



## Sändlista

Ert tjänsteställe, handläggare

Ert datum

Er beteckning

Vårt tjänsteställe, handläggare

Vårt föregående datum

Vår föregående beteckning

PLANS PLAN

### **Försvarsmaktens komplettering till budgetunderlaget för år 2006 med särskilda redovisningar samt rapport från perspektivplaneringen 2004-2005**

(13 bilagor varav 3 hemliga, 15 underbilagor varav 6 hemliga)

Härmed överlämnas Försvarsmaktens komplettering till budgetunderlaget för år 2006 med särskilda redovisningar (BU 06/SR (II)) samt rapport från perspektivplaneringen 2004-2005.

Försvarsmakten meddelade i budgetunderlaget för år 2006 avsikten att senast 2005-05-02 återkomma med en utvecklad planering för verksamheten under perioden 2007-2008, eventuellt reviderade förslag till materiel- och insatsorganisationsplaner samt eventuella förslag till förändrad anslagsfördelning. I enlighet med Försvarsmaktens skrivelse *Hemställan om senarelagd tidpunkt för redovisning av uppdrag och särskilda redovisningar (SR)* (HKV, 2005-01-31, 23 383:62026) angavs vidare att föreliggande komplettering skulle innehålla resterande infordrade särskilda redovisningar och svar på uppdrag enligt regeringens planeringsanvisningar. Inlämningstidpunkten har i dialog med Regeringskansliet (Försvarsdepartementet) fastställts till den 4 maj 2005.

Bakgrunden till att Försvarsmakten i år lämnar budgetunderlaget för kommande år i två steg är att planeringsläget inför de två sista åren av försvarsbeslutsperioden är mycket komplicerat. De successiva anslagsreduceringarna, jämsides med den pågående genomgripande omstruktureringen och reformeringen samt betydande omedelbara ambitionshöjningar ställer Försvarsmakten inför en svårhanterad planeringssituation som kräver fortsatt dialog med statsmakterna.

Försvarsmaktens huvuduppgift, väpnad strid, samt statsmakternas krav att operativ förmåga för den nationella försvarsdimensionen skall upprätthållas på lång sikt, dimensionerar kraven på Försvarsmaktens förmåge- och kompetensbredd. Med oförändrade resursramar ställs dock den ökande ambitionen till insatsförmåga i närtid mot möjligheten att upprätthålla kompetens- och förmågebredd på sikt.

Ovanstående underbygger behovet av att statsmakterna lämnar en förnyad inriktning rörande Försvarsmaktens förmågor och kompetenser från och med år 2007. Som en konsekvens av detta bör Försvarsmakten lämna underlag för statsmakternas ställningstagande i budgetunderlaget för 2007. Underlaget bör utformas i nära samverkan med Regeringskansliet (Försvarsdepartementet). Försvarsmakten föreslår därför att regeringen lämnar anvisningar för detta inför utarbetandet av budgetunderlaget för 2007.

Fortsatt målmedveten reformering är helt avgörande för att skapa förutsättningar för en försvarsmakt i balans mellan uppgifter, förmågekrav och resurser bortom försvarsbeslutsperioden. Förändrade uppgifter kräver en förändrad försvarsmakt. Det internationellt och nationellt användbara insatsförsvar som eftersträvas kan inte skapas med befintliga regelsystem och gamla principer som grund. Stora strukturella förändringar måste genomföras samtidigt som de omedelbara åtaganden Sverige tagit på sig genom uppsättandet av den nordiska snabbinsatsstyrkan uppfylls. Sammantaget innebär detta att beslut rörande viktiga vägval krävs redan under innevarande försvarsbeslutsperiod.

Det underlag som nu lämnas utgår från Regeringens planeringsanvisningar. Den ekonomiska handlingsfriheten är emellertid på kort sikt starkt begränsad, varför kravet på ekonomisk balans under 2006 i realiteten är den främsta dimensionerande faktorn. Underlaget bygger på ett par centrala förutsättningar. Det samlade anslagssparandet förutsätts ställas till Försvarsmaktens disposition för utnyttjande under 2006. Vidare förutsätts, i enlighet med givna anvisningar, att de särskilda åtgärder som krävs för att 2008-01-01 kunna ställa en nordisk snabbinsatsstyrka till förfogande, finansieras på ett sätt som inte ställer Försvarsmakten inför krav på omplanering.

Försvarsmaktens budgetunderlag för 2006 tillsammans med föreliggande komplettering skapar förutsättningar för en plan i ekonomisk balans under budgetåret 2006. Det rörliga utrymmet är dock utomordentligt begränsat trots åtgärder som uppsägningar av officerare och rekryteringsstopp, senarelagd och ambitionssänkt materielanskaffning och ytterligare ambitionssänkningar i förbandsverksamheten, inkluderande minskade utbildningsvolymerna av värnpliktiga. Eventuellt ytterligare anslagsminskningar eller andra medelsrestriktioner kan därför bara mötas med besparingar som slår hårt mot planerad förbandsverksamhet och därmed vår internationella och nationella insatsförmåga.

Betydande osäkerheter föreligger alltså om hur en planering i balans för åren 2007 och 2008 skall kunna åstadkommas som samtidigt stödjer fortsatt reformering. Försvarsmaktens planering för 2007 och 2008 bör mot denna bakgrund ses som preliminär. Det är dock det bästa underlag som Försvarsmakten kan lämna nu. För att gå vidare krävs strategiska vägval med tillhörande långsiktiga konsekvenser. Till detta kan dessutom nya krav komma att ställas på Försvarsmakten inom ramen för samhällets skydd mot terrorism liksom i den fortsatta uppbyggnaden av den internationella förmågan.

Försvarsmakten kommer i budgetunderlaget för år 2007 att återkomma med ett beslutsunderlag kring de fortsatta vägvalen. En nära dialog med regeringskansliet kommer att krävas för att successivt utforma en långsiktigt hållbar inriktning för den fortsatta reformeringen. Den perspektivplan som redovisas i föreliggande underlag syftar bl a till att tydliggöra karaktären på de ställningstaganden, som enligt Försvarsmaktens bedömning, är nödvändiga.

Personalförsörjningssystemet för såväl anställda som värnpliktiga behöver skyndsamt förändras för att Försvarsmakten skall kunna möta reformkraven och givna uppgifter. En genomgripande reformering av personalförsörjningssystemet måste inledas redan under innevarande försvarsbeslutsperiod. Den är jämsides med de omedelbara åtgärder som krävs för uppsättandet av den nordiska snabbinsatsstyrkan de högst prioriterade målen i den nu redovisade planeringen. De kortsiktiga åtgärder, med uppsägningar och inställd nyrekrytering av yrkesofficerare, som varit ofrånkomliga accentuerar än mer behovet av beslut om ett långsiktigt hållbart system. Arbetet med ett förslag till ett reformerat personalförsörjningssystem är långt framskridet och kommer att slutredovisas under hösten 2005. Försvarsmaktens vilja och mål är att påbörja implementeringen av detta system senast under år 2006.

Den nya materieförsörjningsstrategi som tillämpats under de senaste åren är en god grund för de förändrade krav som insatsförsvaret ställer inom materielområdet. Grundkostnaden för att kunna vidmakthålla den allsidiga förmågebredd, som hittills präglat Försvarsmakten, är stor och tar relativt sett en allt större del av försvarets anslag i anspråk. Svåra vägval förestår, där Försvarsmaktens prioriteringar mer renodlat måste styras utifrån insatsförsvarets krav på förmågor. Kvalitet och modernitet på dagens system är överlag mycket hög och fortsatt kompletterande materiell förnyelse måste bestämmas av de krav som efterhand ställs av insatsförsvaret, bland annat i termer av interoperabilitet och insatsfrekvens. Grundläggande krav på varje satsning som nu görs är dels att de måste stå i samklang med de behov som definieras inom ramen för vårt deltagande i det internationella och europeiska försvarssamarbetet, dels att handlingsfriheten bibehålls genom tydliga avbrottskriterier.

Försvarsmakten har redan tagit flera viktiga steg för att reformera försvaret till ”ett insatt insatsförsvaret”. Flera viktiga utmaningar, t ex att öka effektiviteten av personalförsörjningen för såväl de nationella som internationella insatserna, återstår dock för att skapa bättre förutsättningar att möta framtidens krav. I perspektivplaneringen föreslår Försvarsmakten koncept avseende materieförsörjning, soldatförsörjning, förbandsutbildning och befälsförsörjning av insatsförbanden för att bättre möta det ”insatta insatsförsvarets” framtida behov. Den viktigaste åtgärden, för att genomföra reformen, är att vidareutveckla värnplikts- och förbandsutbildningssystemet. Genomströmningen av värnpliktiga och förbandsomsättningstakten i insatsorganisationen dimensioneras idag mer av behovet av att skapa en tillräcklig volym av soldater, som sedan kan utgöra rekryteringsgrund för internationella insatsförband, än av insatsorganisationens direkta behov. Mot bakgrund av ovan-

stående har därför dagens system, ställt mot de nya uppgifterna, en begränsad verkningsgrad och effekt. En annan åtgärd som föreslås för att öka Försvarsmaktens effekt, är att skapa aktiva insatsförband inom alla delar av insatsorganisationen. Principen för aktiva insatsförband bygger bl a på att förbanden utvecklas över tiden istället för att utbildas under ett år, för att därefter bilda mobiliseringsförband och avklinga i effekt.

Trots vidtagna och planerade åtgärder innebär nuvarande planeringsförutsättningar sammantaget att Försvarsmaktens planering för perioden 2007 och därefter inte är i balans och därför inte fullt ut kan uppfylla intentionerna i Försvarsbeslutet 2004. För Försvarsmakten återstår därför ett omplaneringsbehov som måste ta sin grund i beslut om strategiska vägval.

En utgångspunkt för perspektivplaneringen är att väpnad strid fortsatt är Försvarsmaktens huvuduppgift och därmed utgör en dimensionerande grund för Försvarsmaktens utveckling och krav på insatsförmåga, även på lång sikt.

Det är de internationella uppgifterna som i nuvarande omvärldsläge tydligast ställer krav på Försvarsmaktens omedelbara förmåga till väpnad strid. EU:s krav på kapacitetsutveckling blir alltmer styrande för utformningen av Försvarsmaktens omedelbara insatsförmåga. Sveriges bidrag och roll som "FrameWork Nation" i utvecklingen av EU:s snabbinsatsstyrka är ett betydelsefullt steg i denna utveckling men även för att uppnå försvarsreformens mål om "ett insatt insatsförsvar". Försvarsreformens mål att utveckla Försvarsmakten från ett invasionsförsvar till ett insatt insatsförsvar ligger därför fast både på kort och lång sikt. Det viktigaste målet är att skapa insatsförband där samma förband kan användas för såväl nationella som internationella uppgifter.

För att belysa en möjlig metod för det fortsatta vägvalsarbetet redovisas, inom ramen för perspektivplaneringen, exempel på olika insatsprofiler som beskriver möjliga kriterier för urval av Försvarsmaktens insatsförmåga. Utformningen av den framtida Försvarsmakten bör ta sin utgångspunkt i en balanserad kombination av dessa profiler. Insatsprofil och kompetensprofil bildar tillsammans Försvarsmaktens förmågeprofil. De förmågor som krävs för insatser på kort och medellång sikt bör utgöra Försvarsmaktens insatsprofil, övriga förmågor bör ingå i Försvarsmaktens kompetensprofil.

Den ekonomiska ramen för Försvarsmakten medger inte att regeringens krav på operativ förmåga långsiktigt kan uppfyllas. Nuvarande bredd vad avser operativ förmåga bedöms därför behöva minska och fler förmågor och/eller delförmågor upprätthållas som kompetenser genom olika kompetensstrategier.

Mot bakgrund av ovanstående har, inom ramen för perspektivplanearbetet, tre viktigare och sammanhängande frågor kunnat urskiljas.

- Den första frågan rör utformningen av Försvarets förmågeprofil. Denna fråga bör ta sin utgångspunkt i vilken förmåga som krävs i närtid, såväl för internationella som nationella insatser och vilken förmåga som krävs på längre sikt för den nationella försvarsdimensionen.
- Den andra frågan rör Försvarets insatsprofil och avser vilken insatsförmåga Försvaret skall ha i närtid. Det är av central vikt att Försvaret viljestyrt finner sin roll både i de internationella satsningarna och för de nationella uppgifterna. Denna fråga bör ta sin utgångspunkt i hur Försvarets förmåga till väpnad strid bäst säkerställs.
- Den tredje frågan rör avvägningen mellan insatsförmåga och kompetens där ett ställningstagande krävs om vilka förmågor som skall upprätthållas som kompetenser. Denna fråga berör även vilka metoder som kan användas för att upprätthålla kompetenserna över tiden.

Att uppskjuta nödvändiga prioriteringar och reformåtgärder till nästa försvarsbeslutsperiod skulle medföra allvarliga konsekvenser för Försvarets framtida förmåga. Tidiga beslut om vägval, som kommer att påverka vår fortsatta säkerhetspolitiska handlingsfrihet, är därför nödvändiga. I det fortsatta underlagsarbetet inför de ställningstaganden, som av ovan redovisade skäl inte nu kan göras, finns behov av en tydlig och långsiktigt hållbar politisk inriktning.

I perspektivplanearbetet konstateras vidare att vissa ingångsvärden, som i grunden bedöms vara styrande för statsmakternas krav på Försvarets förmåga, ännu inte är helt klarlagda. Det gäller Försvarets uppgifter inom ramen för försvaret mot terrorism och det gäller Sveriges roll inom EU:s kapacitetsutveckling och vilka krav detta kan komma att ställa på ytterligare svenska bidrag till EU:s kris- hanteringsförmåga. Även dessa frågor behöver behandlas inom ramen för underlagsframtagandet inför statsmakternas fortsatta inriktning av Försvarets förmågor och kompetenser 2007.

## Hemställan

Mot bakgrund av de långsiktiga planeringsproblem och de planeringsmässiga begränsningar som följer av FB 04 och RB 05 hemställer Försvarmakten om att regeringens planeringsanvisningar inför utarbetandet av budgetunderlaget för år 2007 innehåller:

- Anvisningar avseende översyn av krav på Försvarmaktens förmågor.
- Anvisningar avseende Försvarmaktens roll, såväl nationellt som internationellt, att medverka i skydd mot och bekämpning av terrorism.

— o o o —

Samverkan med arbetstagarorganisationerna har genomförts jämlikt avtalet ”Samverkan för utveckling inom Försvarmakten”. Därutöver har föreliggande underlag tagits fram i nära samverkan med Regeringskansliet och övriga totalförsvarsmyndigheter.

Ärendets principiella inriktning har behandlats i Försvarmaktens direktion jämlikt 23 § i förordningen (2000:555) med instruktion för Försvarmakten.

Beslut i detta ärende har fattats av general Håkan Syrén. Föredragande har varit generalmajor Michael Moore. I den slutliga beredningen har generallöjtnant Mats Nilsson, generalmajor Claes-Göran Fant, brigadgeneral Sverker Göranson, ekonomidirektör Lars Eriksson, överste Anders Silwer, överstelöjtnant Rikard Askstedt, överstelöjtnant Carl van Duin, överstelöjtnant Staffan Björklund, överstelöjtnant Tommy Henriksson, kommendörkapten Stefan Ahlberg, överstelöjtnant Peter Lidén samt avdelningsdirektör Jan Borling deltagit.

Håkan Syrén

Michael Moore

**Bilagor**

(Hemliga bilagor insänds med HKV skr 2005-05-03, H 23 383:80951)

1. (Ö) Utveckling av bidrag till EU:s snabbinsatsförmåga (Nordic Battle Group) – beskrivning av verksamhet samt därtill knutna kostnader
2. (Ö) Bilageförteckning samt sammanställning av redovisningar enligt uppdrag i regleringsbrev, regeringens planeringsanvisningar för BU 06 och andra regeringsbeslut
3. (H) Spårbarhet – konsekvenser för operativ förmåga och kompetenser
4. (Ö) Perspektivplaneringens årsrapport för 2005
5. (Ö) Protokoll från samverkansmöte med central samverkansgrupp för utveckling hos chefen för strategiledningen i högkvarteret
6. (Ö) Redovisning rörande bilaterala och multilaterala samarbeten
7. (Ö) Redovisning rörande operativ förmåga
8. (H) Redovisning rörande utveckling av specialförbandens resurser m m
9. (Ö) Redovisning rörande personalförsörjningsområdet och frivilligorganisationer
10. (Ö) Redovisning rörande personalreduktionen i Försvarmakten
11. (Ö) Redovisning rörande grundorganisationsfrågor samt planering av utbildnings- och övningsverksamhet
12. (Ö) Redovisning rörande utveckling av materieförsörjning, forskning och teknikutveckling
13. (H) Redovisning rörande nationella nischer inom materieförsörjningen, funktionsindelad plan för materiel samt försvarsindustriell kompetens

**Underbilagor**

(Hemliga bilagor insänds med HKV skr 2005-05-03, H 23 383:80951)

- 4.1 (H) Scenarier
- 4.2 (Ö) Trender avseende andra länders försvarslösningar
- 4.3 (Ö) Militärteoretiska grunder, förmågan till väpnad strid
- 4.4 (Ö) Utveckling av förbandsutbildningssystemet
- 5.1 (Ö) SACO-Försvaret synpunkter på BU 06/SR Bilaga 9. (SACO-Försvaret 2005-04-29.)
- 5.2 (Ö) Synpunkter från OFR/S på underlag som ska lämnas till Försvarsdepartementet 2005-05-02. (Försvarsförbundet 2005-04-28.)
- 8.1 (H) SF – Hkp utredning
- 9.1 (Ö) Redovisning rörande Försvarmaktens behov av de frivilliga försvarsorganisationerna
- 10.1 (Ö) Redovisning personalavveckling, volymer och kostnader intill 2005-03-31
- 10.2 (Ö) Kostnader för avvecklingsåtgärder
- 11.1 (Ö) Plan för Försvarmaktens övningsverksamhet 2006-2008
- 12.1 (H) Utvecklingssatsningar. Verksamhetsuppdrag från försvarsmyndigheterna till leverantörer
- 13.1 (H) Fördelning på nischområden 2005-2007
- 13.2 (H) Funktionsindelad plan för materiel
- 13.3 (H) Förslag till bemyndiganderam

<b>Sändlista</b>	<b>Öppet underlag</b>
	<b>Antal exemplar</b>
Regeringen (Fö)	25
<b>Som orientering</b>	
Försvarsutskottet	25
Riksdagens utredningstjänst	9
Riksdagens revisorer	1
Utrikesdepartementet	2
Finansdepartementet	4
MD S	1
MD M	1
MD N	1
Samtliga förbandschefer (19 st)	19
FMLOG	1
Samtl skol- och centrachefer (14 st)	14
Samtl avvecklingsorganisationer (11 st)	11
Försvarets materielverk	1
Pliktverket	1
Försvarshögskolan	1
Försvarets radioanstalt	1
Kustbevakningen	1
Krisberedskapsmyndigheten	2
Statens räddningsverk	1
Styrelsen för psykologiskt försvar	1
Totalförsvarets forskningsinstitut	1
Inspektionen för Strategiska Produkter	1
Överklagandenämnden för totalförsvaret	1
Rikspolisstyrelsen	1
Statskontoret	2
Trygghetsstiftelsen	1
Ekonomistyrningsverket	4
Riksrevisionen	4
Fortifikationsverket	1
Arbetsgivarverket	2
Lantmäteriverket	1
Banverket	1
Sjöfartsverket	1
Luftfartsverket	1
Statens haverikommission	1
Rådet för insyn i Försvarmakten	1
OFR	1
SACO-S	1
SEKO	1
OFR/O FM	1
OFR/S Försvarsförbundet	1
SACO Försvar	1
SEKO Försvar	1
Värnpliktsrådet	1



<u>Sändlista</u> (forts)	Öppet underlag Antal exemplar
<b>Inom Högkvarteret</b>	
<b><i>Som orientering</i></b>	
ÖB	1
STF ÖB	1
C STRA/C HKV	1
SAMO	1
STRA PLANS	2
PLANS PLAN	12
PLANS INSLED	3
PLANS INT	3
PLANS PROT	1
PLANS SF	1
PLANS Rust	1
STRA UTVS	1
SC UTVS	1
UTVS INRI	5
UTVS PerP	1
UTVS Sk	1
EKS	3
KANSLI	1
PERS	2
PERS Utv	1
PERS Arb	1
PERS Vill	1
PERS Jämli	1
INFO	3
SÄKINSP	4
C KRI	1
Stf C KRI	1
Ledningsinsp	1
KRI STAB	8
KRI MTRL	8
KRI LED PLAN	8
KRI LED SYST	8
KRI LED UTV	8
KRI MARK	8
KRI SJÖ	8
KRI LUFT	8
KRI UH	8
KRI VÅD	2
C GRO	1
Stf C GRO	1
SC GRO (ett ex avsett för <i>Battle Group</i> koordinators)	2
GRO Fastdir	1

<b>Sändlista</b> (forts)	<b>Öppet underlag</b>
	<b>Antal exemplar</b>
<b>Inom Högkvarteret som ori (forts)</b>	
GRO PLAN	10
GRO ORG	4
GRO CONTR	5
GRO GEN	5
Arméinsp	1
GRO A	5
Marininsp	1
GRO M	5
Flygvapeninsp	1
GRO FV	4
Utbinsp	1
GRO UTB	6
RIKSHVCH	1
GRO RIKSHV	3
GL	1
GRO SJV PLAN	2
GRO BEM	7
GRO MILJÖ	1
GRO FRIV	1
CK BRB/VVK	1
GRO BALT	1
C OPIL	1
Stf C OPIL	1
SC OPIL	1
OPIL OPS	1
LedsystM	1
OPIL Verk	1
ATK	2
MTK	2
FTK	1
C MUST	1
Stf C MUST	1
MUST LED	2
MUST UNDK	1
MUST SÄKK	1
MUST Utv	1
JUR	3
REV	1
ÖB CONTR	5
Projekt PRIO	1
Projekt FMTM	1
Reserv (PLANS PLAN)	20
Arkivex	1

**Totalt**

**S:a 406**

För avsnitt som inte förändrats relativt Försvarets underlag 2005-02-28, BU 06/SR huvuddokument, kvarstår rubriken – men med genomstruket teckensnitt.

## Innehåll

1.	UTGÅNGSVÄRDEN .....	12
2.	PLANERINGSFÖRUTSÄTTNINGAR FÖR ÅREN 2006-2008.....	12
3.	INRIKTNING FÖR FÖRSVARSMAKTENS UTVECKLING 2006-2008.....	12
3.1	OMVÄRLD, HOT OCH UTMANINGAR .....	12
3.2	FÖRSVARREFORMENS MÅL OCH STRATEGI .....	12
3.3	MILITÄRSTRATEGISK INRIKTNING .....	12
3.3.1	Grundläggande försvarsförmåga.....	12
3.3.2	Internationell förmåga .....	13
3.3.3	Fortsatt utveckling inom Försvarets .....	13
3.4	SPÅRBARHETSÖVERSIKT.....	14
3.5	INRIKTNING FÖR UTVECKLING AV INSATZORGANISATIONEN .....	15
3.5.1	Allmänt.....	15
3.5.2	Övergripande prioriteringar.....	15
3.5.3	Utvecklingsprinciper.....	15
3.5.4	Doktrinutveckling.....	15
3.5.5	Konceptet nätverksbaserat försvar.....	15
3.5.6	Försvarets förslag till nytt beredskapssystem.....	15
3.5.7	Utveckling av bidrag till EU:s snabbinsatsförmåga (Nordic Battle Group).....	16
3.5.8	Försvarets förslag till framtida bidrag till styrkeregister.....	16
3.5.9	Försvarets inriktning för utveckling av regionala ledningsorganisationen.....	21
3.6	INRIKTNING FÖR UTVECKLING AV GRUNDORGANISATIONEN .....	21
3.6.1	Grundorganisationen.....	21
3.6.2	Förbandsverksamhet.....	22
3.6.3	Utveckling av övnings- och utbildningsverksamheten.....	22
	Personalförsörjning.....	22
4.	FÖRSLAG TILL MÅL OCH INRIKTNINGAR .....	23
4.1	FÖRSVARSMAKTENS HUVUDUPPGIFTER OCH KRAV PÅ OPERATIV FÖRMÅGA I OLIKA AVSEENDEN .....	23
4.2	INSATZORGANISATIONSUTVECKLING 2006-2015 .....	23
4.2.1	Allmänt.....	23
4.2.2	Insatsorganisationsöversikt per förbandstyp.....	24
4.2.3	Beredskapssättning av insatsförbanden 2005, 2008 och 2015.....	24
4.2.4	Insatsorganisatoriska förändringar.....	24
4.3	GRUNDORGANISATIONSUTVECKLING 2006-2008 .....	24
4.3.1	Grundorganisationens innehåll.....	25
4.4	FÖRSLAG TILL MÅL FÖR VERKSAMHETEN ÅR 2006 OCH INRIKTNING FÖR PERIODEN 2007- 2008 PER VERKSAMHETSGREN (VG 1-4) .....	25
4.4.1	Mål och inriktning för verksamhetsgren 1 (utbildning, planering mm) 2006-2008.....	25
4.4.2	Mål och inriktning för verksamhetsgren 2 (materiel, anläggningar samt forskning och teknikutveckling) 2006-2008.....	29
4.4.3	Mål och inriktning för verksamhetsgren 3 (insatser) 2006-2008.....	29
4.4.4	Mål och inriktning för verksamhetsgren 4 (försvarsunderrättelseverksamhet) 2006-2008.....	30
5.	FÖRSLAG TILL FINANSIERING PERIODEN 2006-2008.....	30

## 1. **Utgångsvärden**

Försvarsmaktens underlag 2005-02-28, BU 06/SR huvuddokument, äger fortsatt giltighet.

## 2. **Planeringsförutsättningar för åren ~~2006-2008~~**

Försvarsmaktens underlag 2005-02-28, BU 06/SR huvuddokument, äger fortsatt giltighet.

## 3. **Inriktning för Försvarsmaktens utveckling 2006-2008**

### 3.1 **~~Omvärld, hot och utmaningar~~**

Försvarsmaktens underlag 2005-02-28, BU 06/SR huvuddokument, äger fortsatt giltighet.

### 3.2 **Försvarsreformens mål och strategi**

Försvarsmaktens underlag 2005-02-28, BU 06/SR huvuddokument, äger fortsatt giltighet.

### 3.3 **Militärstrategisk inriktning**

#### 3.3.1 **Grundläggande försvarsförmåga**

Försvarsmaktens underlag 2005-02-28, BU 06/SR huvuddokument, äger fortsatt giltighet med nedanstående tillägg.

Försvarsmaktens förslag till utveckling av förmåga till strid i urbaniserad terräng framgår av särskild redovisning (uppdrag 2a). Mot bakgrund av denna redovisning kan följande slutsatser dras.

Den förändrade kravbilden avseende insatsmiljön visar tydligt på Försvarsmaktens behov av att öka förmågan att genomföra insatser i den urbana miljön. Detta krav gäller genomgående för alla insatsförband och i samtliga konfliktnivåer. Försvarsmakten måste med anledning av detta förändra tyngdpunkten i förbandsutbildningen så att insatsförbanden skapar en grundläggande förmåga att strida i urban terräng. Den urbana insatsmiljön blir därmed normgivande för såväl mark-, sjö- som luftoperativa stridskrafter förbandsutbildning.

### 3.3.2 *Internationell förmåga*

Försvarsmaktens underlag 2005-02-28, BU 06/SR huvuddokument, äger fortsatt giltighet, med nedanstående tillägg.

Tillgång till resurser för strategiska transporter är av central betydelse för förmågan att bidra till internationella insatser. Regeringen har den 28 april beslutat att ge Försvarsmakten mandat att förhandla avtal för medlemskap i SALIS (*Strategic Airlift Interim Solution*). Försvarsmakten kommer därutöver i särskild ordning att hemställa om regeringens mandat att förhandla avtal för medlemskap i SCC (*Sea-lift Co-ordination Centre*). Sammantaget syftar detta till att öka möjligheterna till strategiska transporter såväl med flyg- som med fartygsresurser till stöd för framtida internationella insatser, bl.a. för åtagandet inom ramen för Nordic Battle Group.

### 3.3.3 *Fortsatt utveckling inom Försvarsmakten*

Försvarsmaktens underlag 2005-02-28, BU 06/SR huvuddokument, äger fortsatt giltighet med nedanstående tillägg.

Försvarsmaktens förslag till utveckling av förmåga till strid i urbaniserad terräng framgår av särskild redovisning (uppdrag 2a). Mot bakgrund av denna redovisning kan följande slutsatser dras:

Som en anpassning till de krav som ställs inom internationell och nationell kris-hantering skall Försvarsmakten fortsatt öka fokus på att kunna genomföra insatser i urban miljö. För insatsorganisationen innebär detta ett förändrat synsätt på hur såväl den grundläggande soldatutbildningen som förbandsutbildningen genomförs. Detta ställer dessutom krav på att nya utbildningsanläggningar skapas som stöd för utbildning och övning av förbandsenheter i bebyggelse.

Inledningsvis är målsättningen att insatsförbanden skall uppnå en grundläggande förmåga att verka i urban terräng. Ett fåtal enheter skall utöver denna grundnivå utveckla spetsförmåga syftande till att kunna lösa samtliga huvuduppgifter i urban miljö. I nästa steg skall alla insatsförband utveckla erforderlig förmåga att kunna lösa sina huvuduppgifter i urban terräng.

Denna utveckling initierar vidare förändrade kravställningar i förbandsmålsättningsarbeten, behov av att utveckla nya utbildningskrav för insatsförbanden och att materielanskaffningen till förbanden anpassas till den nya behoven.

Försvarsmaktens målsättning att utveckla förmågan till väpnad strid i urban terräng gäller för såväl mark-, sjö- som luftoperativa stridskrafter.

I syfte att driva på reformförändringar, skall ett antal så kallade "accelerationsspår" initieras och genomföras under perioden. Förändringarna accelereras genom att arbete påbörjas med utvald verksamhet inom olika områden, med fokus på att skapa effekt i insatsorganisationen.

Verksamhetens innehåll skall vara enkelt att definiera, överblicka, hantera, följa upp och justera. Utvald verksamhet skall skapa en tydlig operativ effekt på kort tid (mindre än 12 månader). Denna effekt skall ha en tydlig mottagare som har ett identifierat behov av den utvecklade förmågan. Erfarenheter från utvald verksamhet ska utvärderas och föras över till den övriga verksamheten inom Försvarsmakten.

### 3.4 Spårbarhetsöversikt

Försvarsmaktens underlag 2005-02-28, BU 06/SR huvuddokument, äger fortsatt giltighet med nedanstående tillägg.

Komplettering till spårbarhetsredovisningen i Försvarsmaktens budgetunderlag 2005-02-28, bl a omfattande detaljerade bedömningar av konsekvenserna av föreliggande planering för Försvarsmaktens operativa förmåga och kompetenser i olika avseenden, framgår av bilaga 3 (hemlig).

./ 3

En sammanfattning av bedömningarna avseende utvecklingen av Försvarsmaktens operativa förmåga framgår nedan.

- De förändrade förmågekraven (bl a innebärande att kravet på förmåga på medellång sikt utgått) ger Försvarsmakten större möjligheter att prioritera insatsförmåga "här och nu". Försvarsmaktens samlade operativa förmåga att lösa givna uppgifter förbättras under perioden fram till 2008, främst vad avser förmågan att bidra till att förebygga och hantera kriser i vår omvärld genom att medverka i fredsfrämjande insatser.
- Effekterna av Försvarsmaktens omstrukturering och omställning, avseende tillgång på officerare med rätt kompetens och antalet frivilliga soldater och sjömän, kan under perioden resultera i svårigheter att fullt ut leva upp till ambitionerna i den planerade verksamheten och utvecklingen av operativ förmåga.
- *Framework Nation*-ansvaret för *Nordic Battle Group* bedöms i flera avseenden ge värdefulla effekter på insatsorganisationens utveckling som helhet och dess förmåga till väpnad strid.

- Försvarsmaktens förslag till beredskapssystem genomförs med anledning av förändrade krav på förmågor och syftar ytterst till att erhålla omedelbart gripbara förband för nationella och internationella insatser.
- Ambitionen vidmakthålls i stort vad gäller utbildning och utveckling av förband avsedda för nationell territoriell verksamhet och krishantering.
- Nya förband och delförmågor för såväl nationella som internationella insatser utvecklas och blir operativa i perioden.

### 3.5 Inriktning för utveckling av insatsorganisationen

#### 3.5.1 *Allmänt*

Försvarsmaktens underlag 2005-02-28, BU 06/SR huvuddokument, äger fortsatt giltighet.

#### 3.5.2 *Övergripande prioriteringar*

Försvarsmaktens underlag 2005-02-28, BU 06/SR huvuddokument, äger fortsatt giltighet.

#### 3.5.3 *Utvecklingsprinciper*

Försvarsmaktens underlag 2005-02-28, BU 06/SR huvuddokument, äger fortsatt giltighet.

#### 3.5.4 *Doktrinutveckling*

Försvarsmaktens underlag 2005-02-28, BU 06/SR huvuddokument, äger fortsatt giltighet.

#### 3.5.5 *Konceptet nätverksbaserat försvar*

Försvarsmaktens underlag 2005-02-28, BU 06/SR huvuddokument, äger fortsatt giltighet.

#### 3.5.6 *Försvarsmaktens förslag till nytt beredskapssystem*

Försvarsmaktens underlag 2005-02-28, BU 06/SR huvuddokument, äger fortsatt giltighet.

### 3.5.7 *Utveckling av bidrag till EU:s snabbinsatsförmåga (Nordic Battle Group)*

Utveckling av Sveriges bidrag till EU:s snabbinsatsstyrka framgår av bilaga 1. /1

### 3.5.8 *Försvarsmaktens förslag till framtida bidrag till styrkeregister*

Text i Försvarsmaktens underlag 2005-02-28, BU 06/SR huvuddokument, ersätts enligt nedan (förändrade/kompletterande stycken är markerade med fet text).

**Utvecklingen av Försvarsmaktens internationella förmåga innebär en ökning av Sveriges förmåga att bidra till genomförande av internationella insatser.** Utvecklingen medför även ett behov av att förändra innehållet i Sveriges anmälningar till internationella styrkeregister, i termer av typ av förband, beredskap och uthållighet.

Omfattningen av Försvarsmaktens internationella insatser inriktas mot förmåga att samtidigt leda och genomföra två insatser av bataljonsstorlek eller motsvarande och mindre förbandsenheter i ytterligare tre insatser. Förmågan omfattar både nya insatser med relativt kort förvarning och uthålligt deltagande i långvariga operationer. Vidare bör förband anmälda till internationella styrkeregister användas i första hand.

**En av de angivna insatserna (av bataljonsstorlek) skall kunna genomföras med mycket kort förvarning och på mycket stora avstånd från Sverige.** Försvarsmakten utvecklar därför ett svenskt bidrag till en multinationell snabbinsatsstyrka under svensk ledning som en del av EU:s snabbinsatsförmåga. **Förbandet, Nordic Battle Group, skall vara operativt senast 2008-01-01.**

**Innehållet i svenska bidrag till internationella styrkeregister, där såväl bidraget till snabbinsatsstyrkan som förband för andra kort- och långvariga insatser, inkluderande *follow-on operations*, är viktiga beståndsdelar,** utvecklas under perioden 2005–2007 mot en högre ambitionsnivå avseende förband, beredskapstider och uthållighet. En utgångspunkt för denna utveckling bör vara de kapacitetsmål som tagits fram gemensamt inom EU (*Headline Goal 2010*). Vidare bör anmälningarna, mot bakgrund av det arbete som genomförs inom ramen för ECAP, bidra till att åtgärda de kapacitetsbrister som gemensamt identifierats inom EU.

De anmälda förbanden skall kunna förstärka EU:s snabbinsatsförmåga men även kunna sättas in i flera olika typer av internationella insatser, t.ex. inom ramen för FN och andra organisationer. Förbandens beredskapsgrad varierar beroende på omvärldsläge och nationella överväganden. Förbanden bör även kunna växla mellan att vara insatta i långvariga internationella insatser och att vara förstärkningsförband till snabbinsatsstyrkan när den är insatt. Strävan bör vara att så långt som



möjligt behålla en så stor nationell handlingsfrihet som möjligt för att åstadkomma en rationell och efterfrågad internationell förmåga.

Slutsatserna av ovanstående inriktning är att Försvarsmakten skall öka volymen personal som samtidigt skall kunna hållas insatta i pågående insatser. Vidare skall Försvarsmakten utveckla och anmäla olika typer av förband till internationella styrkeregister, dels förband som efter kort förvarning kan nyttjas för kortvariga insatser inklusive *Nordic Battle Group*, dels förband som kan sättas in i långvariga insatser efter längre tid till förfogande för förberedelser och med krav på fortlöpande rotation av aktuella förband. Såväl bland förband för kortvariga som för långvariga insatser bör det ingå förband som representerar efterfrågade bristresurser i ett EU-perspektiv.

Av nedanstående tabell framgår vilka förband och enheter som för närvarande är anmälda till internationella styrkeregister.

Förband	Beredskap	Anmält till styrkeregister enligt:				
		NATO PFF	EU FC	UNSAS	SHIR-BRIG	NORD-CAPS
Stabspersonal till NORDBDE HQ	R30	-	-	-	-	X
Stabskompani till NORDBDE HQ t o m 2006-06-30	R30	-	-	-	-	X
Mekaniserad bataljon Strf 90 I	R30	X	X	X	X	X
Mekaniserad bataljon Patgb I	R90	X	-	X	-	X
Ingenjörkompani med EOD-förmåga	R30	X	X	X	X	X
MP-kompani	R30	X	X	X	X	X
Logistikbataljon (-) till NORDBDE	R30	-	-	-	-	X
NBC-insatsstyrka	R30	-	X	-	-	-
Artlokradargrupp	R30	-	X	-	-	-
Jägarpluton	R30	-	X	-	-	-
Korvettförband 2 korvetter, 1 stödfartyg	R30	X	X	X	-	X
Minröjningsförband 2 minröjfatryg, 1 stödfartyg	R30	X	X	X	-	X
Ubåtsförband 1 ubåt, stödenhet	R30	X	X	X	-	X

Förband	Beredskap	Anmält till styrkeregister enligt:				
		NATO PFF	EU FC	UNSA	SHIR-BRIG	NORD-CAPS
Spanings- och jaktflygförband JAS 39 8 flygplan, basenhet	R30	X	X	X	-	X
Transportflygförband TP 84 4 flygplan, basenhet	R30	X	X	X	-	X
Signalspaningsflygförband S 102B	R30	X	X	-	-	-
Ram för CIMIC-kompani och CIMIC-specialister	R90	X	-	-	-	-
Ledningsresurs (ILF) upp till 50 officerare	R30	X	X	X	X	X
Militärobservatörer 60 officerare	R30	X	X	X	-	-

Nuvarande bidrag till internationella styrkeregister skall successivt anpassas till att motsvara **de förändrade krav som framgår ovan**. Försvarsmakten föreslår därför att anmälningarna till styrkeregister utvecklas enligt nedanstående riktlinjer under perioden 2006-2008.

*Nordic Battle Group* skall hållas i en beredskap på 5-10 dagar. Detta då EU:s ambition är att kunna fatta beslut om att påbörja en insats inom 5 dagar efter det att ett s.k. Crisis Management Concept (CMC) har beslutats. Vidare är ambitionen att kunna påbörja implementeringen av CMC i insatsområdet inom 10 dagar efter beslutet.

Enheter avsedda för Sveriges bidrag till *Nordic Battle Group* anmäls från 2008-01-01 till EU FC så att dessa beredskapskrav uppfylls under den tid då Sverige är beredskapsgivande. Under övrig tid står enheterna i 30 dagars beredskap. Norge avses koordinera strategiska transporter för NBG behov. Därutöver krävs att Försvarsmakten bidrar med SPOD- och APOD-enheter. Förhandlingar med berörda länder pågår, varför nedanstående innehåll, som speglar nuvarande arbetsläge, kan komma att förändras.

**Förband som föreslås tillkomma i styrkeregister:**

Förband	Beredskap	Från år	Anmärkning
FHQ med stödförband	R10/R30	2008	För ledning av NBG
Mekbat Strf 90 (-)	R10/R30	2008	För "Core Bn" i NBG
Luftburen skvadron	R10/R30	2008	För "Core Bn" i NBG
Undpluton	R10/R30	2008	ISTAR i NBG
EW-enhet	R10/R30	2008	ISTAR i NBG
CASE/MEDEVAC-enhet (hkp)	R10	2008	Endast som stöd till NBG
TACP-enhet <sup>1</sup>	R10/R30	2008	Stöd NBG
Sjukvårdsenhet Role 2 +	R10/R30	2008	Stöd NBG
Logistikkompani (-)	R10/R30	2008	Stöd NBG
Stridsvagnskompani	R90	2008	Stöd NBG
Luftvärnspluton	R90	2008	Stöd NBG
Amfibiestridsgrupp (ATU)	R90	2007	Svensk-finskt samarbete
Specialförband (SOTG)	R10	2006	

**Förband som föreslås kvarstå i styrkeregister, förslag till förändrat innehåll eller beredskap anges med kursiv stil:**

Förband	Beredskap	Från år	Anmärkning
Jägarpluton	R30	2006	Kan ingå i ISTAR i NBG
Artlokrr-grupp	R30	2005	Kan ingå i ISTAR i NBG
NBC-insatsstyrka	R30	2004	På sikt utveckling mot kompani
Mekbat Patgb	R90	2001	Insatt i KFOR
Ingkomp med EOD-förmåga	R30	2003	<i>Amröjenhet stöd NBG (R10/R30)</i>
MP-enhet	<i>R30</i>	<i>2006</i>	<i>Reducerat komp/förstärkt plut</i>
Korvettförband	R30	2003	
Sjöminröjningsförband	R30	2001	Inkl EOD-grupp SJÖ
Ubåtsförband	R30	2003	
JAS 39-förband	R30	2004	
C-130-förband	R30	2001	
S 102B-förband	R30	2004	Basering i Sverige, svenskt befäl
CIMIC-specialister	<R30	2004	
Ledningsresurs	<R30	2001	<i>ILF NY, 30 off</i>
Militärobservatörer	<R30	2001	60 off

<sup>1</sup> Tactical Air Control Party

**Förband som föreslås utgå ur styrkeregister:**

Förband	Gällande beredskap	Från år	Anmärkning
Mekbat Strf 90 I	R30	2006	F n insatt i UNMIL, ram för "Core Bn" i NBG
Ram för CIMIC-komp	R90	2006	
Stabspersonal NORDBDE HQ	R30	2006	Nyttjas för NBG-utveckling
Stabskomp NORDBDE HQ	R30	2006	Nyttjas för NBG-utveckling
Logbat NORDBDE	R30	2006	Nyttjas för NBG-utveckling

**Förband och enheter avsedda för internationella insatser utöver förband i styrkeregister:**

Förband	Från år	Anmärkning
Underrättelseenheter (NIC)	2001	
Logstödenheter (NSE, FNSU)	2001	
Stridsfordonstransportförband	2008	Stöd NBG m fl
MOVCON-enheter	2008	Stöd NBG m fl
SPOD-, APOD-enheter m m	2008	Stöd NBG m fl

Angivna beredskapstider ovan övervägs fortlöpande mot förändringar i omvärldsläget. En flexibilitet att förändra beredskapssättningen skall finnas i det framtida beredskapssystemet, så att t ex stödförband för insatser med NBG kan ges en lämplig sammansättning.

Avseende införandetakt av föreslagna förändringar, föreslår Försvarmakten att nuvarande anmälningar till styrkeregister bibehålls under år 2006, förutom vissa mindre förändringar som bör göras tidigt. Dessa omfattar bland annat militärpolisförbandets volym samt avanmälan av den mekaniserade bataljon Strf 90 I som skall utgöra grund för kärnan i *Nordic Battle Group*. Vidare bör Sveriges nuvarande anmälan av bidrag till nordisk brigad (NORDBDE) avanmälas tidigt ur *Nordic Pool of Forces Register* (NPFR) så att delar kan nyttjas för utveckling av de förband och enheter som skall ingå i *Nordic Battle Group* med stödförband.

Övriga förslag till förändringar av anmälan till styrkeregister bör ske samordnat med bl a planeringsprocessen inom Nato/PFF-samarbetet, så att tillgång till nödvändiga Nato-standarder genom aktuella partnerskapsmål säkerställs. Detta måste också ske så tidigt att främst bidragen till *Nordic Battle Group* kan vara anmälda i tillräcklig tid före den skall vara operativ. En utgångspunkt bör vara att förbandsbidragen ingår i de partnerskapsmål för perioden 2007-2012 som skall antas i samband med PARP-processen 2005/2006.

### 3.5.9 *Försvarsmaktens inriktning för utveckling av regionala ledningsorganisationen*

Text i Försvarsmaktens underlag 2005-02-28, BU 06/SR huvuddokument, ersätts enligt nedan (förändrade/kompletterande stycken är markerade med fet text).

Utredning av olika handlingsvägar avseende MD-organisationen har genomförts med huvudsaklig inriktning att MD-organisationen skall avvecklas. Militärdistriktet utgör idag en del av Försvarsmaktens samlade förmåga vid nationell kris-hantering. Under året lämnar KBM<sup>2</sup> en rapport om samhällets sårbarhet. Försvarsberedningens rapport hösten 2005 behandlar samma ämne. Ur Försvarsmaktsperspektiv är det därför lämpligt att beslut om avveckling av militärdistriktsorganisationen tas hösten 2005. Tidigaste avvecklingstidpunkt blir därmed årsskiftet 2005/2006. Det fortsatta arbetet kommer att fokusera på effektivisering av de delar som idag tillhör militärdistriktsorganisationen och utgör stöd till förbandsproduktion samt fastighets- och anläggningsförsörjning.

**Försvarsmakten har redovisat ett förslag där militärdistriktsorganisationen avvecklas och där kvarvarande territoriell verksamhet och säkerhetstjänst på en betydligt lägre ambitionsnivå genomförs och organiseras i fyra ledningsplatser ingående i OPIL.**

**Inom ramen för Försvarsmaktens fortsatta överväganden klarläggs omorganiseringen av dagens militärdistriktsgrupper till utbildningsgrupper med uppgift att utbilda hemvärnsförband samt stödja de frivilliga försvarsorganisationerna. Härvid utreds:**

- **formerna för produktionsledning,**
- **hur utbildning av hemvärn och stöd till frivilligorganisationerna skall ske.**

**Utredningen skall följa och ta hänsyn till Krisberedskapsmyndighetens pågående sårbarhetsutredning. Utredningen skall särskilt belysa problematiken avseende norra Sverige (Luleå/Boden). Ny organisation skall kunna intas 2006-01-01. Slutligt antal och lokalisering av utbildningsgrupper kommer att klarläggas som en följd av denna utredning.**

## 3.6 Inriktning för utveckling av grundorganisationen

### 3.6.1 *Grundorganisationen*

Försvarsmaktens underlag 2005-02-28, BU 06/SR huvuddokument, äger fortsatt giltighet.

<sup>2</sup> Krisberedskapsmyndigheten

### 3.6.2 Förbandsverksamhet

Försvarsmaktens underlag 2005-02-28, BU 06/SR huvuddokument, äger fortsatt giltighet.

### 3.6.3 Utveckling av övnings- och utbildningsverksamheten

Försvarsmaktens underlag 2005-02-28, BU 06/SR huvuddokument, äger fortsatt giltighet.

### 3.6.4 Personalförsörjning

Försvarsmaktens underlag 2005-02-28, BU 06/SR huvuddokument, äger fortsatt giltighet, med nedanstående förändringar (förändrade värden i tabeller är genomstrukna och ersatta och komplettering av text är fetstilt).

#### Planerade volymer och kompetenser 2008

Nedanstående volymer utgör planeringsgrund för beräkningar av personalkostnader. **Beräkningarna utgår från känt läge 2005-04-15. Not som anger att personal är över ram innebär att Försvarsmakten ej redovisar lönekostnaden under personalkostnader.**

#### YRKESOFFICERARE 2007-12-31 (antal individer)

Central ledning	881 901	1)	RO i grundorganisationen	50
MD (är under utredning)	355 345		RO i utlandsstyrkan	60
Fastighetskontor	41 42			
Arméförband	3139 3223	2)		
Marina förband	1686 1554	3)		
Flygvapenförband	1830 1749	4)		
Helikopterflottiljen	641 618			
FMLOG	200 205			
Skolor (MHS, FMTS,)	417 402			
Centra	247 257			
Tjl FHS, FMV etc	210			
Tjl studier mm	286			
<b>Summa</b>	<b>9437 9792</b>	5) 6)		

- 1) Varav 44 för PRIO mfl.
- 2) Varav 5 för vaktchefer Drottningholm.
- 3) Varav 73 för provturskommando och exportstöd.
- 4) Varav 43 för exportstöd JAS.
- 5) Varav 297 för bemanning Nordic Battle Group Personalen räknas i i ram , medan personalkostnaden särredovisas.
- 6) Varav 350 YO i utlandsstyrkan

<b>CIVIL PERSONAL 2007-12-31 (antal årsarbeten)</b>	
Central ledning	495 441
MD (är under utredning)	136 137
Fastighetskontor	72
Arméförband	638 689
Marina förband	329 347
Flygvapenförband	669 682
Helikopterflottiljen	111 112
FMLOG	3824
Skolor (MHS, FMTS,)	141 140
Centra	184 186
<b>Summa</b>	<b>6599 6630</b>

- 1) Varav 17 över ram. Provturskommando och exportstöd.  
2) Varav 1 över ram. Exportstöd JAS.

<b>PERSONALKOSTNADER<sup>1</sup> (Mkr)</b>	<b>2008</b>
<b>Totalt personalkostnad (Mkr)</b>	<b>8229 8 300</b>
Yrkesofficerare <sup>2</sup>	4623 4700
Civil personal <sup>3</sup>	3606 3600

1) Med direkta personalkostnader åsyftar Försvarmakten de kostnader som rör lönen i olika former, med andra ord; grundlön, fasta lönetillägg, samt avvecklingskostnader. Försvarmakten följer även upp och prognosticerar lönekostnader på följande konton: Bidrag från AMV/AMS/LAN, retroaktiv lön, innevarande budgetår militär och civil, engångsbelopp personalavveckling, skattefri kostnadsersättning personalavveckling. **Kostnaden för 297 officerare ingående i Nordic Battlegroup ingår inte.**

- 2) Beräkning bygger på nyckeltal  
3) Beräkning bygger på nyckeltal

#### 4. Förslag till mål och inriktningar

##### 4.1 ~~Försvarmaktens huvuduppgifter och krav på operativ förmåga i olika avseenden~~

Försvarmaktens underlag 2005-02-28, BU 06/SR huvuddokument, äger fortsatt giltighet.

##### 4.2 **Insatsorganisationsutveckling 2006-2015**

###### 4.2.1 *Allmänt*

Försvarmaktens underlag 2005-02-28, BU 06/SR huvuddokument, äger fortsatt giltighet.

#### **4.2.2      *Insatsorganisationsöversikt per förbandstyp***

Försvarsmaktens underlag 2005-02-28, BU 06/SR huvuddokument, äger fortsatt giltighet med nedanstående tillägg.

I bilaga 4, insatsorganisationsöversikt 2005-2015, till Försvarsmaktens budgetunderlag 2005-02-28, anges att ubåtsjaktförmåga till Hkp 14 ej anskaffas. I den fortsatta avvägningen har Försvarsmakten dock beslutat att den påbörjade utvecklingen och anskaffningen skall fullföljas enligt tidigare gällande plan.

#### **4.2.3      *Beredskapssättning av insatsförbanden 2005, 2008 och 2015***

Försvarsmaktens underlag 2005-02-28, BU 06/SR huvuddokument, äger fortsatt giltighet med nedanstående förändring.

I bilaga 5, beredskapssättning, till Försvarsmaktens budgetunderlag 2005-02-28 är ett stridsvagnskompani ur Mekbat 122/90, en luftvärnspluton Rb 70 ur Luftvärnsbataljon 90/70 M samt en Amfibiestridsgrupp ur Amfibiebataljon angivna med 30 dagars beredskap för internationella insatser. Dessa förband skall - från och med år 2008 - inneha 90 dagars beredskap (R90) för internationella insatser.

#### **4.2.4      *Insatsorganisatoriska förändringar***

Försvarsmaktens underlag 2005-02-28, BU 06/SR huvuddokument, äger fortsatt giltighet.

#### **4.3            *Grundorganisationsutveckling 2006-2008***

Försvarsmaktens underlag 2005-02-28, BU 06/SR huvuddokument, äger fortsatt giltighet med nedanstående förändring avseende FöMusC.



#### 4.3.1 Grundorganisationens innehåll

Ledning		Förband		Skolor, Centra och Ao	
ÖB/HKV	Stockholm/ Uppsala	LG	Upplands-Bro (Kungsängen)	MHS K	Solna (Karlberg)
				MHS H	Halmstad
MD S*	Göteborg	I 19	Boden/Arvidsjaur	MSS	Skövde
MD M*	Strängnäs	K 3	Karlsborg	SSS	Karlskrona
MD N*	Boden	P 4	Skövde	LSS	Uppsala
* MD-organisationen avvecklas under perioden.		P 7	Lund (Revingehed)	HvSS	Salem (Vällinge)
		A 9	Boden	FMTS	Halmstad
		Lv 6	Halmstad	SWEDEC	Eksjö
		Ing 2	Eksjö	SkyddC	Umeå
		S 1	Enköping	FMUndSäkC	Uppsala
		T 2	Skövde	RekryC	Stockholm
				FSC	Göteborg
		1.ubflj	Karlskrona	FMC	Stockholm
		3.sjöstridsflj	Karlskrona	FöMusC	<b>Solna (Karlberg)</b>
		4.sjöstridsflj	Haninge (Muskö)		
		Amf 1	Haninge (Berga)		
		MarinB	Karlskrona	Ao <sup>3</sup> MD G	Gotland (Visby)
				Ao P 18	Gotland (Visby)
		F 7	Lidköping (Såtenäs)	Ao I 5	Östersund
		F 17	Ronneby	Ao F 4	Östersund
		F 21	Luleå	Ao ATS	Östersund
		Hkpfj	Linköping (Malmen)	Ao MHS Ö	Östersund
				Ao K 4	Arvidsjaur
		FMTM	Örebro	Ao P 10	Strängnäs
		FMLOG	Stockholm/ Arboga/ Boden/ Karlskrona	Ao 2.ysflj	Haninge (Berga)
				Ao MarinB O	Haninge (Berga)
				Ao Amf 4	Göteborg

S:a enheter 39 st.

S:a Ao 11 st (skall vara avvecklade senast 2006-09-01).

#### 4.4 Förslag till mål för verksamheten år 2006 och inriktning för perioden 2007-2008 per verksamhetsgren (VG 1-4)

##### 4.4.1 Mål och inriktning för verksamhetsgren 1 (utbildning, planering mm) 2006-2008

Försvarsmaktens underlag 2005-02-28, BU 06/SR huvuddokument, äger fortsatt giltighet med nedanstående förändring (förändrade värden i tabeller är genomstrukna och ersatta).

#### Personalförsörjning

<sup>3</sup> Avvecklingsorganisation (Ao)

*Planerade volymer och kompetenser<sup>4</sup>*

YRKESOFFICERARE (individer)	2004	2005	2006	2007
Planerat antal avlönade 12-31 av FM (6.1.1)	<b>11400 10800</b>	<b>9846 10146</b>	<b>8911 8984</b>	<b>8591 8649</b>
<b>NORDIC Battle Group, ej avlönade på 6.1.1</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>297</b>	<b>297</b>
Avlönade 6.1.2 eller ej avlönade av FM	<b>222 800</b>	846	846	846
Totalt antal anställda YO i FM 12-31	<b>11622-11600</b>	<b>10692 10992</b>	<b>9757 10127</b>	<b>9437 9792</b>
<b>Anställs i FM</b>	505	0	0	0
Pensionsersättning	0	150	150	150
Omlokaliseringsavgångar	0	200	50	0
Entledigad på egen begäran	113	150	100	100
Uppsägning	0	300 0	550 480*	0*
Övriga avgångar **	71	80	85	85
Avgångsvederlag 3 år	1	0	0	0
Yrkesväxling 2 år	0	0	0	0
Statlig yrkesväxling 4 år	0	50	0	0
SP	640	0	0	0
Summa avgångar under året	<b>825</b>	<b>930 630</b>	<b>935 865</b>	<b>335</b>

Volymerna år 2004 är enligt ÅR 2004

\* På grund av förlängd uppsägningstid i samband med internationell tjänstgöring och vid avveckling kan antalet komma att förändras.

\*\* Ålderspension, sjukpension, förtidspension och avlidna.

CIVILA (årsarbetskrafter)	2004 *	2005	2006	2007
Planerat antal 12-31 avlönade av FM (exkl 58+)	8463	8300	6800	<del>6600</del> 6630

\*Utfall

<sup>4</sup> Värdena i tabellerna är avrundade.

PERSONALKOSTNADER <sup>5</sup> (Mkr)	2006	2007	2008
<b>Totalt personalkostnad (Mkr)</b>	<b>9 352</b> <b>9 600</b>	<b>8 384</b> <b>8 500</b>	<b>8 229</b> <b>8 300</b>
Yrkesofficerare <sup>6</sup>	<b>4 904</b> <b>5 000</b>	<b>4 747</b> <b>4 800</b>	<b>4 632</b> <b>4 700</b>
Civil personal <sup>7</sup>	<b>4 449</b> <b>4 600</b>	<b>3 637</b> <b>3 700</b>	<b>3 606</b> <b>3 600</b>
<b>varav FMLOG</b>	<b>1 849</b>	<b>1 356</b>	<b>1 356</b>

### Mål och inriktningar för personalförsörjningssystemet

Text i Försvarsmaktens underlag 2005-02-28, BU 06/SR huvuddokument, ersätts enligt nedan.

Läget för Försvarsmaktens personalförsörjningssystem är mycket allvarligt. Det krävs omedelbara offensiva åtgärder för att påverka systemet mot balans. Tidsbegränsade anställningar är en del av lösningen, men ger ingen omedelbar effekt (en tidsbegränsad anställning om 15 år påverkar strukturen först om 15 år). Försvarsmakten avser att agera offensivt med ett flertal åtgärder för att under 2006 påbörja en kontinuerlig påverkan på personalstrukturen så att den över tiden fyller verksamhetens mål och krav.

Försvarsmakten utgår från följande definitioner inom personalförsörjningen:

*Personal* omfattar samtliga kategorier i Försvarsmakten (tillsvidareanställd personal, tidsbegränsad/ kontrakterad personal, plikttjänstgörande samt hemvärns- och frivilligpersonal). *Personalförsörjning* är en process i organisationen som fortlöpande säkerställer tillgången på rätt personal för att nå verksamhetens mål och tillgodose dess behov. *System* är ett sätt att upprätta policy och mål samt principer, regler och verktyg för att uppnå dessa mål. Ett *personalförsörjningssystem* är ett system för att leda och styra en organisation i dess personalförsörjning. Kompetensförsörjning är en viktig del av personalförsörjningen men används inte i detta budgetunderlag som ett fristående system, utan kompetensförsörjningen är en delmängd av ett personalförsörjningssystem.

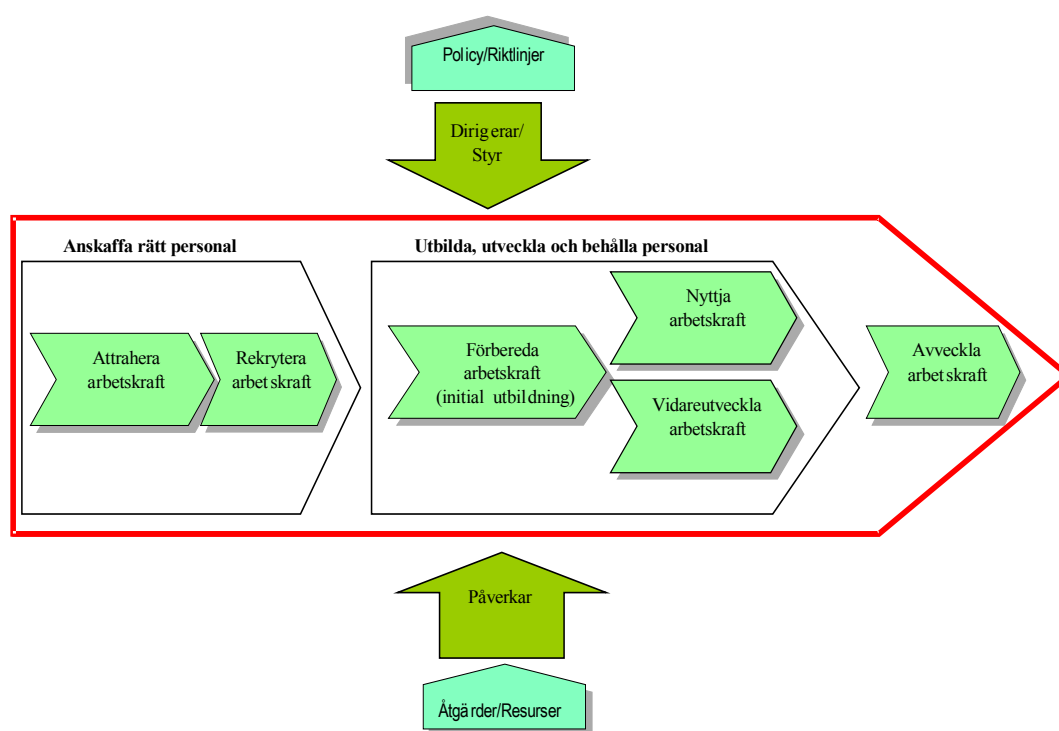
Den enskilt viktigaste åtgärden som Försvarsmakten avser att vidta, är att utveckla och tillämpa en systemsyn för personalförsörjningsområdet. Systemet bygger på att först inhämta kunskaper för de påverkande faktorerna samt att därefter, på den-

<sup>5</sup> Med direkta personalkostnader åsyftar Försvarsmakten de kostnader som rör lönen i olika former, med andra ord; grundlön, fasta lönetillägg, samt avvecklingskostnader. Försvarsmakten följer även upp och prognosticerar lönekostnader på följande konton: Bidrag från AMV/AMS/LAN, retroaktiv lön, innevarande budgetår militär och civil, engångsbelopp personalavveckling, skattefri kostnadsersättning personalavveckling.

<sup>6</sup> Beräkning bygger på nyckeltal

<sup>7</sup> Beräkning bygger på nyckeltal

na kunskapsgrund, genomföra kontinuerliga analyser och med hjälp av olika verktyg påverka strukturer mot rätt balans. Påverkan sker genom att så långt möjligt säkerställa rätt volymer, rätt ålders-/erfarenhetsfördelning, rätt fördelning mellan personalkategorier samt rätt kompetenser på personalen. Personalförsörjningssystemet kommer att, från den 1 juli 2005, styras genom en sammanhållen stödprocess för personalförsörjning. Den huvudsakliga kompetensen för detta kommer att hållas samman i Högkvarterets nya organisation. Styrningen kräver kontinuerliga behovsanalyser samt verktyg för att ständigt kunna påverka och utveckla strukturen. Personalförsörjningssystemet beskrivs enligt följande bild:



Följande åtgärder prioriteras de kommande åren:

Under 2005 genomförs fortsatt analys och vidare utveckling enligt de principer som redovisats i BU 06:1 bilaga 9 och som nu redovisas i BU 06:2 bilaga 9.

– Under 2006:

- Påbörja omställningsåtgärder med kompetens- och karriärväxling av de individer som innehar felaktiga kompetenser eller motivation i förhållande till verksamhetens mål och krav.
- Påbörja antagning av kadetter till det reformerade officersutbildningssystemet.
- Påbörja grundutbildning i nytt förbandsutbildningssystem.
- Utvärdera avtalen om beredskaps- och förstärkningssoldater samt utarbeta vidare tillämpning av dessa avtal.
- Behovsberäkna Försvarsmaktens personalbehov enligt ny modell.
- Påbörja arbetssätt enligt värderingsstyrt ledarskap.

- Genomföra kontinuerlig uppföljning, analys och utvärdering av personalför-sörjningssystemet.
- Under 2007/08:
  - Utöka omställningsåtgärder med kompetens- och karriärväxling.
  - Fortsätta reformeringen av officersutbildningssystemet.
  - Utveckla det förbandsutbildningssystem som införs under 2006.
  - Utveckla och förändra Försvarsmaktens personalkategorier.
  - Utveckla arbetssätt enligt värderingsstyrt ledarskap.
  - Genomföra kontinuerlig uppföljning, analys och utvärdering av personalför-sörjningssystemet.

#### 4.4.2 ~~Mål och inriktning för verksamhetsgren 2 (materiel, anläggningar samt forskning och teknikutveckling) 2006-2008~~

Försvarsmaktens underlag 2005-02-28, BU 06/SR huvuddokument, äger fortsatt giltighet.

#### 4.4.3 *Mål och inriktning för verksamhetsgren 3 (insatser) 2006-2008*

Försvarsmaktens underlag 2005-02-28, BU 06/SR huvuddokument avseende Bi-lateralt samarbete, ersätts enligt nedan (förändrade/kompletterande stycken är markerade med fet text).

...

#### *Bilateralt samarbete*

Bilateralt samarbete skall genomföras i syfte att öka Försvarsmaktens internationella förmåga och medverka i säkerhets- och förtroendeskapande verksamhet. Detta genom utbyte rörande militärstrategiska och operativa frågor, förbands-utveckling, förbandsutbildning, annan utbildning, materieförsörjning (inklusive exportstöd) och FoT. Övningar prioriteras vid samarbete på förbandsnivå.

Försvarsmaktens pågående och planerade bilaterala samarbeten prioriteras och inriktas genom skrivelsen *Inriktning för planering av Försvarsmaktens bilaterala verksamhet* (HKV 2002-06-26, H 01 800:80681). Skrivelsen omfattar inte verksamhet inom MUST ansvarsområde.

**Försvarsmaktens kartläggning av samt inledande förslag till utveckling av bi- och multilaterala samarbeten inom utbildnings- och övningsområdet framgår av särskild redovisning (uppdrag 1f). Mot bakgrund av denna redovisning kan följande slutsatser dras.**

**Bi- och multilateralt utbildnings- och förbandsutbildningssamarbete utgör en förutsättning för fortsatt utveckling mot interoperabilitet. Försvarsmakten rekommenderar att ökat fokus bör läggas på att etablera och vidareutveckla**

**sådana utbildnings- och övningsarbeten med de nordiska länderna, de tongivande västeuropeiska NATO-länderna och USA.**

**Försvarsmakten rekommenderar en generell ambitionshöjning avseende deltagandet i bi- och multilateral övningsverksamhet med större förband inom högkonfliktnivåscenarion. En ambitionshöjning bör särskilt övervägas inom det markoperativa området i den nära framtiden.**

**Internationella partners bör erbjudas att delta i svensk övningsverksamhet och nyttja svenska utbildnings- och provningsanläggningar mot kostnadsdelning inom de områden där Sverige besitter viss unik förmåga och kompetens.**

**Analys och inriktning av bi- och multilaterala samarbeten inom de områden som avgränsats i redovisningen kommer fortsatt att göras inom utvecklings- och inriktningsprocessen.**

**4.4.4 *Mål och inriktning för verksamhetsgren 4 (försvarsunderrättelseverksamhet) 2006-2008***

Försvarsmaktens underlag 2005-02-28, BU 06/SR huvuddokument, äger fortsatt giltighet.

**5. ~~Förslag till finansiering perioden 2006-2008~~**

Försvarsmaktens underlag 2005-02-28, BU 06/SR huvuddokument, äger fortsatt giltighet.