



Sändlista

Ert tjänsteställe, handläggare
Försvarsdepartementet

Ert datum

Er beteckning

Vårt tjänsteställe, handläggare
LEDS PLANEK

Vårt föregående datum

Vår föregående beteckning

Försvarmaktens underlag till försvarspolitisk proposition för perioden 2021-2025

(2 öppna bilagor. Hemliga bilagor insänds separat)

Föreliggande redovisning utgör Försvarmaktens underlag inför regeringens försvarspolitiska proposition för perioden 2021–2025. I enlighet med regeringens uppdrag har Försvarmakten analyserat genomförbarheten av förslagen i Förvarsberedningens rapporter Motståndskraft och Värnkraft samt granskat de ekonomiska beräkningar som ligger till grund för dessa. Inriktningen för arbetet har varit helheten och balansen i Förvarsberedningens förslag.

Försvarmaktens samlade bedömning är att de åtgärder som föreslås i detta underlag kommer att innebära betydande steg mot ett starkare försvar. Den militära förmågan ökar till 2025 och den ominriktning av försvaret som inletts under innevarande förvarsbeslutsperiod förstärks. Nuvarande obalanser i organisationen minskar och den samlade uthålligheten ökar. En stabil grund skapas för en fortsatt tillväxt av försvaret mot 2030 och därefter. Försvarmaktens operativa förmåga bedöms öka kontinuerligt fram till 2030 både avseende uthållighet och förmåga att möta angrepp i flera riktningar.

Genom de föreslagna åtgärderna förstärks samtliga försvarsgrenar och stridskrafter. Arméns brigadförmåga förstärks för nuvarande brigader och utvecklingen av en tredje brigad och divisionsledningsförmåga påbörjas. Vidare påbörjas utveckling av ytterligare en norrlandsjägarbataljon med subarktisk förmåga. För marinens del sker återetablering av amfibieregementet i Göteborg, livstidsförlängande åtgärder för flertalet fartygssystem föreslås, däribland halvtidsmodifiering av de fem korvetterna av Visbyklass vilka även beväpnas med ett luftvärnsrobotsystem. Flygvapnet bibehåller sex stridsflygdivisioner, ett nytt skolflygplan anskaffas och satsningar föreslås inom flygbasförmågan

(MLÖ)

Postadress
Försvarmakten
107 85 Stockholm

Besöksadress
Lidingövägen 24

Telefon
08-788 75 00

Telefax
08-788 77 78

E-post, Internet
exp-hkv@mil.se
www.forsvarsmakten.se



inklusive förmågan till spridning. Ett flertal åtgärder föreslås för basfunktioner inom ledningsområdet och försvarslogistiken. Hemvärnet förstärks genom anskaffning av fordon, sensorer och mörkermateriel. Därutöver föreslås både ökade värnpliktsvolymen och åtgärder för att säkerställa förnödenhetsförsörjningen vilket stärker personalförsörjningen respektive uthålligheten för samtliga stridskrafter.

I perioden därefter, 2026–2030, föreslås ytterligare åtgärder. Som exempel fortsätter förstärkningen av arméns brigadförmåga, inklusive stridsgrupp Gotland, och divisionsledningsförmågan utvecklas vidare. Gävleklassens två korvetter vidmakthålls och ytterligare två ytstridsfartyg anskaffas inom marinen. Inom flygvapnet förstärks JAS 39-systemet genom fortsatt drift av JAS 39 C/D och med långräckviddig bekämpningsförmåga och ersättare till luftburen sensor anskaffas.

Den samlade volymen av åtgärder som föreslås är omfattande. Styrande för arbetet med att balansera myndighetens förslag inom givna ekonomiska ramar har varit bedömningar avseende operativ effekt och en god grund för genomförbarheten, både för helheten och för respektive åtgärd. Inledningsvis har förstärkning av lednings- och logistik- samt underrättelse- och säkerhetstjänst planerats. Därefter har åtgärder för att möjliggöra tillväxt prioriterats. Arbetet har involverat åtta myndigheter vilka gemensamt bidragit med kunskap och expertis, bland annat för att öka kvaliteten i bedömningen av genomförbarheten i förslagen.

Försvarsberedningens samtliga förslag har noggrant analyserats och merparten är inarbetade i föreliggande redovisning. Försvarsmakten har emellertid konstaterat att det ekonomiska utrymmet för nya åtgärder är väsentligt mindre än vad Försvarsberedningens beräkningar har utgått från, särskilt i perioden 2021-2025. Den största orsaken till den ekonomiska skillnaden är att Försvarsberedningen i sin kalkyl till del nyttjar de tillskott som riksdagen fattade beslut om i december 2018. Dessa tillskott har redan inplanerats för att fortsatt utveckla Försvarsmakten i enlighet med nuvarande försvarspolitiska inriktningsbeslut och, för att i enlighet med regeringens inriktning, inarbeta åtgärder föreslagna av Statskontoret och Ekonomistyrningsverket. Därutöver framgår det inte av budgetpropositionen för 2020 att finansieringen av nästa inriktningsperiod är värdesäkrad, vilket emellertid Försvarsberedningens kalkyl utgått från.

Även om merparten av Försvarsberedningens förslag kan genomföras så nås inte den tröskeffekt som Försvarsberedningens förslag skulle innebära fullt ut.

Att producera den samlade volymen av åtgärder kommer att kräva delvis nya processer och metoder, för såväl Försvarsmakten som övriga försvarsmyndigheter och berörd industri. Erfarenhetsvärdena av att genomföra den tillväxt som föreslås, på ett rationellt och effektivt sätt, är begränsade. Personal- och kompetensförsörjningen kommer att vara en särskild utmaning för alla parter.



Försvarsmakten har i sitt arbete gjort flera strukturella förändringar för att minska riskerna i underlaget, bland annat med utgångspunkt i Statskontorets och ESV:s rekommendationer. Vidare lämnas ett antal förslag kring förändrad styrning samt översyn av rättsliga förutsättningar i syfte att förbättra myndigheternas möjligheter att genomföra tillväxt. En sammanhållen styrning från riksdag och regering kommer att vara avgörande för genomförandet. Det kommer att krävas en långsiktig inriktning där året 2025 är ett delmål i en förmågeuppbyggnad över tiden. Långsiktigheten kommer att vara viktig för att säkerställa en effektiv, hållbar och väl avvägd tillväxt, med balans mellan operativ effekt och förmågeproduktion i hela perioden. Den fortsatta utvecklingen av totalförsvaret är en förutsättning för att stärka den samlade försvarsförmågan.

För att så långt som möjligt nå en tillräcklig detaljeringsgrad i föreliggande underlag har Försvarsmaktens analys koncentrerats till den ekonomiska planeringsnivå som motsvarar överenskommelsen mellan regeringen, Centerpartiet och Liberalerna. Konsekvenserna av övriga ekonomiska nivåer beskrivs endast översiktligt, och redovisningen av de lägre ekonomiska nivåerna är inte förslag på en operativt balanserad försvarsmakt.

Detta underlag utgör ÖB militära råd. Sammantaget är underlaget en helhet i operativ balans baserat på de förslag som lämnats av Försvarsberedningen samt de ekonomiska planeringsramar som myndigheten utgått ifrån.

- o O o -

Underlaget är samverkat med arbetstagarorganisationerna enligt avtal för samverkan och utveckling. Samverkan är med Saco-S FM, SEKO och OFR/S avslutad i enighet. Samverkan är med OFR/O FM avslutad i oenighet.

- o O o -

Försvarsmakten har samverkat med Ekonomistyrningsverket och Försvarets radioanstalt vid framtagande av detta underlag. Försvarsmakten har vidare utarbetat och producerbarhetsprövat de förslag som framgår av detta underlag i samverkan med Försvarets Materielverk, Fortifikationsverket, Totalförsvarets Rekryteringsmyndighet, Totalförsvarets forskningsinstitut samt Försvarshögskolan. De resursbehov som respektive myndighet bedömer erfordras för att lämna erforderligt stöd för Försvarsmaktens förslag framgår av respektive myndighets svar eller underlag till regeringen. Myndigheten för Samhällsskydd och Beredskap har getts möjlighet att inkomma med synpunkter på underlaget.

- o O o -

I beredningen av detta ärende har deltagit överstelöjtnant Jimmy Johansson, överstelöjtnant Andreas Ziegenfeldt, civilekonom Julia Ors-Warne,



operationsanalytiker Erik Lundberg, överstelöjtnant Carsten Persson, överstelöjtnant Rasmus Nordström, överstelöjtnant Anders Vestman, överstelöjtnant Lennart Ek, försvarsjurist Andreas Jonsson, civilekonom Oskar Ahrenberg, överstelöjtnant Ulf Ohlsson, överste Torbjörn Sahlén och överste Fredrik Pålsson deltagit.

- o O o -

Detta underlag, med undantag för bilaga 6, har varit föremål för överläggning i Försvarmaktsledningen varvid generaldirektören, chefsjuristen, ekonomidirektören, personaldirektören, kommunikationsdirektören, chefen för ledningsstaben, insatschefen, produktionschefen, chefen för den militära underrättelse- och säkerhetstjänsten och chefen för ledningsstabens inriktningsavdelning i enlighet med 22 § förordningen (2007:1266) med instruktion för Försvarmakten, beretts tillfälle att yttra sig.

Vidare har bilaga 6 varit föremål för beredning enligt § 22 förordningen (2007:1266) med instruktion för Försvarmakten, varvid generaldirektören, chefsjuristen, ekonomidirektören, chefen för ledningsstaben, produktionschefen och chefen för den militära underrättelse- och säkerhetstjänsten beretts tillfälle att yttra sig.

- o O o -

Detta underlag har beslutats av general Micael Bydén. I den slutliga handläggningen har generaldirektör Peter Sandwall, ekonomidirektör Helena Holmstedt, generalmajor Michael Claesson, brigadgeneral Rikard Askstedt, kommendör Fredrik Norrby och civilingenjör Mia Löw deltagit och som föredragande viceamiral Jonas Haggren.



Micael Bydén

ÖB



Jonas Haggren



Bilagor och underbilagor

Bilaga 1	Försvarsmaktens underlag för försvarspolitisk inriktningsproposition 2021 – 2025 (Ö)
Bilaga 2	Operativa mål (H)
Bilaga 3	Operativ bedömning (H)
Bilaga 4	Skiltnadsredovisning (H)
Bilaga 5	Redovisning planeringsnivå 2 och 3 (H)
Bilaga 6	Restriktiv delgivning (H)
Bilaga 7	Yttranden från arbetstagarorganisationerna (Ö)

Hemliga bilagor och underbilagor insänds med handling FM2019-20164:7.



Sändlista

Regeringen (Försvarsdepartementet)

För kännedom

Försvarets materielverk
Försvarets radioanstalt
Myndigheten för samhällsskydd och beredskap
Rekryteringsmyndigheten
Totalförsvarets forskningsinstitut
Fortifikationsverket
Försvarshögskolan
Ekonomistyrningsverket
OFR/O FM
OFR/S
SACO Försvar
SEKO Försvar

För kännedom inom Försvarsmakten

Ast, MS, FS
LG, I 19, K 3, P 18, P 4, P 7, A 9, Lv 6, Ing 2, LedR, TrängR,
1. ubflj, 3. sjöstriflj, 4. sjöstriflj, Amf 1, MarinB,
F 7, F 17, F 21, Hkpflj,
FMLOG, FMTIS, SOG
MHS K, MHS H, MSS, SSS, LSS, HvSS, FMTS, SWEDEC,
SkyddC, FMUndSäkC,
FM HRC, FömedC

För kännedom inom Högkvarteret

ÖB
GD
REV
FLYGI
SÄKINSP
FIHM
LEDS
PROD
INS
MUST