav och behov.

Försvarmakten skall upprätthålla insatsförband i hög beredskap (0-30 dagar) för internationella och nationella behov. Andra insatsförband hålls i lägre beredskap för att vid försämrat omvärldsläge kunna medverka i krishantering nationellt eller för att förstärka eller avlösa förband som satts in i internationella operationer. Ett gemensamt krav för insatsförbanden är förmåga att verka över hela konfliktskalan och successivt kunna utveckla interoperabilitetsnivån vad gäller språk, terminologi, metoder och teknisk kompatibilitet i lednings- och logistiksystemen.

Försvarmakten skall över tiden kunna hävda Sveriges territoriella integritet genom att ha förmågan att upptäcka och avvisa kränkningar av svenskt territorium. Försvarmakten skall kunna skydda egna prioriterade anläggningar och verksamhet. Den förändrade kravbilden avseende insatsmiljö visar tydligt på behov av att öka förmågan att genomföra insatser i urban miljö. Detta krav gäller genomgående för alla insatsförband och i samtliga konfliktnivåer. Tyngdpunkten i förbandsutbildningen skall därför förändras så att insatsförband ges en grundläggande förmåga att strida i urban miljö.

Tillgängliga resurser skall kunna ställas till förfogande för samhällets skydd mot våld, terrorishandlingar och andra asymmetriska hot, samt i övrigt kunna bidra till samhällets samlade förmåga att hantera svåra påfrestningar. Insatsförbanden skall ha förmåga att verka tillsammans med övriga aktörer i samhället på såväl central, regional som lokal nivå.

Förmåga att ingripa och stödja andra myndigheter i samband med omfattande angrepp mot nationella intressen, exempelvis terrorism, skall utvecklas. I syfte att underlätta ledning av insatser skall särskilt förmågan till samverkan med andra myndigheter utvecklas. Förmågan att i dessa avseenden stödja andra myndigheter skall utvecklas med nuvarande resurser.

Utvecklingen av ett nätverksbaserat koncept skall följa utvecklingen inom EU och NATO. Utvecklingsarbetet skall bedrivas och verksamheten skall organiseras så att resultat successivt avtappas direkt till insatsförbanden.

Förmåga till väpnad strid med större förbandsenheter (stridsgrupper, försvarsgrenssammansatta styrkor) skall vidmakthållas för att på lång sikt, i händelse av allvarlig och varaktig säkerhetspolitisk försämring och därav följande successiva politiska beslut, kunna utvecklas till att möta och genomföra mer omfattande operationer. Detta är väsentligt också för förmågan att genomföra internationella insatser.

Utvecklingen ställer höga krav på förändring vilket i sin tur medför krav på kunskapsinhämtning, studier och demonstratorverksamhet. Försvarmakten måste

med givna ekonomiska förutsättningar fokusera på utvecklingsåtgärder inom ett begränsat antal områden och i väsentligt högre utsträckning än tidigare basera utvecklingsåtgärder på samverkan med andra nationer.

3.1.3 Internationell förmåga

Försvarsmaktens förmåga att genomföra internationella insatser skall öka såväl kvantitativt som kvalitativt. Sammantaget kommer denna ambition att på ett avgörande sätt dimensionera Försvarsmaktens utformning, dess förmåga till väpnad strid på kort och medellång sikt samt förutsättningarna för fortsatt utveckling.

Försvarsmakten skall bidra till att förebygga och hantera kriser genom att medverka i fredsfrämjande insatser i Europa och globalt. Detta ställer krav på att kunna verka över hela skalan av uppgifter från förtroendeskapande och konfliktförebyggande åtgärder, humanitära, fredsbevarande till fredsframtvungade operationer. Förbanden skall vara utrustade och tränade för att kunna hantera en eskalation av hot- och konfliktnivå under pågående insats.

De krav som följer av Sveriges medlemskap i EU utgör den viktigaste påverkansfaktorn för Försvarsmaktens internationalisering och internationella åtaganden. Detta innebär att Försvarsmakten kontinuerligt måste överväga möjligheterna att bidra inom områden där EU framställer behov. Därutöver ställs krav på kunskap och information om förutsättningar och lägesutveckling i möjliga insatsområden som stöd för insatsbeslut. Bemanning av de multinationella staber som avses leda kommande insatser skall kunna genomföras redan under planeringsskedet inför en insats, vilket kräver i förväg utbildad och beredskapssatt personal.

Statsmaktens krav på insatsförmåga i internationella insatser medför behov av såväl insatsförband med hög beredskap för insatser med begränsad varaktighet, bl a inom ramen för EU:s snabbinsatsstyrka, som förmåga att kontinuerligt kunna bidra till långvariga insatser. Internationell insatsförmåga har betydelse inte bara för EU utan även i samarbetet med NATO och för att möjliggöra bidrag till FN:s fredsfrämjande insatser.

Sverige har, som *framework-nation*, ansvar för upprätthållande av NBG från 2008. Från och med andra halvåret 2009 är målsättningen att utveckla operativ kapacitet motsvarande en nationell snabbinsatsstyrka³. Enheter ur denna snabbinsatsstyrka skall kunna avdelas för såväl nationell krishantering som internationell krishantering tillsammans med andra nationer.

En grundläggande förutsättning för förmågeutvecklingen är möjligheterna att delta i internationella övningar och fortsatt deltagande i internationella insatser. I syfte att fortsatt utveckla förmågor, bland annat relaterade till snabbinsatsstyrkan, skall Försvarsmakten söka möjligheter att organisera och genomföra bilaterala och multinationella övningar i Sverige, samt fortsatt överse möjligheterna att medver-

³ Regeringens proposition, 2004/05:5, sid 48, avsnitt 7.1.6.

ka i övningsverksamhet utomlands. Deltagande i internationell övningsverksamhet, inte minst med potentiella insatspartners, är betydelsefullt för utvecklingen av förmågan att genomföra kvalificerade internationella operationer.

Deltagande i internationella operationer ställer stora krav på interoperabilitet hos insatsförbanden vad gäller såväl doktrin/metod som personal, teknik och organisation. Behovet av interoperabilitet varierar mellan olika typer av stridskrafter.

Krav på strategiska flyg- och sjötransporter accentueras i och med Sveriges åtagande som bidragsgivare till EU snabbinsatsförmåga, där tidsförhållandena kräver att transportresurser finns tillgängliga under såväl beredskaps- som insatstid. Försvarmakten avser utveckla denna förmåga.

3.1.4 Fortsatt utveckling inom Försvarmakten

Försvarsreformen handlar bl a om att anpassa personalförsörjning, materielförsörjning och förbandsutbildning mot nya krav och uppgifter.

Att öka uteffekten i Försvarmakten genom att öka förmågan och höja tillgängligheten hos insatsförbanden för att lösa komplexa uppgifter, inom huvuduppgiften väpnad strid, är de bärande delarna i försvarsreformen.

Ett koncept som möter dessa krav skall utvecklas och successivt implementeras. Detta kräver en utveckling av dagens personalförsörjningssystem men också en utveckling av materielförsörjnings- och utbildningssystemet. Försvarmaktens omställning innebär ett ökat fokus på insatser, förbandsträning och vidmakthållande av insatsförband.

Personalförsörjningssystemets syfte är att anpassa personalens kompetens och åldersstruktur för att motsvara de krav som internationella och nationella uppgifter ställer. Det är därför viktigt att etablera nya former för att rekrytera, kontraktera eller anställa och träna soldater/sjömän vid våra insatsförband.

Insatsförbandens utbildning och övrig verksamhet skall organiseras och ledas på sådant sätt att soldater, sjömän och officerare upplever en tydlig samhörighet med sitt förband och dess uppgift. Insatsförbanden skall kaderorganiseras⁴ som ett steg för att skapa förband som vidmakthålls över tiden.

Erforderlig flexibilitet skall tillgodoses genom att insatsförbanden organiseras så att ingående enheter snabbt kan inta nya platser i skräddarsydda organisatoriska strukturer, s k stridsgrupper. I regel kommer det att vara med dessa stridsgrupper som insatser sker, både nationellt och internationellt. En stridsgrupp kan således bestå av förbandsenheter hämtade från flera olika insatsförband. Flexibilitet, och

⁴ För att skapa förutsättningar för ett tydligt ansvarstagande för insatsförbanden, knyts personal till dessa genom krigsplacering. Strävan skall vara att upprätta fasta personalkadror för rotation mellan utbildning, beredskap, insats samt verksamhet efter insats.

därmed handlingsfrihet, uppnås också genom att en tillräcklig mängd och bredd av förband och funktioner finns tillgängliga med hög insatsberedskap.

Materieförsörjningsstrategin vidareutvecklas i syfte att öka Försvarets handlingsfrihet bl a genom ett minskat bemyndigandebehov. Utvecklade metoder för materielanskaffningen skall ge ökad flexibilitet vad avser beslut om anskaffning och därutöver möjliggöra kortare "ledder" där så erfordras. Kostnadseffektivitet och total kostnad, "life cycle cost", för system skall värderas vid all materielanskaffning och ställas i relation till värdet av handlingsfrihet och avsaknad av långsiktiga bindningar.

Befintlig strategi för forskning och teknikutveckling (FoT) skall omarbetas och vidareutvecklas till att omfatta forskning och utveckling (FoU) i ett vidare perspektiv. Kostnadseffektivitet och handlingsfrihet skall styra valet mellan FoU i egen eller extern regi.

System för evaluering av förband och chefer skall fortsatt utvecklas i enlighet med EU och NATO metoder i första hand inom ramen för OCC E&F⁵.

Ambitionsökningen i internationell krishantering, ställer ytterligare krav på underlättelse- och säkerhetstjänstens förmåga att före och under insats förse statsmakterna, Försvaretsmakten och andra aktörer med underlag. Förmågan att stödja insatser utvecklas vidare.

Som en anpassning till de krav som ställs inom såväl internationell som nationell krishantering, skall fortsatt utveckling ske av förmågan att kunna genomföra insatser i urban miljö. Detta har inneburit bl a ändrade krav på synsätt då det gäller hur den grundläggande soldatutbildningen och förbandsutbildningen genomförs. Utbildningsanläggningar som stöd för utbildning och övning av förbandsenheter i bebyggelse är i detta stycke prioriterade. Utbildningssatsningar genomförs så att insatsförbanden successivt uppnår grundläggande förmåga att verka i urban miljö. Vissa förband skall utöver denna grundnivå utveckla spetsförmåga syftande till att kunna lösa samtliga huvuduppgifter i urban miljö. Denna utveckling initierar förändrade kravställningar i förbandsmålsättningsarbeten, behov av utvecklade utbildningsmetoder och krav på att materielanskaffningen anpassas till de nya behoven.

3.1.5 *Försvarets strategiska mål*

De strategiska målen utgör en grund för reformeringen av Försvaretsmakten. De områden som sätts i fokus genom de strategiska målen utgör nyckelområden där Försvaretsmakten behöver förändras för att reformeras i samklang med de av statsmakterna ställda kraven. Nedanstående text beskriver översiktligt de strategiska målen. Försvaretsmakten strategiska mål skall ses i ett sammanhang med den mili-

⁵ Operational Capabilities Concept Evaluation & Feedback

tärstrategiska inriktningen. Sammantaget utgör den militärstrategiska inriktningen och de strategiska målen viktiga styrmedel inom ramen för försvarsreformen.

En trovärdig försvarsmakt och säkerhetspolitisk resurs

För att vara en trovärdig försvarsmakt och en säkerhetspolitisk resurs måste Försvarsmakten, dels lösa sina uppgifter inom givna förutsättningar, dels behandla sin personal med respekt, såväl anställda som värnpliktiga.

Omedelbart användbara insatsförband som löser nationella och internationella uppgifter⁶

Försvarsmakten skall ha en flexibel insatsförmåga som garanterar vår territoriella integritet och uppfyller internationella åtaganden. Försvarsmakten skall fungera som ett aktivt säkerhetspolitiskt instrument. Försvarsmakten skall snabbt kunna sätta samman anpassade förband för att möta nya behov av internationella och nationella insatser. Förmågan till väpnad strid står i centrum och arbetet med att sätta upp Nordic Battle Group (NBG) är den högst prioriterade verksamheten.

Detta strategiska mål skall sättas in i ett sammanhang med de styrningar som framgår av regeringens planeringsanvisningar och krav på operativa förmåga respektive delförmåga. Konkret innebär målet att förmåge- och beredskapskraven skall skärpas vid insatsförband, där detta motiveras av statsmakternas krav på ökad insatsförmåga. De högt ställda förmåge- och tillgänglighetskraven uppnås genom anställning eller kontraktering av personal. För vissa förband innebär det strategiska målet att den redan idag anställda och kaderorganiserade personalen kan lösa uppgifter med tillgängliga soldater ur grundutbildningskontingenten.

Förmåga att utvecklas mot framtidens krav

Försvarsmakten skall kontinuerligt följa den säkerhetspolitiska, ekonomiska, sociala och tekniska utvecklingen samt utifrån denna kunna prioritera de krav, egenskaper och förmågor som krävs i framtiden.

Vår förmåga att följa denna utveckling och skapa en egen omvärldsuppfattning skall ständigt förbättras så att inriktningar kan göras. För att kunna förstå utvecklingen, identifiera väsentliga händelser och trender samt rätt tolka dessa, ställs det krav på inhämtnings- och analysförmåga samt på kompetensbredd och internationellt samarbete.

Effektivisering och ökad handlingsfrihet med våra resurser

För att kunna möta ökade krav på effektivitet, förnyelse och flexibilitet samt förändringar i anslagstilldelningen måste Försvarsmakten öka handlingsfriheten, främst i det korta och medellånga perspektivet (0 – 5 år). Handlingsfrihet skapas

⁶ Detta mål är ett av fyra prioriterade mål

både genom förändringar inom Försvarsmakten och genom att Försvarsmakten tydligt redovisar behov av förändringar till regeringen avseende lagar, förordningar, regleringsbrev m m.

Balans mellan insatsförmåga och långsiktig utveckling

Försvarsmakten skall upprätthålla balans mellan kraven på insatsförmåga i det korta perspektivet och behovet av långsiktig förmågeutveckling. Både insatsförmåga idag och långsiktig utveckling skall säkerställas. Balansen ska ständigt prövas mellan leverans av materiel till dagens förband och utvecklingsbeställningar. Med utvecklingsbeställning menas framtagning av prototyper, demonstratorer och koncept syftande till att upprätthålla respektive bygga upp kunskap. En utvecklingsbeställning innehåller inte ett anskaffningsbeslut.

Öka fokus på Försvarsmaktens samlade slutresultat och förbättrad helhetssyn

Ett ökat fokus på Försvarsmaktens samlade slutresultat, med höjd effektivitet och förbättrad helhetssyn i samtliga delar av verksamheten, är en viktig förutsättning för att med tillgängliga resurser hantera uppdraget som Sveriges yttersta säkerhetspolitiska instrument. Här ingår inte minst en väl fungerande och effektiv ekonomistyrning.

Personalförsörjning med insatsförsvaret i fokus⁷

Försvarsmakten måste ändra synen på personalförsörjning, från att ha varit en utbildningsorganisation där stor krigsorganisationsvolym och årsvis repetition stod i centrum, till en kompetensförsörjning med syfte att leverera en högkvalitativ och insatsberedd insatsorganisation. Detta ställer krav på reformering av personalförsörjningen.

Utveckling av prioriterade förmågor

Utvecklingen av Försvarsmakten mot ett flexibelt, användbart och nätverksbaserat insatsförsvaret, kräver att vårt sätt att utveckla stridskrafter förändras. Särskilt skall ledtiden för utveckling och införande av nya förmågor och förband kortas. Därvid skall en differentierad utvecklingsprocess kunna tillämpas där vissa högt prioriterade förmågor och förband kan "accelereras" för att åstadkomma väsentligt kortare ledtider för införande.

⁷ Detta mål är ett av fyra prioriterade mål

Effektivare samverkan med övriga försvarsmyndigheter med insatsförsvaret i fokus⁸

Förutsättningarna för Försvarsmakten att lösa givna uppgifter och uppfylla ställda krav påverkas i väsentlig grad av ett flertal andra myndigheter, t ex., FMV, FOI, TPV, FortV och FHS. Vi skall därför aktivt sträva efter en effektiv samverkan med dessa myndigheter.

Ökad interoperabilitet

För att säkerställa teknisk och operativ interoperabilitet med andra EU-länder skall Försvarsmakten implementera internationella militära standarder samt bidra till internationellt standardiseringsarbete. Utgångspunkten skall vara NATO-standard, som är den internationella standarden för militärt försvar. Försvarsmakten skall öka omfattningen av deltagandet i internationella övningar såväl på multilateral som bilateral basis.

På detta sätt säkerställer Försvarsmakten att förband, mindre enheter och stabsofficerare snabbt kan sättas in i internationella insatser och fungera väl i en multinationell styrka. Dessutom leder det till att svenska officerare tränas i de sammanhang och situationer där vi kan förväntas delta samtidigt som de ges ökad förmåga att leda större förband.

Strategisk användning av kommunikation

Kommunikation är en förutsättning för att kunna åstadkomma förändring och är en motor som, rätt använd, skapar drivkraft i såväl förändringen av Försvarsmakten som i det operativa arbetet. Dagens samhälle förutsätter att Försvarsmakten har en öppenhet för att kunna uppfattas som trovärdig.

Gemensam värdegrund – EN försvarsmakt⁹

För att Försvarsmakten skall kunna utvecklas till ”En trovärdig försvarsmakt” krävs att Försvarsmakten är tydlig i vilka värderingar som gäller och att handlandet präglas av dessa värderingar. Lika viktigt är att Försvarsmaktens värdegrund och kultur står i samklang med samhället i övrigt.

Reducera kulturgapet mellan civil och militär personal

Idag präglas organisationen av en kulturkonflikt mellan civil och militär personal som funnits så länge att många ser den som självklar. Trots att organisationen i mer än tio år varit en myndighet finns starka självständiga identiteter i de tre försvarsgrenarna, mellan de olika förbanden och skolorna. Dessa skillnader utgör

⁸ Detta mål är ett av fyra prioriterade mål

⁹ Detta mål är ett av fyra prioriterade mål

hinder i arbetet inte minst vad gäller kontakten med de plikttjänstgörande och i kommunikationen med allmänheten. Värderingar som styrmedel innebär att:

- ledarna görs väl medvetna om problematiken ”såsom ledarna gör, gör också medarbetarna”.
- säkra ett professionellt leveransfokuserat arbetssätt som är etiskt, respektfullt, förändringsbenäget och lojalt mot uppdraget.
- konsekvent rekrytera efter olikhet så att inte kluster av likasinnade tränger ut andra kompetenser än den egna.

En attraktiv arbetsplats och uppskattad arbetsgivare

Försvarsmakten skall vara en uppskattad arbetsgivare genom att arbetsmiljön på våra arbetsplatser hela tiden förbättras avseende sociala, psykologiska och fysiska arbetsförhållanden. Personalen skall ges möjlighet till utveckling av både sina personliga egenskaper och sin kompetens för att kunna svara mot de behov som Försvarsmakten har. Medarbetare som inte längre kan ges möjlighet att tjänstgöra inom Försvarsmakten skall på så sätt kunna vara efterfrågade och anställningsbara på arbetsmarknaden.

Kompetenta och motiverade medarbetare är grunden för en effektiv verksamhet och för att Försvarsmakten skall vara en uppskattad arbetsgivare som ytterst levererar samhällsnytta genom att vara ”En trovärdig försvarsmakt och en säkerhetspolitisk resurs”.

Öka förtroendet för ledningen genom ett förändrat ledarskap

För att öka förtroendet för Försvarsmaktens ledning, och då främst den högsta ledningen, skall ledarskapet utvecklas.

4. Förslag till mål för verksamheten år 2007 och inriktning för perioden 2008-2009 per verksamhetsgren

Försvarsmaktens huvuduppgifter och krav på operativ förmåga i olika avseenden framgår av regleringsbrevet för år 2006, samt regeringens beslut i december 2004 *Inriktning för 2005 av Försvarsmaktens militärstrategiska planering m m och motsvarande planering för det civila försvaret*. Detta utgör även grund för Försvarsmaktens utveckling och verksamhet under år 2007.

Det övergripande målet är att det militära försvaret, inom ramen för uppgiften väpnad strid, skall kunna genomföra de insatser som följer av statsmakternas krav på operativ förmåga eller delförmåga i olika avseenden. Dessa krav innebär i stort att Försvarsmakten skall upprätthålla beredskap samt kunna genomföra insatser för att på kort sikt:

- hävda Sveriges territoriella integritet och bidra till att förebygga och hantera kriser i vår omvärld genom att medverka i fredsfrämjande insatser samt
- vid ett försämrat omvärldsläge kunna hantera händelseutvecklingar och hot som kan drabba Sverige samt kunna öka förmågan till internationella insatser.

Försvarsmakten skall vidare upprätthålla förmågor för att:

- efter allvarlig och varaktig försämrad omvärldsutveckling och successiva beslut av regering och riksdag kunna utveckla förmåga att möta olika former av mer omfattande militära operationer som hotar Sveriges fred och självständighet.

I enlighet med regeringens planeringsanvisningar den 30 juni 2005 avseende utformningen av budgetunderlaget 2007 föreslår Försvarsmakten följande mål för 2007 och inriktning för 2008-2009 för verksamhetsgrenarna 1-6 (VG 1-6).

4.1 Mål och inriktning för verksamhetsgren 1 (Insatser) 2007-2009

Insats- och incidentberedskap

Försvarsmakten skall, i samverkan med andra berörda myndigheter, övervaka luft- och sjöterritorium, ständigt kunna upptäcka och ingripa mot kränkningar av prioriterade områden samt kunna upptäcka hot om angrepp eller annan verksamhet syftande till att skada Sverige.

Nationella insatser

Försvarsmakten skall med befintliga resurser kunna stödja polisen inom ramen för förordningen om Försvarsmaktens stöd till civil verksamhet (2002:375).

Försvarsmakten skall möta de hot om väpnade angrepp som på kort sikt uppstår i vårt närområde. Försvarsmakten disponerar för detta behov förband under grund- och fortsättningsutbildning, förband under utbildning för internationella insatser samt sådana delar av insatsorganisationen som har hög beredskap, inklusive förband anmälda till internationella styrkeregister.

Internationella insatser

Försvarsmakten skall, efter regeringsbeslut i varje särskilt fall, ställa förband med erforderliga stödfunktioner samt stabspersonal till högkvarter i ledningsstrukturer, till NATO, EU, FN, SHIRBRIG, NORDCAPS eller OSSE förfogande för fredsfrämjande insatser inom hela konfliktskalan.

Försvarsmakten skall förbereda, genomföra, vidmakthålla och avveckla de internationella insatser som beslutas av regeringen. Samtliga insatser utvärderas konti-

nuerligt och förändringar av svenska ambitioner och styrkebidrag till insatser skall kunna föreslås.

Mål för 2007

Försvarsmakten förordar att styrkebidraget till KFOR vidmakthålls ytterligare ett år från halvårsskiftet 2007. Bidraget till EUFOR föreslås förlängas och under 2007 bestå av stabsofficerare till HQ Sarajevo. Vidare förordas att ett svenskt styrkebidrag till ISAF prolangeras i enlighet med nuvarande nivå. Avseende Afrika förordas en övervakningsinsats i Stora sjöområdet i Kongo under tolv månader.

Inriktning för 2008

Åtagandena i KFOR och EUFOR föreslås kvarstå enligt mål för 2007. Insatsnivån kan emellertid behöva justeras med anledning av avvecklingskostnader i Afrika samt insatskostnaderna för NBG. Därutöver föreslås ett vidmakthållande av insatserna inom ramen för ISAF.

Inriktning för 2009

Under 2009 föreslås en insats med huvuddelen av förbanden hämtade ur marinen och flygvapnet genomföras. Längden och storleksordningen på en sådan insats kan innebära att övriga insatser behöver ambitionsförändras. Då insatsen förutsätts vara av kortvarig karaktär bibehålls handlingsfriheten för det föreslagna åtagandet med NBG 2011. Under 2009 föreslås en viss reducering av styrkebidragen på Balkan, främst KFOR, till förmån för en ovan beskrivna insats. Inom ISAF föreslås norra Afghanistan utgöra svenskt fokus.

4.2 Mål och inriktning för verksamhetsgren 2 (Uppbyggnad av insatsorganisationen och beredskap) 2007-2009

De mål och inriktningar som föreslås inom ramen för verksamhetsgren 2 bidrar till Försvarsmaktens samlade uteffekt, i detta fall beskriven som förslag till insatsorganisationsutveckling 2007-2009. Av underbilaga 3.1 framgår föreslagen tillgänglighet samt beredskap för hela insatsorganisationen.

../3.1

Allmänt

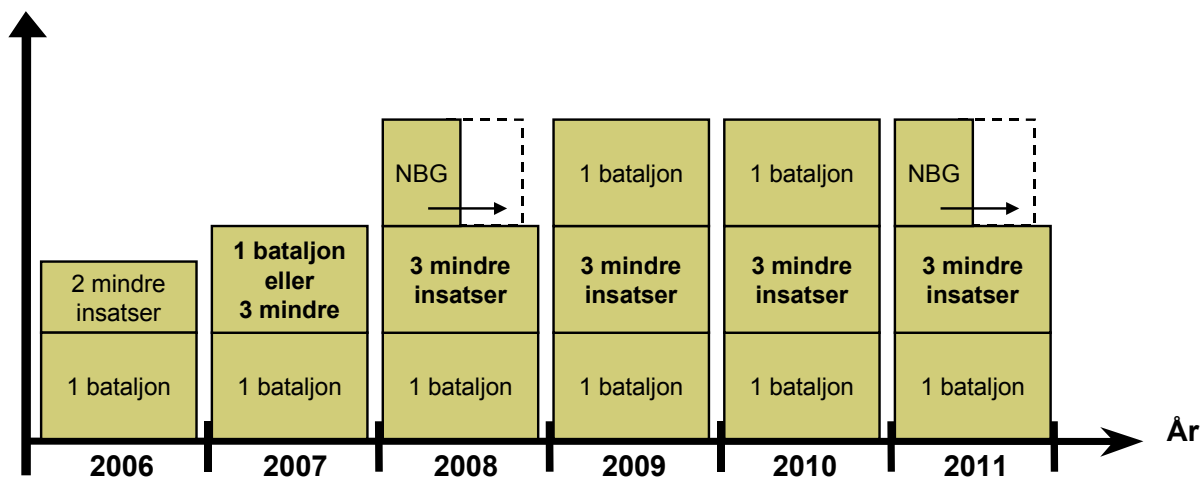
Målet med den fortsatta utvecklingen av insatsförbanden är att öka Försvarsmaktens operativa effekt. Syftet är att skapa flera omedelbart tillgängliga insatsförband för att i ökad utsträckning kunna lösa operativa uppgifter såväl nationellt som internationellt.

Insatsförbanden, eller behovssammansatta stridsgrupper, skall kunna lösa sina uppgifter såväl självständigt som integrerat med internationella förband, i första hand avseende samma stridskraftstyper.

Försvarsmakten har under de senaste åren ökat den internationella ambitionen såväl kvantitativt som kvalitativt. Denna utveckling kommer under den kommande treårsperioden att fortsätta. Som grund för fortsatt planering har insatsförmåga enligt nedan utgjort grund för Försvarsmaktens internationella åtagande:

- Försvarsmakten skall över tiden kunna genomföra en långvarig insats med förband om cirka bataljons storlek.
- Under de år regeringen ålägger Försvarsmakten att hålla den nordiska snabbinsatsstyrkan i beredskap, utgör denna en resurs för en andra bataljonsinsats (se bild nedan). Typen av insats är således kortvarig snabbinsats.
- Under de år Försvarsmakten ej har beredskap med den nordiska snabbinsatsstyrkan skall förband ur styrkeregistret kunna insättas upp till en nivå som motsvarar bataljons storlek. Detta är också att betrakta som en kortvarig insats. Längden på insatsen påverkas av insatsbehovet, vilket eller vilka förband ur styrkeregistret som efterfrågas och dess insatsfrekvenslinjal.
- Dessutom skall Försvarsmakten över tiden kunna genomföra tre insatser med mindre förbandsenheter som främst hämtas ur styrkeregister. Typ och tidsutdräkt för dessa insatser kan variera alltifrån kortvariga till något längre insatser beroende på insatsbehov, vilka förband som krävs och dessa förbands insatsfrekvenslinjal.

Internationell förmåga/kapacitet över tiden



Insatsorganisationsutveckling 2007-2009

Insatsorganisationsöversikt per förbandstyp

Av tabellen nedan framgår förslag till kvantitativa mål för insatsorganisationen år 2007 och inriktning för år 2008-2009.

En detaljerad redovisning av krigsförbandens utveckling åren 2007-2016 framgår/3.1 av underbilaga 3.1 (hemlig).

Fu	=	Fortsatt utveckling av krigsförband (arvförband nyttjas)
U	=	Utveckling mot krigsförband (nytt förband skapas)
V	=	Vidmakthålls (omsätts fortlöpande)
Av	=	Avveckling påbörjas
/x	=	Antalet krigsförband

Viktigare kommentarer framgår av notförteckning. Avvecklingstakten för förband som utgår framgår ej.

Insatsorganisationsöversikt (IO) 2007 - 2009

1. Arméförband	2007	2008	2009
Mekaniserad bataljon ¹⁰	V/6	V/6	V/6
Mekbat Lätt ¹¹	Fu/2	Fu/2	Fu/2
Lbbat	U/1	V/1	V/1
Haubbat 77 B	V/1	V/1	V/1
Artbat 2011 ¹²	Fu/1	Fu/1	Fu/1
Lvbat 97/70	V/2	V/2	V/2
Lvbat 90/70 M	V/1	V/1	V/1
Jbat	V/1	V/1	V/1
Undbat	V/1	V/1	V/1
MP-komp	V/2	V/2	V/2
Säkbat	V/1, U/2	V/1, Fu/2	V/2, Fu/1
Artrrkomp	V/1	V/1	V/1
Ingbat ¹³	V/2	V/2	V/2
Förbbat	V/1	V/1	V/1

¹⁰ Förbanden organiseras som modulärt uppbyggda förband med såväl tunga, medeltunga och lätta enheter.

¹¹ Två Mekbat Lätt, utan tyngre enheter organiseras. En Mekbat 90 och Patgbbataljon utgör materiellt arvförband. På sikt utvecklas förbandet i takt med införande av SEP.

¹² En Haubbat 77 B vidmakthålls och en Haubbat 77 B utvecklas i perioden mot Artbat 2011 (tidigare benämnd Haubbat 77 B/D). På sikt utvecklas två Artbat 2011 varvid Haubbat 77 B avvecklas.

¹³ Ingenjörbataljoner och förbindelsebataljoner utgör ram för utveckling av manöveringenjörbataljoner och operativ ingenjörbataljon.

Amröjkomp	V/2	V/2	V/2
2. Marinförband	2007	2008	2009
Sjöstrifljledn	V/2	V/2	V/2
Korvettdiv	V/2	V/2	V/2
Minröjdiv	V/2	V/2	V/2
Ubfljledn	V/1	V/1	V/1
Ubåten GTD, UPD, SÖD, ÖGD	V/4	V/4	V/4
Ubåten HND	Av		
HMS Orion	V/1	V/1	V/1
Amfbat	V/1	V/1	V/1
Amfbevbåtkomp	V/1	V/1	V/1
Sjöinfobat ¹⁴	V/1	V/1	V/1
Marin basbat	V/1	V/1	V/1
3. Flygvapenförband	2007	2008	2009
Stridsflygdiv ¹⁵	V/4	V/4	V/4
Hkpbat mark/sjöop	Fu/1	Fu/1	Fu/1
Ledningsflyggrupp ¹⁶	Fu/1	Fu/1	V/1
Flygbasbat ¹⁷	V/2	V/2	V/2
Tpflygdiv Tp 84	V/1	V/1	V/1
Regionala tpflygdiv	V/2	V/2	V/2
Central tpflygdiv ¹⁸	V/1	V/1	V/1
Sisflygdiv S102B	V/1	V/1	V/1
Strilbat ¹⁹	V/1	V/1	V/1
4. Ledn- och undförband	2007	2008	2009
HKV med OPE, TK och stabsförband ²⁰	V/1	V/1	V/1
IT-försvarsförband	Fu/1	V/1	V/1
CERT	Fu 1	V/1	V/1
Specialförband	V/1, Fu 1	V/1, Fu 1	V/2
Op ledn- och sbbat ²¹	Fu1	Fu1	V1
Taktisk sbbat ²²	U/1	V/1	V/1

¹⁴ Utgör del av arv för uppsättande av informationsbataljon mark/sjö/luft.

¹⁵ Antalet JAS 39 reduceras och ensas till en flygplanpark bestående av totalt 100 st JAS 39 C/D.

¹⁶ Två system (IS 340) utvecklas till ASC 890 "Airborne Surveillance & Control" under 2007-2008 för att fr o m 2009 kunna vara operativa för nationella och internationella insatser. Övriga system avvecklas ur förbandet. Ledningsflyggruppen är operativt tillgänglig under del av utvecklingstiden.

¹⁷ Del av resurser ur avvecklade flygbasbataljoner 04 behålls övergångsvis för organisering av flygbasbataljoner 08.

¹⁸ Innehåller två TP 102 (Gulfstream IV) för statsflyget.

¹⁹ Strilbat 08 utgör ram för delar av Insatsledning Luft och Infobat mark/sjö/luft.

²⁰ (F)HQ utgår ur HKV/OPE som en del av den operativa ledningsnivån.

²¹ Tidigare benämnd operativ ledningsbataljon. Betjäningsförband för OPE.

²² Bataljonen är en del av det rörliga kärnnätet.

Telekrigbat ²³	Fu/1	V/1	V/1
Op LedTekbat ²⁴	V/1	V/1	V/1
FMTM	V/1	V/1	V/1
PSYOPS ²⁵	U/1	U/1	U/1
Armé- och amfbrigledn m stabsförb	Av/3		
Stridsgruppstaber med stabsförband ²⁶	Fu/3	V/3	V/3
Op uhledningsstab	V/1	V/1	V/1
5. Logistikförband	2007	2008	2009
Op tpbat	V/1	Av	
Tplednstaben ²⁷	V/1	Av	
Transportledngrp	V/1	Av	
Trfkomp	V/1	Av	
MOVCON stab	U/1	V/1	V/1
MOVCON plut	U/5	V/5	V/5
Tekn bat	V/1	V/1	V/1
Tpkomp	FU/2	V/2	V/2
NBC-komp	V/1	V/1	V/1
Uhbat ²⁸	V/2	V/2	V/2
Strvtpkomp	V/2	V/2	V/2
Sjvenhet Role-2 ²⁹	U/1	U/1	V/1
6. Nationella skyddstyrkor	2007	2008	2009
Hvbataljon	V/70	V/60	V/60
1. KBV-förb	V/5	V/5	V/5

Insatsorganisatoriska förändringar

Försvarsmakten föreslår nedanstående insatsorganisatoriska förändringar inom planeringsperioden.

Två marktelebataljoner slås samman till en operativ ledningsteknisk bataljon, vilket innebär en reducering av ledningsorganisationen för underhåll av markteleteknisk materiel.

²³ Delar av SIS-bataljon utgör kompetensbas/arvförband för delar av telekrigsbataljon.

²⁴ Tidigare namn Marktelebataljon. Förbandet svarar bl a för den tekniska driften av IT-infrastrukturen.

²⁵ Utveckling sker mot PSYOPS-tropp 2008 till stöd för NBG.

²⁶ Stridsgruppstab med ledningskompani är en rörlig resurs som skall ha förmåga att kunna leda insatser inom mark-, luft- och sjöarenorna.

²⁷ Avveckling taktas med införandet av MOVCON-stab och -plutoner.

²⁸ Utvecklas utgående från befintliga underhållsbataljoner och operativa underhållsförband.

²⁹ Förbandet utvecklas primärt för att kunna stödja internationella insatser.

Försvarsmakten genomför, bland annat mot bakgrund av organiseringen av snabbinsatsstyrkan, en tidigareläggning av planerad utveckling av mekbataljoner. Åtgärden innebär att sex mekbataljoner till del omorganiseras (innehåller såväl medeltunga, lätta som vissa tunga enheter) och vidmakthålls i perioden och att två mekbataljoner utvecklas mot en lätt sammansättning (endast lätta splitterskyddade enheter).

För artillerifunktionen avser Försvarsmakten att utveckla två Artbat 77 BD i en bataljonsram benämnd Artilleribataljon 2011.

Samtliga flygplan JAS 39 Gripen skall kunna nyttjas utan begränsningar i insatsorganisationen nationellt och internationellt. 31 st JAS 39 A/B byggs om till JAS 39 C/D vilket innebär att Försvarsmakten erhåller 100 operationella flygplan av C/D status. Kvarvarande, ej modifierade JAS 39 A/B, utgör en exportresurs alternativt avvecklas.

I tidigare underlag har robotsystem 23 redovisats som demonstratorförband. RB 23 organiseras i insatsförband med redan anskaffad materiel.

En ledningsflyggrupp ASC 890 (Airborne Surveillance and Control) utvecklas. Förbandet har tidigare redovisats som demonstratorförband. Modifiering av två flygplan sker under 2007 och 2008. Ledningsflyggruppen skall vara operativ fr o m 2009.

Mål för 2007

- Försvarsmakten skall vidmakthålla den insatsorganisation som framgår av insatsorganisationsöversikten ovan.
- Försvarsmakten skall 2007-12-31 ha en certifierad snabbinsatsförmåga baserad på EU Battle Group-konceptet. NBG skall vara beredd att inom en radie av 6000 km från Bryssel påbörja främst fredsfrämjande insatser inom tio dygn efter beslut. Stridsgruppen består av underenheter ur flera insatsförband som genom bl a kontraktsanställning och beredskapskontrakt givits hög nationell och internationell tillgänglighet och beredskap. Stridsgruppen innehåller enheter som representerar flera delfunktioner för att erhålla erforderlig flexibilitet och handlingsfrihet.
- Förmåga till väpnad strid skall under året upprätthållas genom återkommande förbands- och stabsövningar. Utbildning och träning i urban miljö prioriteras. Uppförande av utbildningsanläggning för strid i bebyggelse med skarp ammunition skall färdigställas vid Kvarn senast 2007-09-01.
- Under 2007 genomförs kompetensuppbyggnad för Visby-systemet avseende plattform, ytstrids-, minkrigs- och ubåtsjaktförmåga. Verksamheten skall pla-

neras så att två fartyg av Visby-klassen blir operativa enligt införandeplan (2008) efter ett års förbandsutbildning.

- En amfibiestridsgrupp (IAS) beredskapssätts för internationella insatser från 2007-07-01. Det svensk-finska samarbetet skall fortsätta.
- JAS 39-förbandens förmåga byggs fortsatt upp inom flera funktioner. Under rättelseinhämtning, fotospaningsförmåga³⁰ och förmågan att i realtid identifiera och upptäcka mål, även under mörker, förstärks, liksom interoperabel länk- och kommunikationsförmåga. Samverkansförmåga med markstridsförband befästs genom att förmågan till understöd av markstridskrafter (CAS)³¹ utvecklas. Tillförsel av FAC³²-materiel och laserstyrda bomber ger ökad förmåga till precisionsbekämpning. Fr o m 2007 skall förmågan och tillgängligheten för insatser nationellt och internationellt kunna höjas med kort varsel genom att all personal som verkar tillsammans med den stridsflygdivision som är avsedd för internationella insatser anställs.
- Förutsättningar för export av JAS 39 Gripen, i syfte att dela och därmed minska Försvarens framtida drifts-, vidmakthållande- och vidareutvecklingskostnader, utökas då ombyggnad av 31 JAS 39 A/B flygplan till JAS 39 C/D påbörjas. JAS 39 systemets framtida utvecklingsförmåga påvisas genom start av särskilt demonstratorprogram
- Förmåga till strategiska flygtransporter utvecklas. Förmågan till taktiska och operativa lufttransporter vidmakthålls och utvecklas vidare bl a genom att livstidsförlängande åtgärder på TP 84 påbörjas. Kompetensuppbyggnad avseende lufttankning fortsätter med TP 84 och JAS 39. Avveckling av huvuddelen av flygvapnets krigsbaser genomförs. Utveckling av förmåga till upprättande av flygplatsenhet (APOD)³³ slutförs.
- Utveckling av interoperabel luftburen ledning påbörjas genom modifiering av flygburen utrustning (IS 340) och uppsättande av ledningsflyggrupp ASC 890.
- Leveranserna av HKP 14 och HKP 15 fortsätter varvid transportfunktionen och specialförbandsunderstöd prioriteras.
- Force Headquarters [(F)HQ] med betjäningförband övas för ledning av NBG.
- Telekrigsförbanden vidareutvecklar förmåga för både kommunikationsspaning och spaning mot radarsystem och mot att upprätthålla beredskapskrav för bl a NBG 2008.

³⁰ Spaningsförmåga dager utvecklas först och successivt införs även mörkerförmågan.

³¹ Close Air Support

³² Forward Air Controller

³³ Air Port of Embarkation and Debarcation

- Organisations- och metodförsök fullföljs för förband avsedda för NBG:s logistikenhet. Materiel för drivmedelshantering, fältförplägnad, vattenrening, förvaring och transporter anskaffas för att under perioden uppnå förmåga för internationella insatser. Delförmågor avseende avancerad sjukvård utvecklas för att ingå i NBG som delar i den norska sjukvårdsenheten.
- Hemvärnets förbandsutveckling anpassas under perioden till Försvarens förändrade uppgifter och organisation. Anpassningen innebär ytterligare differentiering och utveckling av nya förmågor samt tillförsel av materiel. För år 2007 innebär detta att:
 - nya förmågor inom bl a områdena ytövervakning, fältarbeten, NBC och trafikreglering utvecklas,
 - nytt utbildningssystem utvecklas.
- Kunskap om camputbyggnad utvecklas samtidigt som beredskap för byggnation av camper för internationella insatser vidmakthålls.
- Säkerhetshöjande åtgärder på anläggningar tillhörande Försvarens telenät (FTN) fortsätter enligt plan.
- Anläggningar som inte längre behövs i insatsorganisationen avvecklas i den takt som resurserna medger.

Inriktning för 2008-2009

- NBG hålls i hög beredskap (R 10) under första halvåret 2008.
- Omorganisation av de tunga och medeltunga mekaniserade typförbanden (mekbat 122/90 och mekbat 90) till ett gemensamt, modulärt uppbyggt, typförband genomförs.
- Taktisk UAV anskaffas.
- JAS 39-förbandens förmåga förstärks och breddas i syfte att erhålla flexibilitet och handlingsfrihet. Operativ förmåga till underrättelseinhämtning och fotospäning³⁴ utvecklas ytterligare. Interoperabel länk- och kommunikationsförmåga införs samt förmåga till understöd av markstridskrafter (CAS).
- JAS 39 förbandens operativa förmåga utökas då ombyggda JAS 39 C/D börjar levereras. Driftskostnaderna för JAS 39 förbanden minskar efterhand då antalet JAS 39 A/B kan reduceras.
- Försvarens helikopterbataljon utvecklas. Leveranserna av HKP 14 och HKP 15 fortsätter och avveckling av HKP 4- och HKP 9-systemen slutförs

³⁴ Spaningsförmåga dagar utvecklas först och successivt införs även mörkerförmågan.

under perioden. Transportfunktionen (MEDEVAC) och specialförbandsunderstöd skall nå operativ förmåga för att kunna verka inom ramen för NBG.

- Transportflygförmågan förstärks genom att livstidsförlängningen av TP 84 slutförs (AMP).³⁵ Strategisk lufttransportförmåga utvecklas vidare. Funktionen flygplatsenhet APOD når operativ förmåga och skall kunna verka inom ramen för NBG. Ledningsflyggrupp når operativ förmåga under 2009 med modifierade ASC 890.
- Under 2008-2009 genomförs kompetensuppbyggnad för Visby-systemet avseende plattform, ytstrids-, minkrigs- och ubåtsjaktförmåga. Ytterligare två fartyg av Visby-klassen tillförs insatsorganisationen under 2009.
- Halvtidsmodifiering av minröjfartyg typ Koster och fjärrstyrda minsvep typ SAM fortsätter. Första fartyg skall vara operativt 2008-07-01.
- Sjölägesinformation, på och under ytan, sammanställs och delges för militärt och civilt bruk och utväxlas med Finland under hela 2008. För att erhålla driftsäkra system, redundans och flexibilitet samt möjliggöra koncentration av informationen, genomförs utbyggnad av sensorkedja och kommunikationsnät samt teknikomsättning av sjöcentraler och sambandsledningscentraler. Omställningen påbörjas senast 2008-12-31. För att möjliggöra teknikomsättning genomförs kompetensuppbyggnad inom funktionen informationsinhämtning före införande av en mobil radarstation preliminärt under 2009.
- Förmåga att samordna och genomföra informationsoperationer utvecklas.
- Organisations- och materielförsök för PSYOPS-förband fortsätter i syfte att med del av förbandet (tropp) kunna stödja NBG 2008 för att därefter nå operativ förmåga med pluton i perioden efter 2009.
- Förmågan att kunna utföra avancerad sjukvård (Role 2-enhet) tillförs.
- MOVCON-förband tillförs insatsorganisationen.
- Om- och nybyggnation av anläggningar för beställda materielsystem (PS 640, HF 2000) färdigställs med nuvarande planering 2008-2009.

Nytt verksamhetsledningssystem för Försvarmakten

Mål för 2007

Försvarmakten avser teckna avtal med leverantör under 2007 och påbörja realisering av i första hand ekonomimodul.

³⁵ Avionics Modification Program

Inriktning för 2008-2009

Utvecklingen av ett försvarsmaktsgemensamt resurs- och ekonomiledningssystem skall fortsätta och utgöra en del i utvecklingen av ett flexibelt insatsförsvar. Projekt PRIO är sammanhållande för utvecklingsaktiviteterna.

Frivillig försvarsverksamhet

Mål och inriktning 2007-2009

Målet för den frivilliga försvarsverksamheten skall vara att höja Försvarsmaktens förmåga såväl nationellt som internationellt. Ett sätt att nå detta mål kan vara att genom de frivilliga försvarsorganisationerna intressera ungdomar för senare rekrytering till Försvarsmakten. Vidare skall den frivilliga försvarsverksamheten utgöra ett stöd till grundorganisationen genom att t ex tillföra instruktörer med specifik kompetens.

Försvarsmaktens behov av kompetenser och förmågor skall vara styrande för uppdragen till de frivilliga försvarsorganisationerna. Behoven skall tydligt framgå i de uppdrag som Försvarsmakten ger de frivilliga försvarsorganisationerna. Utbildning som genomförs på Försvarsmaktens uppdrag skall vara kvalitetssäkrad, på samma sätt, som övrig utbildning i Försvarsmakten.

Försvarsmaktens förändrade uppgifter och därmed förändrade kompetensbehov ställer fortsatta krav på att de frivilliga försvarsorganisationernas utbildning utvecklas och ges ett delvis nytt innehåll. Utbildning som tidigare var inriktad mot en specifik befattning måste breddas och göras mer framåtsyftande och omfatta ett utvidgat kompetensområde. Frivilligorganisationerna skall utgöra en kompetensorganisation för kompletterande utbildning. Exempel på sådan utbildning kan vara befälsutbildning och funktionsutbildning inom t ex ledning, motortjänst och sjukvård.

För organisationer med bemanningsuppdrag gäller att genomföra avtalsutbildning för uppfyllnad av insatsorganisationens behov. Målet är att öka avtalsuppfyllnaden enligt förbandens behov, främst inom hemvärnsförbanden.

Försvarsmakten anser att frivilligorganisationerna skall få som uppdrag att bedriva ungdomsverksamhet, syftande till rekrytering till Försvarsmakten, till värnplikt, till officersyrket samt till utlandstjänstgöring. Behovet av ungdomsverksamhet har ökat med hänsyn taget till rekrytering av bäst lämpade och mest motiverade samt behovet av att öka andelen kvinnor. Kostnaden för ungdomsverksamheten bör tillföras utbildningsmedlen.

Beredskap, funktioner och spårbarhet

I underbilaga 3.1 (hemlig), insatsorganisationsöversikt 2007-2016, beskrivs inriktning för insatsorganisationens utveckling under perioden 2007-2016 samt beredskap för åren 2007-2009./3.1

Beredskapen för 2009 och 2016 är planeringsinriktningar. Redovisat behov av beredskap har sin grund i omsättningen av statsmakternas krav på operativ förmåga och delförmåga i olika avseenden till krav på funktioner, förband och system enligt underbilaga 2.1 (hemlig), spårbarhetsredovisning./2.1

Regeringen har i planeringsanvisningarna för utarbetande av budgetunderlaget för år 2007 uppdragit åt Försvarsmakten att redovisa den funktionsvisa utvecklingen. En definition av vad respektive funktion omfattar, en övergripande beskrivning av förmågeutvecklingen samt en fördjupad analys och redovisning av utvecklingen inom respektive funktion, med spårbarhet till därmed sammanhängande materielutveckling, framgår av bilaga 6 (hemlig). ./6

4.3 Mål och inriktning för verksamhetsgren 3 (Utveckling) 2007-2009

Försvarsmakten skall aktivt bidra till pågående arbete med att utveckla krishanteringsförmåga inom EU. Inom ramen för EU förmågeutveckling prioriteras utvecklingen av EU *Battlegroup Concept*, innefattande såväl *Nordic Battle Group* som *Strategic Enablers* (kort sikt) och *Requirements Catalogue 05* (medellång sikt). RC 05 utgör grundfundament för förmågeutvecklingen då den beskriver helhetsbehovet av militär krishanteringsförmåga utgående från ESS och HG 2010. På sikt, när arbetet med EU *Long Term Vision* tagit form, skall denna användas som en del i den långsiktiga förmågeutvecklingen.

Mål för 2007

Utvecklingsförmåga skall vidmakthållas genom erforderliga satsningar på utvecklingsprojekt, forskning och teknikutveckling (FoT), demonstratorer samt studier, prov och försök. Verksamheten genomförs fr o m 2007 med en minskad ekonomisk ram, genom de reduktioner som nu påbörjas som ett resultat av Försvarsförvaltningsutredningen.

Målet för Försvarsmaktens FoU-verksamhet är att aktivt bidra till Försvarsmaktens reformering genom utveckling av nödvändig kunskap, kompetens och teknikkörsörjning i syfte att kunna:

- utveckla Försvarsmakternas förmågor och funktioner för lösande av uppgifter internationellt och nationellt.
- skapa handlingsfrihet för utveckling av förmågor mot nya uppgifter, villkor, hot och möjligheter.

Vidare skall ansvaret för tidigare anslagsfinansierad NBC- och flygteknisk forskning övertas och fortsatt verksamhet på en reducerad ekonomisk nivå förberedas.

Utvecklingen av ammunitions- och minröjningsförmågan för internationella fredsfrämjande och humanitära insatser skall fortsätta, varvid bl a förmågan att använda minhundar och maskinell minröjning ökas. Den personliga kompetensen för kvalificerad ammunitionsröjning för IED (*Improvised Explosive Devices*), B- och C-stridsmedel samt radioaktiva ämnen skall ökas.

Omorganisation påbörjas av de tunga och medeltunga mekaniserade typförbanden (mekbat 122/90 och mekbat 90) till ett gemensamt, modulärt uppbyggt, typförband, där vissa enheter dimensioneras för taktisk och operativ lufttransport. Under 2007 genomförs organisations- och metodförsök.

Försvarsmakten medverkar i demonstratorprogram UCAV (NEURON) med syftet att vidmakthålla och utveckla JAS 39 Gripen. Deltagande i demonstratorprogrammet förväntas därutöver ge ökade möjligheter att kunna påverka och delta i framtida utveckling av obemannade och bemannade stridsflygplan i Europa.

Inom ramen för Försvarsmaktens handlingsplan påbörjas ett demonstratorprogram, med ett JAS 39 flygplan som utgångspunkt, i syfte att kunna kartlägga och påvisa Gripen-systemets utvecklingsmöjligheter. Detta program skall utgöra grund för framtida beslut om vidareutveckling av JAS 39 för det svenska försvarets behov. Programmet kommer även att visa framtida möjligheter och svensk viljeinriktning för nuvarande och potentiella exportkunder.

Försvarsmaktens studieverksamhet genomförs med fokus på följande områden:

- Framtagning av beslutsunderlag för utformning av insatsorganisationen
- Interoperabilitet
- Långsiktiga studier inom funktioner, såsom huvudfunktionsstudier och studier inom arenor.

Inriktning för 2008-2009

Långsiktig utvecklingsförmåga skall vidmakthållas inom prioriterade områden genom erforderliga satsningar på utvecklingsprojekt, forskning och teknikutveckling (FoT), demonstratorer samt studier, prov och försök. Förmågeutvecklingen skall i ökande omfattning ske i internationell samverkan, vilket innebär att prioriteringsgrunder för FoU samt teknikutveckling till del kommer att inriktas inom EDA. Handlingsfrihet skall dock bibehållas för att vidmakthålla och utveckla kunskap, kompetens och ny teknik inom områden som internationellt omgärdas av hög sekretess.

Strävan skall vara att i hög grad nyttja civilt driven teknik och kunskap för militära behov samt att överföra resultat av Försvarsmaktens FoU-verksamhet för ett vidgat nyttiggörande när så befinner lämpligt.

Försvarsmaktens forskning och utveckling skall i ökande grad göras spårbar mot Försvarsmaktens förmågor samt när så är tillämpligt koordineras med övrig materielutveckling.

Den del av FoU som avser FoT (Forskning och Teknikutvecklingen) anpassas mot en minskad bredd. Långsiktiga satsningar fokuseras till prioriterade områden och nischer. Satsningar på FoT skall inplaneras för Försvarsmaktens kunskaps-, kompetens- och förmågeutveckling mot ställda uppgifter och statsmakternas övriga styrningar. Humanrelaterade frågeställningar fokuseras på insatsorganisationens behov och en viss utökning sker.

Satsningar inom det s k Särskilda FoT-programmet skall fullföljas genom projekt som avser generell teknikutveckling i civil samverkan med tyngdpunkt på nanoteknik, bränslecellsteknik, materialteknik samt teknologier för autonoma/intelligenta system.

I FoT ingår ett teknikdemonstratorprogram som stöd för den riktade långsiktiga kunskapsinhämtningen. FoT-demonstratorprogrammet syftar till att pröva teknisk realiserbarhet eller vetenskapliga idéer för att erhålla kunskap om möjliga handlingsalternativ vid förändrade hot och villkor. Omfånget av FoT-demonstratorprogrammet kommer från och med 2007 reduceras kraftigt till följd av beslutade ekonomiska reduktioner. Härvid kommer demonstratorprojekt som stödjer utvecklingen av Försvarsmaktens operativa förmåga att prioriteras.

I planeringen skall vid prioriteringen av FoT-verksamheten humanrelaterade frågeställningar särskilt beaktas samt, även i en reducerad ekonomi, kunskapsbehoven för interoperabla systemlösningar och metoder bl a avseende:

- lednings-, kommunikations- och informationssystem,
- sensor- och underrättelsesystem,
- vapen-, verkans- och motverkanssystem med graderade verkansmöjligheter samt
- skyddssystem, inkl NBC-skydd, ammunitions- och minröjning.

Kunskapsuppbyggnad och kunskapsöverföring för nya förbandstypers behov liksom behov för att möta nya hot och risker, bl. a. terroristhot, beaktas.

Fortsatt vidareutveckling av markstridskrafterna sker genom utveckling av ett splitterskyddat enhetsfordon, splitterskyddad grk och indirekt precisionsbekämpning i nära realtid samt anskaffning av ny taktisk UAV.

Studieverksamheten skall bibehållas med samma fokusområden som 2007.

4.4 Mål och inriktning för verksamhetsgren 4 (Övriga verksamheter) 2007-2009

Exportfrämjande verksamhet

Försvarsmaktens stöd till försvarsindustrin har hittills varit omfattande och önskemålen från industrin visar en tydligt ökande trend. Industrins behov av stöd ökar samtidigt som Försvarsmaktens koncentration till huvuduppgifterna ökar. Detta innebär att de resurser som kan ställas till industrins förfogande för exportåtaganden successivt krymper. Möjligheten att lämna sådant stöd måste därför prövas i varje särskilt fall.

Internationellt försvarssamarbete

Försvarssamarbete inom ramen för EU och samarbete inom ramen för NATO/PFF

De krav som följer av Sveriges medlemskap i EU utgör den viktigaste påverkansfaktorn för Försvarsmaktens internationalisering och internationella åtaganden.

Sveriges behov inom ramen för utveckling av EU:s militära krishanteringsförmåga samt svenska truppbidrag i Nato-ledda operationer styr ytterst behoven av Försvarsmaktens deltagande i Partnerskap för Fred. Där aktiviteter inte finns inom EU-ram, skall PFF-relaterade aktiviteter utnyttjas. Duplicering avseende förmåge- och interoperabilitetsskapande aktiviteter skall undvikas.

Det politiska ramverket för Sveriges samarbete med Nato är samarbetsprogrammet Partnerskap för fred, PFF. Grundprinciperna för det svenska deltagandet är att det sker på frivillig basis och att Sverige själv bestämmer vilka aktiviteter vi önskar delta i.

NORDCAPS (Nordic Coordinated Arrangement for Military Peace Support)

Inom ramen för NORDCAPS-samarbetet skall Försvarsmakten fortsätta att utveckla en svenskled Nord Battle Group. De erfarenheter som vunnits, de samsamarbetsstrukturer som etablerats och de investeringar i främst materiel som gjorts, inom ramen för NORDCAPS-samarbetet, skall härvid nyttjas. Försvarsmakten skall fortsatt stödja NORDCAPS planeringselement i arbetet med utvecklingen av NORDCAPS framtida kursverksamhet samt översyn av NORDCAPS militära struktur.

SHIRBRIG

Försvarsmakten skall avdela personal till *Multinational Stand-by High Readiness Brigade for UN Operations (SHIRBRIG)* planeringselement och icke permanenta brigadstab samt delta i och stödja SHIRBRIG årliga övnings- och mötesprogram.

Rustningskontrollverksamhet

Mål för 2007 samt inriktning för 2008-2009

Målet med Försvaretsmaktens deltagande i rustningskontrollverksamhet är att uppfylla Sveriges åtaganden, vilka grundas i ett tiotal avtal. De viktigaste är Wiendokumentet 1999, fördraget om observationsflygningar, Ottawakonventionen, 1980 års vapenkonvention, FN:s kemvapenkonvention och OSSE:s dokument om lätta vapen.

Försvaretsmakten skall med kort varsel kunna motta inspektioner och utvärderingar i Sverige, liksom observationsflygningar samt genomföra och delta i motsvarande aktiviteter utrikes enligt separata regeringsuppdrag. Försvaretsmakten skall uppfylla den regelbundna rapporteringsskyldigheten som framgår av respektive avtal.

Försvaretsmakten skall lämna stöd till Regeringskansliet vid förhandlingar om nya avtal respektive utveckling av redan gällande avtal inom bl a området svensk minpolitik och medlemskapet avseende *Open Skies*.

Försvaretsmaktens pågående och planerade verksamhet inom området beskrivs, prioriteras och inriktas genom *skrivelsen Inriktning av Försvaretsmaktens rustningskontrollverksamhet*³⁶.

Statsceremonier

Försvaretsmakten avser pröva hur och med vilka resurser högvakt genomförs. Inriktningen för närvarande är att högvakt genomförs med samtliga förband under grundutbildning samt med särskilt upprättade vakt- och insatskompanier. Försvaretsmakten avser vidare att reducera försvaretsmusikverksamheten.

4.5 Mål och inriktning för verksamhetsgren 5 (Internationell fredsfrämjande verksamhet) 2007-2009

Mål för 2007 samt inriktning för 2008-2009

Försvaretsmakten skall, efter Regeringsbeslut i varje särskild fall, kunna ställa militärobservatörer samt stabspersonal till högkvarter i ledningsstrukturer, med erforderliga stödfunktioner, till NATO, EU, FN, SHIRBRIG, NORDCAPS eller OSSE förfogande för fredsfrämjande verksamhet. Försvaretsmakten skall även kunna ställa personal till förfogande för tjänstgöring inom FN, EU samt NATO permanenta strukturer och i staber på olika nivåer inom ramen för EAPR-samarbetet (Euroatlantiska partnerskapsrådet), inom det fördjupade PFF-samarbetet samt efter bi- eller multilaterala överenskommelser.

³⁶ HKV 2005-10-18, 01 800:72037

4.6 Mål och inriktning för verksamhetsgren 6 (Stöd till samhället) 2007-2009

Försvarsmakten skall med tillgänglig stabsberedskap kunna samverka med övriga myndigheter och lämna stöd till samhället inom skilda områden i enlighet med lagen (2003:778) om skydd mot olyckor, förordningen (2003:789) om skydd mot olyckor och förordningen (2002:375) om Försvarsmaktens stöd till civil verksamhet.

Försvarsmakten skall, med de förmågor som skapas för förmåga till väpnad strid, i övrigt kunna bidra till samhällets samlade förmåga att hantera svåra påfrestningar i fred inkluderande stöd till polisen för försvar mot terroristangrepp. Försvarsmaktens stöd vid terroristangrepp inskränker sig i huvudsak till att, skydda egen personal, materiel och anläggningar och att stödja andra myndigheter i enlighet med lagen (2003:778) om skydd mot olyckor och förordningen (2002:375) om Försvarsmaktens stöd till civil verksamhet.

Militära stödinsatser med förband, personal och/eller materiel skall genomföras i samverkan med berörda och ansvariga myndigheter, i den mån militära stödinsatser efterfrågas samt lagliga och resursmässiga förutsättningar föreligger. Särskild vikt skall läggas vid stöd till räddningstjänsten, polisen och sjukvården.

Hemvärnets och de frivilliga försvarsorganisationernas tillgänglighet, geografiska utspridning samt lokalkännedom och lokalförankring skall i största möjliga utsträckning tas tillvara i samband med stödinsatser.

5. Särskilda inriktningar

5.1 Försvarsmaktens beredskapssystem

Förändrade uppgiftsställningar till Försvarsmakten i försvarsbeslutet 2004 aktualiserade behovet av att utveckla beredskapssystemet. Förändringen innebar att kraven på att beredskapssätta förband med längre tid än 360 dagar togs bort. Försvarsmakten planerade en indelning av insatsorganisationen i insatsförband med krav på beredskap respektive resursförband utan direkta beredskapskrav.

Denna indelning har ur perspektiven tydlighet och kommunicerbarhet visat sig olycklig. Med anledning av detta utvecklar Försvarsmakten beredskapssystemet ytterligare i syfte att öka tydligheten avseende vilka tillgänglighetskrav som ställs på samtliga förband i insatsorganisationen.

Begreppet resursförband tas bort och samtliga förband i insatsorganisationen benämns insatsförband³⁷ och ges beredskap för nationella och internationella behov³⁸. Från 2008-01-01 består insatsorganisationen av beredskapssatta insatsförband med krigsplacerad personal.

Beredskapssättningen skapar en likformighet i insatsorganisationen och tydliggör tillgängligheten på förbanden i form av kvalitetsmål på personal, materiel och anläggningar. Beredskapssättningen är ett av flera styrmedel för förbandsproduktionen.

5.2 Försvarsmaktens förslag till framtida bidrag till styrkeregister

Utgångspunkter

Försvarsmakten ser de internationella uppgifterna som de som i nuvarande omvärldsläge tydligast ställer krav på Försvarsmaktens omedelbara förmåga till väpnad strid. Därmed blir även EU:s krav på kapacitetsutveckling alltmer styrande för utformningen av Försvarsmaktens omedelbara insatsförmåga³⁹ och bidrag till styrkeregister samtidigt som långsiktiga krav på kompetens och förmåga skall tillgodoses.

Försvarsmakten anser att föreslagen kapacitetsutveckling av internationell insatsförmåga väl motsvarar identifierade trender på kortare och längre sikt.⁴⁰ Försvarsmaktens förslag innebär således en utveckling av förmågan att snabbt kunna sätta in flexibla och tillfälligt sammansatta militära resurser globalt och samtidigt kunna delta i andra kort- och långvariga insatser. Försvarsmaktens planering baseras därutöver på att Sverige är beredd att bidra med en snabbinsatsstyrka till EU under 2011.

Försvarsmaktens förslag till utveckling av internationell förmåga innebär en ökad förmåga att bidra till genomförande av internationella insatser i termer av såväl volym som förmåga att hantera olika typer av insatser. En ytterligare harmonisering relativt förmågeutvecklingen inom EU åstadkoms genom ett förändrat innehåll i internationella styrkeregister. Förändringarna omfattar såväl antal och typer av förband som beredskap.

Mål och inriktning för 2007-2009

Omfattningen av Försvarsmaktens internationella insatser inriktas till förmåga att samtidigt leda och genomföra två insatser av bataljonsstorlek, eller motsvarande, samt mindre förbandsenheter i ytterligare tre insatser. Denna förmåga omfattar

³⁷ För närmare information om beredskapsgrader se underbilaga 3.1 (H).

³⁸ R 0-360 (nationell beredskap), R 10-90 (internationell beredskap) därutöver beredskapshålls vissa förband i R III (3 år).

³⁹ Sid 3 BU 06/SR – Del II Bilaga 4 *Perspektivplaneringens årsrapport för 2005* HKV beteckning 23 383:67555

⁴⁰ Ibid.

både nya insatser med relativt kort förvarning samt uthålligt deltagande i långvariga operationer.

En av de ovan nämnda insatserna (av bataljonsstorlek) skall kunna genomföras med mycket kort förvarning. Försvarsmakten utvecklar därför ett svenskt bidrag till en multinationell snabbinsatsstyrka under svensk ledning som en del av EU:s snabbinsatsförmåga. Förbandet skall vara operativt senast 2008-01-01.

Innehållet i svenska bidrag till internationella styrkeregister, där bidraget till snabbinsatsstyrkan är en viktig del, utvecklas under perioden 2007–2009 till en högre ambitionsnivå avseende antalet förband, förbandens beredskapstider och dessas uthållighet. En utgångspunkt för denna utveckling är de kapacitetsmål som tagits fram gemensamt inom EU (*Headline Goal 2010*) och att utvecklade nationella insatsförband medger ett internationellt utnyttjande. Vidare bidrar Försvarsmaktens förslag till att åtgärda de kapacitetsbrister som gemensamt identifierats inom EU.

Anmälda förband skall kunna förstärka EU:s insatsförmåga men även kunna sättas in i flera olika typer av internationella insatser, t.ex. inom ramen för FN och andra organisationer. Förbandens beredskapsgrad skall kunna varieras baserat på omvärldsläge och nationella behov. Förbanden skall även kunna växla mellan att vara insatta i långvariga internationella insatser och att vara förstärkningsförband till snabbinsatsstyrkan. Strävan är att så långt som möjligt behålla en så stor nationell handlingsfrihet som möjligt för att åstadkomma efterfrågad internationell förmåga.

Vår nationella möjlighet att bidra till NATO-ledda operationer förutsätter en validering och certifiering av såväl interoperabilitet som förmåga. Försvarsmakten föreslår därför att förband som avdelats för internationella insatser även skall vara anmälda som typpförband till OCC "Pool of Forces". En sådan anmälan utgör en grundläggande förutsättning för validering och certifiering.

Slutsatserna av ovanstående inriktning är att Försvarsmakten föreslår en ökad volym personal som samtidigt skall kunna hållas insatta i pågående insatser. Vidare föreslår Försvarsmakten en utveckling och anmälan av olika typer av förband till internationella styrkeregister. Förslaget omfattar både förband som efter kort förvarning kan nyttjas för kortvariga insatser, inklusive *Nordic Battle Group*, samt förband som kan sättas in i långvariga insatser efter längre tid till förfogande för förberedelser och med krav på fortlöpande rotation av aktuella förband.

Försvarsmakten föreslår därför att anmälningarna till styrkeregister utvecklas enligt nedanstående riktlinjer under perioden 2007-2009.

Förband avsedda för *Nordic Battle Group* anmäls till EU FC med beredskapen att inom 10 dygn kunna påbörja verksamhet inom angivet område under beredskapsperioden 2008. Under övrig tid innehålls 30 dagars beredskap (R 30). Detta innebär att förband tillkommer i styrkeregister, alternativt ges förändrat innehåll eller beredskap.

Försvarsmaktens förslag till förändringar av anmälan till styrkeregister bör taktas med bl a planeringsprocessen inom NATO/PFF-samarbetet, så att tillgång till nödvändiga NATO-standarder genom aktuella partnerskapsmål säkerställs.

Tabell - Försvarsmaktens förslag till framtida bidrag till styrkeregister enligt bilaga 3. /3

Avseende införandetakt av föreslagna förändringar, föreslår Försvarsmakten att nuvarande anmälningar till styrkeregister bibehålls, förutom vissa mindre förändringar som bör göras tidigt. Dessa omfattar bland annat militärpolisförbandets volym samt strukturen i den mekaniserade bataljon m m som skall utgöra grund för kärnan i *Nordic Battle Group*. Vidare bör Sveriges nuvarande anmälan av bidrag till nordisk brigad förändras så att delar kan nyttjas för utveckling av de förband och enheter som skall ingå i *Nordic Battle Group* med stödförband. Övriga bidrag med markstridsförband inom ramen för NORDCAPS bör avanmälas tidigt.

5.2.1 Utvecklingen av bidrag till EU:s snabbinsatsförmåga (*Nordic Battle Group*)

Allmänt

Arbetet med NBG är en pågående process som kontinuerligt påverkas av beslut som tas på fyra samverkande nivåer: EU, NORDCAPS, (inklusive Estland och Storbritannien), regeringen och Försvarsmakten. Den pågående konceptutvecklingen gör att Sverige som Framework Nation för NBG måste agera och anpassa utformningen av stridsgruppen efterhand som förutsättningarna utvecklas⁴¹. Mot bakgrund av att Battlegroup-konceptet är nytt är det en stor utmaning att bedöma såväl dess inflytande på förmågeutvecklingen som den ekonomiska kostnadsbildningen.

Trots att NBG utgör en begränsad del av insatsorganisationen berör dess utveckling i princip samtliga verksamhetsområden. Förbandet skall kunna påbörja lösandet av sin uppgift i aktuellt missionsområde, upp till 6000 km från Bryssel, inom tio dagar efter att beslut fattats, vilket i hög grad påverkar utformningen av förbandet och kräver en hög tillgänglighet av personal och materiel över tiden.

Ansvar som Framework Nation innebär vidare att Sverige tidigt måste vara med och påverka utvecklingen inom alla de områden som berör NBG inte minst för att kunna lämna stöd till samarbetsländerna i deras planerings- och förberedelsearbete.

⁴¹ Konceptutvecklingen består av dokument på EU nivå som styr olika utvecklingsområden

Utvecklingen av NBG har inom många områden kommit långt, inte minst tack vara ett väl utvecklat samarbete mellan berörda aktörer, dock kvarstår det ett antal utmaningar. Här kan nämnas bl a:

- att frågan om strategiska transporter bereds på alla nivåer,
- att konceptet med strategiska reserver för BG ännu ej lanserats i EU, samt
- helikoptrar för taktiska transporter.

Fortsatt utveckling av NBG

De svenska delarna av NBG skall vara rekryterade och påbörja förbandsträning och validering fr o m 2007-08-01. NBG skall vara certifierad senast 2007-11-30. Fr o m 2008-01-01 t o m 2008-06-30 har samtliga ingående delar i NBG beredskap.

Efter beredskapsperioden januari-juni 2008 skall de svenska delarna i NBG (Core bat +) fortsatt kunna nyttjas nationellt och internationellt, med beredskap för nya insatser eller som t ex rotationsförband. I och med att soldaterna är anställda och omsätts efterhand vidmakthålls ett förband tillgängligt för nationella och internationella uppgifter under en längre period.

Personal

Försvarsmakten föreslog i BU 06/SR del II att behovet av 297 officerare till NBG skulle tillföras den totala personalramen. Försvarsmakten har i det fortsatta utvecklingsarbetet ändrat ståndpunkt och behovet av officerare till NBG skall täckas inom ordinarie personalram. Den särskilda frågeställningen som framgår av regeringens planeringsanvisningar (SR 6) angående alternativa kostnadsreducerande lösningar för dessa 297 officerare är därmed inte längre aktuell att redovisa.

Den slutliga utformningen av NBG är ännu inte fastställd utan kommer att fortsatt utvecklas beroende på hur konceptutvecklingen inom EU fortgår. Beroende på uppgiftens komplexitet och missionsområdets karaktär kan ytterligare behov av "Enablers" komma att identifieras. Dessa resurser skall så långt det är möjligt inte åsättas förhöjd beredskap förrän behov uppstår.

Verksamhetsekonomi

Försvarsmakten redovisade i BU 06/SR del II kostnaderna för NBG utanför ram. Försvarsmakten har enligt regeringens planeringsanvisningar inarbetat utvecklingen av NBG i ordinarie försvarsmaktsplanering.

Redovisat underlag för anslagspost 6.1.1 är baserat på i dagsläget kända planeringsförutsättningar exempelvis är det nya Försvarsmaktavtalet om villkor vid tjänstgöring i utlandsstyrkan inarbetat.

År	Anslagspost 6.1.1 (tkr)	Anslagspost 6.2.1 (tkr)
2007	450 000	1 160 000
2008	740 000	710 000
2009	260 000	390 000

42

Anslagspost 6.1.2

Den ekonomiska beskrivningen av Nordic Battle Group har sammanvägts i den ordinarie försvarsmaktsplaneringen. Resultatet har påverkat det planerade utfallet inom anslagspost 6.1.1 och 6.2.1. Vidare är bedömda kostnader för strategiska och taktiska transporter inarbetade i planeringen. Det totala utfallet, exklusive strategiska transporter, för anslagspost 6.1.1 och 6.2.1 motsvarar tidigare redovisning i BU 06/SR Del II.

Kostnaderna för snabbinsatsförbandet NBG är under beredskapstiden relativt stora. En planering som bygger på att kostnader samtidigt budgeteras på två olika anslag (6.1.1, 6.1.2) är ej att föredra. Då företeelsen att hålla större förband i beredskap över en längre tidsperiod är ny och ger planeringsmässiga konsekvenser, finns anledning att överse de nuvarande definitionsskillnaderna mellan anslagsposterna 6.1.1 och 6.1.2. För att skapa en mer stabil planering är det i nuläget väsentligt att vissa kostnader för NBG, relaterade till beredskapsperioden, utfaller på anslagspost 6.1.2.

Kostnaderna för en insats med NBG antas omfatta ett urval av förmågor och förband ur den större avdelade och beredskapssatta styrkan. Försvarsmaktens antagande i detta avseende bygger på att cirka 70% (ca 1400 svensk personal) av den totala volymen insätts under en period om tre månader för krishantering upp till 6 000 km från Bryssel. I antagandet ingår såväl initial- som avvecklingskostnader. Stridsgruppens sammansättning och volym baseras på kravet att kunna hantera en stor bredd av uppgifter. Antagandet grundas på att Försvarsmakten bedömer att en insats kommer att omfatta ett urval av förmågor ur den stridsgrupp som för närvarande är under uppbyggnad.

⁴² Prisläge 2006.

5.3 Inriktning för utveckling av grundorganisationen 2007-2009

Grundorganisationens innehåll 2006-01-01

Ledning		Förband		Skolor och Centra	
ÖB/HKV	Stockholm/ Uppsala	LG	Kungsängen	MHS K	Karlberg
		I 19	Boden/Arvidsjaur	MHS H	Halmstad
		K 3	Karlsborg	MSS	Skövde
		P 4	Skövde	SSS	Karlskrona
		P 7	Revingehed	LSS	Uppsala
		A 9	Boden	HvSS	Vällinge
		Lv 6	Halmstad	FMTS	Halmstad
		Ing 2	Eksjö	SWEDEC	Eksjö
		S 1	Enköping	SkyddC	Umeå
		T 2	Skövde	FMUndSäkC	Uppsala
				RekryC	Stockholm
		1.ubflj	Karlskrona	FSC	Göteborg
		3.sjöstriflj	Karlskrona	FMC	Stockholm
		4.sjöstriflj	Muskö	FöMusC	Kungsängen
		Amf 1	Berga		
		MarinB	Karlskrona		
		F 7	Såtenäs		
		F 17	Ronneby		
		F 21	Luleå		
		Hkpflj	Malmen		
		FMTM	Örebro		
		FMLOG	Stockholm/ Arboga/ Boden/ Karlskrona		

Summa enheter 36 st

Grundorganisationen är under omstrukturering i enlighet med av Riksdagen fattat Försvarsbeslut (FB 04) och regeringens direktiv (RB 05). Förbandsproduktionen genomförs fr o m 2006 inom ramen för ny grundorganisation. Utöver detta har regeringen i RB 06 givit ytterligare direktiv, vilket bl.a. innebär avveckling av MD organisationen och flytt av de marina delarna av Säkbataljonerna, från Karlskrona till Göteborg. Tidigare Militärdistriktsgrupper omorganiseras till utbildningsgrupper och fördelas på kvarvarande förband. Tidigare fastighetskontor inom MD-organisationen, fördelas på värdförbanden FSC, S 1 och I 19, men funktionsleds från HKV. Grundorganisationsfrågor som är under utredning, men där slutligt ställningstagande ännu ej gjorts är:

- omstrukturering av tidigare Teknikkontor och Systemkontor till färre och större enheter. I ett första steg samordnas verksamheten i fem Teknikkontor, vilka funktionsleds från HKV med ny inriktning,
- utredning pågår avseende ett försvarsmaktsgemensamt Logistikregemente (Underhållsregemente),
- utredning pågår avseende ett försvarsmaktsgemensamt Ledningsregemente,
- utredning pågår avseende former för att samordna Försvarsmaktens medicinska specialkompetenser genom bildandet av Försvarsmaktsgemensamt Medicinskt Centrum (FöMedC),
- utredning pågår avseende konkreta åtgärder för flytt av utbildning för de marina delarna av Säk bataljonerna, från Karlskrona till Göteborg,
- utredning pågår avseende garnisonschefens rollen och former för att skapa framtida garnisoner.

Ovan angivna utredningar kommer att redovisas under första halvåret 2006. Utöver ovan angivna grundorganisationsfrågor sker ett fortlöpande arbete med justering av gällande personalramar, mellan förband, skolor och FMLOG, utifrån ändrade ansvarsförhållanden, som en följd av försvarsbeslutet. I det fortlöpande arbetet är också effekterna av försvarsförvaltningsutredningen ett viktigt ingångsvärde.

Förbandsverksamhet

Inryckningsvolym

Det reformerade förbandsutbildningssystemet innebär att antalet inryckande värnpliktiga kommer att variera över åren och att inryckningstidpunkterna kommer att växla mellan höst- och vårinryckning, förutom i flottans förband, Vakt- och insatskompanier samt militärpolisenheter. Variationen beror i huvudsak på systemets treterminscykel. Sett över en treårs cykel är genomsnittet cirka 8 300 värnpliktiga per år. Över tiden kommer det finnas värnpliktiga som blivit antagna till termin tre och då fortsätter sin utbildning som anställda soldater. Eftersom inryckningsvolymerna årligen varierar kan det vara svårt att se den årliga utbildningsbelastningen på förbanden. Vad avser volymer och belastning på förband är det mer relevant att tala om utbildningsvolym än om inryckningsvolym. Den senare ger en missvisande bild av vilken verksamhet som pågår vid förbanden. Beroende på förbandsomsättning m m kan antalet anställda soldater som genomför utbildning inför beredskap eller internationella insatser i termin tre uppgå till 3 000 per år. Utbildningssystemet skall flexibelt klara av förändringar i produktionsuppdrag både vad avser volymer och typförband.

Personalförsörjning

Planerade volymer och kompetenser 2009

Försvarsmaktens förhandlade och fastställda organisation efter genomförd omstrukturering omfattar 9793 YO och 6705 civila årsarbetskrafter. Denna organisa-

tion har legat till grund för genomfört turordnings- och LAS-inplaceringsarbete. I denna ram innefattas även 297 befattningar för NBG. Dessa befattningar har nycklats ut på förband genom ett särskilt beslut under våren 2005. FM nuvarande inriktning är att gå mot en personalram om 9500 YO och ca 6730 civila åa. Inom HKV pågår flera utredningar som kommer att få en direkt, i vissa fall påtaglig, inverkan på organisationsenheternas personalvolym. Exempel på detta är utredningarna om: garnisonschefens roll, FM gemensamt ledningsregemente och FM gemensamt logistikregemente. Som en följd av Ag Pers, analyseras vidare insatsorganisationens och grundorganisationens långsiktiga behov av kompetenser och volymer, för att utforma ett reformerat personalförsörjningssystem. Parallellt med detta sker även en "bench-marking" mellan förband med likartade produktionsförutsättningar för att hitta rimliga, generella nivåer, inom olika verksamhetsområden.

PERSONALKOSTNADER⁴³ (Mkr, G 06)	2006	2007	2008	2009
Kostnad för personal på anslag 6.1.1	9 400	8 850	8 450	8 600
Yrkesofficerare	6 050	5 500	5 200	5 050
Civil personal	3 150	2 750	2 750	2 750
Beredskapspersonal	150	500	400	700
Förstärkningspersonal	50	100	100	100

Högre officersutbildning

Försvarsmakten har reducerat antalet elevplatser för högre yrkesofficersutbildning vid FHS. Antalet elevplatser utgår ifrån analyserade behov. Behoven av yrkesofficerare med högre utbildning analyseras, utvärderas och fastställs årligen. Precis som andra försvarsrelaterade områden utgår analysen ifrån svenska förhållanden. Jämförelser med våra nordiska grannländer används som ingångsvärden och inte som planeringsantaganden.

Förbandsutbildningssystemet

Implementeringen av ett nytt förbandsutbildningssystem fortgår enligt plan. För värnpliktiga inriktas arbetet mot att den enskilde skall uppfatta pliktjänstgöringen som attraktiv såväl före, under som efter genomförd värnplikt.

5.4 Konceptet nätverksbaserat försvar (NBF)

Regeringens krav på Försvarsmakten är att effektivt skapa förband med hög verkansförmåga, tillgänglighet, rörlighet, uthållighet och interoperabilitet. Försvarsmakten förväntas inneha den kompetens och flexibilitet som krävs för att kunna utvecklas i takt med de krav som omvärldsutvecklingen ställer.

⁴³ I detta sammanhang åsyftas fasta personalkostnader såsom ; grundlön, fasta lönetillägg, samt avvecklingskostnader. Försvarsmakten följer även upp och prognosticerar lönekostnader på följande konton: Bidrag från AMV/AMS/LAN, retroaktiv lön, innevarande budgetår militär och civil, engångsbelopp personalavveckling, skattefri kostnadsersättning personalavveckling. Långsiktig personalkostnadsutvecklingen beskrivs i U.bil 1.4 . Se även Försvarsmaktens svar på anmodan 2005 beträffande personalkostnader och behovet av anställd personal HKV 23 290:68792.

Försvarsmakten skall följa och medverka i den internationella utvecklingen inom området för att skapa förutsättningar för att uppnå nödvändig interoperabilitet. Vidare skall utvecklingen ske i samverkan med civila aktörer för att skapa förutsättningar för att militära och civila samhällsfunktioner skall kunna utbyta information och samarbeta.

Utvecklingen av NBF-konceptet sker koordinerat med utvecklingen av motsvarande nätverkskoncept hos våra viktigaste samarbetspartner, främst inom EU och NATO. Härvid skall inledda internationella samarbeten inom området fullföljas och där så är lämpligt utökas. Utveckling av NBF-konceptet skall också bedrivas så att Försvarsmakten fortsätter att vara en kompetent och efterfrågad internationell samarbetspartner.

Utvecklingsarbetet skall bedrivas så att erhållen kunskap snabbt kan omsättas och tillämpas såväl inom verksamhetsledning som i insatsorganisationen.

En försvarsmaktsgemensam arkitektur är en viktig förutsättning för samordnad systemutveckling.

Utvecklingen inom ramen för NBF inriktas mot att stödja den fortsatta transformeringen av Försvarsmakten mot ökad insatsförmåga. Följande åtgärder vidtas:

- Erfarenheter m m, erhållna inom ramen för NBF implementeras efterhand inom samtliga funktioner som en del av Försvarsmaktens förmågeutveckling.
- Införandet av konceptet NBF i förband och system baseras på NATO Network Enabled Capability (NNEC).
- Den långsiktiga ledningssystemutvecklingen i Försvarsmakten inriktas mot att utveckla förmågor för operativ ledning av nationella insatser, som krävs för att leda en styrka motsvarande Combined Joint Task Force (CJTF).
- Deltagande i MNE 5 förbereds och genomförs.
- Utvecklingen av förmågan till informationsoperationer skall samordnas med utvecklingen av konceptet nätverksbaserat försvar.
- Viking 08 genomförs hösten 2008 med konceptet ”multifunktionell och multinationell träning” och med fokus på ”Rapid Response”, tillsammans med NATO/PfP. PfP Simulation Network permanentas och knyts ihop med US Joint National Training Capability (JNTC).

5.5 Miljöverksamhet

Nordisk Agenda 21 för försvarssektorn utgör en övergripande miljöpolicy för Försvarsmaktens arbete.

Sektorsansvaret

Försvarsmakten har ett särskilt sektorsansvar för miljömålsarbetet inom försvarssektorn. De av riksdagen fastställda miljökvalitetsmålen och strategierna för att uppnå dessa mål är vägledande för detta arbete.

Mål

Under 2007 utarbetas en gemensam policy, mål och miljöindikatorer för försvarssektorn. Sektorn redovisar, från 2008, årligen miljöarbetet i en gemensam offentlig miljöredovisning.

Försvarsmakten redovisar arbetet med det särskilda sektoransvaret för miljömålsarbetet till Miljömålsrådet 2010.

Utsedda personalkategorier skall genomföra den sektorsgemensamma utbildningen "miljökörkortet" under 2007-2008.

Hållbar utveckling

Försvarsmakten skall utveckla sitt systematiska hållbarhetsarbete i enlighet med Sveriges strategi för hållbar utveckling. Försvarsmakten skall vidare följa upp effekterna av verksamheten på natur- och kulturmiljön samt fortsätta målsättningsarbetet för perioden 2007-2009.

Försvarsmaktens interna miljöledningssystem

Inom det införda miljöledningssystemet läggs särskild vikt vid bl a begränsning av flyg- och skottbuller samt avveckling av ämnen som bryter ner ozonskiktet. Övergången till förnyelsebara bränslen fortsätter.

Mål

Det med FOI gemensamma projektet avseende bedömning av ljudutbredning på grund av skjut- och flygverksamhet slutförs under 2007. Flygbullerisolering genomförs enligt plan.

Handlingsplan för utfasning av ozonpåverkande ämnen uppdateras.

Under 2007 sker genomgång och revidering av Försvarsmaktens indikatorer inom miljöområdet. Fortsatt arbete med framtagning av ytterligare indikatorer genomförs under 2008-2009.

Strategiska miljöbedömningar

Fördjupa och konkretisera strategiska miljöbedömningar i planerings- och beslutsprocesserna.

Mål

Arbetet med miljöekonomisk balansräkning i Försvarsmaktens verksamhet inleds

Teknik för att införa strategiska miljöbedömningar utvecklas under 2007 och fördjupas och konkretiseras under 2008 – 2009.

Internationell försvarsmiljöverksamhet

Försvarsmakten skall fortsatt medverka i det internationella försvarsmiljösamarbetet och utveckla miljöarbetet med bl a de nordiska länderna och Ryssland. Försvarsmakten skall vidare samverka med amerikanska och andra nationers myndigheter i fråga om försvarsmiljöstöd till staterna i bl a Östersjöområdet, Riga-initiativet.

Mål

Gemensam miljöpolicy och miljömål för NBG utarbetas under 2007.

Projekt inom försvarsmiljöområdet utarbetas i samverkan med bl a Ryssland, Ukraina och staterna i Östersjöområdet.

Återställning av områden

Mål

Återställning av områden som skadats av militär verksamhet skall fortsätta i den takt som resurserna medger under 2007-2009.

Materielanskaffning

Riktlinjer för miljöhänsyn skall tillämpas vid all materielutveckling, materielanskaffning och materielavveckling. Inom ramen för hållbar utveckling skall indirekt miljöpåverkan studeras och om möjligt beaktas samt strategiska miljöbedömningar övervägas.

Mål

Under 2007-2009 skall arbetet med miljöhänsyn fördjupas i materielprocessen.

Internationella övningar och insatser

Försvarsmakten skall utarbeta rutiner så att miljöskydd, ur ett hållbarhetsperspektiv, beaktas vid internationella övningar och insatser.

Mål

Före 2008 skall ett system som säkerställer att miljöskydd, ur ett hållbarhetsperspektiv, beaktas vid internationell övning och insats, vara implementerat i verksamheten.

5.6 Mark- och lokalförsörjning

Planering och åtgärder efter beslut m a a försvarsförvaltningsutredningens resultat och kommande förändringar inom lokalförsörjningsområdet prioriteras för att kunna uppnå planerade besparingar från 2007.

Ny hyresmodell tillämpas från 2007.

Plan för anskaffning och avveckling av mark och lokaler utvecklas för att från 2007 omfatta en period om 10 år.

Mark och lokaler som inte behövs för insatsorganisationens behov avvecklas i den takt som resurserna medger. Avveckling av mark och lokaler med höga hyreskostnader prioriteras.

Arbetsmetodik och kompetens skall utvecklas så att prognoser för hyreskostnadsutveckling överblickar en period om tio år.

Metoder för framtagning av kalkyler skall utvecklas för att öka kalkylsäkerheten vid nyförhyrningar och avveckling.

Strukturplaneringskonceptet utvecklas vad gäller nationella och regionala planer.

Arbetet inom området fysisk planering utvecklas mot att utarbeta digitala samrådskartor för samtliga län.

6. Förslag till finansiering perioden 2007-2009

6.1 Planeringsramar från regeringen

Regeringens budgetproposition för år 2006, regleringsbrevet 2006 och planeringsanvisningar för perioden 2006-2009 ger följande ramar utan hänsyn till eventuella anslagssparanden från 2005 (Mkr i G 06).

Planeringsramar	2006	2007	2008	2009
Anslagspost 6.1.1 Förbandsverksamhet m m	19 958	17 969	17 738	17 738
Anslagspost 6.1.2 Fredsfrämjande truppinsatser	1 500	1 686	1 944 ¹⁾	1 944 ¹⁾
Summa anslag 6:1 Förbandsverksamhet och fredsfrämjande truppinsatser	21 458	19 655	19 682	19 682
Anslagspost 6.2.1 Materiel och anläggningar	16 327	16 834	16 834	16 834
Anslagspost 6.2.3 Forskning och teknikutveckling	950	900	900	900
Summa anslag 6.2 Materiel och anläggningar samt Forskning och teknikutveckling	17 277	17 734	17 734	17 734
Totalt anslagen 6.1 + 6.2	38 735	37 389	37 416	37 416

1) Försvarsmakten skall föreslå varifrån förstärkningen med c:a 300 miljoner kronor skall erhållas (6:1.1 eller 6:2.1).

6.2 Plan för respektive anslag

6.2.1 Alla anslag

I nedanstående tabell ingår ej anslagssparande från 2006 i beloppen för 2007-2009. Tabellen visar Försvarsmaktens förslag till planeringsramarnas fördelning per anslagspost (se not 1 och 2).

(Mkr i prisläge G 06).

<i>Anslag/Anslagspost/ Verksamhetsgren (gällande t o m 2006)</i>	<i>Anslag/ Anslags- post</i>	<i>2005 Utfall</i>	<i>2006 Prognos 1)</i>	<i>2007 1) 2)</i>	<i>2008 1) 2)</i>	<i>2009 1)</i>
6.1.1 Förbandsverksamhet	6.1.1	19 840	19 600	17 969	17 996	17 996
1 Förbandsverksamhet	6.1.1	17 985	17 768	16 289	16 313	16 313
3 Insatser	6.1.1	1 855	1 832	1 680	1 683	1 683
6.1.2 Fredsfrämjande truppinsatser						
3 Internationella insatser	6.1.2	1 326	1 500	1 686	1 944	1 944
6.2 Materiel, anläggningar samt forskning och teknikutveckling	6.2	18 350	17 526	17 734	17 476	17 476
2 Materiel / Anläggningar	6.2.1	17 339	16 535	16 857	16 739	16 739
2 FoT	6.2.3	1 011	991	877	737	737
Summa anslag 6.1+6.2		39 516	38 626	37 389	37 416	37 416
6.9 Stöd till frivilliga försvarsorganisationer						
1 Förbandsverksamhet	6.9 ³⁾	55	55	55	55	55
UD 5.2 Fredsfrämjande verksamhet						
9 Internationella insatser	5.2.1 ⁴⁾	57	75	75	75	75

- 1) Prognos för år 2006 samt för perioden 2007-2009 framgår av bilaga 5 avsnitt prognos. I prognosen framgår hur Försvarsmakten planerar förskjutningarna (anslagssparandet) mellan åren vilket delvis beror på regeringens utgiftbegränsningar.
- 2) I kolumnen ingår ej förskjutningar (anslagssparanden) från 2005, vilka Försvarsmaktens planering bygger på enligt regeringens inriktning (se bilaga 5 avsnitt prognos).
- 3) Försvarsmakten har i denna tabell för anslaget 6:9 planerat med verksamhet enligt nivå RB 2006 för åren 2007-2009. Försvarsmaktens och KBM förslag för perioden framgår nedan.
- 4) Försvarsmakten har för anslaget UD 5.2.1 planerat med verksamhet enligt nivå RB 2006 för åren 2007-2009.

6.2.2 Anslagspost 6.9.1 Stöd till frivilliga försvarsorganisationer inom totalförsvaret.

Försvarsmakten och KBM skall fördela organisationsstöd till de frivilliga försvarsorganisationerna. Fördelningen av organisationsstödet grundar sig på antalet medlemmar i en frivillig försvarsorganisation (max 30 000 medlemmar) samt ett antal andra faktorer som förändras över tiden. Det är därför svårt att göra en lång-

siktig bedömning av hur mycket av anslaget som skall fördelas till Försvarsmakten respektive KBM.

<i>Tkr</i>	<i>2004 utfall</i>	<i>2005 utfall</i>	<i>2006 RB</i>	<i>2007-2009 förslag</i>
FM	62 956	55 117	54 853	54 853
KBM	25 309	20 094		
Totalt	88 265	75 211		

6.3 Prognos för året 2006 samt perioden 2007-2009

Prognosen framgår av bilaga 5 avsnitt prognos.

/5

6.4 Låneram för anläggningstillgångar

<i>Lånebehov Mkr</i>	<i>2005 Utfall</i>	<i>2006 Plan</i>	<i>2007 Plan</i>	<i>2008 Plan</i>	<i>2009 Plan</i>
Ingående lån	1 317	1 199	1 500	1 814	2 232
Nyupplåning	267	661	764	962	820
Amortering	385	360	450	544	670
Kvarstående lån	1 199	1 500	1 814	2 232	2 382
Beslutad/föreslagen låneram ¹⁾	1 770	1 830	1 830	2 200	2 400
Utfall/beräknad ränteutgift	22	34	58	81	92
Ränteantagande % för nyupplåning		2,5	3,5	4,0	4,0
Finansiering: anslag 6.1	x	x	x	x	x

1) Anledningen till Försvarsmaktens behov av utökad låneram fr o m 2008 är projektet PRIO.

6.5 Avgifter och andra inkomster

6.5.1 Avgiftsinkomster enligt 4 § avgiftsförordningen

(Mkr)

	<i>2005 Utfall</i>	<i>2006 Plan</i>	<i>2007 Plan</i>	<i>2008 Plan</i>	<i>2009 Plan</i>
Totalt § 4 avgifter	600	550	500	500	500

6.5.2 Övriga avgiftsinkomster som disponeras av Försvarmakten och som redovisas mot anslag

(Mkr)

	2005 <i>Utfall</i>	2006 <i>Plan</i>	2007 <i>Plan</i>	2008 <i>Plan</i>	2009 <i>Plan</i>
Hyror avseende elev- och befälshotell	11	11	11	11	11
Reservmateriel	86	85	85	85	85
Drivmedel	20	25	25	25	25
Transportverksamhet	47	50	50	50	50
Marketenteriverksamhet	12	14	14	14	14
Övrig förplägnadsverksamhet	49	52	40	35	35
Extern verkstadsverksamhet	287	330	300	300	300
Personalbutiksverksamhet	4	5	5	5	5
Flygmedicinska uppgifter för civil luftfart	3	3	3	3	3
Verksamhet enligt förordningen (2002:375) om Försvarmaktens stöd till civil verksamhet 1)	48	7	7	7	7
Inkomster av mindre ekonomisk omfattning					
Inkomster avseende utbildnings- och övningsresurser i och utom Sverige	60	118	100	100	100
Inkomster från utlandsstyrkans Camp-verksamhet	76	80	80	80	80
Summa	703	780	720	715	715

6.5.3 Övriga inkomster som disponeras av Försvarmakten och som redovisas mot anslag

(Mkr)

	2005 <i>Utfall</i>	2006 <i>Plan</i>	2007 <i>Plan</i>	2008 <i>Plan</i>	2009 <i>Plan</i>
Royalties, viten m m	1	3	3	3	3
Bidrag	24	28	28	28	28
Övertalig materiel	95	100	75	50	50
Finansiella intäkter	109	100	75	45	45
Summa	229	231	181	126	126

6.6 Räntekontokredit och anslagskredit

Räntekontokrediten för Försvarmakten är 2 500 miljoner kronor enligt RB 2006. Räntekontokrediten har reducerats under ett antal år och är med nuvarande läge för Försvarmakten (anslagssparande) på en acceptabel nivå.

Försvarmakten föreslår att, enligt tidigare rutin, anslagskrediten år 2007 för anslagspost 6.1.1 skall vara 3 procent av anslagsposten, 300 miljoner kronor för anslagspost 6.1.2 och för anslaget 6:2 minst 3 procent av anslaget.

6.7 Bemyndiganden

Försvarsmaktens behov av bemyndiganden år 2007 framgår av underbilaga 14.4 (hemlig). /14.4 (H)

6.8 Försvarsmaktens kostnads- och utgiftsbudget 2007-2009 enligt ny modell (nya verksamhetsgrenar och produktgrupper)

Försvarsmakten har i enlighet med regeringens planeringsanvisningar från den 30 juni 2005 (Fö2005/1846/EPS) beräknat kostnaderna och utgifterna för de av regeringen beslutade nya verksamhetsgrenarna med tillhörande produktgrupper.

Beräkningarna är det första steget i införandet av den insatsförbandsorienterade ekonomistyrningsmodell som Försvarsmaktens föreslog den 30 april 2004 och som regeringen i regleringsbrevet 2005 uppdrog åt myndigheten att införa. Myndigheten bedriver nu ett omfattande arbete med att utveckla och införa Försvarsmaktens ekonomimodell (FEM) för att möjliggöra en bättre planering och uppföljning av Försvarsmaktens produkter i termer av kostnader, intäkter, volym och kvalitet. Arbetet sker i nära samverkan med Regeringskansliet.

Planeringen har gjorts i nuvarande planeringssystem och har därefter brutits om till och fördelats till de nya verksamhetsgrenarna och produktgrupperna. Beräkningarna är därför schablonmässiga och skall tolkas med stor försiktighet. Försvarsmakten kommer vidareutveckla och förfina fördelningsmetoderna både till årsredovisningen 2007 och till kommande budgetunderlag.

Under 2006 och 2007 kommer Försvarsmakten att stegvis införa FEM-modellen. Under 2006 kommer Försvarsmakten att ställa om sitt planerings- och budgeteringssystem för att möjliggöra ett förbättrat underlag inför budgetunderlaget för 2008. Det är således först när förband, skolor och centrums uppdragsförslag för budgetåret 2007 föreligger i denna nya struktur som den första databasen (detaljberäkning) i ny struktur såvitt avser verksamhetsgrenar och produkter har skapats.

I årsredovisningen 2007 kommer Försvarsmakten för första gången att kunna följa upp verksamhetens nya produktindelning. Det integrerade resursledningssystemet, inom ramen för projektet PRIO, kommer att ytterligare förbättra kvaliteten i planeringen och uppföljningen av produkterna.

Kostnadsbudget

Kostnadsbudget 2007 (mkr)										
Verksamhetsgren	Intäkt	Direkta kostnader				Indirekta kostnader				Netto
		Pers	Vpl	Mtrl	Övr	TO	CentOH	Avskr mtr	MO	
1 Insatser										
07 Internationella insatser	0	770	0	140	520	720	750			2 900
09 Nationella insatser	0	90	140	10	10	160	140			550
Totalt insatser	0	860	140	150	530	880	890	0	0	3 450
2 Uppbyggnad av IO och beredskap										
01 Arméförband	0	940	610	150	160	2 000	1 140	2 470	1 890	9 360
02 Marinförband	0	560	140	50	240	880	550	1 270	970	4 660
03 Flygvapenförband	0	1 170	60	60	190	2 360	1 130	3 760	2 880	11 610
04 Lednings- och und-förband	0	270	120	10	60	370	240	540	410	2 020
05 Logistikförband	0	30	20	0	10	80	40	110	80	370
06 Nationella skyddstyrkor	0	170	90	30	100	450	240			1 080
Totalt IO och beredskap	0	3 140	1 040	300	760	6 140	3 340	8 150	6 230	29 100
3 Utveckling										
10 Forskning och utveckling	0	0	0	0	0	0	0		880	880
11 Materiel- och organisationsutv.	0	70	0	0	50	50	60			230
Totalt utveckling	0	70	0	0	50	50	60	0	880	1 110
4 Övriga verksamheter										
12 Övriga produkter	-1 500	180	30	120	440	1 100	640		300	1 310
5 Int fredsfrämjande verksamhet										
13 Fredsfrämjande verksamhet	0	60	0	0	10	0	20			90
6 Stöd till samhället										
14 Räddningstjänst och stöd till samh.	0	0	0	0	0	0	0			0
Försvarsmakten totalt	-1 500	4 310	1 210	570	1 790	8 170	4 950	8 150	7 410	35 060

Kostnadsbudget 2008 (mkr)										
Verksamhetsgren	Intäkt	Direkta kostnader				Indirekta kostnader				Netto
		Pers	Vpl	Mtrl	Övr	TO	CentOH	Avskr mtr	MO	
1 Insatser										
07 Internationella insatser	0	900	0	160	600	790	770			3 220
09 Nationella insatser	0	90	130	10	10	140	120			500
Totalt insatser	0	990	130	170	610	930	890	0	0	3 720
2 Uppbyggnad av IO och beredskap										
01 Arméförband	0	1 150	750	180	200	2 350	1 250	2 420	1 620	9 920
02 Marinförband	0	490	130	40	210	740	440	1 440	970	4 460
03 Flygvapenförband	0	1 100	50	60	180	2 150	960	3 990	2 660	11 150
04 Lednings- och und-förband	0	260	110	10	60	350	210	570	380	1 950
05 Logistikförband	0	40	20	10	10	90	40	180	120	510
06 Nationella skyddstyrkor	0	170	90	30	100	430	220			1 040
Totalt IO och beredskap	0	3 210	1 150	330	760	6 110	3 120	8 600	5 750	29 030
3 Utveckling										
10 Forskning och utveckling	0	0	0	0	0	0	0		740	740
11 Materiel- och organisationsutv.	0	70	0	0	50	40	50			210
Totalt utveckling	0	70	0	0	50	40	50	0	740	950
4 Övriga verksamheter										
12 Övriga produkter	-1 500	170	30	120	440	1 060	580		300	1 200
5 Int fredsfrämjande verksamhet										
13 Fredsfrämjande verksamhet	0	60	0	0	10	0	20			90
6 Stöd till samhället										
14 Räddningstjänst och stöd till samh.	0	0	0	0	0	0	0			0
Försvarsmakten totalt	-1 500	4 500	1 310	620	1 870	8 140	4 660	8 600	6 790	34 990

Kostnadsbudget 2009 (mkr)										
Verksamhetsgren	Intäkt	Direkta kostnader				Indirekta kostnader				Netto
		Pers	Vpl	Mtrl	Övr	TO	CentOH	Avskr mtr	MO	
1 Insatser										
07 Internationella insatser	0	900	0	160	590	800	720			3 170
09 Nationella insatser	0	90	130	10	10	150	110			500
Totalt insatser	0	990	130	170	600	950	830	0	0	3 670
2 Uppbyggnad av IO och beredskap										
01 Arméförband	0	1 050	690	170	180	2 180	1 060	2 170	1 480	8 980
02 Marinförband	0	510	130	40	220	780	420	1 590	1 080	4 770
03 Flygvapenförband	0	1 160	60	60	190	2 280	930	3 870	2 630	11 180
04 Lednings- och und-förband	0	260	110	10	60	350	200	570	400	1 960
05 Logistikförband	0	40	20	10	10	90	40	250	170	630
06 Nationella skyddstyrkor	0	170	90	30	100	450	210			1 050
Totalt IO och beredskap	0	3 190	1 100	320	760	6 130	2 860	8 450	5 760	28 570
3 Utveckling										
10 Forskning och utveckling	0	0	0	0	0	0	0		740	740
11 Materiel- och organisationsutv.	0	70	0	0	50	40	50			210
Totalt utveckling	0	70	0	0	50	40	50	0	740	950
4 Övriga verksamheter										
12 Övriga produkter	-1 500	170	30	120	440	1 080	530		300	1 170
5 Int fredsfrämjande verksamhet										
13 Fredsfrämjande verksamhet	0	60	0	0	10	0	20			90
6 Stöd till samhället										
14 Räddningstjänst och stöd till samh.	0	0	0	0	0	0	0			0
Försvarsmakten totalt	-1 500	4 480	1 260	610	1 860	8 200	4 290	8 450	6 800	34 450

Kostnadslag och fördelningsmetod

Intäkter

Med intäkter avses huvudsakligen avgifter som tas ut med stöd av avgiftsförordningen.

Direkta kostnader

Med direkta personalkostnader (Pers) avses löner och ersättningar till personal som arbetar direkt mot slutprodukterna inom respektive produktgrupp. Löner och ersättningar till personal i stödverksamhet, skolor och ledningsfunktioner ingår istället i tillverkningsomkostnader (TO) och central overhead (CentOH). I de direkta värnpliktskostnaderna (Vpl) ingår kostnader för värnpliktsersättningar, hälso- och sjukvård samt värnpliktsresor. Med direkta materielkostnader (Mtrl) avses kostnader för utrustning, ammunition etc som används i förbandsverksamheten. Övriga direkta kostnader (Övr) består av köpta tjänster.

Indirekta kostnader

De indirekta kostnaderna har fördelats på produktgrupperna med förenklade schabloner. Tillverkningsomkostnader (TO) avser kostnader för lokaler och anläggningar, stödverksamhet, utbildningsstöd och personalutbildning. Central overhead (CentOH) består av kostnader för central ledning, skolor och centrala poster för pensionsåtaganden.

Kostnaderna för beredskapstillgångar (Avsk mtrl och MO) har enbart kunnat beräknas per "försvarsgren". Försvarsmakten har på detta stadium inte kunnat knyta planerade kostnader till planerat utnyttjande av materielen för t ex internationella

insatser, materiel- och organisationsförsök, exportstöd och exportåtaganden. Därför belastas verksamhetsgrenen Uppbyggnad av insatsorganisation och beredskap med samtliga kostnader för beredskapstillgångar.

Analys av kostnader per verksamhetsgren

De totala nettokostnaderna beräknas uppgå till 34-35 mdr per år, vilket är ca 3-4 mdr lägre än det förväntade anslagsutfallet. Denna differens beror huvudsakligen på att Försvarmakten gjorde en försiktigt värdering av de beredskapstillgångar som invärderades i balansräkningen och därför har en lägre avskrivningstakt (förbrukning av materiel), ca 8,5 mdr/år, än den planerade anskaffningstakten för ny materiel, ca 10,5 mdr/år. Dessutom gjordes reserveringar för omstruktureringen 2005 till följd av FB04 som gör att kostnadsutfallet blir lägre än anslagsutfallet de kommande åren. Även gjorda reserveringar för beviljade särskilda pensioner gör att kostnadsutfallet förväntas bli lägre än anslagsutfallet de kommande åren. Dessa skillnader kommer att utjämnas över tiden.

Insatser

Insatserna belastas i beräkningen med en proportionell andel av gemensamma indirekta kostnader för kompetensförsörjning (rekryteringskostnader, utbildningskostnader för yrkesofficerare), central ledning och administration, gemensam stödverksamhet etc.

Dock har inga materielomkostnader och –avskrivningar kunnat fördelas mot denna verksamhet, vilket gör beräkningen av de totala kostnaderna lägre än vad de verkligen är. En ökad ambitionsnivå för de internationella insatserna gör att de totala kostnaderna för verksamhetsgrenen ökar under perioden. Budgeten för de nationella insatserna inkluderar kostnader för bevakningssoldater och incidentinsatser.

Uppbyggnad av insatsorganisation och beredskap

De totala kostnaderna är som tidigare nämnts för högt beräknade eftersom samtliga kostnader för beredskapsmateriel belastat verksamhetsgrenen. En mer rättvisande bild av den verkliga resursförbrukningen kommer att innebära lägre totala kostnader för denna verksamhetsgren. Detta är dock först möjligt att visa när den nya ekonomimodellen är införd och när självkostnadsprincipen kan tillämpas konsekvent för samtliga produkter.

De totala kostnaderna för verksamhetsgrenen planeras minska under perioden främst genom att de centrala overheadkostnaderna reduceras. De kraftigt ökande kostnaderna för logistikförband är ett resultat av förenklade fördelningsprinciper för materielkostnader tillämpats.

Utveckling

Kostnaderna för grundläggande utvecklingssatsningar i materielplanen har i år inte kunnat hänföras till verksamhetsgrenen. Verksamhetsgrenen bär även en mycket begränsad andel av den centrala overheadkostnaden.

Övriga verksamheter

Bruttokostnaderna uppgår till 2,8 mdr kr som delvis finansieras med 1,5 mdr kr i avgiftsintäkter. Den anslagsfinansierade verksamheten består av statsceremoniell verksamhet, högvakt, museiverksamhet, exportstöd, suveränitetsstöd etc.

Internationell fredsfrämjande verksamhet

Omfattar direkta och indirekta kostnader för missioner som huvudsakligen finansieras av anslag 5.2 under utgiftsområdet Utrikes- och säkerhetspolitik.

Stöd till samhället

Inga medel har budgeterats mot denna verksamhetsgren i enlighet med regeringens anvisningar.

Utgiftsbudget

Nedanstående utgiftstabeller redovisar totalramar motsvarande prognoserna i bilaga 5 (anslag + anslagssparande).

Utgiftsbudget 2007							
Verksamhetsgren	6:1.2	6:1.1		6:2.1		6:2.3	Totalt
Produktgrupp	Insatser	Pers	Övrigt	Investeringar	Övrigt	FoT	
0 FM gemensamt							
00 FM gemensamt		6 350	2 550				8 900
1 Insatser							
Insatsgemensamt							
07 Internat insatser	1 690						1 690
09 Nationella insatser		90	210				300
Totalt insatser	1 690	90	210				1 990
2 Uppbyggnad av IO och beredskap							
IO/bered gemensamt		890	800		680		2 370
01 Arméförband		940	1 550		2 960		5 450
02 Marinförband		560	650		2 060		3 270
03 Flygvapenförband		1 170	1 310		9 290		11 770
04 Lednings- & undförb		270	260		1 870		2 400
05 Logistikförband		30	60		1 500		1 590
06 Nat skyddsstyrkor		170	370				540
Totalt IO/beredskap		4 030	5 000		18 360		27 390
3 Utveckling							
Utvecklingsgemensamt							
10 Forskning & utv						880	880
11 Materiel- & orgutv		70	50				120
Totalt utveckling		70	50			880	1 000
4 Övriga verksamheter							0
12 Övriga produkter		110	100				210
5 Int fredsfrämjande verksamhet							0
13 Fredsfrämjande vht							0
6 Stöd till samhället							0
14 Stöd till samhället							0
FM totalt	1 690	10 650	7 910	0	18 360	880	39 490

Utgiftsbudget 2008							
Verksamhetsgren	6:1.2	6:1.1		6:2.1		6:2.3	Totalt
Produktgrupp	Insatser	Pers	Övrigt	Investeringar	Övrigt	FoT	
0 FM gemensamt							
00 FM gemensamt		6 080	2 440				8 520
1 Insatser							
Insatsgemensamt							
07 Internat insatser	1 940						1 940
09 Nationella insatser		90	210				300
Totalt insatser	1 940	90	210				2 240
2 Uppbyggnad av IO och beredskap							
IO/bered gemensamt		890	790		660		2 340
01 Arméförband		1 150	1 900		2 290		5 340
02 Marinförband		490	570		2 810		3 870
03 Flygvapenförband		1 100	1 240		7 910		10 250
04 Lednings- & undförb		260	260		1 490		2 010
05 Logistikförband		40	70		1 540		1 650
06 Nat skyddsstyrkor		170	370				540
Totalt IO/beredskap		4 100	5 200		16 700		26 000
3 Utveckling							
Utvecklingsgemensamt							
10 Forskning & utv						740	740
11 Materiel- & orgutv		70	50				120
Totalt utveckling		70	50			740	860
4 Övriga verksamheter							0
12 Övriga produkter		100	100				200
5 Int fredsfrämjande verksamhet							0
13 Fredsfrämjande vht							0
6 Stöd till samhället							0
14 Stöd till samhället							0
FM totalt	1 940	10 440	8 000		16 700	740	37 820

Utgiftsbudget 2009							
Verksamhetsgren	6:1.2	6:1.1		6:2.1		6:2.3	Totalt
Produktgrupp	Insatser	Pers	Övrigt	Investeringar	Övrigt	FoT	
0 FM gemensamt							
00 FM gemensamt		5 870	2 350				8 220
1 Insatser							
Insatsgemensamt							
07 Internat insatser	1 940						1 940
09 Nationella insatser		90	210				300
Totalt insatser	1 940	90	210				2 240
2 Uppbyggnad av IO och beredskap							
IO/bered gemensamt		890	800		700		2 390
01 Arméförband		1 050	1 740		3 120		5 910
02 Marinförband		500	590		3 140		4 230
03 Flygvapenförband		1 160	1 290		6 050		8 500
04 Lednings- & undförb		260	260		2 000		2 520
05 Logistikförband		40	70		1 690		1 800
06 Nat skyddsstyrkor		170	380				550
Totalt IO/beredskap		4 070	5 130		16 700		25 900
3 Utveckling							
Utvecklingsgemensamt							
10 Forskning & utv						740	740
11 Materiel- & orgutv		70	50				120
Totalt utveckling	0	70	50	0	0	740	860
4 Övriga verksamheter							
12 Övriga produkter		110	90				200
5 Int fredsfrämjande verksamhet							
13 Fredsfrämjande vht		0	0				
6 Stöd till samhället							
14 Stöd till samhället		0	0				
FM totalt	1 940	10 210	7 830	0	16 700	740	37 420

Utgiftsslag och fördelningsmetod

Utgifterna har så långt möjligt spårats till produktgrupperna och verksamhetsgrenarna, någon fördelning av gemensamma utgifter har inte gjorts.

Planeringen av utgifterna för materielanskaffning har inte kunnat fördelas mellan investeringar och övriga materielkostnader t ex vidmakthållandeåtgärder.

Analys av utgifter per verksamhetsgren

Insatser

Endast de direkta utgifterna för internationella insatser finansieras av anslagsposten 6.1.2. Utgifterna för indirekt verksamhet ingår i de gemensamma posterna på anslagsposterna 6.1.1 och 6.2.1.

Uppbyggnad av insatsorganisation och beredskap

Materielutgifterna för logistikförband avser till del det samlade värdet av underhållsåtgärder som även omfattar arméns, marinens och flygvapnets underhållsbehov.

Internationell fredsfrämjande verksamhet

De direkta utgifterna för internationell fredsfrämjande verksamhet, ca 75 mkr, finansieras av anslag 5.2.

Stöd till samhället

Inga medel har budgeterats för insatser till stöd för samhället i enlighet med regeringens anvisningar.