



Särskild redovisning med ekonomiska beräkningar

1. Uppgiften

Regeringen har gett Försvarsmakten i uppdrag att lämna en särskild redovisning med ekonomiska beräkningar gällande ett antal åtgärder. Inriktningen är att kostnaderna ska fördelas på perioderna 2021-2025 respektive 2026-2030. Därutöver ska även en bedömning av genomförbarheten lämnas.

De av regeringen angivna åtgärderna är:

- Etablering av två mindre infanteriregementen för grundutbildning av sammanlagt fyra lokalförsvarsskyttebataljoner med ca 200 värnpliktiga per år. Utgångspunkten för beräkningarna ska vara att etablering ska ske i perioden 2022-2025 och full kapacitet ska uppnås från 2026
- Etablering av ytterligare två artilleribataljoner (utöver den artilleribataljon som finns i uppdraget för kompletterande budgetunderlag för 2021 ovan). Utgångspunkten för beräkningarna ska vara att etableringen ska påbörjas under perioden 2021-2025 och nå full kapacitet innan 2030 samt att artilleriutbildningen genomförs i Kristinehamn som utbildningsort med Villingsberg som skjutfält
- Etablering av en divisionsunderhållsbataljon kopplad till artilleribataljonerna. Utgångspunkten för beräkningarna ska vara att divisionsunderhållsbataljonen ska vara färdigorganiserad senast 2030
- Anskaffning av mängd- och förbrukningsmateriel samt ammunition i enlighet med förslag i Försvarsberedningens slutrapport från den 14 maj 2019 Värnkraft, Inriktningen av säkerhetspolitiken och utformningen av det militära försvaret 2021-2025 (Ds 2019:8)
- Anskaffning av materiel till hemvärnet i enlighet med Värnkrafts förslag.

2. Redovisning

Försvarsmakten betraktar den delgivna uppgiften, om en särskild redovisning med ekonomiska beräkningar, som en fristående uppgift som inte påverkar det faktiska innehållet i det kompletterande budgetunderlaget för 2021. De svar som lämnas i föreliggande bilaga bygger i huvudsak på sedan tidigare inlämnade underlag, såsom Försvarsmaktens remissvar till regeringen den 24 april 2020. Trots detta föreligger fortfarande osäkerheter i genomförbarhet eftersom behov av fördjupade beredningar kvarstår. Vidare betraktar Försvarsmakten att svaren avser de enskilda frågorna (angivna åtgärder) snarare än ingående delar i en helhet. Eventuella konsekvenser av att inarbeta en eller flera av åtgärderna i en



oförändrad ekonomi har därmed inte analyserats. Detsamma gäller konsekvenserna av att sprida produktionsresurser och personal till ytterligare orter.

2.1. Ekonomisk sammanställning

Nedanstående sammanställning utgörs av kostnadsuppskattningar för samtliga anslag och anslagsposter innefattande såväl personal, - infrastruktur, - verksamhetsmedel och materielanskaffning.

Tabell 1. Sammanställning av kostnadsberäkningar (mnkr, prisläge 2020)

mnkr, prisläge 2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	Total 21-25	Total 26-30	Total 21-30
Två infanteriregementen och fyra lokalförsvvarsskyttebataljoner (inkl. Östersund)	0	0	5	55	75	290	410	610	610	610	135	2 530	2 665
-varav OrgE Östersund	0	0	2	2	7	60	116	215	222	219	11	832	843
Två artilleribataljoner (eldrör)	0	5	10	20	50	625	650	725	780	780	85	3 560	3 645
Divisionsunderhållsbataljon	0	0	0	0	0	150	200	240	240	260	0	1 090	1 090
Anskaffning mängd- och förbrukningsmateriel	0	420	1 090	1 120	840	690	690	690	1 080	1 110	3 470	4 260	7 730
Anskaffning materiel till hemvärnet	0	0	0	0	50	150	200	300	300	100	50	1 050	1 100
Summa	0	425	1 105	1 195	1 015	1 905	2 150	2 565	3 010	2 860	3 740	12 490	16 230

2.2. Uppgifterna

Infanteriregementen med grundutbildning

I det kompletterande budgetunderlaget för 2021 har Försvarmakten på regeringens uppdrag inplanerat etablering av ett nytt regemente i Östersund i perioden 2026-2030. I myndighetens nuvarande planering ska regementet i Östersund ansvara för utbildning av en till två lokalförsvvarsskyttebataljoner.¹

I regeringens uppgift om särskild redovisning ska två infanteriregementen och utbildning av fyra lokalförsvvarsskyttebataljoner kostnadsberäknas. I tabell 1 framgår den bedömda kostnaden för ett regemente i Östersund, med utbildning av två lokalförsvvarsskyttebataljoner, samt ytterligare ett infanteriregemente med utbildning av två lokalförsvvarsskyttebataljoner i perioden 2023-2030. Kostnad för etablering av ytterligare ett regemente bygger på en antagen schablonkostnad, främst avseende infrastrukturkostnader, då ingen geografisk ort anges. Utmaningen med infrastrukturkostnader är att de kan variera beroende på den nya ortens förutsättningar för en etablering. Därutöver tillkommer grundläggande infrastruktur och gemensamma funktioner vid etablering på en ny ort.

¹ Se bilaga1, avsnitt 2.7 Grundorganisation.



Artilleribataljoner

I det kompletterande budgetunderlaget för 2021 har Försvarsmakten på regeringens uppdrag inplanerat etablering av en artilleribataljon med eldrörsartilleri i perioden 2022-2030. Utbildning av en artilleribataljon är avsedd att genomföras i Kristinehamn/Villingsberg.

I regeringens uppgift om särskild redovisning ska ytterligare två artilleribataljoner kostnadsberäknas för att kunna etableras i perioden 2021-2025 med full kapacitet innan 2030. Utbildningen av de två artilleribataljonerna ska genomföras i Kristinehamn som utbildningsort och i Villingsberg som skjutfält. I tabell 1 framgår myndighetens bedömda totalkostnad fördelat i perioden 2021-2030. I likhet med vad som framgår i det kompletterande budgetunderlaget för 2021 (bilaga 1) är en etablering i Kristinehamn behäftad med stora utmaningar främst gällande tillgänglig infrastruktur. Resultatet av det kan bland annat innebära omfattande investeringskostnader för nybyggnation och tillfälliga lösningar.

Fortifikationsverket har i sitt samråd till det kompletterande budgetunderlaget för 2021 angett att de delar Försvarsmaktens bedömning gällande Kristinehamn och Villingsberg. I det fall en etablering i Kristinehamn trots det avses genomföras bör ett realiserbart förslag fördjupas och konkretiseras.

Ur ett förmågeperspektiv bedömer Försvarsmakten att det finns ett fortsatt behov av att överväga vilken typ av artilleri som är lämplig för divisionsartilleri. Nyanskaffning av artilleri aktualiserar behovet av ett artillerisystem med stor eldkraft och lång räckvidd, varvid raketartilleri är ett alternativ.

Divisionsunderhållsbataljon

I det kompletterande budgetunderlaget för 2021 har Försvarsmakten inplanerat etablering av ett divisionsunderhållskompani från 2030 och framåt.

I regeringens uppgift om särskild redovisning ska etablering av en divisionsunderhållsbataljon, färdigorganiserad senast 2030, kostnadsberäknas. I tabell 1 framgår bedömd totalkostnad fördelat i perioden 2026-2030. De huvudsakliga kostnaderna utgörs av materielanskaffning samt infrastrukturåtgärder.

Anskaffning av mängd- och förbrukningsmateriel

I regeringens uppgift om särskild redovisning ska anskaffning av mängd- och förbrukningsmateriel samt ammunition kostnadsberäknas i enlighet med Värnkrafts förslag. I tabell 1 framgår bedömda totalkostnader för anskaffning i perioden 2022-2030. Försvarsmakten bedömer att den prioriterade anskaffningen bör omfatta lastbilar, standardfordon och släp. Därutöver bör lageruppbyggnad av reservdelar ske och anskaffning av ytterligare eldhandvapen, personlig utrustning såsom hjälm och kroppsskydd samt ammunition prioriteras.



Anskaffning av materiel till hemvärnet

I regeringens uppgift om särskild redovisning ska anskaffning av materiel till hemvärnet kostnadsberäknas i enlighet med Värnkrafts förslag. I tabell 1 framgår bedömda kostnader för materielanskaffning i perioden 2025-2030. Angivna kostnader omfattar omsättning och ersättning av båtparken för de sjöburna hemvärnsbataljonerna, vilken med fördel kan harmonisera med amfibiesystemets omsättning. Kostnaderna omfattar därutöver ersättning av sambands- och ledningsutrustning. Hemvärnet omfattas även av den generella anskaffningen av mängd- och förbrukningsmateriel i avsnittet ovan.

Genomförbarhet av angivna åtgärder

Försvarsmakten ska inom ramen för den särskilda redovisningen även bedöma genomförbarheten av de angivna åtgärderna. Eftersom föreliggande svar inte utgör en del av den totala planeringen föreligger betydande osäkerheter avseende genomförandet av de olika åtgärderna. Övergripande bedöms dock störst osäkerheter och risker vara förknippade med de två första åtgärderna. En tidig etablering av ytterligare ett infanteriregemente (full kapacitet från 2026) utmanar de ledtider som är förknippade med infrastruktursatsningar och behov av miljötillståndsprövningar för att åstadkomma en nödvändig ändamålsenlighet. Temporära lösningar kommer att behövas vid en närtida etablering på en ny ort (2022-2025), vilket inte bara påverkar den ekonomiska osäkerheten utan även den praktiska genomförbarheten. En bedömning avseende genomförbarheten i angivna åtgärder bör därför bli en kommande beredningsfråga mellan Försvarsmakten och Fortifikationsverket utgående från en angiven geografisk lokalisering.

Utöver osäkerheter och risker gällande infrastruktursatsningar och miljöprövningar, vid en nyetablering, föreligger utmaningar avseende produktionsrationalitet och personalförsörjning, av främst yrkesofficerare, under 2020-talet. I såväl myndighetens svar den 15 november 2019 som remissvaret den 24 april 2020 vidhåller Försvarsmakten påtagliga risker för suboptimering av resurser med ytterligare enheter på nya geografiska orter. Detta blir särskilt angeläget att beakta om etableringar av ytterligare förband och regementen sker tidigt i försvarsbeslutsperioden 2021-2025.