

Försvarsmakten och våra krigsförband
verkar, syns och respekteras
i Sverige och utomlands



FÖRSVARSMAKTEN

ÅRSREDOVISNING

2010



BILAGA 3 – INTERNATIONELL VERKSAMHET



FÖRSVARSMAKTENS ÅRSREDOVISNING 2010

BILAGA 3

INTERNATIONELL VERKSAMHET

2011-02-18

23 386:52687

|

Omslagsfoto: FBB (bildmontage)

Grafisk produktion: Försvarmakten, FMLOG, APSA, Grafisk produktion – Stockholm februari 2011

INNEHÅLLSFÖRTECKNING

GENOMFÖRDA INSATSER	3
MILITÄROBSERVATÖRER.....	3
TRUPPINSATSER	4
GENDERPERSPEKTIV (BL.A. UNSCR 1325/2000 OCH 1820/2008)	9
EKONOMISKT UTFALL PER UTGIFTSOMRÅDE OCH ANSLAGSPOST	12
EKONOMISKT UTFALL PER INSATS UNDER UTGIFTSOMRÅDE SEX ANSLAG 1:2	13
EKONOMISKT UTFALL ENSKILDA INSATSER UTGIFTSOMRÅDE FEM ANSLAG 1:2	18
ÅTERKRAVSHANTERING MOT FN	21

TABELLFÖRTECKNING

Tabell 1 Pågående och avvecklade/avslutade insatser 2010	3
Tabell 2 Ekonomiskt utfall 2010, anslag 1.2 utgiftsområde 6.....	12
Tabell 3 Ekonomiskt utfall 2010, anslag 1.2 utgiftsområde 5.....	12
Tabell 4 Ekonomiskt utfall 2010, ISAF, Afghanistan.....	13
Tabell 5 Ekonomiskt utfall 2010, KFOR, Kosovo.....	14
Tabell 6 Ekonomiskt utfall 2010, ATALANTA (ME 02).....	15
Tabell 7 Ekonomiskt utfall 2010, avveckling ATALANTA (ME 01)	15
Tabell 8 Ekonomiskt utfall 2010, avveckling Tchad/RCA	16
Tabell 9 Ekonomiskt utfall 2010, övrigt - utgiftsområde 6	16
Tabell 10 Ekonomiskt utfall 2010, ATHENA.....	16
Tabell 11 Ekonomiskt utfall 2010, Kustbevakningen	17
Tabell 12 Ekonomiskt utfall 2010, MONUSCO, DR Kongo.....	18
Tabell 13 Ekonomiskt utfall 2010, EUSEC, Kongo-Kinshasa.....	18
Tabell 14 Ekonomiskt utfall 2010, UNMIS, Sudan	18
Tabell 15 Ekonomiskt utfall 2010, EUTM, Uganda	18
Tabell 16 Ekonomiskt utfall 2010, UNAMA, Afghanistan	19
Tabell 17 Ekonomiskt utfall 2010, UNMOGIP, Indien - Pakistan	19
Tabell 18 Ekonomiskt utfall 2010, NNSC, Korea.....	19
Tabell 19 Ekonomiskt utfall 2010, UNMIN, Nepal.....	19
Tabell 20 Ekonomiskt utfall 2010, UNTSO, Mellanöstern.....	19
Tabell 21 Ekonomiskt utfall 2010, ALTHEA, Bosnien-Hercegovina	20
Tabell 22 Ekonomiskt utfall 2010, MINURCAT, Tchad.....	20
Tabell 23 Ekonomiskt utfall 2010, UNAMID, Sudan.....	20
Tabell 24 Ekonomiskt utfall 2010, Övriga gemensamma insatskostnader - utgiftsområde 5	20

2011-02-18

Bilaga 3 till
23 386:52687
Sida 2 (21)

Genomförda insatser

Militärobservatörer¹

Försvarsmakten har rekryterat, utbildat och utrustat den personal som regeringen beslutat ställa till förfogande för internationell freds-, säkerhetsfrämjande och konfliktförebyggande verksamhet samt genomfört de insatser som regeringen beslutat om. Försvarsmaktens bidrag består av ett antal militärobservatörer, rådgivare och monitorer vilka normalt arbetar i mindre team i en multinationell miljö för att bistå i det internationella krishanteringsarbetet. Under året har förändringar av bidragen skett på grund av avveckling av insatser samt förändringar i personalstrukturen.

Enskilda insatser har i huvudsak varit kopplade till FN med något undantag. Vid utgången av år 2010 deltog 33 officerare i enskilda insatser. Nedan redovisas pågående och avslutade insatser.

Insats	Område	Styrka	Anm.
MONUSCO (fd MONUC)	Kongo-Kinshasa	4 Milobs	Milobs placeras som stabsoff.
EUSEC	Kongo-Kinshasa	(1) Rådgivare	Ingen personal f.n. Svårt att finna lämplig personal med goda språkkunskaper i franska. Rekrytering pågår.
UNMIS	Sudan	3 Milobs, 2 Stabsoff	Stora problem med viseringar.
EUTM	Uganda	3 Utbildare	Säkerhetsläget besvärande, behandling av soldater inte enligt västerländsk norm.
UNAMA	Afghanistan	1 Rådgivare	Begränsad rörlighet p.g.a. säkerhetsläget.
UNMOGIP	Indien/Pakistan	5 Milobs, 1 Medpers	Visum ges endast för korta perioder.
NNSC	Korea	5 Delegater	
UNMIN	Nepal	2 Monitorer	Avslutad.
UNTSO	Mellanöstern	6 Milobs	
EUFOR ALTHEA	Bosnien	1 Stabsoff	

Tabell 1 Pågående och avvecklade/avslutade insatser 2010

Källa: INSS J8.

Erfarenheter från 2010

Stödet med personella resurser och kompetenser bedöms generellt ha givit ett bra resultat för mottagarna och Försvarsmakten. Verksamheten har givit möjligheter till svensk insyn och påverkan. Insatser med fler än en person bör eftersträvas utifrån ett säkerhets- och skydds-perspektiv. Det är önskvärt, att minst fem officerare tjänstgör inom varje insats.

Visumhanteringen i Sudan är komplicerad och tar fortsatt lång tid. Detta har medfört onödiga personalkostnader eftersom personalen är kontrakterad men inte kunnat inställa sig i insatsområdet. Tecknade anställningsavtal betraktas som gällande och löner har utbetalats till personal som omplacerats till annan verksamhet inom Försvarsmakten till dess visum utfärdats.

¹ Återrapporteringskrav RB 10 p.5.

Visumhanteringen till Indien och Pakistan för militärobservatörer är mindre bra, utfärdas för enstaka månader i Sverige före avresa och det är stora problem med förlängning på plats.

Truppinsatser²

ISAF i Afghanistan

Status på förbandet

Sverige har sedan mars 2006 ledningsansvar för Provincial Reconstruction Team i Mazar-e Sharif, PRT MES och bidrar även med stabsofficerare vid ISAF HQ, ISAF Joint Command och Regional Command North, RC N HQ samt personal till RC N Observation and Mentoring and Liaison Team, OMLT kår, brigad och bataljon. Det svenska truppbidraget har under året utökats från 502 personer och uppgår till totalt 552 personer. Utöver Sverige bidrar Finland med en 145 personer stark trupp varav huvuddelen ingår i PRT MES. USA bidrar med två adjungerade rådgivare i PRT MES.

Del av det svenska truppbidraget (fyra personer tillhörande National Support Element Detachment UAE) har varit stationerade i Förenade Arabemiraten. Detachmentet har stött det svenska truppbidraget med logistik, främst avseende försörjning och personaltransporter. Detachmentet avfördes ur det svenska styrkebidraget till ISAF i augusti 2010 och överfördes till FMLOG JSS. I samband med detta reducerades personalstyrkan till två personer.

Förbandet är operativt och löser, mot bakgrund av storleken på området och tillgängliga resurser, sina uppgifter väl.

Genomförd verksamhet

Första kvartalet

Under första kvartalet genomfördes en attack mot den svenska enheten varvid två svenska officerare och en lokalanställd tolk stupade. Försvarsmaktens undersökningskommission (FMUK) har genomfört undersökning av ovanstående attack. Förstärkning av FS18 genomfördes med pluton ur 313.skv. Delar av National Support Element (förrådsgruppen) flyttade från Camp Northern Lights till Camp Nidaros. FS20 och FS19 genomförde rekognoseringsresor till Afghanistan under januari och februari. ATCH uppföljning av FS18 genomfördes med ändrad inriktning och reducerat deltagande efter attacken den 7 februari. Sjukvårdskonceptet utvecklades genom tillförsel av FRT, dvs en lättroblig enhet som kan följa och stödja framskjutna enheter. Försök med sökförmåga hund genomfördes. Personal och djur skickades hem i mars månad.

Andra kvartalet

Under andra kvartalet flyttade National Support Element (NSE stab, förrådsgrupp och reparationstropp) från Camp Northern Lights till Camp Nidaros. Förstärkning av FS18 och FS19 med stridsfordonspluton ur P 4 och P 7 och med pluton ur 313.skv genomfördes under maj och juni. Rotation av SWECON ISAF FS18 och FS19 genomfördes under slutet av maj och början av juni. C FS19 tog över ledningen av SWECON ISAF tisdag den 25 maj. En flygenhet tillfördes, SAE C-130 (Swedish Air Element), bestående av 23 personer. Insatsen genomfördes under 4 månader varvid ca 95 personer har bemannat 23 befattningar.

² Återrapporteringskrav RB 10 p. 4.

Tredje kvartalet

Under tredje kvartalet genomfördes rekognoseringsresor med FS20 och FS21. Förstärkning av FS19 med pluton ur 313.skv genomfördes under juli och augusti i syfte att möjliggöra bevakning av byggnation av camp Monitor utanför Sheberghan. Förstärkning av FS19 med stridsfordonspluton ur P 4 och P 7 och förstärkt pluton ur 313. skv har genomförts under augusti och september med anledning av campbyggnationer och det afghanska parlamentsvalet.

Fjärde kvartalet

Under fjärde kvartalet genomfördes en attack mot den svenska enheten varvid en svensk soldat stupade. Ytterligare en attack genomfördes några dagar senare varvid två svenska soldater skadades allvarligt. Förstärkt pluton ur 313. skv förlängdes till november med anledning av attackerna. Under senare del av kvartalet förstärktes förbandet med pluton ur 711. komp med anledning av förbandsrotation. I detta skede blev en svensk enhet utsatt för eldöverfall varvid en svensk officer blev svårt skadad. Rotation av den svenska kontingenten mellan FS19 och FS20 genomfördes varvid FS20 övertog ledningen den 5 december.

Under året har dessutom ytterligare splitterskyddade fordon av typen RG 32 tillförts.

Betydelsefulla erfarenheter

Förstärkning med strategisk reserv har genomförts vid flera tillfällen under året. Förberedelser av transporter är av stor vikt vid planering av insats med strategisk reserv beroende på långa tidsförhållanden för att erhålla diplomatiskt tillstånd vid vapen- och ammunitionstransporter över andra länders territorium. Detta begränsar Försvarsmaktens förmåga till att innehålla angivna beredskapstider.

Mer än 2/3 av antalet operationer har genomförts i samverkan med ANSF. Deras behov av resurser är stort inom områden där det svenska truppbidraget verkar och redundans saknas. Detta gäller främst ammunitions- och minröjning, sjuktransport, flygunderstödsledning och flygspaningsförmåga.

Med anledning av stridskontakter med skadade och stupade soldater har behovet av medicinskt omhändertagande samt hemtransport av personal accentuerats. Ett flertal åtgärder är sedan tidigare vidtagna och fungerar väl. Ytterligare utvecklad förmåga i detta avseende införs fortlöpande. Detta inkluderar förbättringar avseende stöd med snabbt omhändertagande i området och kvalificerad vård vid olika vårdinrättningar, såväl i området som i Sverige. Arbetet med krisledning samt åtgärder vid hemkomst- och uppföljningsverksamhet har fungerat mycket väl. Åtgärder för ett förbättrat anhörigstöd har även införts. Sammantaget har detta medfört väl motiverade kostnader för insatsen och i övrig förbandsverksamhet.

Operativ effekt

Under det första halvåret har PRT MES fokuserat på gemensamma stabilitetsoperationer tillsammans med ANSF i provinserna BALKH, JOWZJAN och BAGLAN. Bedömningen är att närvaron påtagligt bidragit till att normalisera och stabilisera säkerhetsläget inom området samtidigt som monitorering möjliggjordes av främst ANP. Under det andra halvåret har PRT MES fokuserat på att stödja det afghanska parlamentsvalet, varvid förbandet har verkat inom främst provinsen BALKH. Bedömningen är att stödet till ANSF bidragit till att parlamentsvalet kunde genomföras i PRT MES AOO utan större begränsningar.

De tillförda enheterna ur strategisk reserv har bidragit till att öka PRT MES operativa effekt genom att möjliggöra ett ökat antal gemensamma operationer med ANSF i PRT MES AOO. Den svenska flygenheten (SAE C-130) har bidragit till att öka COM ISAF och ANSF förmåga till flygtransport och därmed genererat operativ effekt. Försvarsmaktens bedömning är att den svenska truppnrvaron tillsammans med ANSF påtagligt bidragit till att normalisera och stabilisera säkerhetsläget inom området. Den ökade nationella samordningen mellan Försvarsmakten och andra myndigheter samt internationell samverkan avseende bistånds-/utvecklingsarbete samt polisiär utveckling har ökat den operativa effekten.

Påverkan på Försvarsmaktens förmågeutveckling

Försvarsmakten har utvecklat förmågor främst inom nedanstående områden:

- Ökad förmåga till flygning i hotmiljö.
- Ökad förmåga till stridsteknisk obemannad flygspaning.
- Ökad förmåga till analys av stridsskador på träffade fordon.
- Ökad förmåga till kriminalteknisk säkerhetsunderrättelsetjänst efter attacker mot ANSF och ISAF.
- Ökad förmåga till C-IED med stöd av tekniska hjälpmedel samt hundekipage.

KFOR i Kosovo

Status på förbandet

Den svenska insatsen inom ramen för KFOR (Kosovo Force) syftar till att under FN:s säkerhetsråds resolution 1244 verka för "a safe and secure enviroment". Sverige har deltagit under de tre första kvartalen med ca 250 befattningar för att under sista kvartalet minska till ca 110 befattningar inkluderat en avvecklingsenhet om ca 40 befattningar.

Cirka 10 personer har tillhört HQ Multinational Battle Group Centre (HQ MNBG C) och har varit grupperade på Camp Ville i Lipljan. HQ MNTF C har avvecklats under hösten 2010. Cirka 10 personer har tillhört HQ KFOR och har varit grupperade på Film City i Pristina. Tre befattningshavare är placerade utanför militär anläggning. Övrig personal har under året varit utgångsgrupperad vid nationell camp.

Genomförd verksamhet

Förbandet har genomfört ett stort antal operationer med syfte att vidmakthålla säkerheten i området. Under fjärde kvartalet 2010 har skyttekompaniet avvecklats samt LMT-organisationen utökats inom styrkebidraget. RLMT-C är under svensk ledning sedan oktober månad och har flyttat till Camp Film City i Pristina.

Betydelsefulla erfarenheter

Återtagandet av uppgifter inom LMT-funktionen har kunnat genomföras utan större begränsningar med stöd av tidigare erfarenheter inom insatsen.

Förändringen av insatsens karaktär till att mer accentuerat stödja uppbyggnaden av en säkerhetsstruktur i området ställer större krav på Försvarsmakten att kunna sätta in kvalificerade befattningshavare och att samordna verksamheten med civila aktörer.

Operativ effekt

Truppbidragets närvaro i området och justering av operationsprofiler från operationer med hög beredskap att använda militärt våld till operationer med mer inslag av samverkan och informationsinhämtning har medverkat till operativ effekt. Detta har även inneburit gynnsamma förutsättningar för fortsatt transformering av truppbidragets sammansättning.

Påverkan på Försvarets förmågeutveckling

Fortsatt utvecklad förmåga att genomföra internationell samverkan och samverkan med övriga svenska myndigheter.

ATALANTA i Adenviken

Status på förbandet

Operation ATALANTA är den insats som EU, inom ramen för den europeiska säkerhets- och försvarspolitik (ESDP), genomför i vatten öster om Somalia och i Adenviken med start i december 2008. Mandatet för insatsen står att finna i ett flertal resolutioner från FN:s säkerhetsråd (UNSCR 1814, 1816, 1846 och 1851). Uppgifter ställda till EUNAVFOR är; att skydda WFP och andra aktörers transporter av humanitär hjälp till Somalia; att skydda övrig sårbar sjöfart samt att avskräcka från sjöröveri och väpnat rån till sjöss.

Operation ATALANTA leds av ett europeiskt operationellt högkvarter (OHQ) i Northwood, Storbritannien. Under den brittiske operationelle chefen, lyder en styrkechef (Force Commander - FCdr), som med hjälp av sin stab (FHQ) leder deltagande enheter i insatsområdet. Huvudmannskapet för FCdr roterar mellan medlemsstaterna. Befattningen bestreds under ME 02 av Sverige från april intill mitten av augusti, och därefter av Frankrike.

Det svenska förbandsbidraget under 2010, ME 02, har bestått av HMS Carlskrona som Ocean Patrol Vessel (OPV) med en Embarked Military Force (EMF) grupperad ombord. Vidare ingick en underhållsenhet National Support Element (NSE) baserad i Djibouti. Under insatsens första månader ingick även en Helikopter enhet (HkpE) i ME 02, ombordgrupperad HMS Carlskrona med en helikopterunderhållsenhet, Forward Operational Base (FOB), baserad i Djibouti. Under denna tid hade även Sverige ledningsansvaret för Operation ATALANTA styrkehögkvarter (Force Headquarters - FHQ) ombord HMS Carlskrona. För att säkerställa koordineringen med övriga marina enheter som inte ingår i EUNAVFOR, TF 150 och TF 151 samt nationella fristående örlogsfartyg, under perioden då operation ATALANTA leddes från HMS Carlskrona, var en nationell förbindelseofficer avdelad till Combined Maritime Forces (CMF) i Bahrain.

Genomförd verksamhet

Efter materiella förberedelser, rekrytering och utbildning var förbandet ME 02 färdigt för insats, den 10 mars 2010. HMS Carlskrona kastade loss och påbörjade sin förflyttning till det kommande operationsområdet. Under resan genomfördes kompletterande utbildningar och förberedelser. Fartyget och styrkan anlöpte Djibouti den 5 april och förbandet påbörjade lösande av uppgift den 14 april.

Under de första fyra månaderna från den 14 april till 14 augusti var operation ATALANTA:s FHQ grupperat ombord på HMS Carlskrona. Flottiljamiral Jan Thörnqvist förde under denna tid befälet över EUNAVFOR TF 465. Under det svenska ledarskapet var huvuduppgiften att skydda WFP och AMISOM transporter till och från Somalia. Detta genomfördes 34 gånger utan påverkan från piratgrupper. Fem av dessa eskorter utfördes av HMS Carlskrona. Den 14

augusti överlämnade flottiljamaral Thörnqvist befälet till den franske amiralen Philippe Coindreau.

Perioden mellan den 14 augusti till den 14 september genomfördes vård och reorganisering av ME 02 i Djibouti. Avveckling av det ombaserade FHQ samt HkpE genomfördes även under denna period.

Från den 15 september till den 15 november deltog HMS Carlskrona som OPV och verksamheten fortsatte att bedrivas i tre olika uppdragstyper. Baseline Operations – vilket innebär patrullering av ett tilldelat havsområde, och med beredskap att avvärja piratangrepp. Det prioriterade området har varit den för sjöfarten internationellt rekommenderade rutten (IRTC) för passage genom Adenviken. Baseline Operations har också genomförts fritt till sjöss när fartygen inom insatsen genomfört förflyttning mellan uppdrag eller till/från hamnfasen. Utöver Baseline Operations har förbandet eskorterat sjöfart, främst WFP:s och AMISOMs transporter, men även andra fartyg som bedömts som synnerligen sårbara. Slutligen Focused Operations, där målsättningen har varit att erhålla ökad kännedom om särskilda områden, att skapa förtroende hos de lokala aktörerna, samt att avskräcka från piratverksamhet.

Efter avslutad insats kastade HMS Carlskrona loss den 16 november från Djibouti och anlöpte hemmahamn i Karlskrona den 5 december 2010. Hemkomstprogram och avrustning genomfördes vilket avslutades med att fartyget återlämnades till chefen för produktionsledningen den 17 december 2010.

Visst efterarbete knutet till fartyg och en del personalkostnader innebär att ett ekonomiskt utfall relaterat till ME 02 kommer att ske under början av 2011.

Betydelsefulla erfarenheter

Det är första gången som Sverige haft ledningsansvaret som FCdr med ingående stab (FHQ) för en sjöstyrka vid skarp internationell insats. Konceptet med att ombordbasera denna på HMS Carlskrona har fungerat mycket väl och givit erfarenheter som kommer att tillvaratas även för nationell ledning.

Under ME 02 har även förmågan till nyttjandet av sjöoperativ helikopter till del återtagits. Möjligheten till ombordbasering och nyttjandet av helikopter skapar förutsättning för att snabbt, överraskande samt över längre avstånd genomföra punktinsatser mot såväl piratverksamhet som förmodade uppehållsplatser i land. Detta har lett till såväl en avskräckande som försvårande effekt för pirater.

Med begränsade fartygsresurser och stort område att övervaka är tillgången till flygande enheter för underrättelseinhämtning en tydlig force multiplier. I detta sammanhang förtjänar bidraget ur det svenska kustbevakningsflyget ett särskilt omnämnande. De bildunderlag och rapporter som detta har lämnat har på ett konkret och positivt sätt bidragit till såväl ME 02 som övriga EUFOR lösande av uppgift.

Operativ effekt

ME 02 har fortsatt verkat stabiliserande i det direkta operationsområdet under sina totalt sex månader. ME 02 som förband har genomfört 17 eskorter med fördelningen sju åt WFP samt tio åt AMISOM. Vidare har 12 utvalda fartyg transiterats i den rekommenderade korridoren i Adenviken utan att något har kapats eller att kapningsförsök har genomförts. ME 02 har även genomfört ett antal underrättelseföretag mot bland annat misstänkta piratläger. ME 02 har under hela tidsperioden genomfört sina uppgifter inom i princip hela operationsområdet, från Adenviken och Oman i norr till Tanzania och Seychellerna i söder.

Även om situationen i de prioriterade delarna av operationsområdet har varit stabilt har det dock totalt under 2010 skett en ökning av antalet attacker mot fartyg jämfört med 2009. Totalt attackerades över 200 fartyg, 53 av dessa kapades, men det som har förändrats är avstånden till land och i vilka områden detta sker. Det område som idag är mest utsatt är stort och sträcker sig från Adenvikens västra del ut i Indiska oceanen och ner till området runt Seychellerna. Piraterna har genom användandet av så kallade moderfartyg ökat sitt verksamhetsområde från cirka 50 till omkring 1 000 nautiska mil (1800km) utanför Somalias kust. Sedan eskorterna av WFP-fartyg startade har dock inget av dessa fartyg kapats.

För att nå en varaktig lösning på problem med piratverksamhet utanför Somalias kust krävs att säkerhetssituationen förbättras på land samt att socioekonomiska förhållanden blir bättre.

Påverkan på Försvarsmaktens förmågeutveckling

Förbandet har under sin totalt sex månader långa insats bidragit till fortsatt utveckling av Försvarsmaktens förmåga att genomföra kortvariga insatser samt att möta en okvalificerad aktör och inom det sistnämnda verka stabiliserande.

Förbandet och FCdr har genom sina fyra månader som främre ledningsnivå (FHQ) tillfört Försvarsmakten en förmåga och erfarenhet att leda marin tillfälligt sammansatt styrka inom ramen för en krishanteringsinsats. Detta är en erfarenhet som är direkt omsättbar till att framskjutet kunna leda en nationell marin insatsstyrka vid insatser i vårt eget närområde.

Förbandet har genom ingående HkpE samt understödande enhet ur kustbevakningsflyget till del genomfört ett återtagande avseende nyttjandet av sjöoperativ helikopter och marinflyg.

Förändringen i styrkebidraget sett mot ME 01 avseende ingående fartyg från korvetter till HMS Carlskrona har varit en lyckad satsning. Fartygets storlek och möjlighet till ombordbaserad av helikopter har medgivit en ökad uthållighet avseende tid till sjöss samt utökad operativ effekt. Detta har inneburit att erfarenheter vunnits avseende hur besättningens stridsvärde skall bibehållas över en längre tid. Detta kommer även att bidra till den nationella förmågan i vårt närområde.

Genderperspektiv (bl.a. UNSCR 1325/2000 och 1820/2008)

Hur FN säkerhetsrådsresolution 1325 (2000) och 1820 (2008) implementerats i de insatser Försvarsmakten deltagit i samt myndighetens bedömning av uppnådda effekter; redovisningen skall beakta den nationella handlingsplanen 2009-2012 för genomförande av resolution 1325 (2000).³

Vilka insatser som föregåtts av en analys ur ett jämställdhetsperspektiv (bl.a. FN:s resolution 1325 (2000) och 1820 (2008) inkl. vad detta inneburit för genomförandet av dessa insatser).⁴

Under 2010 har Försvarsmakten fortsatt implementeringen av FN:s säkerhetsrådsresolutioner 1325 och 1820 samt ett genderperspektiv i de internationella insatserna. Försvarsmakten har utgått från de styrningar som föreligger och Försvarsmakten har i implementerings- och utvecklingsarbetet i hög grad utgått ifrån *Regeringens handlingsplan för perioden 2009-2012 för att genomföra säkerhetsrådets resolution 1325 (2000) om kvinnor, fred och säkerhet*.

Försvarsmakten har genomfört två Gender Field Advisor-kurser för internationella studenter. Dessa kurser har genomförts på SWEDINT. Utöver detta har ytterligare en Gender Field Advisor-kurs genomförts inom ramen för Genderforce-samarbetet, denna med nationella studenter från deltagande myndigheter.

³ Återrapporteringskrav RB 10 p. 4.

⁴ Återrapporteringskrav RB 10 p. 5.

Ett omfattande arbete har genomförts genom att individer ur Försvarmaktens genderpool har deltagit i planering inför, samt under genomförandet av, stabsövningarna Combined Joint Staff Exercise 2010, Illuminated Summer 2010 samt Joint Action 2010. Vid evalueringen av Illuminated Summer 2010 bedömdes genderfunktionen som mycket väl fungerande. Försvarmakten kommer även fortsättningsvis att utveckla detta område då det bedöms som ett effektivt sätt att implementera genderperspektiv i verksamheten (inkluderande FN:s säkerhetsrådsresolutioner 1325 och 1820). Försvarmakten har dessutom bidragit med en Gender Advisor till övningen MILEX 10.

En aktivitet har genomförts i Ukraina under 2010 i syfte att stärka Ukrainas arbete med att implementera UNSCR 1325 och gender i deras bidrag till internationella operationer.

Samarbetet inom ramen för NORDEFECO har fortsatt utvecklats under 2010. Bland annat har det presenterats en realiserbarhetsstudie inom ramen för gendersamarbetet med rekommendationer kring att inrätta ett "Centre for Gender in Military Operations". NORDEFECO MCC har ställt sig positiv till rekommendationerna och under 2011 fortsätter detta arbete i projektform med planering och fortsatt analys inför en etablering av en plattform från och med 2012.

Försvarmakten har under hela året fortsatt att utveckla den missionsförberedande utbildningen genom att integrera naturliga gender/1325-moment i övningar, denna utveckling kommer att fortsätta under 2011.

Två Gender Field Advisors har tjänstgjort vid det svenska styrkebidraget till ISAF (PRT MeS), en Gender Advisor vid FHQ NBG 2011 samt en Gender Advisor vid RC NORTH (fr.o.m september).

Under 2010 har individer ur Försvarmaktens genderpool deltagit i följande aktiviteter;

- Expertmöte gender och 1325 vid CIMIC Centre of Excellence, Enschede Holland.
- NATOs kunskaps- och förmågeutveckling genom att lämna underlag samt expertstöd i deras pågående processer samt medverkat i framtagande av utbildningar för NATO personal. Försvarmakten har även bidragit i arbetet för framtagande av utbildningsmaterial för personal tjänstgörande inom ramen för ESDP.
- Militärstrategisk planering inom ramen för OHQ 2011.
- Planeringen och genomförandet av den Internationella Lessons Learned konferensen som genomfördes vid Karlberg i juni 2010.
- Utbildningar och föreläsningar internt i Försvarmakten.
- Deltagit som experter och föreläsare vid NATO-skolan i Oberammergau samt vid konferenser kring 1325 i bl.a. Serbien, Köpenhamn, Oslo och Wien.
- Deltagit i UD:s arbete med att utveckla den nationella uppförandekoden för svensk personal i statsförvaltningen.
- Medverkat i Genderforce-samarbetet samt i genomförandet av det nationella uppmärksammandet av att UNSCR 1325 funnits i 10 år.

Försvarmakten har påbörjat planeringen inför en utvärdering och konceptbeskrivning av genderarbetet som skall genomföras under 2011.

Under 2010 har en kvinna tjänstgjort som chef för det svenska styrkebidraget till KFOR. Avseende rekrytering av kvinnor till Försvarmaktens internationella operationer återstår fortfarande ett omfattande arbete för att öka andelen kvinnor. Under 2010 har 99 kvinnor och 895 män tjänstgjort i internationella operationer. Detta innebär att andelen kvinnor under 2010 varit ca 9 procent. Detta kan jämföras med en genomsnittlig andel kvinnor tjänstgörande i internationella operationer under 2009 på 8,4 procent.

2011-02-18

Bilaga 3 till
23 386:52687
Sida 11 (21)

Det är Försvarsmaktens bedömning att genomförandet av genderperspektiv (1325 och 1820) bidrar på ett positivt sätt till Försvarsmaktens samlade effekt. Samtliga insatser har planerats utifrån en analys ur ett gender/1325-perspektiv. Ett exempel på detta är planeringen inför EUTM där analysen gav vid handen att en genderfunktion skulle tillföras insatsen utifrån en analys kring uppdrag, mandat och insatsområde. Detta resulterade i att Finland bidrog med denna befattning.

Ekonomiskt utfall per utgiftsområde och anslagspost

Utgiftsområde 6 anslag 1.2	tkr
Total ram	2 537 000
Beviljat utnyttjande ⁵	2 257 000
Utfall ⁶	2 218 863
Utfall/Beviljat utnyttjande	98 %

Tabell 2 Ekonomiskt utfall 2010, anslag 1.2 utgiftsområde 6**Källa:** INSS J8.

Utgiftsområde 5 anslag 1.2	tkr
Total ram	79 700
Utfall	59 119
Utfall/Ram	74 %

Tabell 3 Ekonomiskt utfall 2010, anslag 1.2 utgiftsområde 5**Källa:** INSS J8.

⁵ Försvarsmakten disponerar endast de delar av anslaget som regeringen särskilt beslutar om per insats eller uppgift

⁶ Utfallet avser endast så kallade särkostnader d.v.s. de kostnader som tillkommer i samband med genomförande av verksamheten. För utlandsmissioner redovisas därför inte grundlöner för fast anställd personal under detta anslag.

Ekonomiskt utfall per insats under utgiftsområde sex anslag 1:2*ISAF i Afghanistan*

	tkr
Ram	1 548 000
Utfall	1 616 214
Utfall/Ram	104 %

Tabell 4 Ekonomiskt utfall 2010, ISAF, Afghanistan**Källa:** INSS J8.

Den ekonomiska ramen för uppgiften ISAF var vid årsslut 1 548 mnkr efter en uppjustering med 45 mnkr i samband med kvartalsrapport tre.

I sin helhet har uppgiften ISAF ett ekonomiskt överutnyttjande för verksamhetsåret 2010 och genomförd ramjustering var inte tillräcklig stor.

Den främsta anledningen till överutnyttjandet är ökade personal- och logistikkostnader. Att Försvarsmakten inte kunde ge en mer rättvisande prognosen i samband med kvartalsrapport tre beror till största delen på att elinstallationer för camputvecklingen som genomfördes sent under 2010 blivit mycket dyrare än planerat. Utfallet för ökade personalkostnader kunde inte säkerställas förrän sent i november med anledning av felaktiga indata för personal i system PRIO.

Skälen till den genomförda ramjusteringen vid kvartal tre är följande:

- Strategiska reserven har satts in fler gånger än planerat främst med anledning av de incidenter som varit under året.
- Tidigarelagd fordonsutbildning för FS 21, då delar av FS 21 kommer att rotera ner ca en månad tidigare än vad som tidigare planerats och med det ökade löne- och utbildningskostnader som följde.
- Nybyggnation av camper, där materielen anskaffats och levererats till insatsområdet tidigare än beräknat.
- Strategiska transporter till området har varit mer omfattande än planerat med anledning av infrastrukturutveckling samt personalförstärkningar.
- Ökade kostnader för materielunderhåll med anledning av beslut om materiella förstärkningar.

KFOR i Kosovo

	tkr
Ram	345 000
Utfall	336 005
Utfall/Ram	97 %

Tabell 5 Ekonomiskt utfall 2010, KFOR, Kosovo**Källa:** INSS J8.

Den ekonomiska ramen för uppgiften KFOR var ursprungligen 390 000 tkr men har under hösten, främst på grund av den något lägre avvecklingstakten av Camp Victoria, nedjusterats till 345 000 tkr.

Det ekonomiska utfallet avseende KFOR slutar, trots nedjusteringen, med ett underutnyttjande för verksamhetsåret 2010. Till stor del beror detta på att avveckling av Camp Victoria och nyetablering av svenska funktioner på KFOR HQ har skett i något lägre takt än förväntat.

Kostnader för tekniskt underhåll och campdrift har minskat, t.ex. användes dieselgeneratorerna mindre under sommarmånaderna. Under främst hösten nyttjades fordonen allt mindre vilket medförde en lägre bränsleförbrukning och minskat behov av reparationer.

Svenska kontingenter som funnits representerade i Kosovo under verksamhetsåret har underutnyttjat sina respektive budgetar. Även missionsutbildningen på Livgardet har resulterat i en lägre kostnad än budgeterat.

Dessa förändringar medför att utfallet för 2010 uppgår till drygt 336 000 tkr.

ATALANTA i Adenviken (ME 02) inkl OHQ/FHQ

	tkr
Ram	200 000
Utfall	199 542
Utfall/Ram	100 %

Tabell 6 Ekonomiskt utfall 2010, ATALANTA (ME 02)**Källa:** INSS J8.

Insatsen ME 02 inkl FHQ påbörjades i mitten av april och pågick fram till mitten av november, exklusive ombasering till och från insatsområdet. Under de första fyra månaderna av insatsen fanns även ett FHQ ombordbaserat på HMS Carlskrona. Utöver detta har det även under 2010 funnits i snitt 8 befattningshavare vid OHQ i Northwood, Storbritannien.

Ur ekonomiskt perspektiv har insatsen avlöppt i stort enligt plan. Den avvikelser som finns att notera är att personalkostnaderna blivit högre än planerat. Detta har dock kunnat hanteras inom ramen för den reserv som var planerad för insatsen. Orsaken till de ökade personalkostnaderna beror främst på att det i planeringsskedet antogs att sjömän som rekryterades skulle vara anställda i Försvarsmakten sedan tidigare och därigenom skulle enbart särkostnaden av lönen bäras av insatsen. I efterhand visade det sig att enbart en liten del av sjömännen var internt rekryterade. Vidare var planeringsantagandet avseende snittlöner för inte Försvarsmaktsanställd personal i förbandet för lågt. Eftersom förbandet hade en hög andel specialistbefattningar så har detta höjt snittlönen på förbandet.

Efter avslutad insats återstår återställningen av förbandet och dessa kostnader kommer att belasta år 2011.

Avveckling ATALANTA (ME 01)

	tkr
Ram	2 000
Utfall	1 205
Utfall/Ram	60 %

Tabell 7 Ekonomiskt utfall 2010, avveckling ATALANTA (ME 01)**Källa:** INSS J8.

Avvecklingen och den materiella återställningen av insatsen som skedde i Adenviken under 2009 har genomförts under året, med avsevärt lägre kostnadsutfall än planerat. Med anledning av lägre återställningskostnader än vad som var planerat, nedjusterades ramen med 18 000 tkr efter kvartalsrapport tre.

Avveckling EUFOR i Tchad/RCA

	tkr
Ram	2 000
Utfall	1 014
Utfall/Ram	51 %

Tabell 8 Ekonomiskt utfall 2010, avveckling Tchad/RCA**Källa:** INSS J8.

Återställningen av den materiel som nyttjades i Tchad slutfördes till en mycket lägre kostnad än den som initialt hade beräknats för återställandet. Budgeten var planerad till 15 000 tkr under 2010 men nedjusterades efter kvartalsrapport 3 till 2 000 tkr. Detta beror på att en stor del av materielen avskrevs samt att en stor del av materielen som återställdes hade högre materiell status än vad som antagits för planeringen. Avvecklingen avslutades före halvårsskiftet 2010.

Övrigt

	tkr
Ram	40 000
Utfall	15 729
Utfall/Ram	39 %

Tabell 9 Ekonomiskt utfall 2010, övrigt - utgiftsområde 6**Källa:** INSS J8.

Uppgiften avser framför allt kostnader för prehab/rehab-verksamhet, d v s hantering av det personella uppföljningsansvaret. Inom uppgiften hanteras även valutakursdifferenser och övriga kostnader som inte direkt kan kopplas till en specifik pågående insats. Övrig del av differensen beror på inställd verksamhet.

ATHENA

	tkr
Ram	60 000
Utfall	1 519
Utfall/Ram	3 %

Tabell 10 Ekonomiskt utfall 2010, ATHENA**Källa:** INSS J8.

Under 2010 beslutade ATHENA-administrationen att inga nya uttag avsågs för Sveriges del. Endast ett väsentligt lägre belopp om 1 400 tkr betalades ut. Orsaken till detta var att ATHENA-administrationen hade kvarvarande budgetmedel sedan 2009 och därför behövdes inte någon förstärkning 2010. Vidare beslöt ATHENA:s Special Kommitté att någon överlikviditet inte skulle finnas i ATHENA.

Kustbevakningen

	tkr
Ram	60 000
Utfall	47 636
Utfall/Ram	79 %

Tabell 11 *Ekonomiskt utfall 2010, Kustbevakningen***Källa:** *INSS J8.*

Uppgiften har bestått i att Försvarsmakten till Kustbevakningen ska utbetala belopp enligt de fakturor som kommer avseende Kustbevakningens deltagande i EU:s marina insats ATA-LANTA. Under året har fakturor i enlighet med beloppet ovan mottagits från Kustbevakningen.

Ekonomiskt utfall Enskilda Insatser utgiftsområde fem anslag 1:2***MONUSCO, Kongo-Kinshasa***

	tkr
Ram	10 000
Utfall	7 523
Utfall/Ram	75 %

Tabell 12 Ekonomiskt utfall 2010, MONUSCO, DR Kongo**Källa:** INSS J8.

Periodvis har endast fyra militärobservatörer tjänstgjort i insatsområdet mot planerade fem. Anledningen har varit att en militärobservatör återkallades på grund av sjukdom.

EUSEC, Kongo-Kinshasa

	tkr
Ram	2 900
Utfall	190
Utfall/Ram	6 %

Tabell 13 Ekonomiskt utfall 2010, EUSEC, Kongo-Kinshasa**Källa:** INSS J8.

De två tilldelade befattningarna tillsattes inte på grund av att ställda språkkrav inte kunde uppfyllas (fransktalande).

UNMIS, Sudan

	tkr
Ram	11 200
Utfall	7 617
Utfall/Ram	68 %

Tabell 14 Ekonomiskt utfall 2010, UNMIS, Sudan**Källa:** INSS J8.

Ständiga problem med viseringar har medfört att flera officerare har varit kontrakterade i Sverige utan nödvändiga resedokument. Detta har medfört stora förseningar. Den totala fördröjningen bedöms till cirka tio månader. Insatsen har utökats med ytterligare en stabsofficer med placering i Khartoum som Air Ops Officer.

EUTM, Uganda

	tkr
Ram	3 000
Utfall	3 060
Utfall/Ram	100 %

Tabell 15 Ekonomiskt utfall 2010, EUTM, Uganda**Källa:** INSS J8.

Insatsen inleddes i maj med en stabsofficer och tre ”trainers” där somaliska soldater och officerare skall utbildas av officerare från EU. Totalt ingår cirka 100 officerare från EU i utbildningsinsatsen. Omgång 1 genomförde en cirka sex månader lång insats. Omgång 2 roterade inte ner under 2010 som planerat utan försenades cirka två månader och anlände tidigt 2011 till insatsområdet.

UNAMA, Afghanistan

	tkr
Ram	3 800
Utfall	2 931
Utfall/Ram	77 %

Tabell 16 Ekonomiskt utfall 2010, UNAMA, Afghanistan

Källa: INSS J8.

Sedan april har insatsen bemannats med endast en rådgivare mot planerade två. Orsaken till detta har varit rekryteringsproblem.

UNMOGIP, Indien - Pakistan

	tkr
Ram	8 500
Utfall	9 351
Utfall/Ram	110 %

Tabell 17 Ekonomiskt utfall 2010, UNMOGIP, Indien - Pakistan

Källa: INSS J8.

Observatörerna fick genomföra en femte ledighetsresa till Sverige på grund av säkerhetsläget. Detta har medfört ökade resekostnader.

NNSC, Korea

	tkr
Ram	12 800
Utfall	12 584
Utfall/Ram	98 %

Tabell 18 Ekonomiskt utfall 2010, NNSC, Korea

Källa: INSS J8.

Insatsen har genomförts enligt plan.

UNMIN, Nepal

	tkr
Ram	3 100
Utfall	2 849
Utfall/Ram	92 %

Tabell 19 Ekonomiskt utfall 2010, UNMIN, Nepal

Källa: INSS J8.

Insatsen har genomförts enligt plan. Den kommer att avslutas under de första månaderna 2011.

UNTSO, Mellanöstern

	tkr
Ram	10 500
Utfall	10 537
Utfall/Ram	100 %

Tabell 20 Ekonomiskt utfall 2010, UNTSO, Mellanöstern

Källa: INSS J8.

Insatsen har genomförts enligt plan förutom begränsningar för anhöriga med anledning av säkerhetsläget.

ALTHEA, Bosnien-Hercegovina

	tkr
Ram	3 000
Utfall	776
Utfall/Ram	26 %

Tabell 21 Ekonomiskt utfall 2010, ALTHEA, Bosnien-Hercegovina

Källa: INSS J8.

Insatsen återupptogs i juni med en stabsofficer placerad i Butmir som planeringsofficer. Insatsen har genomförts enligt plan. Grundplanering avser två officerare i insatsområdet.

MINURCAT, Tchad

	tkr
Ram	3 500
Utfall	10
Utfall/Ram	0 %

Tabell 22 Ekonomiskt utfall 2010, MINURCAT, Tchad

Källa: INSS J8.

Genomfördes inte då insatsen avslutades.

UNAMID, Sudan

	tkr
Ram	4 600
Utfall	982
Utfall/Ram	21 %

Tabell 23 Ekonomiskt utfall 2010, UNAMID, Sudan

Källa: INSS J8.

Genomfördes inte då Sverige inte tilldelades befattningar.

Utfallet beror på restkostnader för personal från 2009.

Övriga gemensamma insatskostnader

	tkr
Ram	2 800
Utfall	708
Utfall/Ram	25 %

Tabell 24 Ekonomiskt utfall 2010, Övriga gemensamma insatskostnader - utgiftsområde 5

Källa: INSS J8.

Samtliga insatser förutom UNMIS besöktes enligt ATCH anvisningar. Två återträffar är genomförda. Fem utbildningstillfällen har under året genomförts. Antalet föranmälda elevplatser utnyttjades inte vid Fincent och observatörsutbildningen på grund av brist på elever. Avsatta medel för språkutbildning har inte utnyttjats.

Återkravshantering mot FN

Under året har inga nya återkrav sänts in till FN. Detta på grund av andra prioriterade arbetsområden.

Avseende inbetalningar från FN har Försvarsmakten under perioden 2005 till 2008 mottagit ett antal inbetalningar som ackumulerat uppgår till 12,7 mnkr. Dessa inbetalningar har inte kunnat identifieras till vilken verksamhet eller vilken faktura som inbetalningarna avser.

Försvarsmakten har vid ett flertal tillfällen begärt in dokument (s.k. Payment Letter) från FN som visar vilka återkrav som ovan nämnda inbetalningar åsyftar. Arbete med att förbättra rutiner och dialog mellan Försvarsmakten och berörda motparter inom FN pågår.



FÖRSVARSMAKTEN

107 85 Stockholm. Telefon: 08-788 75 00. Fax: 08-788 77 78
www.forsvarsmakten.se