



Ert tjänsteställe, handläggare

Regeringskansliet (Försvarsdepartementet)
och sändlista

Vårt tjänsteställe, handläggare
LEDS INRI

Ert datum

2017-06-22

Vårt föregående datum

2016-12-01

Er beteckning

Fö2016/01158/MFI

Fö2017/00610/MFI Fö2017/00916/ESI

Vår föregående beteckning

FM 2015-13192:9

Försvarsmaktens delredovisning av perspektivstudien

2016-2018

(en öppen bilaga)

Försvarsmakten inlämnar härmed en delredovisning av perspektivstudien 2016-2018 i enlighet med uppdrag från regleringsbrev för budgetåret 2017 avseende Försvarsmakten. Försvarsmakten redovisar här arbetsläget kring var perspektivstudien står just nu. Under det fortsatta arbetet hösten 2017 kommer alternativa militärstrategiska koncept, övergripande förmågor samt kostnadsberäknade strukturer utformas och värderas i perspektivet 2035. Detta sker bl.a. genom att Försvarsmakten genomför strukturspel där samtliga arenor och funktioner belyses.

Fram till 2035 blir hoten svårare att identifiera, mer komplicerade att hantera samt alltmer mångfacetterade. Det globala säkerhetspolitiska läget kännetecknas av ökande osäkerhet och utvecklingen blir därmed alltmer svårbedömd. Väpnad konflikt som konsekvens av överrespektive underskattning, feltolkning, misstag och missförstånd utgör en reell risk. Detta gäller även i vårt närområde. För att minska risktagningen i kommande period krävs förändrade och vidareutvecklade förmågor. För att möta denna omvärldsutveckling behöver Försvarsmakten öka förmågan till operationer i ett sammanhängande Försvarsmaktsgemensamt system som är anpassat för väpnad strid mot en kvalificerad motståndare i högre konfliktnivåer, innefattande de grundläggande förmågorna - underrättelser, rörlighet, verkan, ledning, uthållighet och skydd. Denna ambition kan inte åstadkommas inom nuvarande antagen ekonomiska ram.

I nuvarande Försvarsmaktsorganisation 2016 återfinns de nödvändiga grundförmågorna genom att förmågebredd och kompetens har vidmakthållits. Organisationen är dock delvis utformad efter andra hänsyn än operativa behov, vilket bland annat lett till en fåtalighetsproblematik avseende förband. Förstärkningar (kvantitet) och förändringar i

(TN)

Postadress

Försvarsmakten

107 85 Stockholm

Besöksadress

Lidingövägen 24

Telefon

08-788 75 00

Telefax

08-788 77 78

E-post, Internet

exp-hkv@mil.se

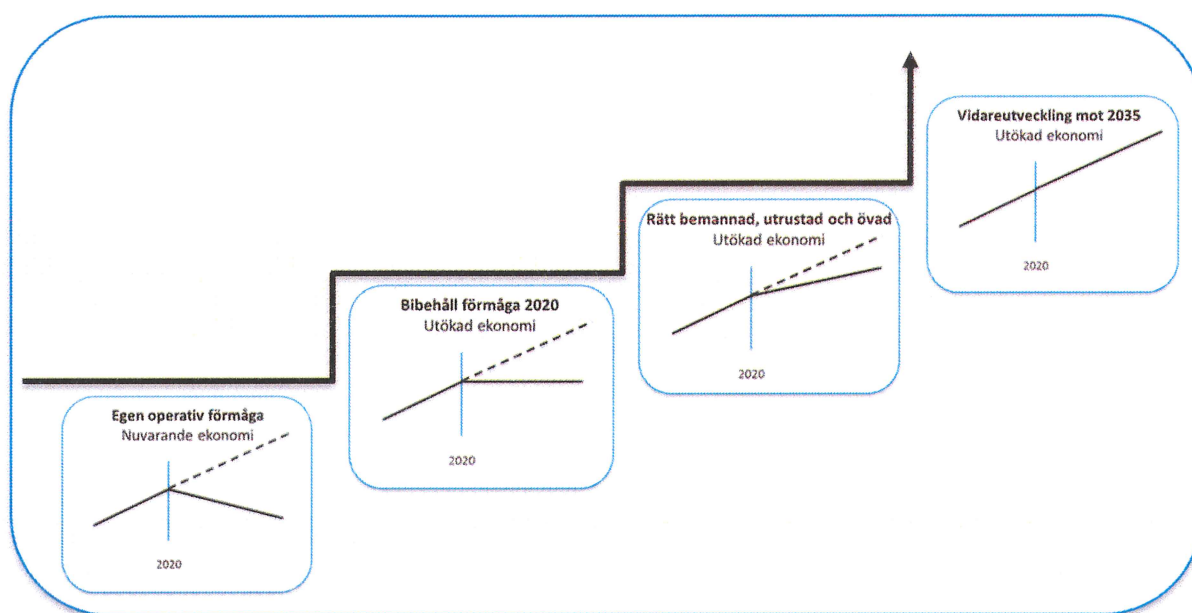
www.forsvarsmakten.se



förmågor (kvalitet) bedöms krävas, samtidigt som balans mellan nödvändiga grundläggande förmågor beaktas, för att uppnå de militärstrategiska målsättningarna.

För långsiktig utveckling, med beaktande av den osäkra omvärldsutvecklingen, är den framtida förväntade ekonomin helt avgörande för hur den operativa förmågan kan utvecklas. Försvarsmakten kan konstatera att regeringen efter det att budgetunderlag för 2018 inlämnades har fattat beslut om förstärkningar för 2017 och aviserat om kommande förstärkningar. Dessa förstärkningar är positiva och bedöms minska risken i genomförandet av det försvarspolitiska inriktningsbeslutet till och med 2020. De tillskott som är aviserade, men ännu ej beslutade, är inte inarbetade i denna redovisning. Genom att Försvarsmaktens långsiktiga behov och utveckling inte omfattas av de aviserade förstärkningarna kvarstår slutsatserna enligt nedan i allt väsentligt, även efter att beslut tas.

Den operativa förmågan hos Försvarsmakten kan stärkas stegvis i syfte att kunna möta händelseutvecklingar efter 2020 genom nedanstående beskrivna steg.

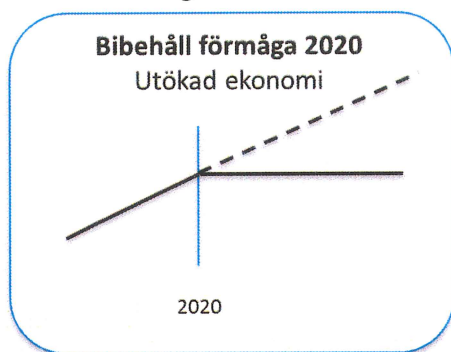


De nödvändiga stegen för att stärka den operativa förmågan relativt Försvarsmaktens budgetunderlag för 2018 sammanfattas nedan. En fördjupning återfinns i bilaga 1.



Bibehålla den operativa förmåga som uppnås till 2020 för Försvarsmaktsorganisation 2016

I ett första steg för att stärka den operativa förmågan bör Försvarsmakten säkerställa att den

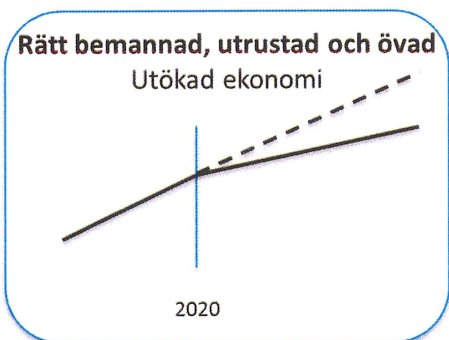


förmåga som planeras uppnås till år 2020 kan innehållas även från år 2021. Detta innebär att förmågor som finns år 2020 säkerställs, åtgärder för vidmakthållande säkerställs och att materiel som ingår i Försvarsmaktsorganisation 2016 omsätts i rätt tid. Det krävs en ökad ekonomi utöver nuvarande antagna ekonomiska nivåer för att kunna vidmakthålla förband och omsätta förmågor efter 2020. Ekonomi för detta behöver allokeras redan inom innevarande inriktningsperiod för att säkerställa fortsatt förmåga och

tillväxt efter 2020. Det finns behov av tidiga beslut vilka framgår i huvudsak av Försvarsmaktens budgetunderlag för 2018, bilaga 5. Risktagningen gentemot oönskade händelseutvecklingar kommer fortsatt att öka. De militärstrategiska målsättningarna kommer inte att uppnås¹.

Rätt bemannad, utrustad och övad Försvarsmaktsorganisation 2016

Nästa steg i en fortsatt ökning av operativ förmåga för Försvarsmaktsorganisation 2016 för att



möta de uppgifter som återfinns i inriktningsbeslutet medför att samtliga förband utvecklas jämfört med förmågan år 2020. Detta innebär att samtliga förband är rätt bemannade, rätt utrustade och rätt övade för att kunna lösa sina nuvarande fastställda huvuduppgifter utan begränsningar. Det krävs en ökad ekonomi för att kunna utveckla förband och förmågor efter år 2020. Ekonomi för detta behöver allokeras redan inom innevarande inriktningsperiod för att säkerställa fortsatt förmåga och tillväxt efter år 2020. Försvarsmakten

bedömer att den egna sammantagna operativa förmågan ökar under perioden fram till år 2025 och fortsatt därefter. En betydande risktagning gentemot oönskade händelseutvecklingar i omvärldsutvecklingen finns fortsatt kvar. Tröskeeffekten kommer successivt att öka (men med begränsningar i uthållighet), tillgängligheten bedöms öka och trovärdigheten internt och externt ökar. De militärstrategiska målsättningarna kommer dock inte att uppnås.

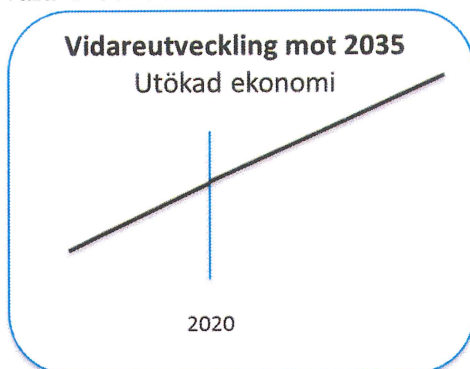
Vidareutveckling av Försvarsmaktsorganisation 2016 mot 2035

Den militärstrategiska analysen konstaterar ett behov av större förstärkningar och förändringar av Försvarsmaktens förmågor för att hålla risktagningen gentemot oönskade händelseutvecklingar på en rimlig nivå. Detta innebär ett behov av långsiktigt hållbara beslut, med ringa möjligheter att prioritera bort eller avhända sig befintliga förmågor.

¹ De militärstrategiska målsättningarna framgår av bilaga 1, kap 2.3 Militärstrategiskt bedömande



Utgångspunkten i det fortsatta arbetet med perspektivstudien är en Försvarsmaktsorganisation 2016 där samtliga förband är rätt bemannade, rätt utrustade och rätt övade för att kunna lösa sina nuvarande fastställda huvuduppgifter utan begränsningar. Denna organisation kommer att vara i behov av såväl större förstärkningar som förändring av förmågor för att möta de



militärstrategiska målsättningar som bedöms vara relevanta i det längre perspektivet. De ekonomiska behov som krävs för att realisera denna förmåga kommer att presenteras i samband med perspektivstudiens slutredovisning.

Den egna sammantagna operativa förmågan kommer öka ytterligare under perioden fram till år 2025 och framför allt mot år 2030. Tröskeeffekten bedöms öka, tillgängligheten bedöms öka och det är högst sannolikt att trovärdigheten ökar internt och externt. De militärstrategiska målsättningarna bedöms kunna uppnås.

Optioner för framtida strukturer

Försvarsmakten utvecklar för närvarande två principiella optioner för att utveckla förslag till framtida strukturer. I option 1 ligger Försvarsmaktens tyngdpunkt på att kunna möta ett eventuellt angrepp inom och nära eget territorium. Optionen grundas på en återhållen respons som i varje skede syftar till att säkerställa uthållighet. I option 2 ligger Försvarsmaktens tyngdpunkt på att kunna möta en eventuell angripare i alla led av dennes anfallsrörelse. Optionen grundas på en utvecklad förmåga att med stor flexibilitet kunna ge kraftfull respons med en balanserad uthållighet.

Behov av tidiga beslut föreligger här, oaktat val av option, för att kunna säkerställa personell tillväxt och för nödvändiga infrastruktursåtgärder samt för relevant materiel som följd av de långa ledtiderna för tillväxt av förband och vidareutvecklade förmågor.



- o O o -

Detta underlag har varit föremål för remiss och överläggning i Försvarsmaktsledningen varvid generaldirektören, chefsjuristen, ekonomidirektören, personaldirektören, kommunikationsdirektören, chefen för ledningsstaben, insatschefen, produktionschefen, chefen för den militära underrättelse- och säkerhetstjänsten samt chefen för ledningsstabens inriktningsavdelning beretts tillfälle att yttra sig, i enlighet med 22 § förordningen (2007:1266) med instruktion för Försvarsmakten.

- o O o -

Underlaget har fastställts av general Micael Bydén. I den slutliga handläggningen har även generaldirektör Peter Sandwall, konteramiral Jonas Haggren, överste Oscar Hull, överste Bo Stennabb, överstelöjtnant Fredrik Pålsson, överstelöjtnant Torkel Nordwall och forskningsledare Tomas Eriksson deltagit, samt som föredragande generallöjtnant Dennis Gyllensporre.

Micael Bydén

Överbefälhavare

Dennis Gyllensporre

Bilaga

1. Försvarsmaktens delredovisning 2 av perspektivstudien 2016-2018

**Sändlista**

Regeringskansliet (Försvarsdepartementet)

För kännedom

LG, I 19, K 3, P 4, P 7, A 9, Lv 6, Ing 2, LedR, TrängR,
1. Ubflj, 3. sjöstriflj, 4. sjöstriflj, Amf 1, MarinB,
F7, F17, F21, Hkpflj,
FMLOG, FMTIS, SOG,
MHS K, MHS H, MSS, SSS, LSS, HvSS, FMTS, SWEDEC, SkyddC, FMUndSäkC, FM HR C, FömedC,
Försvarets Materielverk
Totalförsvarets forskningsinstitut
Totalförsvarets pliktverk
Försvarshögskolan
Myndigheten för samhällsskydd och beredskap
OFR/O FM,
OFR/S Försvarsförbundet
SACO Försvar
SEKO Försvar

För kännedom inom Högkvarteret

ÖB
GD
REV
SÄKINSP
GL
LEDS
LEDS INRI
LEDS CIO
LEDS JUR
LEDS KOMM
LEDS PERS
LEDS PLANEK
INSATS
PROD
MUST
SFL
HKV AVD
OFR/O HKV
OFR/S HKV
SACO HKV
SEKO Försvar HKV
Arkiv