

**Utveckling av bidrag till EU:s snabbinsatsförmåga (Nordic Battle Group) – beskrivning av verksamhet samt därtill knutna kostnader**

INNEHÅLL

<b>1. Allmänt .....</b>	<b>2</b>
<b>2. Kostnader avseende <i>Nordic Battle Group</i> förbandsverksamhet 2006-2008 .....</b>	<b>5</b>
2.1 Planeringsförutsättningar .....	5
2.2 Avgränsningar för särredovisning av anslag 6:2 .....	6
2.3 Beskrivning av identifierade kostnader på anslag 6:2 .....	6
2.4 Osäkerheter kopplade till förbandsverksamheten .....	7
2.5 Planerad verksamhet .....	7
2.6 Bedömd kostnad per anslagspost .....	8

## 1. Allmänt

Denna bilaga ger en övergripande beskrivning av Sveriges bidrag till EU:s snabbinsatsstyrka. Upprättandet av detta förband är en ny uppgift för Försvarsmakten. Utredning av konsekvenser avseende bla personalvolym och materiel pågår. Detta sammantaget med pågående utvecklingen inom EU gör att förändringar rörande verksamheten och därtill hörande kostnader kommer att inlämnas i samband med kompletteringar till BU 06/SR, 2005-05-02.

Sverige är *Framework Nation*<sup>1</sup> (FWN) inom ramen för EU:s koncept med att skapa snabbinsatsstyrkor (*Battle Groups*). Sverige skapar ett bidrag till denna förmåga, *Nordic Battle Group*, i samarbete med Finland, Norge och Estland samt med Storbritannien avseende militärstrategiskt högkvarter (*Operational Headquarters*, OHQ).

En generell storlek på EU:s snabbinsatsstyrkor har i grunden satts till cirka 1 500 soldater, exklusive så kallade operativa/strategiska stödresurser. Truppbidragen i *Nordic Battle Group* är under förhandling. Sverige förväntas i rollen som *Framework Nation*-ansvarig säkerställa de behov som inte kan tillgodoses av partnerländer. I dagsläget pekar planeringen mot att ett svenskt bidrag kan komma att bestå av cirka 1 100 soldater. Det finska bidraget uppgår till cirka 200 soldater vilket skall kompletteras med 150 soldater från Norge, samt ett ännu odefinierat mindre antal soldater från Estland. Den svenskledda styrkan skall vara operativ och stå i beredskap från och med 1 januari 2008.

Snabbinsatsstyrkan skall kunna medverka till att lösa uppgifter inom ramen för de sk Petersberguppgifterna, vilket även innefattar fredsframtvigande åtgärder. Styrkan är dimensionerad främst för att enskilt kunna lösa en tidsbegränsad uppgift. Härutöver skall snabbinsatsstyrkan kunna lösa uppgifter inom ramen för den Europeiska Säkerhetsstrategin (ESS) som består av:

- gemensamma avvärningsoperationer
- humanitära- och evakueringsoperationer
- fredsbevarande och fredsfröbyggande operationer
- väpnad strid inom ramen för krishantering
- terroristbekämpning.

Snabbinsatsstyrkorna står i beredskap under sex månader och skall ha förmåga att påbörja lösandet av sina uppgifter inom tio dagar efter beslut om insats för att utföra kortare krishanteringsinsatser (upp till 120 dagar) eller utgöra förtrupp till en större och mer omfattande insats.

---

<sup>1</sup> Framework Nation definieras som "A Member State or a group of Member States that has volunteered to, and that the Council has agreed should have specific responsibilities in an operation over which EU exercises political control", EU Framework Nation Concept (11278/02)

Snabbinsatsstyrkan leds på operativ nivå av ett multinationellt svenskt *Force Headquarters*, (FHQ). På militärstrategisk nivå förbereds och leds insatsen av ett av EU:s tillgängliga OHQ. *Nordic Battle Group* knyts till och kommer under planeringsarbetet att stödjas av OHQ i Storbritannien. OHQ är multinationellt och har förmåga att leda stridskrafter från alla vapenslag (*Combined* och *Joint*). För att kunna förbereda och genomföra en operation med *Nordic Battle Group*, är det nödvändigt att Sverige bidrar med ett 20-tal stabsofficerare till detta OHQ.

FHQ avsett för att leda *Nordic Battle Group* består av cirka 70 personer från Sverige, Norge, Finland och Estland, varav cirka 50 från Sverige. FHQ innehåller personal med operativ och taktisk kompetens. Betjäningsförband för FHQ utvecklas ur befintliga ledningsförband. TOEM för FHQ och betjäningsförband utarbetas under våren 2005 och UTOEM beräknas vara klart under första halvåret 2005. FHQ nyckelbefattningar bedöms behöva bemannas tidigt 2006 för att kunna påbörja utbildningsplanering inför andra halvåret 2006.

En *Battle Group* består av en manöverenhet (*Core Battalion*) samt taktiska understöds- (*Combat Support*) och underhållsenheter (*Combat Service Support*). Manöverenheten består av en mekaniserad bataljon som innehåller bataljonsstab, tre manöverkompanier, ett logistikkompani och ett stabs-/granatkastarkompani. Manöverenheten bemannas av svensk personal förutom cirka fem finska stabsofficerare. Understödsenheterna kan bland annat utgöras av stridsvagns-, granatkastar-, ingenjör-, luftvärns-, ISTAR<sup>2</sup>-, helikopter-, NBC-, bevaknings- och skyddsförband samt av personal för ledning av flygunderstöd (TACP<sup>3</sup>). Underhållsförbanden kan i sin tur bestå av logistik, sjukvård, enheter för stöd med geografisk information (GeoInfo), personal för civil-militär samverkan (CIMIC) och militärpolis. Tillsammans benämns understöds- och underhållsförbanden taktiska stödenheter (*tactical support*).

Utöver detta tillkommer föridentifierade operativa och strategiska stödresurser (*pre-identified operational and strategic enablers*). Dessa kan vara svenska resurser eller tillföras från annan nation. De bör minst omfatta resurser för strategiska transporter och logistik, men kan även omfatta luft- och sjöstridskrafter samt andra specialenheter. Bland dessa kan nämnas taktiska lufttransportresurser, Close Air Support (CAS; flygunderstöd av markstridskrafter), flygplatsenhet (APOD) och helikopterförband. Bland de marina enheterna kan nämnas strategiska sjötransporter och hamnenhet (SPOD). Ur logistikenheterna kan nämnas trafikregleringsförband, strategiska logistik- och sjukvårdsförband (exempelvis strategisk sjuktransport). Tillsammans utgör *Battle Group* och de operativa och strategiska stödresurserna ett så kallat *Battle Group Package*.

Den exakta sammansättningen av understödsförband, underhållsförband samt operativa och strategiska stödresurser beror på den aktuella krishanteringssituationen, insatsområdet och den militära operationens syfte, mål och plan för genomförande.

---

<sup>2</sup> Information, Surveillance, Target Acquisition and Reconnaissance

<sup>3</sup> Tactical Air Control Party

Vad gäller de övriga ländernas truppbidrag är, på den militära samarbetsnivån, planeringsförutsättningarna för närvarande enligt nedan:

Finland bidrar med cirka 200 personal fördelat på:

Bataljonsstab	5
Granatkastarpluton	53
ISTAR-enhet	55
NBC-enhet	25-30
Militärpolis-enhet	10
GEO-support	6
Logistikpersonal	34

Norges bidrag regleras av ett Stortingsbeslut om maximalt 150 personal. För närvarande är planeringsförutsättningarna enligt nedan:

<i>MoveCon</i>	10
<i>Port &amp; Terminal Ops Sqdn</i>	20
<i>Medical Plt</i>	31
<i>Surgical unit</i>	41

Av kvarvarande 48 personer åtgår cirka 20 till *National Support* och resterande är för närvarande ej definierade, men kommer bland annat att innefatta stabsofficerare på olika nivåer. Noterbart i detta bidrag är att Norge har påtagit sig rollen som *Logistic Role Specialist Nation (LRSN)* vad avser sjukvård (*Role 2+*). Utöver detta åtar sig Norge att vara LRSN för strategiska flyg- och sjötransporter inkluderande *deploying*<sup>4</sup> vid hamn eller flygplats. Dessutom ställer de sin nationella resurs för strategisk sjuktransportevakuering (STRATEVAC) till förfogande.

Planeringen bygger på inriktningen att *Nordic Battle Group* står i beredskap för EU-ledd snabbinsats under första halvåret 2008. För att tidsmässigt nå i mål med utvecklingen genomförs ett omfattande planeringsarbete under 2005. Rekrytering till vissa nyckelbefattningar för svensk personal påbörjas under första halvåret 2006. Under andra halvåret 2006 påbörjas värnpliktsutbildning för den till *Nordic Battle Group* aktuella årskullen, i ett nytt utbildningssystem (tre terminer). Stabs- och funktionsövningar genomförs i mindre omfattning.

Under första halvåret 2007 utbildas förbanden tillsammans på bataljonsnivå inom ramen för den ordinarie värnpliktsutbildningen. Efter två terminer kommer soldaterna ha avslutat sin värnpliktsutbildning och kontraktering med svenska soldater som skall ingå i *Nordic Battle Group* sker runt halvårsskiftet 2007. Under andra halvåret 2007 fortsätter utbildningen (termin 3) och en större övning tillsammans med de bidragande ländernas enheter genomförs för att kunna validera och certifiera förbandet.

---

<sup>4</sup> Etablering av resurser för mottagning av fartygs-/flygtransporter.

Förhandslagring av materiel i Sverige kommer att påbörjas under andra halvåret 2007 för att hela *Nordic Battle Group* skall stå insatsberedd från och med 1 januari 2008. Under tiden från 2006 fram till beredskapsperiodens början sker en stegvis ökning avseende omfattningen av stabs-, lednings- och funktionsövningar.

## 2. Kostnader avseende *Nordic Battle Group* förbandsverksamhet 2006-2008

### 2.1 Planeringsförutsättningar

Personalen i de svenska delarna i *Nordic Battle Group* antas skriva 18-månaderskontrakt efter termin tre från år 2008. Personalen i den svenska delen antas för närvarande vara cirka 1 100 man.

Om *Nordic Battle Group* inte sätts in avses övningar genomföras för att bibehålla förmågan över tiden. Övningsverksamheten antas ligga på 80 % av den nivå som genomförs under termin 3.

I samband med termin 3 skall en certifiering och valideringsövning genomföras med de andra länderna, då snabbinsatsstyrkan samövar med de sk föridentifierade operativa och strategiska stödresurserna. Beroende på ambitionsnivå m m tillkommer ett antal kostnader. Det tillkommer bedömt cirka 60 miljoner kronor för att kunna utbilda och tillsammans med *Nordic Battle Group* samöva svenska operativa stödresurser. Dessa delar ryms inte inom 1 100 man.<sup>5</sup> Inga kostnader för att samöva med flyg- och marinstridskrafter är inlagda.

Kostnader för att förbandsutbilda den svenska delen av snabbinsatsstyrkan bygger på erfarenheter dels ifrån grundutbildning av motsvarande förband dels ifrån erfarenheter av uppsättande av IA 03. Förutom redovisade kostnader nedan tillkommer beredskapsövningar inkluderande lastning och transport. Övningarna avses genomföras i Sverige. Delar av förbandet kan komma att övas inom ramen för EU:s övningsserie.

Kostnader för OHQ-nivån är inte inlagda.

---

<sup>5</sup> Här avses Strvcomp 122, delar av ISTAR-kompani, FAC-enhet och Lyplut. Andra delar kan komma att tillföras eller utgå. Beskrivna förband utgör exempel för möjliggöra ekonomisk beräkning..

## 2.2 Avgränsningar för särredovisning av anslag 6:2

Särkostnader utgörs av kompletteringsanskaffningar föranledda av särskilda krav på:

- investeringar m a a *Framework Nation*-ansvaret
- ingående materielsystem
- ledningsförmåga
- rörlighet
- logistik inklusive sjukvård
- interoperabilitet (skall särredovisas).

Följande skall ej inräknas i särkostnaderna:

- Tidigare genomförda eller beslutade investeringar.
- Vidmakthållandekostnader för ingående system.
- Generella åtgärder som livstidsförlängning och vidareutveckling av ingående system.
- Kostnader bortom 2008 för t ex vidmakthållande och vidareutveckling av materiel, eftersom *Nordic Battle Group* i detta tidsperspektiv måste ses som en naturlig del av insatsorganisationen.

## 2.3 Beskrivning av identifierade kostnader på anslag 6:2

Interoperabilitetsåtgärder på sambandssystem samt kompletterande anskaffning och installation av sambandsmateriel för att nå erforderlig förmåga att leda egna resurser och samverka med andra deltagande nationer i operationsområdet.

Fordonsanskaffning för att motsvara *Nordic Battle Group* konceptets operativa/taktiska krav, främst omfattande förmåga att i tid strategiskt kunna omgruppera det sammansatta förbandet.

Anpassning av förvaltnings- och underhållssystem främst omfattande möjligheter att nå kompatibilitet med andra nationers underhållsresurser i operationsområdet.

Anskaffning av kompletterande delar till snabbinsatsstyrkans sjukvårdsenhet för att kunna möta kraven på omhändertagande av skadad personal.

Anskaffning av fältuniformer för varma klimat då insatser under extrema klimatförhållanden kan bli aktuella.

## 2.4 Osäkerheter kopplade till förbandsverksamheten

- Kollektivavtal med ATO.
- Personalförsörjning av officerare.
- En särskild författning eller ett tillägg bör göras i lagen (1994:1811) om disciplinansvaret inom totalförsvaret, m.m. (LDT) som reglerar disciplinansvaret för soldaterna eftersom de som anställda kommer att omfattas av LOA disciplinsystem och inte LDT som de plikttjänstgörande.
- Räcker 1 100 man m a a Sveriges åtagande som *Framework Nation*?
- Behov av övningar utanför Sverige?
- Kostnader för OHQ-nivån?
- Kostnader för certifiering och validering.

Kostnaderna för *Nordic Battle Group* kvalitetssäkras efter hand.

## 2.5 Planerad verksamhet

### 2005

Under 2005 genomförs förberedelser och planering. Chefer m m utses.

### 2006

Under 2006 genomförs förberedelser och planering. Utbildning av värnpliktiga riktad mot *Nordic Battle Group* startar hösten 2006. Funktions- och ledningsövningar genomförs i mindre omfattning. Materiel iordningställs.

### 2007

Under 2007 genomförs termin tre i utbildningen riktad mot *Nordic Battle Group*. Denna termin innehåller samövningar på kompani-, bataljons- och *Battle Group*-nivå. Hela styrkan övar tillsammans periodvis. Certifiering genomförs.

Enligt ovan tillkommer bedömt cirka 60 miljoner kronor för att kunna utbilda och tillsammans med *Nordic Battle Group* samöva svenska operativa stödresurser. Dessa förband/enheter planeras inte inom 1 100 man.

### 2008

Beredskap intages. Övningsverksamhet genomförs med reducerad nivå jämfört med termin tre. Komplettering och vakansutbildning genomförs.

## 2.6 Bedömd kostnad per anslagspost

År	Anslagspost 6:1:1 (tkr)	Anslagspost 6:2:1 (tkr)
2005	5 000	96 000
2006	50 000	252 000
2007	355 000 <sup>6</sup>	427 000
2008	720 000	330 000

---

<sup>6</sup> Enligt ovan tillkommer bedömt cirka 60 miljoner kronor för att kunna utbilda och tillsammans med Nordic Battle Group samöva svenska operativa stödresurser. Dessa delar ryms inte inom 1 100 man.