

Förslag till genomförande av internationella insatser 2008-2009

(Framgår i Regeringsbeslut 3, *Planeringsanvisningar för Försvarens maktens budgetunderlag 2008*, 2006-11-02, Fö2006/2566/MIL)

(En underbilaga)

INNEHÅLL

1. Förslag till genomförande av internationella insatser 2008-2009	2
1.1 Uppgift	2
1.2 Sammanfattning	2
1.3 Antaganden och avgränsningar	4
1.3.1 Antaganden	4
1.3.2 Avgränsningar	4
1.4 Övergripande styrningar och målsättningar	4
2. Utgångsvärden – pågående insatser och insatsförmåga	5
2.1 Balkan	5
2.2 Afghanistan	6
2.3 Afrika	8
2.4 Övrigt	8
2.5 NBG	8
2.6 Observatörsmissioner	8
2.7 Handlingsfrihet med tillgängliga förband	10
3. Användande av NBG hösten 2008	11
4. Resurser för förstärkning av pågående insatser	12
5. Förslag avseende internationella insatser 2008 – 2009	15
5.1 Försvarens maktens förmågeutveckling	15
5.2 Förslag till inriktning av insatser 2008	17
5.3 Förslag till inriktning av insatser 2009	21
5.4 Förslag till inriktning av insatser 2010	24
5.5 Särutgifter	26

Underbilaga

3.1 Analysera möjliga styrkebidrag till NATO Response Force (NRF)

1. Förslag till genomförande av internationella insatser 2008-2009

1.1 Uppgift

(Framgår i Regeringsbeslut 3, *Planeringsanvisningar för Försvarets budgetunderlag 2008, 2006-11-02, Fö2006/2566/MIL*)

Försvaretsmakten skall redovisa förslag till genomförande av de internationella insatserna under åren 2008 och 2009.

I avvaktan på att regeringen fastställt en nationell strategi för internationella insatser skall myndigheten i sin planering för 2008 och 2009 utgå från att Försvaretsmakten under perioden 2008 -2009 skall fortsätta att bidra med förband till KFOR (eller eventuell efterföljande EU-insats), Althea i Bosnien (så länge insatsen fortlöper), ISAF i Afghanistan samt en FN-insats i Afrika. En insats med NBG kan också bli aktuell första halvåret 2008. Fortsatta möjligheter för Försvaretsmakten att delta med militärobservatörer, stabsofficerare och andra militära experter i insatser ledda av olika internationella organisationer skall beaktas.

Av redovisningen skall framgå:

- de olika alternativens effekt för Försvaretsmaktens utveckling samt
- de olika alternativens särkostnader för 2008 och 2009 med beaktande av anmodan daterad den 3 oktober 2006 (FÖ2006/702/EPS).

Försvaretsmakten skall redovisa förslag på hur delar av det svenska bidraget i den nordiska snabbinsatsstyrkan kan användas i pågående insatser hösten 2008.

Försvaretsmakten skall redovisa vilka åtgärder som vidtas samt vilka resurser som avdelas för att upprätthålla förmågan att med kort varsel kunna förstärka pågående insatser eller understödja evakuering om situationen så kräver.

1.2 Sammanfattning

Av Försvaretsmaktens nu pågående fyra internationella insatser är de i Kosovo och Afghanistan särskilt resurskrävande, bland annat genom ledningsansvaret för *Task Force Center* i Kosovo och *Provincial Reconstruction Team* (PRT) i Mazar El Sharif (MES) i *International Security Assistance Force* (ISAF). I nuläget genomförs inte insatser med större förbandsenheter än kompanistruktur eller försvarsgrensöverskridande eller gemensamma insatser. Försvaretsmakten understryker vikten av att på sikt ominrikta insatserna så att en större bredd av Försvaretsmaktens förmågor deltar och att insatserna i så stor utsträckning som möjligt sker med de förband som produceras till insatsorganisationen.

Konfigurationen av NBG 2011 påverkar handlingsfriheten för genomförande av insatser 2010, vilket i sin tur påverkar planeringen redan under 2008. Därför redogörs, i förslaget till genomförande av de internationella insatserna för åren 2008-2009 också för 2010. Den kommande treårsperioden bör ses som en helhet för att kunna ge nödvändig långsiktighet i planeringen. Utöver detta präglas den kommande treårsperioden av stora skillnader i handlingsfrihet mellan åren.

Genom bland annat ett insatskompani, som har upprättats anställts och satts i beredskap, har handlingsfriheten ökat så att det nu finns en förmåga att snabbare genomföra insatser eller förstärka pågående insatser. Den ökade ambitionen kommer samtidigt att innebära ytterligare belastning på framförallt funktionerna ledning, underrättelse och logistik.

Under 2008 finns handlingsfrihet i huvudsak med marinstridskrafterna då huvuddelen av mark- och flygstridskrafterna har beredskap inom ramen för NBG. Detta gäller även under tredje och fjärde kvartalet 2008, då förbanden kan vara insatta eller under återhämtning. Förband i NBG 2008 kan därmed ej planeras för annat nyttjande under året. Försvarmakten föreslår en prolongering av bidraget till ISAF och en reduktion av bidraget i KFOR. Därutöver planeras för en insats med ett ingenjörkompani i Sudan. Avslutningsvis föreslås att ett korvettförband deltar under begränsad tid i *Operation Active Endeavour* (OAE).

Under 2009, framförallt under andra halvåret, finns handlingsfrihet med huvuddelen av Försvarmaktens registerförband samtidigt som det är det första året som ändringar i prioriteringar kan genomföras. Försvarmakten föreslår att insatsen i KFOR prolongeras i enlighet med förslaget för 2008. Vad gäller ISAF är det väsentligt att Försvarmakten erhåller en inriktning avseende tidsutsträckningen för ledningen av PRT MES, då möjligheten föreligger att under 2009 minska den insatsen till förmån för insatser som bättre överensstämmer med Försvarmaktens resurser och utvecklingsbehov. Försvarmakten föreslår att insatser med i första hand flyg- och marinstridskrafter genomförs under detta år. Härvid föreslås insats¹ med stridsflygförband JAS 39 under begränsad tid inom ramen för ISAF. Vidare föreslås att rådande handlingsfrihet utnyttjas för en större insats med marin tyngdpunkt bestående av en stridsgrupp med resurser för skydd, manöver, patrullering och övervakning. Enstaka fartyg kan under begränsad tid delta i OAE.

Under 2010 föreslår Försvarmakten att insatsen på Balkan fortsatt utgör en av de mindre insatserna. Eventuella insatser och deltagandet inom ramen för OAE och ett eventuellt åtagande i NRF föreslås utgöras av marin- och/eller flygstridskrafter. Inom ramen för ISAF och återuppbyggnadsverksamheten föreslås ett deltagande i reducerad omfattning med personal från i huvudsak markstridskrafterna. Insatserna i Afrika föreslås utvecklas till en insats med en stridsgrupp med tyngre konfiguration ur i första hand markstridskrafterna, där integrationsmöjligheter med flyg- och marinstridskrafter bör bejakas.

¹ Detta kräver att förankringsprocessen startar redan under detta år gentemot i första hand NATO

Förslaget till insatser under perioden, 2008-2010, innebär att förband från samtliga stridskrafter utnyttjas i internationella insatser. Med hänsyn till de föreslagna insatsernas karaktär uppfylls Försvarsmaktens utvecklingsbehov av interoperabilitet/operativ bredd, snabbinsatsförmåga, insats med större förband och förstärkningsförmåga. Därmed kan Försvarsmaktens samlade förmågutveckling bedömas som god.

1.3 Antaganden och avgränsningar

1.3.1 Antaganden

Vad avser bidrag till en insats i Afrika under 2008, avdelas 400 Mkr kr i enlighet med regeringens tidigare anvisning för planering av en insats under 2007. En insats i Afrika som påbörjas under 2007 antas fortsätta under 08-09 då ett engagemang i Afrika förväntas bli långsiktigt. Detta gäller oavsett om ett ingenjörskompani avdelas för den planerade norsk-svenska insatsen eller om någon annan insats påbörjas.

Vad avser finansieringen av NBG föreslår Försvarsmakten att ett utrymme om 500 miljoner kronor avdelas inom ramen för anslagsposten 6.1.2 under 2008. Vid en eventuell insats bör utgifter därutöver finansieras genom extra resurstillskott eller anslagskredit. I de fall NBG inte sätts in föreslår Försvarsmakten att 346 miljoner kronor omfördelas från 6.1.2 till 6.1.1 för att finansiera utgifterna för beredskap.

1.3.2 Avgränsningar

Förslagen inrymmer ingen finansiering av eventuella insatskostnader inom ramen för NRF.

1.4 Övergripande styrningar och målsättningar

I enlighet med regeringens planeringsanvisningar för Försvarsmaktens budgetunderlag samt regleringsbrevet för 2007 är regeringens inriktning för Försvarsmakten avseende internationella insatser:²

- 2008 samtidigt delta i två bataljons (större) insatser + tre mindre,
- en utav bataljonsinsatserna = NBG 2008,
- medverka i nya insatser med kort förvarning samt såväl kortvariga insatser som insatser med längre uthållighet,
- med kort varsel kunna förstärka pågående insatser,
- understödja en evakuering och

² Utdrag ur regeringens planeringsanvisningar för BU 08 samt Regleringsbrev 07

- KFOR/ny EU-insats, Althea..., ISAF, FN-insats i Afrika 2008-09.

2. Utgångsvärden – pågående insatser och insatsförmåga

Sverige deltar i nuläget med förband i fyra internationella insatser, ISAF, KFOR, UNIFIL och ALTHEA. Planläggning och analys sker samtidigt för eventuell insats i Sudan och därutöver bereds möjliga insatser inom ramen för OAE och NRF. Samtidigt fortsätter omställningen mot ett insatsförsvar med bland annat förändringar i produktionen av förband. Treterminssystemet är infört varvid insatsförbanden med minst R30 som beredskapsgrad produceras i en 18-månaderscykel. Detta produktionssystem levererar förband med tydligt ökad kvalitet (anställda soldater som samtränas i förband under 6 månader), som bedöms väl lämpade i hela konfliktskalan. Däremot produceras inte avlösningsförband till ett insatt registerförband då produktionscykeln är 18 månader. Det innebär att ett insatt registerförband, generellt sett, har en uthållighet om ca 6 månader varefter insatsen behöver omsättas efter individuell rekrytering alternativt avbrytas. Om uppgifterna i ett insatsområde är av karaktären att ett mindre samtränat förband inte kan lösa dessa bör insatstiden begränsas till registerförbandets insatstid.

Av Försvarens fyra internationella insatser är de i Kosovo och Afghanistan särskilt resurskrävande, bland annat genom ledningsansvaret för *Task Force Center* i Kosovo och PRT i Mazar El Sharif (MES) i ISAF. I nuläget genomförs inte insatser med större förbandsenheter än kompanistruktur och inte heller försvarsgrensöverskridande eller gemensamma insatser. Däremot deltar helikopterförband för första gången i en fredsbevarande operation, KFOR, och marinen deltar med en korvett i insatsen i Libanon. Det ger viktiga erfarenheter samtidigt som det fortsatt understryker vikten av att kunna delta med samtliga förband i internationella insatser. Försvarens konstaterar att ett flertal förband fortfarande helt saknar erfarenhet från genomförande av internationella insatser.

2.1 Balkan

Kosovo

Sverige har ansvaret ("*lead nation*") för KFOR *Multi National Task Force Centre* (MN TF C) från och med 2006-08-01 till och med 2007-07-31. Svensk personal ingår också i *United Kingdom Intelligence Surveillance Recognisance Task Force* (UK ISR TF), ett deltagande som kommer att uppgå till cirka 50 personer fram till halvårskiftet 2007. Under perioden 2007-2008 planerar Sverige att på årsbasis avdela cirka 390 personer till KFOR. Det svenska styrkebidraget till KFOR är ett mindre bidrag, men ledningsansvaret över MN TF C och styrkebidragets komplexitet tillgodoser vissa behov som Försvarens har avseende befattningar, förmågor och erfarenheter.

Svenskt styrkebidrag till KFOR 2007-2008

Enhet	Antal t.o.m 07-07-31	Antal efter 07-07-31
MNTF(C)HQ (Högkvarteret)	36	16
HQ/Log Coy, (Stab- och trosskompani)	30	5
SWE Heli Unit (Helikopterenheten)	23	0
Trkomp (Trosskompani)	87	87
MNMP (Multinationella militärpolisnheten)	7	7
Skkompani (Skyttekompani)	163	163
<i>Liaison and Monitoring Teams (LMT)</i>	16	16
<i>Intelligence, Surveillance and Reconnaissance (ISR)</i>	50	50
SWE NSE (Nationella underhållsdelen)	36	36
KFOR HQ	10	10
NIC (Nationella underrättelseenheten)	4	3
Summa	462	393

Bosnien-Hercegovina

Försvarsmakten avvecklar det svenska bidraget till MN TF N vilket också omfattar ansvaret för MILU. Under 2007 kommer det svenska styrkebidraget till EUFOR att omfatta 25-50 personer. Försvarsmakten planerar för en minröjningsinsats i Bosnien Hercegovina (BiH) under tre till fyra månader.

Svenskt styrkebidrag till EUFOR 2007:

Enhet	Antal
EUFOR HQ Sarajevo	5-10
2 x LOT ³ -team	18
Minröjningsenhet	Ca 25
Summa	25-50

2.2 Afghanistan

Försvarsmakten har ansvaret ("*lead nation*") för PRT MES i norra Afghanistan sedan den 15 mars 2006. Den ursprungliga personalramen har efterhand utökats med anledning av förändrad hotbild och ytterligare krav (*ISAF Combined Joint Statement of Requirement (CJSOR)*⁴).

³ Liaison Observer Team

⁴ Combined Joint Statement of Requirement. Den kravkatalog som anger vilka förmågor som skall ingå i ett PRT

I svenskleda PRT MES besätts ett 70-tal befattningar av andra nationer. Bidragande länder är Finland, Danmark, Polen och Rumänien, där både Rumänien och Polen har aviserat eventuell avveckling av sitt truppbidrag under 2007. Detta har inneburit ett behov av att förbereda en utökning av den svenska personalramen med 34 personer. Under 2007 kommer det svenska engagemanget inom ISAF att utökas avseende stöd till Säkerhetssektorreform (SSR) främst genom bidrag till *Operational and Mentoring Liaison Team* (OMLT) som stödjer afghanska nationella armén.

ISAF FS 13 - 2007-01-20

FS 13	Antal
<i>Civil Advisor</i>	7
<i>Command Group + Chief of Staff</i>	8
G1,2,3,4,5 (Stabssektionerna)	37
HQ COY (Stabskompani)	5
1 G/E plat 1 + 2 (Vakt/Eskort pluton)	38 + 38
<i>Log platoon</i> (Logistikpluton)	33
<i>Medic platoon</i> (Sjvpluton)	29
Stabsexpeditionsgrupp (STEX)	2
Close protection team (CPT)	6
<i>Rifle platoon</i> (Skyttepluton)	20
<i>Explosive Ordnance Disposal/Improvised Explosive Disposal Device</i> (EOD/IEDD)	12
<i>Electronic Warfare platoon</i>	12
MOT ⁵ A + B + I + H	8 + 6 + 6 + 9
MOT X + W + E + F + G (Fin)	6 + 6 + 6 + 6 + 6
PO (<i>Provincial Office</i>) AYB (Fin)	12
MOT D (Dan)	6
PO SHE	12
PO SAR	12
OMLT	9
<i>Regional Command North HQ</i>	8
ISAF HQ	3
<i>National Intelligence Cell A</i> (NIC A)	8
FS 13	
PRT MES	286
NSE	11
Other units	28
Total	325

⁵ *Military Observation Team*

2.3 Afrika

Försvarsmakten avvecklade insatserna i Liberia och Demokratiska Republiken Kongo (DRK) under slutet av 2006. Inga svenska förband är för närvarande insatta i Afrika. Försvarsmakten arbetar vidare med anvisningen⁶ avseende planering och rekognosering inför eventuell insats i Sudan, där en planerad insats med vårt kompani i en norsk-svensk ingenjörbataljon fortfarande utreds med anledning av att förbandet och dess materiel också utgör en del av NBG 08.

2.4 Övrigt

Försvarsmakten deltar till och med 2007-04-15 i FN-insatsen *United Nation Interim Forces*, UNIFIL. Insatsen utgörs i huvudsak av en korvett, HMS GÄVLE. Om insatsen avslutas efter att de 6 månaderna avlöpt, d.v.s 2007-04-15, påverkas inte handlingsfriheten med förbandet till 2008. En anmodan har inkommit avseende möjligheterna till förlängning av insatsen.

De till regeringen redovisade möjligheterna till insats i OAE har beaktats i förslagen till insatser 2008-2009. Ett deltagande i OAE antas påbörjas under 2007.

2.5 NBG

De svenska delarna av NBG skall vara rekryterade och påbörja samträning och validering fr o m 2007-08-01. NBG skall vara certifierad senast 2007-11-30. Från och med 2008-01-01 till och med 2008-06-30 har samtliga ingående delar beredskap R10.

2.6 Observatörsmissioner

I enlighet med villkoret för anslag 5:2 får anslagspost 5.2.1 användas för att med bred geografisk spridning ställa svensk personal (observatörer och andra experter) till förfogande för freds- och säkerhetsfrämjande verksamhet, främst inom ramen för FN, OSSE, EU, NATO/PfF, men även för annan verksamhet. Detta för att bidra till internationell krishantering, konfliktlösning och konfliktförebyggande verksamhet (insatser med väpnad trupp finansieras över utgiftsområde 6). För 2006 är 75 Mkr budgeterade och den summan antas prolongeras de därpå följande åren.

⁶ Fö2006/1649/MIL, 2006-06-28, Anvisning om att planera och rekognosera inför en eventuell insats i Sudan

Svenskt deltagande:

AFRIKA	
FN-insatser	MONUC ⁷ i DRK
	UNMEE ⁸ i Etiopien/Eritrea
	UNIOSIL ⁹ i Sierra Leone
	UNMIS ¹⁰ i Sudan
EU-insatser	EU stöd för AU i Darfur
	EU-kommissionen i Liberia
ASIEN	
FN-insatser	UNMOGIP ¹¹ i Indien och Pakistan
	UNMIN ¹² i Nepal - ny för 2007
Övervakningsinsatsen i Korea	NNSC ¹³
EUROPA	
FN-insatser	UNOMIG ¹⁴ i Georgien
EU-insats	EUMM ¹⁵
MELLANÖSTERN	
FN-insats	UNTSO ¹⁶ i Palestina
Övrigt	
Förstärkning av de afrikanska krishanteringsförmågorna	RECAMP ¹⁷ Fortsatt stöd

Försvarsmakten föreslår, utöver observatörerna till Nepal, en prolongering av antalet observatörer. Försvarsmakten vill emellertid understryka att när prioritering krävs, eller kan göras, bör strävan vara att genomföra ett kraftsamlat deltagande, det vill säga ett deltagande med stor bredd i utvalda områden. Detta med anledning av att även ett deltagande i en mission med en person kräver stora resurser.

⁷ fra. - *Mission de l'ONU en RD Congo*

⁸ eng. - *United Nation Missions in Ethiopia and Eritrea*

⁹ eng. - *United Nations Integrated Office in Sierra Leone*

¹⁰ eng. - *United Nations Mission in Sudan*

¹¹ eng. - *United Nation Military Observer Group in India and Pakistan*

¹² eng. - *United Nation Mission in Nepal*

¹³ eng. - *Neutral Nations Supervisory Commission in Korea*

¹⁴ eng. - *United Nations Observer Mission In Georgia*

¹⁵ eng. - *EU Monitoring Mission*

¹⁶ eng. - *United Nation Truce Supervision Organization*

¹⁷ fra. - *REnforcement des Capacites Africaines de Maintien de la Paix*

2.7 Handlingsfrihet med tillgängliga förband

Försvarsmakten har idag förband anmälda till olika internationella register med en beredskapstid som varierar från under 10 dagar upp till 90 dagar. Utöver dessa föreslår Försvarsmakten att såväl en del ur amfibiebataljonen (från sommaren 2007) som en ledningsflyggrupp *Airborne Surveillance and Control* (ASC)¹⁸ 890 (från 2009-2010) anmäls till styrkeregister. Till förbanden kan knytas förstärkningsdelar eftersom det normalt krävs att det tillförs behovsanpassade delar ur lednings-, underrättelse- och logistikförband. Därutöver finns stabsofficerare med beredskap för internationell tjänst i högre staber eller förband.

Genom att bland annat ett insatskompani har upprättats har handlingsfriheten ökat och nu finns en förmåga att snabbare genomföra insatser eller förstärka pågående insatser. Samtidigt kommer den ökade ambitionen att innebära en ytterligare belastning på framförallt funktionerna ledning, underrättelse och logistik

Förband ur flyg- och marinstridskrafterna är i normalfallet planerade för att genomföra en kortare insats (6-12 mån) för att efter 12 månaders återtagning kunna genomföra ytterligare en insats. Huvuddelen av markstridsförbanden har möjlighet att genomföra en längre insats, med rotationsförfarande, byggt på särskilda rekryteringsinsatser då produktionen av registerförband sker i 18-månaderscykel.

I det nya 3-terminers systemet utbildas förbanden under de första 12 månaderna med plikt för att därefter kontraktanställas under den tredje terminen och i slutet av densamma ställas i beredskap. Detta innebär att förbanden sätts upp med 18 månaders intervall. Skulle ett förband bli insatt under den första tiden av sin beredskap kan inte det förbandet ersättas av nästa förband från utbildningscykeln, om insatsen skall vara längre än sex månader, då det tar 18 månader att producera förband som vid en insats kan behöva omsättas var sjätte månad. Det innebär att särskild hänsyn bör tas till insatsens konfliktnivå och missionslängd då en förlängning av en insats i princip innebär att förband som inte ersätts av ett samtränat registerförband eller annat förband som genomfört termin tre, inte kommer att ha samma kvalitet (enligt nuvarande personalförsörjnings- och utbildningssystem).

2008-2011

Perioden 2008-2011 karakteriseras av stora skillnader mellan åren. Under 2008 och 2011, första två kvartalen respektive år, har Sverige ansvar för att beredskapshålla en *Battlegroup* (NBG), för ett eventuellt insättande. Det åtagandet påverkar hela 2008 respektive hela 2011 och får även konsekvenser för 2009 och 2010. Kopplat till NBG-konceptet finns olika förstärkningsförband, så kallade *enablers* som på motsvarande sätt är låsta, olika *enablers* i olika grad. 2009 är Sverige ordförande i EU vilket kan ge upphov till en utökad ambition.

¹⁸ Natokompatibel ledningsplattform ombord på ombyggda S-100D flygplan.

2010 är ett förberedelseår inför nästa beredskapsperiod med NBG. Handlingsfriheten under senare delen av denna period beror bl a på val av förbandstyp i NBG 2011.

2008

Under detta år bedöms handlingsfrihet föreligga med i huvudsak marina stridskrafter. Därutöver finns specialförband, stridsvagnskompani och eventuellt något av förstärkningsförbanden (*enablers*) till NBG tillgängliga. Förutom *enablers* är ett mekaniserat skyttekompani 90 avdelat som nationell reserv.

2009

Bedöms handlingsfrihet föreligga med huvuddelen av alla förband. Det gäller dock inte under den första delen av året om ett insättande av NBG sker sent i beredskapsperioden. Ett skyttekompani är avdelat som nationell reserv.

2010

Bedöms handlingsfrihet föreligga med huvuddelen av alla förband under det första halvåret. Därefter finns en ökande begränsning för de förband som skall stå i beredskap för NBG alternativt utgöra *enablers*. Ett skyttekompani är avdelat som nationell reserv.

2011

Bedöms handlingsfrihet föreligga med i huvudsak marina stridskrafter. Därutöver finns specialförband, strvcomp och eventuellt någon av *enablers* till NBG tillgänglig. Nationell reserv till NBG 2011 är i nuläget inte bestämd.

3. Användande av NBG hösten 2008

Nedanstående har tidigare redovisats i form av särskild redovisning inom BU 2007 och inget ytterligare har framkommit som föranleder en förändrad uppfattning.

NBG har varit insatt

Möjligheterna att nyttja förbandet efter beredskapsperioden är beroende av om förbandet insätts tidigt eller sent under beredskapsperioden. Generellt krävs cirka en månad för hemrotation och en månad för återställande av materielns funktion och användbarhet. Därutöver bedöms det behövas cirka två månader för att ge personalen avtalsenlig semester och för att i övrigt återställa förbandets stridsvärde och insatsförmåga. Den exakta tiden är beroende av vad förbandet utträttat, hur det har fungerat och vad förbandet varit utsatt för under insättandet, exempelvis förluster. I enlighet med det nya utlandsavtalet gäller att om förbandet varit insatt ifyra månader krävs motsvarande tid innan ett nyttjande åter är aktuellt.

De reorganiserade delarna ur NBG kan, mot bakgrund av ovanstående, inte med säkerhet användas förrän i månadsskiftet februari – mars 2009. Handlingsfrihet för ett i förväg planerat nyttjande finns alltså från mars 2009. Allt nyttjande dessförinnan förutsätter bland annat att ett insättande sker tidigt under beredskapsperioden.

NBG har inte varit insatt

Ett ad hoc nyttjande av de svenska delarna av NBG kan ske direkt efter beredskapsperioden, oavsett om detta gäller beredskap eller ett insättande, men kan inte med säkerhet planeras eftersom en insats sent i beredskapsperioden låser möjligheterna att nyttja förbandet till mars 2009. För att det ska vara kostnadseffektivt att nyttja *Core Battalion (CoreBn) (+)*¹⁹ som rotationsförband förutsätts att övriga, enligt nuvarande rutiner normala rotationsförberedelser ställs in. Med hänsyn till att förberedelserna med bland annat rekrytering påbörjas minst sex månader innan rotation så måste beslut om att ej genomföra rotationsförberedelser tas mitt under pågående beredskapsperiod för NBG. Ett sådant beslut skulle behöva bygga på antagandet att NBG inte kommer att genomföra någon insats under den tid som återstår av beredskapstiden.

Sammanfattningsvis finns ingen principiell skillnad avseende det i förväg planerade nyttjandet av de reorganiserade delarna ur NBG, om NBG varit insatt eller inte. I båda fallen krävs att en tidsmarginal infogas från beredskapstidens slut, fram till dess att ett nyttjande kan planeras. Utöver detta kan ett ad hoc insättande av de svenska delarna ske, om NBG inte varit insatt. Ett planerat merutnyttjande kan, mot bakgrund av ovanstående, bara ske från mars 2009.

4. Resurser för förstärkning av pågående insatser

Definitioner

Förband som med kort varsel kan förstärka pågående insats (R2-R10)

Ett kontrakterat, färdigutbildat förband som finns i Sverige och har en beredskap mellan 48h och upp till R10 och som kan tilltransporteras, med huvuddelen av sin organisatoriska materiel, till det tänkta insatsområdet med exempelvis flyg, för att direkt kunna sättas in i en pågående operation.

Förband som efter viss tid kan förstärka pågående insats (R10-R30)

Ett kontrakterat, färdigutbildat förband som finns i Sverige och har en beredskap mellan R10-R30 som kan tilltransporteras, med huvuddelen av sin organisatoriska materiel, till det tänkta insatsområdet senast inom 10 till 30 dagar för att direkt kunna sättas in i en pågående operation.

¹⁹ *CoreBn (+)*, huvuddelen av bataljonskärnan från NBG med tillagda stödfunktioner utgör en enhet som kallas *CoreBn* och den beräknas bestå av 850 soldater.

Evakueringsoperationer

En operation i syfte att återbörda personal från en främmande stat när de är utsatta för hot om fientliga handlingar.²⁰ Kan genomföras unilateralt eller i samverkan med andra aktörer.

Förstärkningsoperationer

Behovet av förstärkning grundas på ändrade förutsättningar i form av nya uppgifter och /eller förändrad hotbild som ger ett behov av att tillföra nya förmågor eller förband. Detta kan tex innebära att:

- snabbt höja skyddsförmågan,
- vidmakthålla handlingsfriheten och lösa uppgiften i ett försämrat läge eller
- genomföra nya uppgifter.

Insatsen kännetecknas av att den är:

- tidskritisk (behovet av att snabbt vara på plats),
- begränsad i tid (normalt ej över 6 mån) samt
- sker inom ramen för en pågående insats (nationellt stöd och logistik finns på plats), och att den normalt sett sker via luften (tillgängligheten på transporter och möjligheten att få med förbandets viktigaste materiel i så få plan som möjligt är kritiska faktorer).

Det finns förutom att förstärka även ett behov av att snabbt kunna ersätta personal t ex vid skadeutfall eller av andra anledningar. Detta sker normalt på individnivå där rekryteringen kan ske från förband som står i beredskap eller rekrytering av individer med tidigare anställning i utlandsstyrkan.

Beroende på behovet av missionsutbildning, registerkontroll och vaccinationer har det tidigare (fram till och med 2007) varit svårt att snabbt kunna genomföra en förstärkningsinsats förutom med specialförband. De förband som har stått i beredskap har haft R30. Det vanligaste sättet hittills, för att snabbt få fram personal, har byggt på att före detta insatta soldater kontaktats och på frivillig basis skrivit på ett nytt kontrakt.

Med tillgängliga registerförband och då framförallt de förband som innehåller anställd personal, finns en förmåga att med antingen personal, förmågor eller med förband genomföra förstärkningsinsatser. De förband som i perioden svarar upp mot behoven och har efterfrågad kompetensprofil kan antingen användas i sin helhet eller genom att önskade förmågor ur förbanden sätts in. Det måste poängteras att vissa av förbanden, vid en förstärkningsinsats, inte har förmågan till ett självständigt uppträdande utan är beroende av att de placeras i en större förbandsram där de kan få stöd med de förmågor de saknar.

²⁰ Jfr *Non Combatant Evacuation Operations*, NEO, som definieras som "...återbörda civila icke-kombattanter från....".

Förband som med kort varsel kan förstärka pågående insats (R2-R10)

Förmåga till förstärkningsoperationer med kort varsel finns under perioden 2008-2011 i första hand med specialförband. Andra enheter som den nationella reserven (idag IA06), kan nyttjas under den tid den står i beredskap R10. Ytterligare ett beredskapsförband kan erfordras för att över tiden ha ett förband med den höga beredskapsgraden R 10. Detta även med hänsyn till att inriktningen är att utnyttja den nationella reserven som rotationsförband under sista delen av kontraktstiden.

Vid särskilt beslut under 2008 kan andra förband som står i beredskap för NBG, eller som enablers till NBG, användas. Konsekvensen av ett sådant beslut kan bli att NBG insättande försvåras eller att risknivån höjs.

Förband som efter viss tid kan förstärka pågående insats (R10-R30)

Beroende på NBG och eventuella NRF-åtaganden varierar handlingsfriheten med framför allt markförband kraftigt mellan åren 2008-2011. Däremot är möjligheten till förstärkning med marina stridskrafter god. Avseende flygstridskrafter är förmågan god under den tid förbanden inte har NBG beredskap.

Ekonomiskt utgångsvärde

Försvarsmakten har i sin fortsatta planering utgått från att en förstärkningsinsats med förband av kompanistorlek under ca 3 månader kostar ca 100 miljoner kr.

Evakueringsoperationer

Försvarsmakten svarade på frågan avseende räddningsinsatser i BU 07, i hemliga bilagan 13, HKV skr 2006-04-25, H/S 23 383:80753. Evakueringsoperationer är till sin natur tidskritiska, innehåller en stark politisk dimension och ställer i många fall krav på hög operationssäkerhet och sekretess. Större evakueringsoperationer kräver sannolikt att Sverige erhåller stöd från annan nation. I många fall innebär en evakueringsoperation hög risktagning. En evakueringsoperation (med eventuellt tillhörande gisslanfritagning) är, beroende på en mängd inflytelsefaktorer²¹, en operation som inte enbart utförs av specialförband även om dessa kan utgöra en ytterst vital del av operationen. Andra förmågor kan behöva samverka för att skapa möjligheter för specialförbanden att utföra sin del av operationen.

Åtgärder

Försvarsmakten överser årligen beredskapskraven och förmågeutvecklingen vid samtliga förband ur insatsorganisationen. Förmågeutvecklingen strävar efter att skapa flexibilitet och möjliggöra såväl nationella som internationella insatser med samma förband. I detta sammanhang är också personalförsörjningsfrågorna av största vikt. Försvarsmakten föreslår i bilaga 4 ett antal åtgärder inom personalförsörjningsområdet som syftar till att stödja Försvarsmaktens insatser.

²¹ Tex. antal personer som ska evakueras, antal personer som hålls som gisslan, motståndarens läge och stridsvärde, omgivande verkansmiljö, avstånd, geografi, etc.

Det skall finnas möjlighet att både nationellt och internationellt utnyttja de förband som har beredskap utan att ge avkall på de åtaganden som Sverige i olika sammanhang har åtagit sig. Ett exempel på detta är IA 06 som under sin beredskapstid planeras för att sättas in i Kosovo och Afghanistan i syfte att dels utveckla förmågan att snabbt förstärka en pågående insats och dels ge ett substantiellt tillskott till den svenska förmågan i en rotationsfas när den annars nedgår.

Särskilda beredskapsövningar syftande till att utveckla förmågan att förstärka en insats, som tex IA 06 hösten 2007, behöver fortsatt utvecklas och inplaneras i övningsserien.

Behovet av säkerställa tillgången på taktiska, operativa och strategiska transporter, för att ta sig till och inom ett insatsområde, är av största vikt.

De förband som skall ingå i internationella insatser skall inplaneras mot att genomföra evaluering och certifiering.

5. Förslag avseende internationella insatser 2008 – 2009

5.1 Försvarsmaktens förmågeutveckling

För Försvarsmaktens fortsatta förmågeutveckling är deltagandet i de internationella insatserna av största vikt. Den pågående förändringen av insatsförsvaret genomförs inom ett flertal områden, såväl strukturellt som funktionellt, för att kunna sättas in i krävande situationer internationellt och nationellt. Då insatserna i Afghanistan och Kosovo består av mindre delar av förband ur insatsorganisationen kan inte förbanden som Försvarsmakten producerar till insatsorganisationen användas direkt, utan särskild rekrytering, sammansättning och utbildning måste fortsatt ske inom ramen för Livgardets utbildningsenhets verksamhet. Såväl utformningen av våra insatser som våra truppbidrag bör fortsatt analyseras och övervägas i syfte att på bästa sätt bruka insatsorganisationens resurser. De områden som Försvarsmakten vill prioritera för att utveckla den övergripande insatsförmågan är interoperabilitet och att bredda den operativa förmågan. Vidare prioriterar Försvarsmakten förmågan till snabba insatser, förmåga att förstärka pågående insatser men också förmåga att genomföra större insatser.

Operativ bredd och interoperabilitet

Med operativ bredd menas att hela Försvarsmakten skall kunna delta i internationella insatser, det vill säga med samtliga förbandstyper, från samtliga stridskrafter. Alla dessa resurser skall kunna verka inom en operativ ram. Interoperabiliteten krävs såväl nationellt som internationellt med både civila och militära partners. En operativ bredd avseende förmågor är en förutsättning för flexibilitet i valet av medel för olika former av internationella insatser. Operativ förmågebredd utvecklas genom att delta med förband ur samtliga stridskrafter i

internationella insatser. De erfarenheter som därmed tillvaratas kan nyttjas vid fortsatt utveckling av alla förmågor och förband. Det är också Försvarets vilja att i större omfattning integrera de internationella insatserna med mark-, flyg- och marinstridskrafter för att därmed utveckla interoperabiliteten inom Försvaretsmakten.

Snabbinsatsförmåga

Försvaretsmakten utvecklar i och med NBG-åtagandet, förmågan att inom ramen för EU krishanteringssystem genomföra snabbinsats med en mindre stridsgrupp i syfte att antingen bereda vägen för en större insats genom att säkra infallsportar eller genomföra en enskild insats i form av exempelvis en mindre evakueringsoperation. Försvaretsmakten behöver därför delta med resurser och förband i insatser som utvecklar förmågan att genomföra snabbinsatser. Samarbetspartners i de olika insatserna bör i första hand sökas bland de som bidrar med trupp till NBG, samt med länder som har erfarenheter av snabbinsatser. Utvecklande av snabbinsatsförmåga erfodras inte enbart för NBG utan även som stöd för de insatser där svenska förband redan är engagerade. Det kan till exempel vara i form av förstärkning av pågående insats eller insatser enligt krisfall 1 och 2.

Större insats

Med större insats avses en insats med en styrka av bataljonskaraktär (division inom flyg- och sjöstridskrafterna) bestående av i huvudsak nationella förband. Förbandet bör bestå av enheter ur manöver-, logistik-, understöds-, underrättelse- och ledningsförband.

Av de nationer som idag är planerade att utgöra *framework nation* för EU *Battle Group* är Sverige ett undantag, i och med att vi under lång tid inte har haft en insats av denna omfattning. Försvaretsmakten behöver återta och utveckla kompetens att leda större förband där samtliga funktioner ingår. Detta gagnar såväl den fortsatta utvecklingen av NBG, som förmågan till insatser i större operationer. Utöver detta ger truppbidrag av bataljons-/divisionsstorlek större möjligheter till inflytande i insatsens ledning genom befattningar i högre staber. Detta är av särskild vikt, ur ett flertal aspekter, inte minst *force protection* och underrättelsetjänst. Vidare ger en större insats utrymme för ett större antal kvalificerade befattningar, vilka därmed ökar möjligheterna till kompetensutveckling²² för reserv- och yrkesofficerare.

Förstärkningsförmåga

Insatsförsvaret skall innehålla en stor bredd av förmågor, användbara i hela skalan, från fredsframtvängande till fredsbevarande operationer. Utöver förmågan till snabbinsats, som kan utgöras av förband utan tyngre utrustning eller system, erfodras därför även förmåga att under kortare eller längre tid förstärka en påbörjad insats som *follow on force* med ett tyngre förband avsett för att verka i

²² Se även HKV, , *Svar på anmodan avseende svenska militära krishanteringsinsatser*, 01 800:64272, 2005-03-04.

en svår, fredsframtvängande miljö. Det vill säga förmåga att med förband av bataljons- eller divisionskaraktär kunna lösa samtliga stridsuppgifter, där inte förmågan att snabbt gruppera på stort avstånd är det avgörande, utan förmågan att förstärka²³ en pågående verksamhet, exempelvis en annan EUBG insats, för att vinna avgöranden.

5.2 Förslag till inriktning av insatser 2008

Under 2008 inriktas i första hand Försvarsmaktens resurser för internationella insatser till upprätthållandet av beredskapen och eventuellt insats med NBG och därtill kopplade stödförband, samt medverkan i ISAF och KFOR. Det råder mycket begränsad handlingsfrihet med förband för nya insatser. Av denna anledning finns det med nuvarande planeringsförutsättningar endast handlingsfrihet med ubåt-, amfibie- och korvettförband (förutom det mekaniserade skyttekompaniet som utgör den nationella reserven).

I Kosovo och i KFOR är utvecklingen beroende av hur statusförhandlingar och reformarbetet fortskrider. Omstrukturering från fyra brigader till fem *Task Force* har inte inneburit någon påtaglig minskning av personalen. Planering föreligger för en civil EU-insats med både en politisk dimension och en rättstatsmission. KFOR kommer under 2007 inte påtagligt förändras och planering för en reducering från nuvarande 17 000 personer ner till en nivå om 8 000 - 10 000 bedöms kunna ske tidigast under 2008. På sikt kommer KFOR troligtvis att utvecklas mot en struktur med LMT som arbetar över hela ansvarsområdet, samt med förband av varierande storlek och beredskap som komplement, för att kunna upprätthålla territoriellt försvar och skydda minoritetsområden.

Det svenska styrkebidraget till KFOR bör fortsatt utformas så att det motsvarar efterfrågade resurser och bör samtidigt stödja och samverka med övrigt svenskt engagemang i Kosovo, som t ex *Security Sector Reform* (SSR) i vid bemärkelse och *Internal Security Sector Review* (ISSR) mer specifikt.

Försvarsmaktens behov av att utveckla såväl den nationella som den internationella insatsförmågan skall också tillgodoses, vilket innebär att tillförda styrkebidrag bör vara förbandsstrukturer och förmågor ur insatsorganisationen. Inom KFOR finns i princip tre möjliga enheter där Sverige kan bidra: MN TF C, UK ISR TF och *Kosovo Tactical Manoeuvre battalion* (KTM).

²³ Detta ska ses i ljuset av regeringens inriktning att; ”Utöver en ökad förmåga att bidra till fredsfrämjande insatser med snabbinsatsstyrkan behövs även en ökad förmåga att, samtidigt med denna, bidra till andra mer långvariga insatser”.

Med nuvarande förbandsstruktur som grund och genom att beräkna kostnader på årsbasis, kan det fortsatta åtagandet i Kosovo från halvårskiftet 2008 utformas enligt följande alternativ:

- En minskning ner till ca 250 personer med en ekonomisk ram om ca 380 Mkr. Ett reducerat styrkebidrag skulle kunna innehålla LMT, medverkan i underrättelsefunktion (ISR), samt en eventuell komplettering av skyttekompani på plats eller i beredskap,
- en prolongering av nuvarande insats med ca 390 personer omfattande ett skyttekompani, LMT samt vissa stabs- och underhållsfunktioner med en ekonomisk ram om ca 585 Mkr, eller
- en ökning till cirka 500 personer omfattande en reducerad stridgrupp med en ekonomisk ram om ca 700 Mkr, vilket skulle möjliggöra att ta ansvar för COM KFOR taktiska reserv (KTM).

När det gäller situationen i Bosnien framgår det ingen tidpunkt för *End State* i operationsplanen Althea, daterad 061212, men utgåendes från utvecklingen i BiH bedöms den internationella militära närvaron i BiH inte längre vara nödvändig efter 2008.

Förutsättningarna för ISAF påverkas av hur utvecklingen i Afghanistan fortskrider. Krav på ISAF att kunna agera kraftfullt över hela Afghanistan kommer sannolikt att kvarstå under 2008. Detta ställer även krav på Sverige som ledningsansvarig för ett PRT att tillse att förbandet innehåller tillräcklig förmåga att kunna agera aktivt i varierade hotmiljöer. Under 2008 kan ökade krav förväntas på mer aktiva insatser för verkställandet av operationsplanen.

Det svenska styrkebidraget skall under 2008 fortsatt fokusera på ansvaret för PRT MES. Multinationaliteten bör utvecklas och fler nationer kan erbjudas stödja vår insats, alternativt erbjuda de nuvarande truppbidragen att öka eller förändra sina bidrag. Syftet med detta är att möjliggöra ett så effektivt PRT MES som möjligt med en bibehållen svensk personalram om ca 330 personer (364).

Inom ISAF bedöms det även fortsättningsvis föreligga en brist inom vissa funktioner, främst av flygstridskrafter och underrättelsetjänst. Förmågor som är under fortsatt utvärdering och önskvärda som stöd till ISAF utgörs av :

- transport- och stridsflyg,
- ISR, utökning av befintlig underrättelsestruktur och
- manöverförband i form av QRF-enheter på plats eller som reserv i Sverige.

Med nuvarande inriktning bibehålls en personalram om ca 330 personer (364 beroende på Rumäniens och Polens ställningstagande) till en kostnad om cirka 700 Mkr. Möjlig utökning skulle kunna utgöras av en insats med ISR förmåga om dessa omprioriteras från Kosovo till Afghanistan. Den ekonomiska ramen för en ökad ambition av ISR förmåga beräknas till ca 40 Mkr.

I Afrika finns en rad potentiella insatsområden i närtid. Generellt sett finns det en begränsad handlingsfrihet under 2008 både avseende tillgängliga förband och ekonomiskt utrymme. Med hänsyn till övriga åtaganden bedöms en insats i Sudan med ingenjörförband²⁴, alternativt en insats med amfibieförband vara det mest lämpliga. Korvetter är lämpliga för insats inom ramen för OAE i första hand. Beroende på ambition och bedömda kostnader kan dessa förband förstärkas med luftburna och landbaserade komponenter, till exempel sensorer.

Då inriktningen är att insatsen inom ramen för ISAF skall prolongeras och en insats i Afrika skall planeras, samtidigt som ett deltagande inom ramen för OAE eftersträvas och NBG skall finansieras, bör resurser frigöras från andra pågående insatser. Det innebär att insatserna på Balkan behöver reduceras.

KFOR

Försvarsmakten föreslår en reduktion från halvårsskiftet till ca 250 personer och utveckling av LMT organisationen. Insatsen föreslås bestå av skyttekompani, LMT och deltagande i ISR med en ekonomisk ram om 480 Mkr.

EUFOR

Försvarsmakten föreslår en avveckling under 2008 med en ekonomisk ram om 35 Mkr. Fram till avveckling föreslås styrkebidraget bestå av två LOT samt 5-10 stabsofficerare i EUFOR HQ.

ISAF

Försvarsmakten föreslår att styrkebidraget till ISAF prolongeras med en ekonomisk ram om ca 700 Mkr.

Afrika

Försvarsmakten föreslår en insats med ett ingenjörkompani i Sudan, alternativt med amfibieförband i Afrika, med en ekonomisk ram om 400 Mkr.

Övriga insatser

Försvarsmakten föreslår att korvett deltar under begränsad tid *OAE* med en ekonomisk ram om 80 Mkr.

Ubåtsförband kan nyttjas för eventuellt deltagande i NRF.

²⁴ Under förutsättning att intressekonflikten med NBG avseende i första hand materiel har fått en lösning.

Översikt

Insats	Kostnad	Anteckning
NBG	500 000 000	
KFOR	480 000 000	Reduktion från halvårskiftet
ISAF	700 000 000	Prolongering minskat område
ALTHEA	35 000 000	Avvecklas under året
Sudan alt. Ny insats	400 000 000	Beräknad kostnad för ett år
OAE	80 000 000	Insats med korvett viss tid
Evakuerings- eller förstärkningsinsats	0	Avdelad för att inom 10 dagar kunna genomföra evakuering (förstärkning av pågående insats)
Övrigt	62 000 000	Athena 40, Salis 11, övrigt 11
Summa	2 257 000 000	Ram 2 200 000

Då ingen finansiell reserv är avdelad krävs särskild finansiering för att kunna genomföra evakuering eller förstärkning av pågående insats.

Redan planerade och beslutade insatser medför en överbudgetering med 57 Mkr på anslagspost 6.1.2. För att medge en planering inom ram kan ambitionsnivån minskas avseende deltagandet i Afrika. Ett annat alternativ är att deltagandet i OAE stryks. Det är sannolikt inte möjligt att ytterligare minska i KFOR eller ISAF med hänsyn till ledningsansvaret. Risken är i det avseendet större att det inte går att reducera i den tänkta omfattningen i KFOR samt att det blir ytterligare fördyrningar i ISAF beroende på i första hand samarbetsländernas minskade bidrag.

Förslagets effekt för Försvarets utveckling

Under förutsättning att NBG sätts in, genomförs en insats med manöverförband av bataljonsstorlek i en internationell insats. Det innebär stora möjligheter att utveckla interoperabilitet i ett stort antal förmågor²⁵ på förbands- och taktisk nivå. De erfarenheter som därmed tillvaratas avseende interoperabilitet kan nyttjas vid fortsatt utveckling av förmågor och förband. Detta i kombination med insatser med förband från Marinen i OAE och eventuellt i NRF medger en god utveckling av Försvarets operativa förmågor. Även om NBG inte sätts in kommer erfarenheter från de planerade övnings- och certifieringstillfällena vara av stor nytta för Försvarets utveckling av förmåga till större insatser. De ger bland annat Försvarets möjlighet att återta och utveckla kompetens att leda förband av bataljonsstorlek i försvarsmaktsgemensam konfiguration vilket verksamt gagnar ominriktningen mot ett insatsförsvar.

²⁵ Ledning, information verkan, rörlighet, skydd och uthållighet.

Försvarsmaktens förmåga att genomföra internationella insatser i ett snabbinsatsscenario skall under detta år vara den bästa möjliga för alla enheter som ingår i NBG. Utvecklandet av snabbinsatsförmåga gäller inte enbart NBG, även om mycket fokuseras på den, utan även snabbinsatser till stöd för de insatser där svenska förband redan är engagerade. Det kan till exempel vara i form av förstärkning till pågående insats eller insatser enligt krisfall 1 inom Försvarsplan 2005.²⁶ Vidare innebär ett möjligt deltagande med förband i NRF att förmågan ytterligare utvecklas.

5.3 Förslag till inriktning av insatser 2009

Möjligheter att på ett mer omfattande sätt påverka den framtida inriktningen infaller under 2009 då de internationella åtagandena 2007-08 inte medger något större handlingsutrymme. NBG kan påverka handlingsfriheten in i första kvartalet 2009 om förbandet sätts in sent i sin beredskapsperiod. Det innebär att insatser med förband och andra enheter som ingår i NBG inte kan inplaneras före mars 2009. Om NBG inte sätts in under beredskapsperioden finns full handlingsfrihet för insats från 2008-07-01. Däremot råder mycket stor handlingsfrihet från tredje kvartalet 2009 då registerförbanden omsätts. Budgetramen är kraftigt förstärkt och en ambitionsökning är tydligt uttalad. Trots att ramen är 2 850 Mkr är den fortfarande begränsande då en insats av bataljonskaraktär (750 personer) kostar ca 1 500 Mkr per år. Oaktat detta kan dock den utökade handlingsfriheten komma att vara av särskild betydelse under Sveriges ordförandeperiod i EU.

Då NBG i huvudsak organiserats av markstridskrafter kvarstår både behovet och viljan att under 2009 i första hand möjliggöra för flyg- och marinstridskrafter att agera i internationella insatser, där en stridsgruppsstruktur i flertal avseenden skulle kunna bibringa viktiga erfarenheter. Planerade insatser av kortare tidsutsträckning bör därför genomföras med flyg- och marinstridskrafter i enlighet med förslaget i BU 07.

Engagemanget på Balkan under 2009 bör vara koncentrerat till Kosovo, där situationen förväntas utvecklas i positiv riktning. Det möjliggör en prolongering av den under 2008 genomförda reduktionen, alternativt finns också möjlighet att ånyo ta ansvar för MN TF C. Men det skulle kräva en särskild prioritering till förfång för en insats i Afrika, i ISAF eller med flyg- och marinstridskrafter. En viktig faktor som kommer att påverka planeringen är en förväntad amerikansk militär urdragning under 2008-2009. Fortsatt engagemang inom ramen för SSR bör stödjas och kompletteras av ett militärt styrkebidrag.

Utvecklingen i Afghanistan beror främst på hur de afghanska myndigheterna och säkerhetsorganisationerna kommer att utvecklas. Det kommer sannolikt att krävas fortsatt närvaro över ytan vilket lämpligen sker genom nuvarande modell med små MOT som utgår från provinskontor eller PRT HQ. Ökad samordning och

²⁶ HKV, 2005-12-12, KH 01 310:725, Försvarsplanering.

utveckling av stöd- och logistiksystem med fler nationers deltagande förutsätts medföra synergieffekter och förbättrat stöd jämfört med 2007.

Insatsen kan prolongeras och ytterligare utvecklas inte minst avseende den civil-militära samordningen av svenska resurser. En prolongering bör innehålla en översyn av ansvarsområdet som för närvarande är väl omfattande för de resurser som är avdelade för att lösa uppgiften. En annan möjlighet för att frigöra resurser för andra prioriteringar är att under året överlämna ledningsansvaret för PRT MES. Detta skulle innebära en reduktion till ca 100 personer inkluderande personal inom PRT MES, NIC, OMLT, stabspersonal RC och ISAF HQ. Planeringskostnaden för detta alternativ antas vara 350 + 140 Mkr, totalt 500 Mkr. I det längre perspektivet är det möjligt, förutsatt att behovet kvarstår, att återta ledningsansvaret. Om Sverige avser förändra stödet till ISAF avseende ansvaret för PRT MES under 2009, bör det tillkännages senast vid styrkegenereringskonferensen i november 2007.

Flyginsatser förutsätts även under 2009 stå högt på kravlistan från NATO, och en tidsbegränsad insats med JAS inom ramen för ISAF förordas under 2009.

Under 2009 kan, förutom den antaget redan påbörjade insatsen i Sudan (alternativt ny insats med amfibieförband), ytterligare en insats påbörjas. Ett flertal förbandsalternativ är härvid möjliga, exempelvis kompanienhet ur markstridskrafterna, del av amfibiebataljonen eller fartygsförband alternativt stödresurser i form av ledningsenhet för stridsledning- och luftbevakning, drift av flygbas och landbaserade och flygburna sensorer.

Utöver ovan redovisade förbandsalternativ finns ett antal förband/förmågor inom CS²⁷, (exempelvis ISTAR och EOD) och CSS²⁸ (exempelvis Logistikförband, *Medevac* Hkp, MP) ingående i NBG-strukturen och spanings/sensorförband (ubåt, PS 740, HMS Orion) vilka kan utnyttjas för att förstärka föreslagna alternativ. Ett försvarsmaktgemensamt förbandsbidrag inom ramen för en sådan insats ger förutsättningar att på ett effekthöjande sätt samordna verksamhet mellan försvarsgrenar. Beroende på insatsens ledningsstruktur kan denna bonuseffekt variera från mer eller mindre realtidssamordning av operativ verksamhet till samordningsvinster inom ramen för nationell ledning och ansvar.

KFOR:

Försvarsmakten föreslår att insatsen prolongeras i enlighet med andra halvåret 2008. Insatsen föreslås bestå av ett kompani, LMT och deltagande i ISR, totalt ca 250 personer med en ekonomisk ram om ca 380 Mkr.

²⁷ Combat Support

²⁸ Combat Service Support

ISAF:

Försvarsmakten efterfrågar en inriktning avseende ledningsansvaret i PRT MES. PRT MES kan prolongeras men bör under alla omständigheter förändras avseende geografiskt ansvarsområde. Ledningsansvaret kan som ett alternativ överlämnas till annan nation för att möjliggöra en prioritering av insatser som bättre motsvarar Försvarsmaktens behov av förmågutveckling och nyttjande av insatsorganisationen.

Vidare föreslås en insats med stridsflygförband JAS 39 under begränsad tid med en ekonomisk ram om 120 Mkr.

AFRIKA

Försvarsmakten utgår från, som planeringsförutsättning, att medel fortsatt behöver avdelas för en mindre insats med kompanistyrka inom ramen för Sudan (alternativt annat land) med en ekonomisk ram om 400 Mkr.

Försvarsmakten föreslår att rådande handlingsfrihet utnyttjas för en större insats bestående av en stridsgrupp med marin tyngdpunkt, omfattandes resurser för skydd, manöver, patrullering och övervakning, med en ekonomisk ram om 800 till 1 200 Mkr. Den exakta utformningen behöver vidare utredas utifrån identifierade behov.

Övriga insatser

Enstaka fartyg deltar i OAE under begränsad tid.

Flygstridskrafter samt CBRN-enhet kan nyttjas för eventuell insats med NRF under 2009.

Översikt grundalternativ

Insats	Utgift	Anteckning
KFOR	380 000 000	Prolongering av tidigare reduktion
ISAF	700 000 000	Prolongering
	120 000 000	Förstärkning av ISAF med JAS 39 under begränsad tid
Sudan	400 000 000	Beräknas förstått från 2008
Ny insats	800 000 000	Marin tyngdpunkt + komp (+)
OAE	80 000 000	Insats med fartyg viss tid
Strategiska transporter	200 000 000	Avdelad för strategiska transporter.
Övrigt	65 000 000	Athena 41, Salis 12, övrigt 12
Summa	2 745 000 000	2 850 000 000 är totala ramen

Översikt förändringsmöjligheter under 2009

Insats	Anteckning
KFOR	+ 200 Mkr om det föreslås att återta ledningsansvar för MN TF C
ISAF	- 200 Mkr vid ett överlämnat ledningsansvar till annat land
	Förstärkning av ISAF med JAS 39 bör under alla omständigheter genomföras under begränsad tid.
Sudan	- 400 Mkr som kan användas för att prioritera en större insatsen om inte insatsen i Sudan genomförs, alternativt om den avvecklas under 2008
Ny insats	+ 400 Mkr, kan förstärkas genom att fokusera insatsen i Afrika till ett område. Stridsgruppsinsats med marin tyngdpunkt + kompanienheter
OAE	Bör bestå av insats med fartyg under viss tid, kan strykas men det innebär ingen stor ekonomisk skillnad.

Förslagets effekt för Försvarsmaktens utveckling

Förslaget skapar mycket goda förutsättningar att utveckla kompetens ur en större operativ bredd genom ett deltagande med förband ur alla försvarsgrenar i olika former av insatser. Att verka med hela den bredd av förband som anmälts till styrkeregister i internationella insatser innebär nya möjligheter att utveckla interoperabilitet i fler förmågor²⁹ på operativ och taktisk nivå. De erfarenheter som kan tillvaratas avseende interoperabilitet kan därmed nyttjas vid fortsatt utveckling av Försvarsmaktens förmågor. En eventuell medverkan i NRF ger i detta avseende fortsatt goda förutsättningar för utveckling av interoperabiliteten. Om en större insats kan genomföras ger det förslaget goda möjligheter att utveckla kompetens att leda större sammansatta förband med möjlighet till reellt inflytande i operationernas ledning som effekt av de större och kraftfulla bidragen. Slutligen ger förslaget möjlighet att också utveckla förstärkningsförmågan på ett verksam sätt. Förslaget ger finansiellt handlingsutrymme att genomföra en evakueringsoperation alternativt förstärka en pågående insats.

5.4 Förslag till inriktning av insatser 2010

Försvarsmakten föreslår att insatsen på Balkan fortsatt utgör en av de mindre insatserna. Insatserna och deltagandet inom ramen för OAE och ett eventuellt deltagande i NRF föreslås detta år utgöras av marin- och/eller flygstridskrafter. I ISAF sker ett deltagande i reducerad omfattning med personal från i huvudsak markstridskrafterna i återuppbyggnadsverksamheten, inom ramen för PRT-strukturen. Insatserna i Afrika utvecklas till en insats med en stridsgrupp med tyngre konfiguration ur markstridskrafterna, det vill säga en större insats. Det är i det sammanhanget viktigt att bejaka en möjlig integration av flyg- och

²⁹ Ledning, information verkan, rörlighet, skydd och uthållighet.

marinstridskrafter. Detta förslag tar sin utgångspunkt i att andra förband än ovan nämnda tillsammans utgör kärnan i och strukturen i NBG 2011, med anledning av att de förbanden skall stå i beredskap och utgöra europeisk handlingsfrihet från 2011-01-01. Det är av stor vikt att tidigt identifiera och styra förbandsstrukturen i NBG 2011 då det påverkar genomförandet av våra insatser i tidsperioden dessförinnan. Härvid bör NBG 2011 betraktas som ett försvarsmaktsgemensamt åtagande där sammansättningen i huvudsak bör utgöras av en stridsgrupp med en lätt konfiguration.

Översikt

Insats	Utgift	Anteckning
KFOR	300 000 000	Prolongering av tidigare reduktion
ISAF	500 000 000	Reduktion PRT
Afrika	1 600 000 000	Stridsgruppsinsats
OAE	80 000 000	Insats med fartyg viss tid
Strategiska transporter	200 000 000	I likhet med 2009
Övrigt	70 000 000	Athena 45, Salis 13, övrigt 12
Summa	2 750 000 000	2 850 000 000 är totala ramen

Förslaget effekt för Försvarsmaktens utveckling

Förslaget innebär att det för första gången på ett flertal år finns möjlighet att genomföra en insats med stridsgrupp, samtidigt som förband ur Marinen och Flygvapnet utvecklar sin insatsförmåga och interoperabilitet genom deltagandet i OAE och eventuellt inom NRF. Mycket viktiga erfarenheter avseende förmåga till insats inom bataljons ram kan skapas. Stort inflytande kan samtidigt erhållas genom det signifikanta styrkebidraget i FN-insatsen i Afrika. Detta år är insatsförsvaret insatt och en milstolpe i ominriktningen är nådd. Samtidigt som upp till 2000 personer verkar i fredens tjänst påbörjas utbildningen och uppsättandet av NBG 2011, och resurserna som används i de pågående operationerna konkurrerar inte med de som skall ingå i NBG. En större och tre mindre insatser genomförs samtidigt som NBG 2011 utbildas och förbereds för ett eventuellt insättande. Förslaget ger finansiellt handlingsutrymme att genomföra en evakueringsoperation alternativt förstärka en pågående insats.

Förslaget till insatser under treårsperioden, 2008-2010, innebär att huvuddelen av förbanden från samtliga försvarsgrenarna utnyttjas i internationella insatser. Med hänsyn till de föreslagna insatsernas karaktär uppfylls Försvarsmaktens utvecklingsbehov av interoperabilitet/operativ bredd, snabbinsatsförmåga, insats med större förband och förstärkningsförmåga. Därmed kan den samlade insatsförmågan för Försvarsmakten bedömas som god.

5.5 Särutgifter

De nu redovisade särutgifterna är schablonmässiga och bör därför inte ligga till grund för en omfördelning mellan anslagsposterna. När särutgiftsmodellen, i samverkan med Forsvarsdepartementet är färdigutformad, avser Forsvarsmakten inkomma med ett förslag på omfördelning mellan anslagen.

De beräkningar som redovisas nedan är gjorda enligt Forsvarsmaktens förslag till modell insänd i augusti 2006.

Insats	Utgift enligt dagens modell	Utgift enligt särutgiftsmodellen	Kommentar
KFOR 2008 KFOR 2009	480 000 000 380 000 000	393 000 000 311 000 000	Baserat på det svar som Forsvarsmakten lämnade på anmodan (Fö2006/702/EPS)
ISAF 2008	700 000 000	567 000 000	Baserat på det svar som Forsvarsmakten lämnade på anmodan (Fö2006/702/EPS)
OAE	80 000 000	60 000 000	Baserat på svar som Forsvarsmakten lämnade in på anmodan (Fö2006/2437/EPS)
Afrika kompaniinsats	400 000 000	344 000 000	En schablonmässig uppskattning.