



Försvarsmaktens

ÅRSREDOVISNING

2007

Bilaga 4

Internationell verksamhet

INNEHÅLLSFÖRTECKNING¹

Genomförda missioner (insatser)	3
Insatsområden m.m.	3
Erfarenheter	3
Förmågeutveckling.....	3
Erfarenheter från planeringskedet av UNAMID i Sudan och EUFOR i Tchad/Centralafrikanska republiken	4
KFOR i Kosovo	4
Status på svenska förband	4
Större organisatoriska förändringar	4
Genomförd verksamhet i stort.....	5
Betydelsefulla erfarenheter	5
ISAF i Afghanistan	5
Status på svenska förband	5
Större organisatoriska förändringar	6
Genomförd verksamhet i stort.....	6
Betydelsefulla erfarenheter	6
ALTHEA i Bosnien-Hercegovina (BiH) samt bilateral minröjningsinsats	7
Status på det svenska bidraget.....	7
Genomförd verksamhet i stort.....	7
Betydelsefulla erfarenheter	7
UNIFIL i Libanon	8
Styrkebidrag över året och genomförd verksamhet i stort	8
Erfarenheter	8
Förmågeutveckling	9
Insatser som föregåtts av en analys ur ett jämställdhetsperspektiv (bl.a. FN resolution 1325 (2000)) samt en bedömning av dessa	10
Personal	12
Ekonomiskt utfall per anslagspost under anslagen 6 och 5	12
Anslagspost 6:1.2	12
Anslagspost 5:2.1	12
Ekonomiskt utfall per mission under anslagsposten 6:1.2	13
KFOR i Kosovo.....	13
ISAF i Afghanistan.....	13
UNIFIL i Libanon	14
ALTHEA i Bosnien-Hercegovina	15
Minröjningsbidrag i Bosnien-Hercegovina	15
UNMIL i Liberia	16
Avvecklingskostnader av EUFOR i DRK	16
Förberedelsekostnader EUFOR Tchad/Centralafrikanska republiken.....	16

¹ Redovisningen i denna bilaga omfattar återrapporteringskravet 3 Internationella insatser och 7 Internationell övningsverksamhet i regleringsbrevet för budgetåret 2007 avseende Försvarmakten (RB 07).

Förberedelsekostnader UNAMID i Sudan	16
Övrigt	17
Övrigt	17
SALIS	17
ATHENA	17
Anslagsposterna 5.2.1 (5.2.4 och 5.2.5)	18
Observatörsinsatserna	18
Övrigt	22
Återkravshantering mot FN	22
Internationell övningsverksamhet (RB p. 7)	22

Genomförda missioner (insatser)

Insatsområden m.m.

Försvarsmakten har deltagit med personal i fjorton så kallade enskilda missioner under året. Fyra av dessa har avvecklats. Befattningar som innehafts har i huvudsak utgjorts av militärobservatörer (milobs), monitorer, samverkansofficerare, stabsofficerare (SO), utbildningsofficerare (utboff) rådgivare, delegater och olika civila befattningar. I snitt har ett knappt femtiotal personer tjänstgjort i de enskilda missionerna under 2007.

INSATS	OMRÅDE	TOTALSTYRKA	SVERIGES BIDRAG
EUMM	Balkan	70 monitorer	7 civila monitorer
UNTSO	Mellanöstern	153 milobs	7 milobs
UNMOGIP	Indien& Pakistan	45 milobs	5 milobs, 1 sjukskötare
UNAMA	Afghanistan	17 rådgivare	1 rådgivare
KA 01	Afghanistan		2 utb.off. Avvecklad
NNSC	Korea	10 delegater	5 delegater
UNMEE	Etiopien & Eritrea	230 milobs	3 milobs
MONUC	DR Kongo	17000 personer	5 milobs
EULA	Liberia	5 rådgivare	1 rådgivare. Avvecklad
UNIOSIL	Sierra Leone	298	1 SO. Avvecklad
MINURCAT	Tchad/ Central- afrikanska republiken	2 samverkansofficerare	1 samverkansofficer
UNOMIG	Georgien	122 milobs	3 milobs
UNMIS	Sudan	594 milobs + 181 SO	5 milobs/SO
AMIS	Sudan	7 230 personer	2 SO. Avvecklad

Erfarenheter

En utökad dialog med Regeringskansliet (Utrikesdepartementet) är önskvärd avseende ambitionsnivå, syfte och inriktning för pågående och/eller kommande enskilda missioner samt eventuella återrapporteringskrav. Generellt eftersträvas fler personer på färre platser. Ur säkerhets- och skyddsperspektiv bör strävan vara minst 3, helst 5 personer, i ett insatsområde.

Förmågeutveckling

Genom deltagande som militärobservatör motsvarande utvecklas personalens kompetens avseende bland annat språk, internationell stabsmetodik samt kunskaper om aktuella konfliktområden och internationella organisationer. Detta sammantaget bidrar till att utveckla den svenska internationella krishanteringsförmågan.

Erfarenheter från planeringskedet av UNAMID i Sudan och EUFOR i Tchad/Centralafrikanska republiken

Förberedelserna för insatsen i Sudan har kantats av förseningar och motgångar till följd av bristande erbjudanden av gränssättande förmågor från truppbidragarländerna i kombination med en friktionsfylld relation i dialogen mellan FN/AU och Sudan. (I avsaknad av politiska förutsättningar för ett svenskt deltagande i insatsen anvisades Försvarsmakten den 11 januari 2008 att avbryta förberedelserna för insatsen). Om lägre förband (inom kompani) ska sättas upp tillsammans med andra länder skall samövning tidigt planeras. Detta för att undvika stora kostnader för övertid med mera i och med att andra länder har andra arbetstidsbestämmelser. Förbandet visade att man hade befast duglighet i enlighet med förbandsmålsättningen.

Utbildningen av förbandet inför insatsen i Tchad (TD 01) har genomförts i två faser. Den första genomfördes under v742-748 med specialistutbildning, bland annat av förare och mekaniker. Under perioden v749-802 har TD 01 i sin helhet genomfört missions- och förbandsutbildning. Förbandet har i dagsläget bedömts ha god eller befast duglighet avseende huvuduppgifter enligt fastställd målsättning. Förbandet har härvidlag haft mycket stor nytta av den genomförda utbildningen under termin 3 våren 2007.

En gemensam erfarenhet som gjorts vid planering och genomförande är att man inte ska genomföra insatser med multinationell mixning på förband lägre än bataljonsnivå. Stora krav ställs på detaljplanering för att få olika sammansatta mindre enheter att fungera och att i stort följa respektive nations olika lagar och förordningar.

KFOR i Kosovo

Status på svenska förband

Den svenska styrkan var i slutet av 2007 cirka 360 personer. Av dessa tjänstgjorde cirka 15 personer i HQ Multinational Task Force Centre (HQ MNTF C) och cirka 10 personer i HQ KFOR. Sverige hade också cirka 40 personer ingående i den brittiska underrättelseenheten ISR TF².

Större organisatoriska förändringar

Sverige överlämnade ansvaret för MNTF (C) ledning till Irland i augusti 2007, vilket innebar en minskning av det svenska truppbidraget med cirka 80 personer.

Fram till slutet av juli 2007 hade Sverige 23 personer och 3 stycken helikopter 9 (Swedish Helicopter Unit, SHU) grupperade på Camp Bondsteel.

Kontingenten förstärktes med beredskapsförbandet (IA 06) under perioden februari – mars. Det gjordes i samband med rotation och förväntat avgörande i statusprocessen.

² Intelligence, Surveillance and Reconnaissance Task Force.

Genomförd verksamhet i stort

Ansvaret för MNTF (C) överlämnades till Irland i augusti 2007. Sverige hade då haft ledningsansvaret i 12 månader.

Sverige har under året fortsatt samarbetet med Storbritannien inom ramen underrättelseenheten som inleddes 2006.

En ny kontrakt för driften av Camp Victoria har under året påbörjat ett stort antal projekt inom ramen för underhållsplanen. Bland annat har renovering av förläggings- och sanitetsutrymmen påbörjats. Vidare har en rad vidmakthållandeåtgärder av infrastrukturell karaktär genomförts eller påbörjats.

Insatsen med SHU avslutades i slutet av juli. Personal från Sverige tillfördes under cirka två veckor för att stödja kontingenten med i huvudsak åtgärder inom infrastruktur och materiel.

Betydelsefulla erfarenheter

Det svenska truppbidraget har bestått av en tämligen komplext sammansatt kontingent, med ett stort antal enheter och förmågor med skilda tjänstgöringsförhållanden. Detta har medfört att stödbehovet blivit mer omfattande, såväl på plats genom kontingentens resurser som genom nationella åtaganden inom Försvarmakten, än med en mer renodlad organisation. De numerära neddragningarna som genomförts under året har haft begränsat genomslag på förbandets behov av logistikstöd. Med hänsyn till funktionskrav och nationella styrningar samt förordningar och lagar, förblir behovet av befattningshavare inom logistikfunktioner på ungefär nuvarande nivå så länge som ett brett spektrum av förmågor upprätthålls.

Tidvis har det varit svårt att hantera de vakanser som uppstått. Rekrytering och bemanning av yrkes- och reservofficersbefattningar samt vissa specialistkompetenser har erbjudit stora utmaningar för såväl förbandet som personalstödet i Sverige. Speciellt kännbart har vakanserna varit på de befattningar som Sverige förbundit sig att besätta i multinationella staber och funktioner.

Bidraget inom funktionerna monitorering, informationsinhämtning och samverkan har utgjort ett värdefullt tillskott för KFOR lägesuppfattning. Enheten bedöms lämna god effekt med en av de lägsta produktions- och vidmakthållandekostnaderna i det totala bidraget.

ISAF i Afghanistan

Status på svenska förband

Det svenska bidraget har under året uppgått till totalt ca 350 personer. Förutom ledningsansvar för Provincial Reconstruction Team Masaar - e Sharif (PRT MeS) bidrar Sverige även med stabsofficerare vid ISAF HQ och Regional Command North (RC N) HQ samt personal till RC N Observation, Mentoring and Liaison Team (OMLT) kår och brigad.

Utöver Sverige bidrar även Finland med trupp till PRT MeS.

Större organisatoriska förändringar

Staben vid PRT MeS har under året utökats med funktioner för planering (G5) och samverkan (G9) med positivt resultat.

Under 2007 lämnade så väl Polen som Danmark PRT MeS.

Försvarsmakten har temporärt förstärkt PRT MeS med en skyttepluton under våren och en jägarpluton på hösten. Det primära syftet med detta var att pröva och utveckla Försvarsmaktens förmåga att förstärka pågående insatser.

Genomförd verksamhet i stort

PRT MeS har fokuserat på gemensamma stabiliseringsoperationer tillsammans med Afghan National Security Forces (ANSF).

Förhandling med bolaget Roshan för att kunna montera ner en mobilmast i omedelbar anslutning till Camp Northern Light har slutförts. Viss ekonomisk ersättning utgick till företaget som kompensation för den nedmonterade masten.

Planen för att bygga väg mellan Camp Marmal och Camp Northern Light har igångsatts. 6 miljoner kronor har avdelats för projektet. Sveriges roll är att finansiera projektet och svara för upphandling av lokala entreprenörer. Försvarsmakten har avdelat en projektofficer som ska samordna arbetet på plats.

Betydelsefulla erfarenheter

Det svenska truppbidraget till ISAF har under hela insatsen ökat i numerär och i antal funktioner efterhand som erfarenheter dragits avseende vilka resurser som egentligen krävs för att lösa ställda uppgifter.

Det kontinuerligt försämrade säkerhetsläget, även i norra Afghanistan, kommer att med mycket stor sannolikhet kräva ytterligare resurser.

En viktig erfarenhet är att vid planering av nya typer av insatser, som insatsen i Afghanistan blev i och med övertagandet av ledning för PRT MeS år 2006, genomföra en grundligare analys av uppgiftens innebörd för att på bättre sätt, tidigare kunna dimensionera numerär och funktioner.

Förändringar under pågående insats med kort varsel på grund av försämrat säkerhetsläge eller brister i förmågor är väldigt kostnadsdrivande, tar stora resurser i anspråk och försvårar personalplanering och rekrytering.

Långsiktiga samarbeten med andra nationer är att eftersträva vid denna typ av insatser i syfte att över tiden säkerställa tillgång till rätt utbildad personal och en förbandsstruktur som med-

ger handlingsfrihet med hänsyn till händelseutvecklingen och utvecklingen av PRT- konceptet. Långsiktiga samarbeten medför även ökade möjligheter att skära ner kostnader inom logistikfunktionen genom samordnings- och samarbetsavtal med andra nationer, till exempel avseende strategiska och taktiska flygtransporter.

Gemensamma stabiliseringsoperationer med ANSF bedöms påtagligt bidra till att normalisera och stabilisera området.

Att kunna förstärka pågående insatser är av stor vikt. Det kan konstateras att den förmågan finns och att den utvecklats i och med de två förstärkningar som genomförts under året.

Vid ledningsansvar för ett område eller stab i en NATO-ledd operation rekommenderas nära samverkan med länder som är fullvärdiga NATO- medlemmar i syfte att öka vår ledningsförmåga, stabsarbetsförmåga, operativa förmåga etc och på så sätt möjliggöra en effektiv integrering och kompatibilitet vid internationella operationer. Sådan samverkan ger också tillgång till viktig information som bidrar till att öka säkerheten och skyddet för den svenska personalen.

ALTHEA i Bosnien-Hercegovina (BiH) samt bilateral minröjningsinsats

Status på det svenska bidraget

Det svenska bidraget till ALTHEA har omfattat 24 personer, fördelade på två Liaison and Observer Teams (LOT), stabsofficerare och National Support Element (NSE).

Minröjningsbidraget omfattade 32 personer och ingick inte i EUFOR ALTHEA.

Genomförd verksamhet i stort

Det svenska bidraget har under året omorganiserats. Nya uppgifter har tillkommit och personalreduktioner har genomförts. Kraftsamling har skett till att avveckla camper mm på ett professionellt och miljövänligt sätt.

Under maj-augusti tillfördes, enligt bilateralt avtal mellan Sverige och BiH, en minröjningsstyrka. Minröjningsstyrkan har rönt mycket stor uppskattning för sin insats.

Betydelsefulla erfarenheter

Effektiviteten på multinationella enheter nedgår ju fler nationer som bidrar.

Det kan konstateras att det åtgår lika mycket stabskraft att driva en insats av plutons storlek som en av halv bataljon storlek.

Avvecklingen av den svenska delen på Camp Eagle Base har fungerat väl. Att avveckla en camp och/eller ett truppbidrag kräver god planering, bland annat för att säkerställa att samtliga avtal och kontrakt som avtalats sägs upp i rätt tid och på rätt sätt. En avveckling av en camp eller en insats är en process som fortsätter långt efter det att det faktiska slutdatumet

passerats och kräver lika mycket resurser som en etablering avseende stöd och planering. Detta måste tas i beaktande vid planering för eventuella nya insatser bland annat mot bakgrund av arbetsbelastningen vid aktuell taktisk stab och de stödfunktioner som engageras. Etablering av ny insats samtidigt som avveckling pågår bör således undvikas i samma område eller på andra platser.

Minröjningsinsatsen var mycket lyckad. Förbandet var välutbildat och effektivt och dess verksamhet gav gott renommé för svenskt vidkommande. Förbandet genomförde sin insats till stor del samtidigt som avveckling av det svenska bidraget vid Camp Eagle Base genomfördes vilket skapade vissa friktioner när minröjningsstyrkan sedermera skulle avvecklas. Avvecklingen av minröjningsstyrkan kunde trots friktionerna genomföras i god ordning, dock krävdes mer resurser i form av stöd på plats från Sverige än vad som hade varit fallet om verksamhet funnits kvar vid Camp Eagle Base.

UNIFIL i Libanon

Styrkebidrag över året och genomförd verksamhet i stort

ML-01 med HMS Gävle samt stabs- och stödenhet avlöstes av ML 02 med HMS Sundsvall i april. Stödenheten har under hela insatsen varit samgrupperad med de tyska, danska och norska enheterna. Säkerhets- och skyddsarrangemangen var samordnade mellan dessa länder. Avvecklingen av insatsen är slutförd.

Erfarenheter

Marinens förmåga att snabbt sätta upp registerförband har prövats och säkerställts. De marina förbandens förståelse för strategiska och operativa krav har ökat.

Uppsättandet av ML-01 och 02 har framtvingat en genomlysning av förbandens materiella och personella status.

Förmågan att använda marina förband och enheter ur ett modulärt perspektiv har ökat. Den marina förmågan att hantera sensorer och vapen har ökat.

MTS förmåga till ledning av internationella insatsförband har ökat.

Försvarsmaktens och MTS förmåga att stödja förband på stora avstånd har ökat. Förbandets förmåga till självständigt uppträdande *out of area* har ökat.

Inom ramen för den operativa uppgiften är det även värt att uppmärksamma att HMS Gävle, och senare HMS Sundsvall, på ett övertygande och snabbt sätt inlemmats i TF 448 vilket bland annat visar att den svenska marinens övningar de senaste åren haft ett kvalitativt riktigt innehåll.

Nyttjandet av det svenska bidraget i området visar att korvettsystemet håller mycket hög klass och är synnerligen användbart, även i områden utanför svenska farvatten.

Erfarenheterna från UNIFIL:s maritima del pekar på interoperabilitetsbrister. Avsaknad av NATO-kompatibelt samband för tal, skrift och data påverkar negativt fartygets förmåga att ingå i en internationell sammansatt marin stridsgrupp. I det pågående arbetet att höja förmågan till informationsutbyte har värdefulla kunskaper erhållits.

Stödfartyg förordas före camp iland. Fördelarna med ett stödfartyg är bland annat ökad operativ rörlighet och att fartyget fyller kravet på nödvändig infrastruktur för både besättning och logistikenheten.

Förmågeutveckling

Sammantaget har de internationella insatserna bidragit till att utveckla Försvarets förmåga att förebygga och hantera kriser i vår omvärld. Förmågan att med kort varsel förstärka pågående insatser har särskilt prövats och utvecklats. Insatserna i Afghanistan, Kosovo och Libanon i kombination med övriga truppinsatser samt den relativt omfattande mängden så kallade enskilda missioner har utvecklat förmågan mot målsättningen att kunna leda två större och tre mindre insatser. I det sammanhanget förordar dock Försvaretsmakten en utveckling mot färre men större insatser i syfte att kunna optimera tillgängliga resurser på ett verksamhets- och kostnadseffektivt sätt.

I stort har Försvaretsmakten samtliga stridskrafter och funktioner genomfört, eller planerat för, internationell insats under 2007. Detta har bland annat utvecklat förmågan att utöva nationell ledning av internationella insatser som har stor förmågebredd. Transportflyget har under året nyttjats frekvent inom flera insatser. Det i kombination med verksamheten på flygbasen i Förenade arabemiraten har särskilt bidragit till att utveckla förmågan här och nu inom transportflyget. Ett dilemma i sammanhanget är att transportflyget nyttjats så hårt att nyutbildning av besättningar inte kunnat genomföras som tänkt vilket på sikt hämmar fortsatt förmågeutveckling.

För respektive insats är det främst nedanstående punkter som bidragit till försvarets förmågeutveckling under 2007:

- Genom deltagandet i insatsen inom ISAF och dess PRT-koncept har Försvaretsmakten utvecklat förmågan till så kallade effektbaserade operationer (Effect Based Approach to Operations, EBAO). Främst med anledning av samarbetet med de i PRT-konceptet ingående komponenterna med representation från Regeringskansliet (Utrikesdepartementet), SIDA och polisen.
- Genom deltagandet i underrättelseenheten i KFOR och inom ramen för PRT i ISAF har Försvaretsmakten förmågan att genomföra underrättelseoperationer utvecklats.

- Genom deltagandet med helikopterenhet i KFOR har förmågan att nyttja helikopterförband i internationella insatser väsentligt förbättrats.
- Det marina deltagandet i UNIFIL har utvecklat Försvarsmaktens förmåga till internationella insatser till havs och samtidigt utvecklat interoperabiliteten.
- Ledningsansvaret för MNTF (C) i Kosovo har utvecklat Försvarsmaktens förmåga att leda multinationella förband på högre förbandsnivå (brigad-/stridsgrupp) inom ramen för en NATO ledd insats.

Insatser som föregåtts av en analys ur ett jämställdhetsperspektiv (bl.a. FN resolution 1325/2000) samt en bedömning av dessa

Den grundläggande analysen avseende FN-säkerhetsrådsresolution och Gender i militära operationer är att kunskapen utgör basen för ett effektivt arbete med integrering av dessa frågor. Dels handlar det om att samtliga som deltar i internationella operationer måste erhålla en grundläggande kunskap, men det handlar också om att det i strukturen måste finnas befattningshavare med en fördjupad kunskap i syfte att säkerställa att alla faser vad gäller insatsplanering, genomförande och uppföljning har ett tydligt genderperspektiv.

All personal inom Försvarsmakten som ska delta i en internationell insats genomgår en förberedande missionsutbildning. Denna utbildning består av två block, ett med en allmän utbildning om genderperspektiv och resolution 1325 och ett block med mer specifik kunskap om genderrelaterade problem i det aktuella insatsområdet. Under 2007 har 1700 individer i Försvarsmakten genomgått denna utbildning.

Från och med 2007 är också genderfrågor och resolution 1325 en del av Försvarsmaktens insatsplanering på alla nivåer. Under 2007 har Försvarsmakten planerat för insatser i Sudan och Tchad, samt genomfört förberedande planering för en eventuell insats med Nordic Battlegroup. I planeringen för insatserna i Tchad och Sudan har dessa frågor varit en del av den nationella operationsplanen och båda förbanden har utsett en så kallad *Gender Focal Point* i syfte att vara förbandets kontaktperson för frågor som rör gender och resolution 1325. Detta omfattar nationella kontakter men framförallt relationer till befintliga FN- och EU-strukturer i respektive insatsområde.

Genderperspektivet återfinns också i de internationella dokumenten rörande respektive insats. I en rapport från FN:s generalsekreterare (5 juni 2007) avseende en hybridoperation i Darfur anges att insatsens genderkomponent ska utveckla en särskild *Gender Action Plan* med fokus både på förebyggande arbete och agerande efter inträffade händelser relaterade till sexuellt- och genderrelaterat våld. Planen ska också omfatta åtgärder för att tillförsäkra kvinnor inflytande i beslutsstrukturerna som etableras inom Darfur Peace Agreement (DPA). Denna inriktning låg till grund för arbetet med genderfrågorna i den nationella operationsplanen. I samverkan med Försvarsmaktens *Gender Advisor* togs en del i planen fram om hur genderperspektiv och resolution 1325 skulle implementeras på operativ/taktisk nivå.

I FN-resolution 1778, för en multidimensionell styrkas närvaro i Tchad och Centralafrikanska republiken, återfinns och påkallas särskilt resolution 1325. Vidare återfinns genderperspektivet i såväl initieringsdirektiv och Concept of Operations (CONOPS) som operationsplan. Främjandet av genderfrågor avses öka styrkans effektivitet och trovärdighet i operationsområdet. En svensk *Gender Advisor* har under december 2007 utsetts och kommer att ingå i det militärstrategiska högkvarteret (OHQ) under planeringsfasen för att sedan under genomförandefasen placeras i högkvarteret i operationsområdet. Specifik utbildning avseende 1325 och genderperspektivet kommer att genomföras för samtliga inom styrkan.

Inom Nordic Battlegroup finns två utsedda *Gender Advisors*. Frågor kring gender och resolution 1325 har varit en del inom ramen för insatsplanering på både OHQ och (F)HQ. Under övningen *Illuminated Summer* sommaren 2007 övades Gender och 1325 med gott resultat. Det har även inom ramen för NBG FHQ skapats en struktur av utsedda *Gender Focal Points* och utbildningsinsatser har påbörjats under 2007 för att avslutas i början av 2008.

Under 2007 har arbetet med ett mer strukturerat angreppssätt påbörjats. Detta innebär att Genderfrågorna integreras i den ordinarie verksamhetsstrukturen såsom exempelvis arbetet med ny militärstrategisk doktrin, SSO (Stående stabsorder) och SOFUS (Stående Order För Utlandsstyrkan). Detta arbete kommer att slutföras under 2008 och säkerställer att gender och 1325 hanteras i den löpande verksamheten och är en av de ordinarie funktionerna i verksamheten.

Inom ramen för det norsk-svenska försvarssamarbetet och rapporten ”Ömsesidigt förstärkande försvarsstrukturer” har en gemensam förberedande analys av utvecklingsbehovet genomförts. Analysen visar att det bland annat i Afghanistaninsatsen finns potential för ökad effekt genom att ytterligare förstärka och utveckla arbetet med ett tydligt genderperspektiv och 1325. Genderfrågor och implementeringen av 1325 bör hanteras som vilken annan parameter som helst i det operativa planerings-, genomförande- och uppföljningsarbetet. Det är viktigt att bygga upp kompetenser och strukturer som gäller över tiden. Detta kommer att skapa kontinuitet och stabilitet för utvecklingsarbetet. I rapporten föreslås att det genomförs ett pilotprojekt MOT 1325 (*Military Observation Team*), en utveckling av MOT Juliet. Fokus är dels att implementera 1325 i den internationella verksamheten samt att operationalisera Genderfrågorna. Utöver pilotprojekt föreslås det att inrätta en gemensam kompetensmiljö 1325 mot bakgrund av samma analys.

Personal

Personalkategori	Antal årsarbetskraft
Yrkesofficer	267 st
Civilanställd i Försvarmakten	30 st
Reservofficer	54 st
Civil ej anställd i Försvarmakten	615 st

Ekonomiskt utfall per anslagspost under anslagen 6 och 5

Anslagspost 6:1.2

Ram	2 100 000 tkr
Ram inklusive anslagssparande	2 113 001 tkr
Beviljat utnyttjande	1 882 500 tkr ³
Senaste prognos	1 855 250 tkr
Resultat	1 875 627 tkr

Anslagspost 5:2.1

Ram	72 400 tkr
Senaste prognos	66 249 tkr
Resultat exkl. inbetalning av bidrag	66 645 tkr
Bidraginbetalningar från anslag 5.2.4	2 625 tkr
Förbrukat 2007	1 554 tkr
Överskott 2007 som förs över till 2008	- 1 071 tkr
Bidraginbetalning från anslag 5.2.5	980 tkr
Förbrukat 2007	980 tkr
Belastning av anslaget 5.2.1 = 66 645 – 1 071 =	65 574 tkr

³ Försvarmakten disponerar endast de delar av anslaget som regeringen särskilt beslutar om per insats eller uppgift.

Ekonomiskt utfall per mission under anslagsposten 6:1.2

KFOR i Kosovo

Ram	691 000 tkr
Resultat	693 271 tkr

Den viktigaste faktorn att kommentera ur ett ekonomiskt perspektiv är nyttjandet av beredskapsförbandet IA06 under februari till mars, kostnaden för IA06 bedöms uppgå till ca 18 mnkr. Utöver detta kan konstateras att avvecklingen av Sveriges åtagande som ”lead nation” för MNTF (C) samt helikopterinsatsens avslutande har gått enligt plan och budget.

Den differens i resultatet som har identifierats jämfört med senaste prognos härrör till största delen till ett högre utfall för lönekostnader. Framst beror detta på ett större utfall för avsättning för avgift till KÅPAN/IÅPEN (medel för pension). Det högre utfallet av lönekostnader står för ca 4,4 mnkr av differensen. Kostnadsutfallet för materielunderhåll/reservdelar överstiger senast lämnade prognos med drygt 4 mnkr.

ISAF i Afghanistan

Ram	772 000 tkr
Resultat	784 707 tkr

Den svenska insatsen i Afghanistan är under ständig förändring, vilket i sin tur har genererat en relativt stor differens mellan ursprunglig budget och det slutliga utfallet för 2007. Den dynamik som återfinns i verksamheten ställer således även särskilda krav på hanteringen av ekonomisk planering och uppföljningen av insatsen.

Under året har ett antal beredskapsförband nyttjats som tillfälliga förstärkningar av insatsen. Under två skilda tidsperioder har två beredskapsförband av plutons storlek använts mot tillkomna kostnader av ca 11 respektive 19 mnkr.

En utökad organisation har bland annat medfört ökade kostnader för personal och utbildning. Under posten utbildningskostnader har dessutom tillkommit högre kostnader för ammunition och övningsverksamhet jämfört med ursprunglig planering.

De organisatoriska förändringarna har även påverkat kostnader för materiel- och personaltransporter till insatsområdet. Mot en ursprungsbudget på 62,5 mnkr har prognosen för transportkostnader under året justerats upp till 91,5 mnkr. Orsaken till denna justering var främst ett utökad antal transporter av förbands- och byggnadsmateriel samt att kostnader tillkommit för ovan nämnda förstärkningsinsatser. Till detta kommer generellt ökade transportkostnader.

En förändring av lönetillägg (från 9 tkr till 10 tkr/månad och befattning) har under 2007 medfört en ökad kostnad med ca 5 mnkr.

Färdigställandet av Camp Northern Lights (CNL) har inneburit att ett större antal brister varit tvungna att åtgärdas. Bland annat har ett nytt kök upphandlats enligt krav från Generalläkaren. Kostnaden för detta, ca 12 mnkr, har fallit ut under 2007. Vidare har arbeten med bland annat skyddsåtgärder för camp, vatten & avlopp samt diverse markarbeten genomförts under året. De brister som identifierades efter övertagandet bedöms därmed vara åtgärdade och har kostnadmässigt fallit ut under 2007.

Under 2007 har även planering skett för en utveckling av Camp Northern Lights. Det stora arbetet, och därmed även kostnadsutfallet, för denna verksamhet är planerad till 2008. För 2007 avsattes 3 mnkr för denna verksamhet. Då starttidpunkt för denna utveckling senarelagts har utfallet under 2007 uteblivit. De kostnader som uteblivit uppvägs dock i sin helhet av kostnader för ventilationsutrustning som tillkommit efter Generalläkarens inspektion av insatsen.

Eftersläpning av fakturering från övriga nationer och parter har under året gjort en säker prognostisering svår. Denna problematik har därför resulterat i ett lägre utfall för 2007 än den bedömning som lämnades vid den senaste prognosen.

För vägprojektet ”Western Road Project” avsattes under året 6 mnkr. Av dessa medel kan konstateras ett utfall på ca 3 mnkr, vilket är 2 mnkr lägre än senaste prognos. Orsaken till detta är att byggnationen av vägen går långsammare än planerat vilket även försenar fakturering från RC North. Fortfarande återfinns ett visst mått av osäkerhet kring projektets ekonomiska utfall för 2008.

UNIFIL i Libanon

Ram	149 000 tkr
Resultat	147 529 tkr

Under våren beslutades om en 4-månaders förlängning av insatsen, inklusive byte av fartyg i insatsområdet. Därefter tillfördes insatsen verksamhet ur flygvapnet som inte var budgeterad till en kostnad om drygt 10 mnkr.

Personalkostnaderna beräknades med ett antagande om att fler personer skulle anställas än vad som blev fallet, vilket medförde en besparing. Samtidigt blev kostnaden för materielunderhåll avsevärt högre än vad som ursprungligen budgeterades, framförallt med anledning av att fartygen har använts mer än vad som antogs vid budgeteringen.

Sammanlagt innebär förändringarna mellan personal- och materielkostnader en nettofördyring om ca 6 mnkr.

Eftersom ML01 och ML02 var de första internationella insatserna i marinens regi saknades delvis erfarenhetsvärden vilket gjorde budget- och prognosarbetet svårt.

Det saknas fortfarande formella överenskommelser mellan de deltagande länderna avseende kostnadsfördelning för hamn- och campdrift i Limassol. I avsaknaden av överenskommelser har den tyska marinen inte kunnat fakturera för allt stöd som levererats i Limassol. Detta innebär att Försvarsmakten har arbetat upp en skuld gentemot den tyska marinen. Storleken på skulden är svårbedömd bl.a. eftersom överenskommelser saknas men kan antas vara 8-10 mnkr. Den tyska marinen antas inkomma med fakturor under 2008.

Totalt sett sker alltså en fördyring gentemot budget, den marginal som fanns mellan ram och budget är förbrukad och ett något större belopp än tidigare beräknat kommer sannolikt att behövas under 2008.

ALTHEA i Bosnien-Hercegovina

Ram	53 000 tkr
Resultat	50 830 tkr

De största faktorerna som har påverkat operation ALTHEA i Bosnien Hercegovina ur ett ekonomiskt perspektiv under 2007 har varit införandet av den svenska LOT-verksamheten samt avvecklingen av Camp Eagle Base.

För LOT-verksamheten är det ekonomiska utfallet för 2007 ca 2 mnkr lägre än ursprunglig budget. Den främsta orsaken till detta är den förändrade starttidpunkten för verksamheten, vilket har påverkat prognosen för 2007 med ca 1,3 mnkr. Utöver detta är den upphandlade kontraktorn sen i sin fakturering vilket medför att ett utfall på ca 750 tkr som borde ha redovisats mot 2007 års anslag kommer redovisas först under 2008.

För avvecklingen av Camp Eagle Base har utfallet blivit ca 750 tkr. Detta belopp skall jämföras med budgeterade medel för denna verksamhet om 1,5 mnkr.

Minröjningsbidrag i Bosnien-Hercegovina

Ram	25 000 tkr
Resultat	17 062 tkr

Verksamheten med minröjningsbidraget i Bosnien Hercegovina är avslutad. Det ekonomiska utfallet för denna verksamhet har under året varit lägre än vad som budgeterades. Orsaken till detta kan främst kopplas till lägre kostnader för personal, boende samt återställande av materiel.

Till förmån för NBG har återställandet av materiel efter minröjningsinsatsen inte prioriterats under 2007. Detta har inneburit att utfallet för denna verksamhet i stort uteblivit. Ett kostnadsutfall på ca 3 mnkr kan därmed väntas under 2008.

UNMIL i Liberia

Ram	69 500 tkr
-----	------------

Resultat 81 835 tkr

Det stora problemet under året har varit svårigheten att få ekonomiska prognoser från de förband som stöttat utlandsstyrkan med återställande av materiel (framförallt stridsfordon 90) efter insats. Återställningskostnader från stödjande förband utgör drygt 82 % av utfallet för UNMIL. Övrigt utfall består framförallt av personalkostnader, återanskaffning av delar till vapensystem samt återanskaffning av två större matsalstält.

Avvecklingskostnader av EUFOR i DRK

Ram 5 000 tkr
Resultat 2 748 tkr

Uppgiften är en restpost från 2006 och har till största delen bestått av återställning av materiel samt en del internationella fakturor.

Förberedelsekostnader EUFOR Tchad/Centralafrikanska republiken

Ram 51 000 tkr
Resultat 32 126 tkr

Förbandet TD01 har under 2007 utbildats och utrustats.

Kostnadsutfallen ryms inom ram. Förbandet är aktivt och förberedelseverksamheten fortsätter in under 2008.

Den stora differensen mellan ram och resultat beror på att kostnaderna för en förstyrka till Tchad ingick i ramen. Denna förstyrka deployerades dock inte under 2007.

Förberedelsekostnader UNAMID i Sudan

Ram 25 000 tkr
Resultat 32 170 tkr

Förberedelseverksamheten är avbruten och förbandet avrustar under första kvartalet 2008.

Materielinköp som i budgeteringen antogs falla ut först under 2008 har fallit ut redan 2007, vilket delvis förklarar överskridandet av budget. Det skall understrykas att delar av den inköpta materielen, till ett värde av 3 500 tkr, kan användas i kommande insatser.

Ommålningen av fordon underskattades med omkring 3 500 tkr vilket även det bidrar till det totala överskridandet av budgeten. Ommålningskostnaden var beräknad till omkring 3 300 tkr men uppgick till 6 800 tkr.

Övrigt

Övrigt

Ram 11 000 tkr

Resultat 10 500 tkr

Uppgiften avser bl.a. kostnader för prehab/rehab verksamhet, valutakursdifferenser och övriga kostnader som inte direkt kan kopplas till en pågående insats.

SALIS

Ram 11 000 tkr

Resultat 8 215 tkr

Uppgiften avser betalningar för att täcka fasta kostnader inom ett samarbetsavtal rörande strategisk flygtransportkapacitet. Budgeten beslutas centralt inom SALIS och Försvarmakten har i princip ingen beslutanderätt avseende dessa medel.

ATHENA

Ram 20 000 tkr

Resultat 14 635 tkr

Uppgiften avser betalningar till den EU-gemensamma finansieringsmekanismen ATHENA. Budgeten för uppgiften hanteras centralt i Bryssel och Försvarmakten har ingen beslutanderätt avseende dessa medel.

Anslagsposterna 5.2.1 (5.2.4 och 5.2.5)

Kapitlet inleds med en sammanfattning avseende ekonomin för observatörsinsatserna, därefter presenteras varje uppgift med en högre detaljupplösning. Kapitlet avslutas med att kort belysa arbetet med återkrav gentemot FN.

Observatörsinsatserna

I likhet med föregående år har några få oförutsedda händelser (främst tillfälliga vakanser, egna uppsägningar och förändringar i reseplanen) påverkat ekonomin.

I stort överensstämmer utfall med lämnade prognoser. För några insatser avviker resultatet relativt mycket från ursprunglig budgetering. Detta gäller framförallt de insatser där familjen till observatören följer med till insatsområdet. Kostnaden för familjens medföljande beräknas efter schablon innan de exakta familjeförhållandena är kända.

Det underutnyttjande som redovisas beror även i år på att Försvarsmakten rekryterat färre befattningar än vad som budgeteras för. Dialog med UD har genomförts under året. Justering av regleringsbrevet har inte skett, därav den stora avvikelser mellan utfall och ekonomisk ram.

Det nya avtalet för fast anställda inom Försvarsmakten som tjänstgör i utlandsstyrkan har medfört viss fördyring. Detta kompenseras delvis av att en större andel reservofficerare än beräknat anställts.

Ram	72 400 tkr
Belastning av anslaget = 66 645 - 323 - 748 =	65 574 tkr

EU Liberia

Inbetalat från UD, anslag 5.2.4	1 500 tkr
Förbrukat 2007	1 177 tkr
Resultat 2007 och överföring till 2008	- 323 tkr

Uppgiften är bidragsfinansierad med 1 500 tkr via anslag 5.2.4. Bidraget skall även täcka de restkostnader som antas falla ut under 2008.

Hemrotation genomförd tidigare än planerat varför ett visst underutnyttjande kan förväntas.

MINURCAT (MINUTAC)

Inbetalat från UD, anslag 5.2.4	1 125 tkr
Förbrukat 2007	377 tkr
Resultat 2007 och överföring till 2008	- 748 tkr

Uppgiften är bidragsfinansierad med 1 125 tkr via anslag 5.2.4. Bidraget skall även täcka de kostnader som antas falla ut under 2008.

Eftersom rotation flyttades fram har en förskjutning skett mellan budgetåren.

AMIS, bidragsfinansiering via anslagspost 5.2.5

Inbetalat från UD, anslag 5.2.5	980 tkr
Förbrukat 2007	980 tkr
Resultat 2007	0 tkr

Verksamheten inom AMIS har delvis finansierats med bidrag via anslag 5.2.5. Bidraget avsåg en person under 6 månader och är förbrukat i sin helhet.

AMIS, via anslagspost 5.2.1

Ram	2 900 tkr
Resultat	3 181 tkr

Det svenska bidraget avvecklades under 2007.

MONUC

Ram	6 500 tkr
Resultat	6 960 tkr

Lägre löneutfall än planerat.

UNMEE

Ram	3 500 tkr
Resultat	3 701 tkr

Lägre löneutfall än planerat bland annat med anledning av en vakans under juni till september.

UNIOSIL

Ram	6 900 tkr
Resultat	63 tkr

Anställd av FN. Utfallet utgörs av materiel- och sambandskostnader.

UNMIS

Ram	5 900 tkr
Resultat	7 836 tkr

Högre löneutfall än beräknat.

UNOWA

Ram	1 800 tkr
Resultat	0 tkr

Obemannad.

UNAMA

Ram	1 400 tkr
Resultat	1 790 tkr

UNMOGIP

Ram	5 400 tkr
Resultat	9 275 tkr

NNSC

Ram	8 800 tkr
Resultat	9 656 tkr

Högre löneutfall än beräknat.

UNOMIG

Ram	4 500 tkr
Resultat	3 698 tkr

Lägre löneutfall än planerat.

EUMM

Ram	7 200 tkr
Resultat	6 279 tkr

Med anledning av att insatsen avslutas och personal roterade hem tidigare än planerat blev utfallet på löner lägre mot budget. Rotationskostnader kan komma att falla ut under 2008. En person finns kvar i området till februari.

UNTSO

Ram	8 500 tkr
Resultat	9 211 tkr

UNMIN

Ram	4 100 tkr
Resultat	2 883 tkr

Sambandslösningen har visat sig vara dyrare än vad som initialt beräknades, åtgärder för att motverka detta kommer att vidtas under 2008.

Övrigt

Ram	3 900 tkr
Resultat	2 112 tkr

Återkravshantering mot FN

Under året har återkravshandläggare vid Försvarmakten samlat in underlag till krav, sammanställt dessa och sänt in dem till FN via den svenska delegationen vid FN.

Avseende FN-inbetalningar har Försvarmakten under perioden 2005 till 2007 erhållit 11 422 tkr där vi inte kunnat identifiera vilken verksamhet eller vilken tidsperiod som inbetalningarna avser.

Försvarmakten har vid ett flertal tillfällen begärt in dokument (Payment Letter) från FN som visar vilka återkrav som nyss nämnda inbetalningar åsyftar.

Det nedanstående är en sammanställning på utställda krav till FN mellan åren 2005 och 2007. Dessa krav har inte genererat någon FN-inbetalning ännu.

Claim Rot LoA (Letter of Assist)	2 260 tkr
Claim Disability/Medical Evacuation	1 437 tkr
Claim Travel milobs	1 745 tkr
Summa utställda krav	5 442 tkr

Internationell övningsverksamhet (RB p. 7)

Verksamheten framgår av underbilaga 4.1.

./ubil 4.1