

## Förslag till genomförande av internationella insatser 2007-2009

### Innehållsförteckning

<b>1. Regeringsbeslut 10, 2005-10-20, Fö2005/2483/MIL, Planeringsanvisningar för Försvarens budgetunderlag för 2007, Uppgift 3 – Förslag till genomförande av internationella insatser .....</b>	<b>2</b>
1.1 Uppgift .....	2
1.2 Sammanfattning .....	2
1.2.1 Antaganden .....	3
1.2.2 Avgränsningar .....	4
1.3 Övergripande styrningar och målsättningar .....	4
1.4 Nuvarande planeringsläge .....	4
1.4.1 Balkan .....	5
1.4.2 Afghanistan .....	7
1.4.3 Afrika .....	7
1.4.4 NBG .....	8
1.4.5 Observatörsmissioner .....	9
1.5 Möjligheter till merutnyttjande av NBG .....	10
1.5.1 Merutnyttjande av mindre delar före eller under beredskapsperioden .....	10
1.5.2 Möjligheter till nyttjande efter beredskapsperioden .....	11
1.5.3 Sammanfattning .....	11
1.6 Förslag avseende internationella insatser 2007 – 2009 .....	12
1.6.1 Försvarens behov .....	12
1.6.2 Förslag till inriktning av insatser 2007 .....	14
1.6.3 Förslag till inriktning av insatser 2008 .....	17
1.6.4 Förslag till inriktning av insatser 2009 .....	20
1.7 Stödinsatser som kan bli aktuella inom ramen för handlingsplanen för ESFP - stöd till fred och säkerhet i Afrika .....	22
1.7.1 Möjliga insatser för svenskt vidkommande .....	23
1.7.2 Möjlig verksamhet i Sverige .....	24

## **1. Regeringsbeslut 10, 2005-10-20, Fö2005/2483/MIL, Planeringsanvisningar för Försvarens budgetunderlag för 2007, Uppgift 3 – Förslag till genomförande av internationella insatser**

### **1.1 Uppgift**

Försvarens skall redovisa myndighetens förslag till genomförande av regeringens inriktning av de internationella insatserna under åren 2007, 2008 och 2009. Arbetet berör fortsatta insatser inom ramen för en ökad svensk ambition avseende internationella insatser och sker parallellt med utvecklingen av en svenskled nordisk snabbinsatsstyrka inom ramen för EU:s snabbinsatsförmåga.

Av redovisningen skall framgå hur nödvändig flexibilitet säkras så att hela eller del av de resurser som ställs till förfogande inom ramen för EU:s snabbinsatsstyrka skall kunna merutnyttjas för andra insatser inom ramen för EU, FN eller NATO/PfF efter beredskapsperioden inom EU. Även möjligheten till merutnyttjande av mindre delar av snabbinsatsstyrkan före beredskapsperioden och mindre stödresurser under själva beredskapsperioden bör belysas.

Fortsatta möjligheter att delta i internationella FN-, EU- och NATO - ledda insatser med militärobservatörer och enskilda officerare samt experter skall beaktas.

Den ekonomiska bedömningen skall innehålla myndighetens uppfattning avseende engångskostnader och långsiktiga ekonomiska konsekvenser vid förändring av bidragen, driftskostnader samt bedömning av vad bl.a. FN kan finansiera. Osäkerhetsfaktorer som kan vara kostnadsdrivande är av särskilt intresse. Förslaget -skall rymmas inom de ekonomiska ramarna för anslagsposten 6.1.2 för 2007, 2008 och 2009.

Försvarens skall redovisa vilka militära stödinsatser som kan bli aktuella för att bidra till genomförandet av handlingsplanen för ESFP - stöd till fred och säkerhet i Afrika.

Av redovisningen skall framgå den bedömning som görs av de olika alternativens effekt för Försvarens utveckling.

### **1.2 Sammanfattning**

Försvarens förslag till inriktning av de internationella insatserna och deras effekt för Försvarens utveckling, bedöms mot de parametrar som är viktigast för den fortsatta utvecklingen av insatsförmågan. Dessa parametrar, som tillsammans utgör Försvarens behov, är interoperabilitet, snabbinsatsförmåga, bataljonsinsats och operativ bredd

I uppgiften konstateras att redan fattade beslut samt internationella åtaganden medger begränsad utveckling av insatsförmågan under 2007, förutom det som uppsättandet av NBG ger i form av erfarenheter och övningstillfällen. Under 2008 är effekten beroende av om det genomförs en insats under beredskapstiden eller inte.

Möjligheterna att på ett mer omfattande sätt påverka de framtida inriktningarna infaller under år 2009. Detta år kan en insats med tyngdpunkt på blå stridskrafter planeras, till exempel i form av ett förändrat bidrag till någon av de pågående insatserna på Balkan eller Afghanistan, eller en ny insats i exempelvis Afrika eller Mellersta Östern. Försvarsmaktens förslag för 2009 grundar sig på dels den av regeringen fastställda ökade ambitionen för internationella insatser, dels Försvarsmaktens behov. Förslaget är viktigt för utvecklingen av förmåga till insatser med förband från hela Försvarsmakten. Ur Försvarsmaktens perspektiv är det viktigt att föreslagna insatser under 2009, inte påverkar handlingsfriheten med NBG under den planerade beredskapsperioden första halvåret 2011.

Ett merutnyttjande av NBG kan inte ske före eller under beredskapsperioden eftersom det menligt skulle påverka förmågan till insats från och med den 1 januari 2008. Ett i förväg planerat nyttjande av de svenska delarna av NBG kan tidigast ske från mars 2009. Inriktningen är att efter beredskapsperioden upprätta en styrka av bataljonsstorlek, tillgänglig för såväl nationella som internationella uppkomna behov.

Inom ramen för anslag 6.1.2 föreligger ett ekonomiskt utrymme om 760 mnkr för insatser med NBG under 2008. Den slutliga kostnaden för en insats och vilka delar av NBG som nyttjas påverkas av vilka uppgifter som skall lösas, den operativa komplexiteten i övrigt samt när beslut om insats fattas.

### **1.2.1      *Antaganden***

Antalet observatörer och kostnader knutna till sådan verksamhet antas kvarstanna på nuvarande nivå. Däremot kan de enskilda insatsernas geografiska belägenhet komma att förändras.

Den ekonomiska ramen år 2009 för anslag 6.1.2 antas vara densamma som för 2008. Kostnaderna för ett insättande av NBG under beredskapsperioden samt delar av beredskapskostnaderna, antas belasta anslaget 6.1.2.

De olika alternativens effekt för Försvarsmaktens utveckling bedöms utifrån de parametrar som uttrycks som Försvarsmaktens behov under rubrik 1.6.1.

Kostnaderna för en insats med NBG antas omfatta ett urval av förmågor och förband ur den större avdelade och beredskapssatta styrkan. Försvarsmaktens antagande i detta avseende bygger på att en majoritet av den totala volymen insätts under en period om tre månader för krishantering upp till 6 000 km från Bryssel. I antagandet ingår såväl initial- som avvecklingskostnader. Stridsgruppens sam-

mansättning och volym baseras på kravet att kunna hantera en stor bredd av uppgifter. Antagandet grundas på att Försvarsmakten bedömer att en insats kommer att omfatta ett urval av förmågor ur den stridsgrupp som för närvarande är under uppbyggnad.

### **1.2.2**      *Avgränsningar*

Vid beskrivningen under rubrik 1.5, "Möjligheter till merutnyttjande av NBG" beskrivs endast direkta konsekvenser för insatsverksamheten.

## **1.3**      **Övergripande styrningar och målsättningar**

Försvarsmakten skall ha förmåga att samtidigt planera, leda och genomföra två insatser av bataljonsstorlek eller motsvarande, och mindre förbandsenheter i ytterligare tre insatser. En insats med den nordiska snabbinsatsstyrkan under 2008 skall kunna utgöra en av dessa två bataljinsatser.

Handlingsfrihet behöver skapas genom att finansiella och andra resurser för oförutsedda nya insatser liksom förstärknings- och evakueringsinsatser avsätts inom anslagspostens ram. Det finansiella utrymmet bör under respektive års inledning vara ca 100 mnkr. Detta berör anslagsposten 6.1.2.

Sverige kommer att bidra till fred och stabilitet på västra Balkan, långsiktigt och med hög prioritet. Försvarsmakten skall i sitt förslag utgå från ett svenskt deltagande i den EU-ledda militära insatsen i Bosnien och Hercegovina samt ett fortsatt svenskt militärt engagemang i Kosovo under perioden. Det svenska styrkebidraget kan komma att förändras i samband med att KFOR omstruktureras.

Sverige deltar i ISAF i Afghanistan och förbereder successivt från november 2005 till mars 2006 övertagande av ledningen för den regionala enheten för säkerhet och återuppbyggnad (PRT) i Mazar-e-Sharif (MES). Förberedelserna sker i enlighet med riksdagens beslut 2005-12-07 angående en utökad insats. Bidraget till ISAF är avsett att vara långsiktigt.

Fortsatt svenskt militärt deltagande i Liberia planeras t.o.m november 2006 på nuvarande nivå, vilket sammanfaller med att vår samarbetspartner Irland lämnar UNMIL med sitt nuvarande bidrag. Inriktningen efter slutförandet av nuvarande insats är att antingen fortsätta att delta med trupp i Liberia, i annan form än nuvarande bidrag eller att delta i annan FN-ledd insats i Afrika, t.ex. Stora Sjöregionen eller Sudan. Det är av stor vikt att Försvarsmakten bibehåller kunskap och vinner erfarenheter från insatser bl.a. i Afrika inför upprättande av den nordiska snabbinsatsstyrkan och för fortsatt deltagande i FN-insatser.

## **1.4**      **Nuvarande planeringsläge**

I enlighet med ovan angivna krav på insatsförmåga skall Försvarsmakten från och med 2008 kunna genomföra två insatser av bataljonsstorlek där den ena utgörs av

en långvarig insats och den andra av en kortvarig insats. Försvarsmakten skall därutöver kunna genomföra tre mindre insatser.

Försvarsmakten upprättar under 2007 ett flertal förband med kortidsanställda soldater. Avsikten med dessa förband är att i första hand skapa hög tillgänglighet och förmåga att möta uppkomna händelseutvecklingar och behov. Den handlingsfrihet som förbanden därmed skapar skall inte bara möta behoven i internationella insatser utan också de nationella behoven.

Dessa förband är i första hand inte avsedda för att nyttjas för rotation till pågående missioner utan vidmakthålls över tiden. Den visstidsanställda personalen bör dock hanteras i särskild ordning för att efter genomförd anställningsperiod exempelvis kunna beredas förtur till en pågående mission.

#### **1.4.1 Balkan**

##### **Kosovo**

Försvarsmakten planerar ett övertagande av ansvaret och därigenom ledningen för KFOR MN TF C<sup>1</sup> från och med 2006-08-01 till och med 2007-07-31. Utöver svenskt deltagande i MN TF C pågår en svensk integrering i UK ISR TF<sup>2</sup>, ett deltagande som kommer att uppgå till cirka 40 personer efter rotationen våren 2006.

Under perioden 2006-2007 kommer Sverige på årsbasis att avdela cirka 375 personer till KFOR. Den beslutade ekonomiska ramen 2006 för KFOR är 560 mnkr och 570 mnkr planeras för 2007. Det svenska styrkebidraget till KFOR utgörs inte av ett bataljonsbidrag, men i och med att Sverige tar över ledningen av MN TF C, tillgodoses vissa delar av de behov Försvarsmakten har avseende befattningar, förmågor, kompetenser samt erfarenheter, som erhålls genom ett deltagande med bataljon i internationella operationer.

Sverige har anmält och förbundit sig att ta ett ledande ansvar i MN TF C till och med 2007-07-31. Deltagande i UK ISR TF är inriktat mot ett deltagande under minst ett år. Fortsatt deltagande och ett eventuellt ledande ansvar i UK/SWE ISR TF kan tidigast återupptas andra halvåret 2008 då NBG har avslutat beredskapsperioden.

---

<sup>1</sup> Multi National Task Force Centre

<sup>2</sup> United Kingdom Intelligence Surveillance Reconnaissance Task Force

Svenskt styrkebidrag till KFOR 2006-2007.

<u>Enhet</u>	<u>Antal</u>
MN TF C HQ inklusive "lead"	36
HQ bevakningskomp	18
MILU <sup>3</sup>	86
Ing komp	7
MNMP	7
Skyttekompani	160
LMT	16
UK ISR TF	36
NSE	25
KFOR HQ	7
NIC	3
Summa	Cirka 400 personer

Utöver ovanstående emotser Försvarmakten RK (Fö) ställningstagande avseende möjligheten att avdela helikopter 9 till KFOR under den tid som Sverige har ansvaret för MN TF C.

### **Bosnien-Hercegovina**

Försvarmakten har anvisats att avveckla det svenska ledningsansvaret i MILU. Under 2006 kommer styrkebidraget till EUFOR att minska. I anslutning till EU:s översyn av EUFOR i början av 2006 bör Sverige ta ställning till fortsatt svenskt styrkebidrag till EUFOR i Bosnien-Hercegovina (BiH) efter 2006. Den beslutade ramen för EUFOR 2006 är 119 mnkr och den planerade ramen för 2007 är 100 mnkr. Försvarmakten har lämnat svar på anmodan för en eventuell minröjningsinsats i BiH 2006-01-23, 01 800:61343. Försvarmakten har därutöver 2006-04-07 lämnat svar på anmodan avseende utvecklingen av styrkebidraget till EUFOR efter december 2006.

Svenskt styrkebidrag till EUFOR 2006:

<u>Enhet</u>	<u>Antal</u>
EUFOR HQ Sarajevo	5
HQ MNTF N	6
Military Police Platoon	2
Composite Coy	5
MILU	40-50
Summa	60 – 70 personer

<sup>3</sup> MILU Multinational Integrated Logistic Unit

### 1.4.2 *Afghanistan*

Försvarsmakten övertog ledningen av PRT MES i norra Afghanistan den 15 mars 2006. Med anledning av en ny hot- och säkerhetsbedömning, jämfört med den som var gällande vid den inledande planeringen av övertagandet, har ett antal åtgärder vidtagits som bland annat har inneburit en tillfälligt utökad personalram. I samband med etablerandet och byggandet av den nya förläggningen krävs extra personalresurser under en kortare tidsperiod (totalt ca 300). Från hösten 2006 och in i 2007 är den svenska styrkan planerad till ca 235 personer. Som stöd till det svenskledda PRT MES besätts ett 50-tal befattningar av annan nation. Bidragande länder är Finland, Danmark, Rumänien och Frankrike. På sikt kommer även Polen att bidra med trupp.

Styrkebidraget till Afghanistan är långsiktigt och andra nationer och organisationer är beroende av de svenska ingångsvärdena för sin planering. Det innebär att om Sverige avser att förändra sitt engagemang under perioden 2009, bör detta tillkännages i god tid.. Detta för att kunna behandlas inom NATO och få någon annan nation att anmäla sitt övertagande till höstens styrkegenereringskonferenser vid SHAPE. En rimlig tidshorisont för ett övertagande av ett PRT är minst ett år (Sverige har nyttjat 1,5 år till förberedelser).

Under 2006-2007 kommer det svenska engagemanget inom ISAF att utökas avseende stöd till SSR. Detta sker främst genom bidrag till de nyupprättade OMLT<sup>4</sup> som stödjer den afghanska nationella armén och samtidigt ersätter de nuvarande amerikanskledda ETT.<sup>5</sup>

### 1.4.3 *Afrika*

Försvarsmakten har sedan mars 2004 haft ett mekaniserat kompani, inom ramen för UNMIL QRF<sup>6</sup>, insatt i Liberia. Förbandet ingår som en komponent i en med Irland gemensam bataljonsstruktur. I enlighet med anvisning<sup>7</sup> planeras en avveckling av nuvarande truppbidrag under november månad 2006. Avvecklingsplanering koordineras med Irland som också avser avveckla sitt bidrag vid samma tidpunkt. Som en del av denna avvecklingsplanering har den sista kontingenten, LA 05, en något förlängd missionstid i syfte att undvika ytterligare en rotation. Försvarsmakten erhöll den 10 februari 2006 anvisning<sup>8</sup> om avveckling av insatsen i UNMIL. Parallellt med detta, sker fortlöpande en dialog mellan Regeringskansliet och Försvarsmakten angående ny insats i Afrika under 2007. I detta avseende har Försvarsmakten understrukit vikten av att tidigt erhålla anvisningar för att kunna genomföra en insats från första kvartalet 2007.

<sup>4</sup> Operational and Mentoring Liaison Team

<sup>5</sup> Embedded Training Teams

<sup>6</sup> Quick Reaction Force

<sup>7</sup> Fö2005/1615/MIL, 2005-06-07, Anvisning om att planera för en förlängning av det svenska bidraget till Förenta Nationernas mission i Liberia under 2006

<sup>8</sup> Anvisning 2006-02-09, Fö2006/353/MIL, Anvisning för att avveckla det svenska truppbidraget till UNMIL

En senarelagd beslutstidpunkt och därmed en senare missionsstart bedöms få konsekvenser för det ekonomiska utfallet under 2008. Enligt nu gällande planering skall ett minimalt ekonomiskt utfall för insatser i Afrika eftersträvas första halvåret 2008.

Försvarsmakten har för 2007 rekommenderat en insats i Kongo. Uppgiften antas bestå av övervakning av luft- och/eller sjöområden i östra delarna av landet inom ramen för mandatet för FN:s mission MONUC. Uppgiften kan lösas antingen av enskilda förband ur Armén, Marinen eller Flygvapnet eller av sammansatta förband beroende på uppgiftsställning och tillgänglig ekonomi.

För uppgifter i Afrika under 2008 och 2009 föreligger för närvarande ingen inriktning.

#### **1.4.4 NBG**

De svenska delarna av NBG (1957 personer) skall vara rekryterade och påbörja samträning och validering fr o m 2007-08-01. NBG skall vara certifierad senast 2007-11-30. Från och med 2008-01-01 till och med 2008-06-30 har samtliga ingående delar beredskap R10.

I BU 07 redovisas lönekostnader för beredskapsoldater, civila, reservofficerare samt beredskapsersättning för försvarsmaktsanställd personal under beredskapsperioden (första halvåret 2008) på anslagsposten 6.1.2. Den kostnaden uppgår till 345 240 tkr. Övrig tid redovisas dessa kostnader på anslag 6.1.1.

Försvarsmaktsplaneringen bygger på en bedömd insats under ca 90 dagar med huvuddelen (ca 70%) av NBG. Kostnaden för en sådan insats uppgår till drygt 800 mnkr inklusive 250 mnkr för strategiska och taktiska transporter. I angiven summa ingår emellertid inte kostnader för operativa stödresurser som t ex Stridsflygdivision JAS39 eller marina resurser.

Kostnader som belastar 6.1.2 kan komma att variera från ca 345 mnkr till drygt 1,1 miljarder kronor beroende på om och när ett beslut om insats fattas, vilka uppgifter som skall lösas samt insatsens operativa komplexitet i övrigt. Mot bakgrund av att inriktningen för redan pågående insatser ger begränsat handlingsutrymme<sup>9</sup> kan ett utnyttjande av NBG i de mest kostnadsdrivande fallen innebära att avdelat utrymmet inom anslagsposten 6.1.2 inte är tillräckligt.

---

<sup>9</sup> Regeringsbeslut 10, 2005-10-20, Fö2005/2483/MIL, Planeringsanvisningar för Försvarsmaktens budgetunderlag för 2007, sid 7.



#### 1.4.5 *Observatörsmissioner*

I enlighet med villkoret för anslag 5:2<sup>10</sup> får anslagsposten användas för att med bred geografisk spridning ställa svensk personal (observatörer och andra experter) till förfogande för freds- och säkerhetsfrämjande verksamhet, främst inom ramen för FN, OSSE, EU, NATO/PfF, samt annan verksamhet. Detta för att bidra till internationell krishantering, konfliktlösning och konfliktförebyggande verksamhet (insatser med väpnad trupp finansieras över utgiftsområde 6). För 2006 är 75 mnkr budgeterade och den summan antas prolongeras de därpå följande åren.

Under 2006 deltar Sverige med personal i följande missioner eller områden:

<b>AFRIKA</b>	
FN-insatser	MONUC i DRK
	UNMEE i Etiopien/Eritrea
	UNIOSIL i Sierra Leone
	UNMIS i Sudan
	UNOWA, FN i Västafrika
EU-insatser	EU stöd för AU i Darfur
	EU-kommissionen i Liberia
<b>ASIEN</b>	
FN-insatser	UNAMA i Afghanistan
	UNMOGIP i Indien och Pakistan
Övervakningsinsatsen i Korea	NNSC
<b>EUROPA</b>	
FN-insatser	UNOMIG i Georgien
EU-insats	EUMM
<b>MELLANÖSTERN</b>	
FN-insats	UNTSO i Palestina
<b>Övrigt</b>	
Förstärkning av de afrikanska krishanteringsförmågorna	RECAMP V i Centralafrika

Försvarsmakten föreslår en prolongering avseende antalet observatörer. Försvarsmakten vill emellertid understryka att när prioritering krävs, eller kan göras, bör strävan vara att genomföra ett kraftsamlat deltagande, dvs ett deltagande med stor bredd i utvalda områden. Detta med anledning av att även ett deltagande i en mission med en person kräver stora resurser.

<sup>10</sup> Regleringsbrev för budgetåret 2006 avseende anslaget 5:2 Freds- och säkerhetsfrämjande verksamhet.

## 1.5 Möjligheter till merutnyttjande av NBG

För Sverige innebär ett åtagande som ansvarig för en EU BG, att resurser måste skapas, rekryteras, sättas samman, utbildas, samövas och certifieras för att därefter beredskapssättas. Relativt andra länder som kan använda redan existerande beredskapsförband är detta en dyrbar metod. Genom att Försvarsmakten avser att vidmakthålla delar av NBG efter beredskapsperioden, första halvåret 2008, bedöms emellertid detta problem minska på sikt. De utländska förbandsdelarna återgår till respektive land.

### 1.5.1 *Merutnyttjande av mindre delar före eller under beredskapsperioden*

NBG är utvecklad i multinationellt samarbete för att genomföra insatser i enlighet med EU:s styrningar (bland annat EU BG concept, Standards and criterias for EU BG, scenarier enligt Requirements Catalogue 05). Detta arbete har resulterat i en styrkesammansättning som innehåller ett antal erforderliga förmågor, vilka förstärker varandra, är beroende av varandra och därmed utgör ett sammanhängande system. Att utnyttja delar av dessa förmågor, exempelvis delar av förband eller viktigare materielsystem riskerar att reducera stridsgruppens förmåga att svara upp mot EU beredskapskrav. Under hösten 2007 sker också en utbildnings- och övningsperiod samt validerings- och certifieringsprocess för de delar som tillsammans bildar NBG, vilket innebär att förbandsdelarna inte fritt kan användas för annan verksamhet. Med anledning av att NBG är ett sammansatt system som tillsammans skall leverera effekt och förmåga, är det inte möjligt att ta och använda delar därav.

Om delar av förbandet NBG nyttjas till annan uppgift måste materielen och personalen återställas innan den är användbar för huvuduppgiften. Med de tidsförhållanden som råder (beredskapskrav och åtgärdstider) kan det inte garanteras att utrustning och personal är återställd och tillgänglig i tid. Huvuduppgiften ställer utomordentligt höga krav på förmåga hos personal och materiel/system i händelse av beslut om insats. Beredskapskravet medger ingen tid för förmågehöjande åtgärder efter beslut om insats. Mot bakgrund av ovanstående förordas inte ett merutnyttjande av NBG före eller under beredskapsperioden eftersom detta skulle riskera medföra brister i NBG förmåga.

### **1.5.2** *Möjligheter till nyttjande efter beredskapsperioden*

#### **NBG har varit insatt**

Möjligheterna att utnyttja förbandet efter beredskapsperioden är beroende av om förbandet insätts tidigt eller sent under beredskapsperioden. Generellt krävs ca en månad för hemrotation och en månad för återställande av materielens funktionalitet. Därutöver erfordras ca två månader för att ge personalen avtalsenlig semester och för att i övrigt återställa förbandets stridsvärde och insatsförmåga. Det exakta tidsförhållandet är beroende av vad förbandet uträttat, hur det har fungerat, vad förbandet varit utsatt för under insättandet och vilken typ av insats som planeras efter beredskapsperioden. Totalt sett erfordras en period om fyra månader för att förbandet på nytt skall vara insatsberett. Angivna tidsförhållanden svarar mot det nya utlandsavtalet, där efter en fyra månaders insats motsvarande tid krävs innan ett nyttjande åter är aktuellt.

De reorganiserade delarna ur NBG kan, mot bakgrund av ovanstående, inte med säkerhet användas förrän i månadsskiftet februari – mars. Handlingsfrihet för ett i förväg planerat nyttjande finns alltså från mars 2009. Allt nyttjande dessförinnan förutsätter att ett insättande sker tidigt under beredskapsperioden.

#### **NBG har inte varit insatt**

Ett ad hoc nyttjande av de svenska delarna av NBG kan ske direkt efter beredskapsperioden, oavsett om detta gäller beredskap eller ett insättande, men kan inte med säkerhet planeras eftersom en insats sent i beredskapsperioden låser möjligheterna att nyttja förbandet till mars 2009. För att det ska vara kostnadseffektivt att nyttja CoreBn (+)<sup>11</sup> som rotationsförband förutsätts att övriga, enligt nuvarande rutiner, normala rotationsförberedelser ställs in. Med hänsyn till att förberedelserna med bland annat rekrytering påbörjas minst sex månader innan rotation så måste beslut om att ej genomföra rotationsförberedelser tas mitt under pågående beredskapsperiod för NBG. Ett sådant beslut skulle behöva bygga på antagandet att NBG inte kommer att genomföra någon insats under den tid som återstår av beredskapstiden.

### **1.5.3** *Sammanfattning*

Sammanfattningsvis finns ingen principiell skillnad avseende det i förväg planerade nyttjandet av de reorganiserade delarna ur NBG, om NBG varit insatt eller inte. I båda fallen krävs att en tidsmarginal infogas från beredskapstidens slut., fram till dess att ett nyttjande kan planeras. Utöver detta kan ett ad hoc insättande av de svenska delarna ske, om NBG inte varit insatt. Ett planerat merutnyttjande kan, mot bakgrund av ovanstående, bara ske från mars 2009.

---

<sup>11</sup> CoreBn (+) består av 850 soldater och officerare.

## 1.6 Förslag avseende internationella insatser 2007 – 2009

Försvarsmakten skall ha förmåga att samtidigt planera, leda och genomföra två insatser av bataljonsstorlek eller motsvarande, och mindre förbandsenheter i ytterligare tre insatser. Typ och tidsutdräkt för dessa insatser kan variera alltifrån kortvariga till något längre insatser, beroende på insatsbehov, vilka förband som krävs och dessa förbands insatsfrekvenslinjal. Under de år regeringen ålägger Försvarsmakten att hålla den nordiska snabbinsatsstyrkan i beredskap, utgör den en av de två bataljonsinsatserna Försvarsmakten skall ha förmåga att planera, leda och genomföra. Förbanden i styrkeregistret skall möjliggöra ovan beskrivna krav på förmåga.

### 1.6.1 Försvarsmaktens behov

För Försvarsmaktens fortsatta förmågeutveckling är de internationella insatserna av stor vikt. Nedan redovisas de områden som Försvarsmakten önskar utveckla inom ramen för de internationella insatserna.

#### Interoperabilitet

Att verka med ett manöverförband av bataljonsstorlek i en internationell insats innebär ökad möjlighet att utveckla interoperabilitet i alla förmågor<sup>12</sup> på stridsteknisk- och taktisk nivå. De erfarenheter som därmed tillvaratas avseende interoperabilitet kan nyttjas vid fortsatt utveckling av alla förmågor och förband. Det är även Försvarsmaktens behov att insatser i större utsträckning genomförs med flyg- och marina stridskrafter för att även där utveckla interoperabiliteten.

#### Snabbinsatsförmåga

Försvarsmakten strävar efter att medverka i internationella insatser som gynnar förmågan att genomföra snabbinsatser. Samarbetspartners i de olika insatserna bör i första hand sökas bland dem som bidrar med trupp till NBG, samt med länder som har erfarenheter av snabbinsatser. Utvecklande av snabbinsatsförmåga gäller inte enbart NBG, även om mycket fokuseras på den, utan även snabbinsatser till stöd för de operationer där svenska förband redan är engagerade. Det kan till exempel vara i form av förstärkning av pågående insats eller insatser enligt Krisfall 1 inom Försvarsplan 2005.<sup>13</sup> Försvarsmaktens specialförband finns redan nu med mycket hög tillgänglighet för särskilda insatser.

#### Bataljonsinsats

Med bataljonsinsats avses en insats med en styrka bestående av i huvudsak nationella förband, beroende bland annat på uppgift och hotbild. Bataljonsförbandet bör bestå av flera stridande manöverenheter, logistikenhet samt understöds-, underrättelse- och ledningsenhet.

<sup>12</sup> Ledning, information, verkan, rörlighet, skydd och uthållighet.

<sup>13</sup> HKV, 2005-12-12, KH 01 310:725, Försvarsplanering.

Av de nationer som idag är planerade att utgöra framework nation för EU "Battle Group" är Sverige ett undantag, i och med att vi under lång tid inte har haft en bataljon i internationell operation. Det finns många faktorer utöver interoperabilitet som talar för att det för Försvarmakten vore fördelaktigt att genomföra en insats med förband av bataljonsstorlek. Det ger bland annat Försvarmakten möjlighet att återta och utveckla kompetens att leda förband av bataljonsstorlek vilket gagnar såväl den fortsatta utvecklingen av NBG, som förmåga till insatser i större operationer. Utöver detta ger ett truppbidrag av bataljonsstorlek ett bättre inflytande i högre staber, vilket också leder till ökade möjligheter för svenska officerare att erhålla nyckelbefattningar i dessa staber. Vidare innehåller en bataljonsinsats många kvalificerade befattningar för reserv- och yrkesofficerare vilka därmed ges en ökad möjlighet till kompetensutveckling.<sup>14</sup>

### **Operativ bredd**

Försvarmaktens insatsförsvar skall innehålla en stor bredd av förmågor användbara i hela skalan från fredsframtvigande till fredsbevarande operationer. Förmåga att inom ramen för EU krishanteringssystem genomföra snabbinsats med en mindre stridsgrupp, i syfte att antingen förbereda för en större insats genom att säkra infallsportar eller en mindre evakueringsoperation, upprätthålls av NBG som grundresurs. Operativ bredd kan upprätthållas och utvecklas genom att förband ur samtliga försvarsgrenar medverkar i internationella operationer. De beredskapssatta registerförbanden är ur den aspekten de mest lämpade för dessa uppgifter i och med att de är framtagna för att med kort varsel kunna genomföra tidsbegränsade insatser. I Försvarmaktens rekommendation för insatser i Afrika under 2007 har behovet av en ökad kompetensbredd för internationella insatser utgjort en viktig faktor för föreslaget alternativ.

---

<sup>14</sup> Se även HKV 2005-03-04, 01 800:64272, Svar på anmodan avseende svenska militära krishanteringssatser.

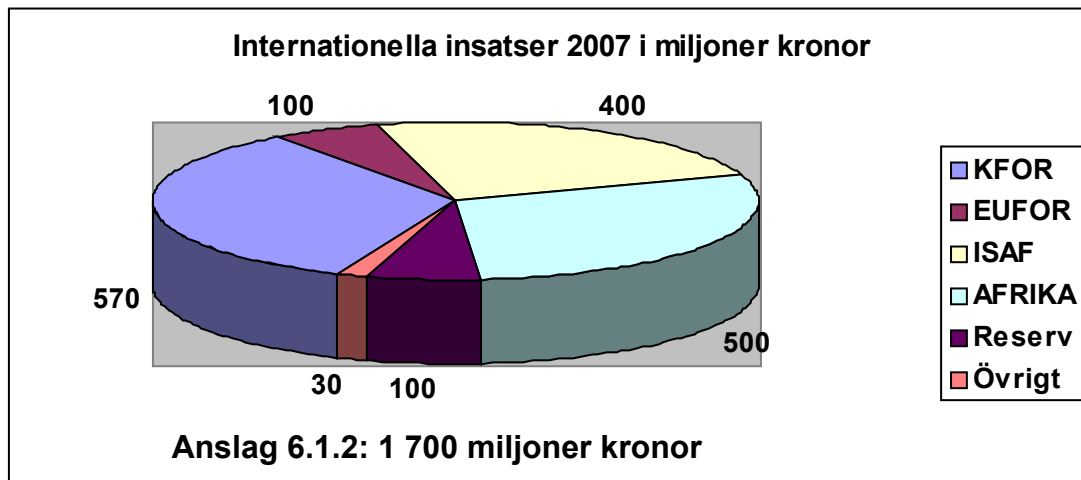
### 1.6.2 Förslag till inriktning av insatser 2007

KFOR: Försvarsmakten förordar att styrkebidraget till KFOR prolangeras ytterligare ett år från halvårskiftet 2007 för att innehålla 375 personer på årsbasis med en ekonomisk ram om 570 mnkr. Under förutsättning att HKP tillförs insatsen kräver detta en viss ökning av ramen som bör balanseras mot ramen i EUFOR..

EUFOR: Försvarsmakten förordar att styrkebidraget till EUFOR i BiH under 2007 omfattas av stabsofficerare till HQ Sarajevo med en ekonomisk ram om högst 100 mnkr.

ISAF: Försvarsmakten förordar att styrkebidraget till ISAF prolangeras i enlighet med nuvarande nivå, 400 mnkr.

AFRIKA: I enlighet med anmodesvar<sup>15</sup>, förordas en försvarsmaktsgemensam övervakningsinsats i Stora sjöområdet i Kongo under 12 månader med en budget om 500 mnkr.



### Förslagetts effekt för Försvarsmaktens utveckling

#### Interoperabilitet

Detta år genomförs ingen insats med ett manöverförband av bataljonsstorlek i en internationell insats, vilket innebär att våra möjligheter att utveckla interoperabilitet i alla förmågor<sup>16</sup> på stridsteknisk- och taktisk nivå begränsas till vad de internationella samövningarna ger. De erfarenheter som därmed tillvaratas avseende interoperabilitet kan i huvudsak enbart nyttjas vid fortsatt utveckling av enstaka lägre förband. Det är nödvändigt att en insats genomförs med förband från flyg-

<sup>15</sup> HKV, 2005-12-14, 01 800:78933, Delredovisning 2; Anmodan avseende framtida militära kris- hanteringsinsatser i Afrika

<sup>16</sup> Ledning, information, verkan, rörlighet, skydd och uthållighet.

vapnet och marinen för Försvarsmaktens totala förmåga till interoperabilitet och nyttjande av samtliga resurser i internationell tjänst.

### **Snabbinsatsförmåga**

Försvarsmakten deltar i KFOR med vissa funktioner och förband inom UK IS-TAR TASK FORCE som också skall ingå i NBG, vilket innebär att vi till del förbättrar den förmågan. Under förutsättning att Försvarsmaktens svar på anmodan avseende insatser i Afrika leder till en insats, är det mycket gynnsamt för snabbinsatsförmågan för de enheter ur marinen samt flygvapnet som kan komma att tas i anspråk.

### **Bataljonsinsats**

Detta år är insatsen i KFOR, med anledning av vårt ledningsansvar, av sådan komplexitet att det till del motsvarar det ansvar som en bataljonsinsats innebär. Det ger viss möjlighet att utveckla kompetens att leda förband av bataljonsstorlek vilket gagnar såväl den fortsatta utvecklingen av NBG, som vår förmåga till insatser i större operationer.

### **Operativ bredd**

Den operativa bredden är även den beroende av valet av insats i Afrika. Det är främst flygvapnet och marinen som behöver internationell erfarenhet och prövning för att kompetensen skall breddas inom insatsorganisationen.

## **Bakgrund till förslaget 2007**

### **KFOR**

Utvecklingen i Kosovo och i KFOR är beroende av hur statusförhandlingar och reformarbete fortskrider. KFOR planerar en reduktion från dagens cirka 17 000 personer ner till en nivå om cirka 10 000 personer. När i tid och vilken omfattning är inte fastställt och i högsta grad beroende av den närmaste tidens utveckling i statusfrågan. Omstrukturering från fyra brigader till fem "Task Force" har inte inneburit någon påtaglig minskning av personalen. På längre sikt kommer KFOR troligtvis att utvecklas mot en struktur med LMT<sup>17</sup> som arbetar över hela ytan, samt med förband av olika storlek och med differentierad beredskap som komplement.

Ett svenskt fortsatt styrkebidrag i KFOR bör utformas så att det uppfyller ett antal kriterier där av KFOR efterfrågade resurser utgör det enskilt viktigaste ingångsvärdet. Vidare bör ett militärt styrkebidrag stödja och samverka med övrigt svenskt engagemang i Kosovo, som t ex SSR<sup>18</sup> i vid bemärkelse och ISSR<sup>19</sup> mer specifikt.

---

<sup>17</sup> Liaison and Monitoring Teams

<sup>18</sup> Security Sector Reform

<sup>19</sup> Internal Security Sector Review

Försvarsmaktens behov av att utveckla såväl den nationella som den internationella insatsförmågan skall också tillgodoses, vilket innebär att tillförda styrkebidrag bör vara förbandsstrukturer och förmågor ur insatsorganisationen. Inom KFOR finns i princip tre möjliga enheter ett svenskt styrkebidrag kan delta i; MN TF C, UK ISR<sup>20</sup> TF och KTM<sup>21</sup>. Sverige deltar i dag i MN TF C och i UK ISR TF. Under förutsättning att det svenska styrkebidraget ökar till cirka 500 personer är det möjligt att ta ansvar för och avdela ett förband om bataljons storlek som COM KFOR taktiska reserv (KTM).

Med nuvarande förbandsstruktur som grund och genom att beräkna kostnader på årsbasis, kan det fortsatta åtagandet i Kosovo utformas enligt följande:

- En prolongering av nuvarande insats med cirka 375 personer, vilket erfordrar en ekonomisk ram om 570 mnkr
- En ökning till cirka 500 personer, vilket motsvarar 700 mnkr.
- En minskning ner till cirka 250 personer, vilket motsvarar en ekonomisk ram om ca 350 mnkr.

Försvarsmakten emotser, under våren 2006, en inriktning avseende innehållet i styrkebidraget till KFOR efter 2007-07-30.

### **EUFOR**

Försvarsmakten förordar att styrkebidraget till EUFOR i BiH under 2007 omfattas av stabsofficerare till HQ Sarajevo. Möjligt styrkebidrag därutöver kan utgöras av minröjning och personal till LOT-team.

### **ISAF**

Förutsättningarna för ISAF påverkas av hur utvecklingen i Afghanistan fortskrider. Övertagandet av uppgifter från OEF ställer stora och ökade krav på ISAF att kunna agera mer kraftfullt över hela Afghanistan. Under 2006 kommer ISAF att utökas från ca 10 000 till närmare 20 000 man samtidigt som OEF kommer att minska sin personalstyrka. Utvecklingen i norra Afghanistan kan försämrats för ISAF även om det sker positiva förändringar för den lokala befolkningen. Detta medför att det krävs kontinuerlig uppföljning och beredskap för det fortsatta lösandet av ställda uppgifter även inom en varierad, och sämre, säkerhetsmiljö.

Det svenska styrkebidraget skall under 2007 fortsatt fokusera på ledningsansvaret för PRT MES. Multinationaliteten skall om möjligt utvecklas och fler nationer inbjudas alternativt bör de nuvarande erbjudas att öka sina bidrag. Syftet med detta är att möjliggöra ett så effektivt PRT MES som möjligt med en svensk personalram om ca 220 man.

Inom ISAF föreligger en brist inom vissa funktioner, främst avseende flyg och underrättelsetjänst. Som "Lead Nation" för ett av de största PRT har Sverige stort ansvar att överse alla möjligheter att bidra med sådana funktioner som är avgö-

---

<sup>20</sup> Intelligence, Surveillance and Reconnaissance

<sup>21</sup> Kosovo Tactical Manoeuvre battalion



rande för att ISAF skall kunna verka effektivt över hela ytan och som är svåra att erhålla. Förmågor som är under fortsatt utvärdering och önskvärda som stöd till ISAF utgörs av :

- Helikopterresurser
- Transport- och stridsflyg
- ISR
- IEDD<sup>22</sup>

Med nuvarande inriktning bibehålls en personalram om ca 220 man till en kostnad om cirka 400 mnkr. Möjlig utökning skulle kunna utgöras av en insats med flygförband under 4 månaders tid. Vid basering i Mazar-e-Sharif blir den ekonomiska ramen för en sådan utökning ca 40 mnkr. Minskning kan endast ske om annan nation övertar svenska befattningar, vilket inte är att rekommendera under 2007.

### **Afrika**

I enlighet med delredovisning 2<sup>23</sup> har Försvarsmakten utrett möjligheterna till insats i Afrika under 2007 samt avgivit en rekommendation. De urvalsfaktorer som i första hand styrer denna rekommendation är Försvarsmaktens behov av kompetensspridning över försvarsgrensgränserna (operativ bredd), påverkan på NBG, identifierad internationell efterfrågan och den ekonomiska ramen. Försvarsmakten har i tidigare anmodesvar påtalat vikten av att alla försvarsgrenar ges möjlighet att delta i internationella insatser. Med anledning av detta, och i kombination med ovan angivna urvalsfaktorer, föreslår Försvarsmakten att det under 2007 genomförs en övervakningsuppgift i östra Kongo.

Förslaget grundar sig på i anmodan<sup>24</sup> angivet behov av förmåga att övervaka DR Kongos östra gräns. Här har FN främst en brist i underrättelseförmåga (sensorer för inhämtning och analysfunktion). Försvarsmaktens förslag syftar inte till att skapa ett sofistikerat heltäckande system längs hela den östra gränsen utan till att öka möjligheterna att ingripa mot oönskad trafik. Utifrån denna inriktning har Försvarsmakten tagit fram ett antal alternativa styrkebidrag som enskilt eller i samverkan kan lösa dessa uppgifter. Planeringen har utgått från en ekonomisk ram om 500 mnkr. De föreslagna alternativen bedöms genomförbara inom denna ram under förutsättning att beslut om insats i Afrika under 2007 fattas så att tidsförhållandena medger att ekonomiskt stöd kan erhållas från FN samma år.

### **1.6.3 Förslag till inriktning av insatser 2008**

KFOR: Försvarsmakten föreslår en prolongering av 2007 års insats, 570 mnkr.

EUFOR: Försvarsmakten föreslår en prolongering enligt 2007 års nivå, 100 mnkr.

<sup>22</sup> Improvised Explosive Devices Disposal

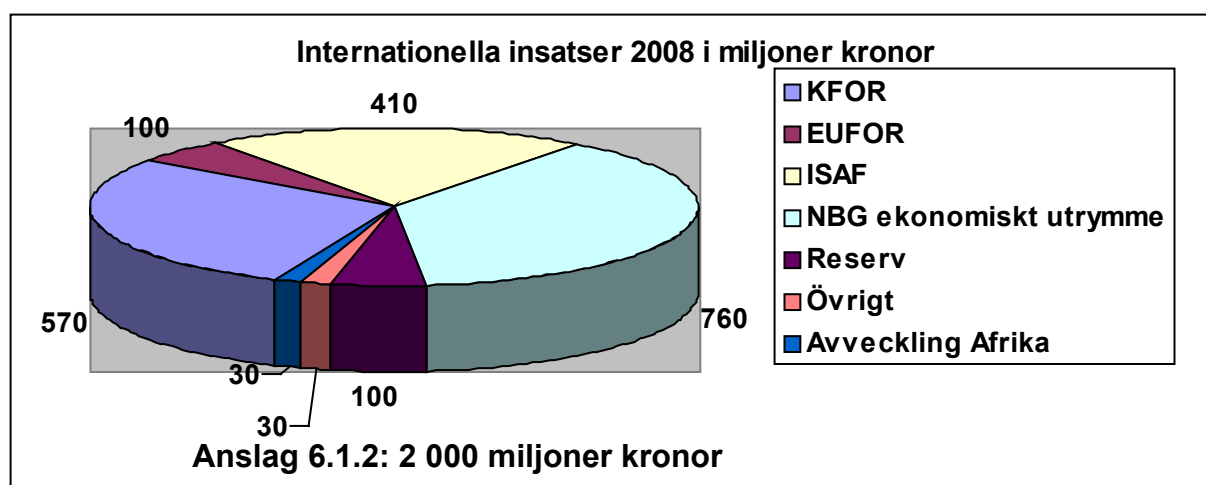
<sup>23</sup> HKV, 2005-12-14, 01 800:78933, Delredovisning 2; Anmodan avseende framtida militära krishanteringsinsatser i Afrika

<sup>24</sup> Fö2005/359/SI, 2005-10-10, Anmodan avseende militära krishanteringsinsatser i Afrika och komplettering till denna daterad 205-11-11

ISAF: Försvarsmakten föreslår en prolongering av insatsen med en ram om 410 mnkr.

AFRIKA: Ingen insats, men avvecklingskostnader från insatsen 2007 bedöms komma att belasta 2008 med ca 30 mnkr.

NBG: NBG beredskapshålls under perioden 2008-01-01—07-01. Ett ekonomiskt utrymme om 760 mnkr är tillgängligt.



## Förslagets effekt för Försvarsmaktens utveckling

### Interoperabilitet

Här ges möjlighet att verka med manöverförband av bataljonsstorlek i en internationell insats. Det innebär stora möjligheter att utveckla interoperabilitet i alla förmågor<sup>25</sup> på förbands- och taktisk nivå. De erfarenheter som därmed tillvaratas avseende interoperabilitet kan nyttjas vid fortsatt utveckling av förmågor och förband. Detta gäller dock enbart om NBG genomför en insats.

### Snabbinsatsförmåga

Försvarsmaktens förmåga att genomföra internationella insatser i ett snabbinsats-scenario skall under detta år vara den bästa möjliga för alla enheter som ingår i NBG. Utvecklandet av snabbinsatsförmåga gäller inte enbart NBG, även om mycket fokuseras på den, utan även snabbinsatser till stöd för de insatser där svenska förband redan är engagerade. Det kan till exempel vara i form av förstärkning till pågående insats eller insatser enligt Krisfall 1 inom Försvarsplan 2005.<sup>26</sup>

<sup>25</sup> Ledning, information verkan, rörlighet, skydd och uthållighet.

<sup>26</sup> HKV, 2005-12-12, KH 01 310:725, Försvarsplanering.

### **Bataljonsinsats**

Även om NBG inte sätts in kommer erfarenheter från de planerade övnings- och certifieringstillfällena vara av stor nytta för försvarsmaktens utveckling av förmåga till bataljonsinsats. De ger bland annat Försvarsmakten möjlighet att återta och utveckla kompetens att leda förband av bataljonsstorlek vilket gagnar hela ominriktningsprocessen mot ett insatsförsvar. Vid en insats erhålls många kvalificerade befattningar för reserv- och yrkesofficerare vilka därmed ges ytterligare möjlighet till kompetensutveckling.<sup>27</sup>

### **Operativ bredd**

Den operativa bredden erhålls och skapas på ett mycket värdefullt sätt detta år helt genom NBG och dess stöd- och förstärkningsförband.

### **Bakgrund till förslaget 2008**

#### **KFOR**

Utveckling av ett svenskt styrkebidrag till KFOR från halvårskiftet 2008 är beroende av vilken utveckling som sker i Kosovo och i KFOR. Ett eventuellt svenskt deltagande i SSR/ISSR i Kosovo skulle kunna stödjas genom att Sverige till exempel tar över ansvaret för UK ISR TF. Under förutsättning att ett svenskt styrkebidrag i stort prolangeras 2006-2008 bör möjligheten att öka svenskt deltagande i UK ISR TF ses över, i en avvägning med övriga styrkebidrag till KFOR. Vidare skall utveckling och inriktning av det svenska styrkebidraget till KFOR balanseras mot ett eventuellt styrkebidrag till Afrika 2009. Ett mindre styrkebidrag i Afrika 2009, bestående av t ex flyg eller sjöstridskrafter skulle kunna möjliggöra en ökning av stödet till KFOR, och möjligheten att där insätta ett bataljonsliknande struktur. Den ekonomiska ramen planeras utifrån en prolangering av 2007 års bidrag, till 570 mnkr.

#### **EUFOR**

Ett svenskt styrkebidrag till EUFOR under perioden 2008-2009 är relaterat till utveckling av EUFOR under 2007-2008. Försvarsmakten förordar en minskning av det svenska styrkebidraget för att bättre kunna prioritera övriga svenska engagemang som NBG.

#### **ISAF**

Utvecklingen i Afghanistan kommer troligen att fortsätta vara oviss även under 2008. Detta beror främst på hur de afghanska myndigheterna och säkerhetsorganisationerna kommer att utvecklas. Det svenska stödet kommer om möjligt att fokuseras mot ANA och SSR. Det kommer troligen att krävas fortsatt närvaro över ytan vilket lämpligen sker genom nuvarande modell med små MOT som utgår från provinskontor eller PRT HQ campen. Större samordning och utveckling av logistiksystem med fler nationers deltagande förutsätts medföra synergieffekter.

---

<sup>27</sup> Se även HKV 2005-03-04, 01 800:64272, Svar på anmodan avseende svenska militära krishanteringssinsatser.

Fortfarande gäller troligen att helikopterinsats står högt på kravlistan från NATO. Om inte denna förmåga tillförs ISAF under perioden 2008-09 kan en förnyad C-130 insats övervägas under 2009. Alternativet är att överse möjligheterna med andra styrkebidrag som kan ställas under COM ISAF centrala ledning, som exempelvis EOD grupp, QRF kompani, flygledning av MES flygplats vilket ständigt är en efterfrågad bristvara inom ISAF.

Med nuvarande inriktning föreslås en personalram om ca 220 man samt tillförsel av kvalificerad utrustning och materiel inom en ekonomisk ram om ca 410 mnkr.

### **Afrika**

Om en insats genomförs 2007 enligt tidigare inlämnat svar, kommer denna endast till del beröra 2008, under förutsättning att en anvisning om fortsatt planering kan erhållas inom angiven tidsram. En mission som inte påbörjas förrän under första kvartalet 2007 riskerar att inte vara avslutad förrän under 2008. Genomförandet av insatsen under 2007 skall enligt anmodan kunna förlängas utöver de angivna tolv månaderna. En sådan förlängning skulle per definition också komma att omfatta 2008. En sådan förlängning är emellertid inte förenlig med den ekonomiska och verksamhetsmässiga fördelning som ligger till grund för Försvaretsmaktens förslag om genomförande av internationella insatser 2007-2009. Även om en insats ej fortsätter under 2008 kan avvecklingskostnader från 2007 komma att belasta anslagsposten 6.1.2. för 2008.

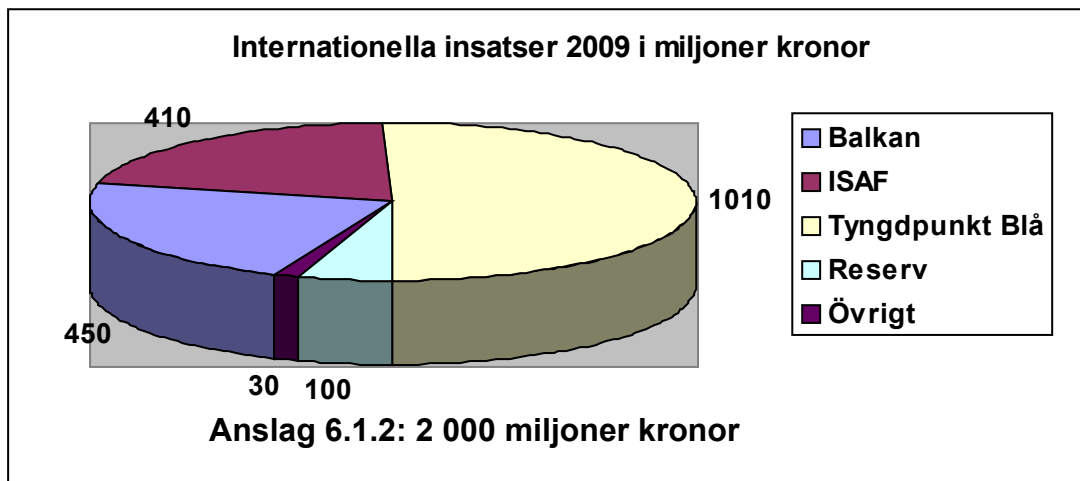
#### **1.6.4 Förslag till inriktning av insatser 2009**

Möjligheter att på ett mer omfattande sätt påverka den framtida inriktningen infaller under år 2009. De internationella åtagandena 2007-08 medger inte något större handlingsutrymme. Under 2009 kan en planerad insats med tyngdpunkt på förband från marinen och flygvapnet genomföras. Den planerade insatsen skall vara av kortare karaktär och därmed möjliggöra handlingsfrihet för det föreslagna åtagandet med NBG 2011. Beroende på val av ambition med denna insats kan en balansering av övriga insatser komma att krävas. Förslaget för 2009 utgår från ett fortsatt engagemang i Afghanistan och på Balkan.

Balkan: Ett fortsatt engagemang förordas med en mindre förändring av styrkebidrag som planeras bestå av cirka 300 personer till en kostnad av cirka 450 mnkr.

ISAF: Ett fortsatt engagemang förordas i Afghanistan. Norra Afghanistan föreslås långsiktigt utgöra svenskt fokus med en årlig budget om cirka 410 mnkr.

Ytterligare insats: Under 2009 föreligger möjligheter att antingen förändra styrkebidragen till pågående insatser på Balkan eller i Afghanistan, eller att påbörja en ny insats i exempelvis västra, centrala eller nordöstra Afrika alternativt i Mellersta Östern.



## Förslagets effekt för Försvarens utveckling

### Interoperabilitet

Att verka med hela den bredd av förband som anmälts till styrkeregister i internationella insatser innebär nya möjligheter att utveckla interoperabilitet i fler förmågor<sup>28</sup> på operativ och taktisk nivå. De erfarenheter som kan tillvaratas avseende interoperabilitet kan därmed nyttjas vid fortsatt utveckling av Försvarens förmågor.

### Snabbinsatsförmåga

I och med att Försvarens utnyttjar tillgängliga förband ur insatsorganisationen gynnas utvecklingen av ett stort antal dimensionerande förmågor. Vidare tillvaratas och utvecklas ytterligare kompetenser som erhållits genom NBG.

### Bataljonsinsats

Förslaget ger möjligheter att utveckla kompetens att leda större sammansatta förband. Därutöver ger en sådan insats möjligheter att bemanna chefsbefattningar inom fler områden på flera nivåer.

### Operativ bredd

Förslaget skapar förutsättningar att utveckla kompetens ur en större operativ bredd genom att detta förslag bygger på ett deltagande med förband ur flera försvarsgrenar.

## Bakgrund till förslaget 2009

### Balkan

Under förutsättning att utvecklingen i Kosovo är gynnsam kan styrkebidraget reduceras till cirka 300 personer vilket motsvarar en ekonomisk ram om 450 mnkr.

<sup>28</sup> Ledning, information verkan, rörlighet, skydd och uthållighet.

Under ovan angivna förutsättningar kan också styrkebidraget till EUFOR reduceras, alternativt omstruktureras under 2009. Den ekonomiska ramen planeras fortsatt till 30 mnkr årligen.

Med anledning av osäkerheterna avseende operationernas utveckling samt för att skapa flexibilitet i planeringen föreslås att de två operationerna KFOR och Althea i ett långsiktigt perspektiv betraktas som ett krishanteringsområde, Balkan.

### ISAF

Utvecklingen i Afghanistan kommer troligen att fortsätta vara oviss även under 2009. Det svenska stödet föreslås om möjligt att fokuseras mot SSR. Det kommer med största sannolikhet att krävas fortsatt närvaro över ytan vilket lämpligen sker genom nuvarande modell med små MOT som utgår från provinskontor eller PRT HQ campen. Större samordning och utveckling av logistiksystem med fler nationers deltagande förutsätts implementeras under 2008 och därmed medföra möjliga synergieffekter under 2009.

Helikopterinsats står förmodligen fortfarande högt på kravlistan från NATO. Om inte denna förmåga kan tillföras ISAF bör en förnyad C-130 insats övervägas under 2009. Alternativet är att överse möjligheterna med andra styrkebidrag som kan ställas under COM ISAF centrala ledning, som exempelvis stridsflyg, EOD/IEDD grupp, QRF kompani, flygledning av MES flygplats vilket ständigt är en efterfrågad bristvara inom ISAF.

En utökning av bidraget till ISAF under 2009 kan utgöras av flygförband. Vid basering i Mazar e Sharif blir den ekonomiska ramen ca 45 mnkr för en transportflygenhet. Inom den ekonomiska ramen kan en mindre SF-enhet tillföras under hela eller delar av året.

### Afrika

Med förändrad ambitionsnivå och inriktning av övriga insatser enligt ovan bedöms den ekonomiska ramen medge en insats i Afrika under 2009.

#### 1.7 Stödinsatser som kan bli aktuella inom ramen för handlingsplanen för ESFP<sup>29</sup> - stöd till fred och säkerhet i Afrika

Inom ramen för ESFP har EU tagit fram ett antal krishanteringsuppgifter av varierande komplexitet. Dessa uppgifter spänner över ett brett spektrum från fredsframtvingande insatser till militära rådgivnings- och biståndsinsatser.

Som en del i detta arbete har en särskild plan tagits fram för freds- och säkerhetsstöd i Afrika<sup>30</sup>. Handlingsplanen fokuserar på ett antal praktiska åtgärder, vilka kan genomföras på kort sikt. I huvudsak omfattar handlingsplanen kapacitetsbyg-

<sup>29</sup> ESFP = Europeisk Säkerhets- och Försvarspolitik.

<sup>30</sup> Ref I

gande, planeringsstöd, DDR<sup>31</sup>, SSR<sup>32</sup> samt EU:s interna såväl som externa koordineringar. Handlingsplanen skall dock inte utgöra en begränsning avseende vad som kan genomföras. Utifrån förfrågan om stöd från afrikanska partners eller FN, kan EU överväga även andra typer av stöd.

Handlingsplanen anger ett antal centrala principer varav de viktigaste är:

- EU-aktiviteter skall enbart svara på direkta och väldokumenterade förfrågningar. Förfrågningar från sub-regionala organisationer skall godkännas av AU.
- All verksamhet skall koordineras med andra aktörer i aktuellt område.
- Nära samverkan mellan civila och militära aktiviteter skall eftersträvas.
- FN resolutionerna 1325<sup>33</sup> och 1539<sup>34</sup> skall beaktas.
- EU:s engagemang inom detta område skall betraktas som ett långtidsengagemang.

Handlingsplanen anger att insatser skall koordineras genom EU:s försorg samt att stödet kan lämnas på regional-, subregional eller bilateral nivå beroende på vilken typ av stöd som efterfrågas.

### **1.7.1 Möjliga insatser för svenskt vidkommande**

Försvarsmakten förordar ett engagemang i områden där vi redan är etablerade med truppbidrag, vilket innebär att tre regioner framstår som mer lämpliga för en insats. De regionerna är Västafrika (Liberia, Sierra Leone, Elfenbenskusten och eventuellt på sikt även Guinea), Stora Sjöregionen (Kongo och eventuellt på sikt även Burundi, Rwanda och Uganda) samt Nordostafrika/Afrikas Horn (Sudan och eventuellt även Etiopien och Eritrea samt på sikt Somalia).

Det är i dagsläget svårt att identifiera konkreta uppgifter på bilateral nivå då inga direkta framställningar har gjorts från afrikanskt håll. Den mest sannolika typen av insats är med svenska experter som stödjer inom respektive kompetensområde. Som exempel på detta diskuteras det i dag att inom ramen för African Endeavour införa en mentorsfunktion inom ledningssystemområdet. Vidare utgör det sedan flera år implementerade svenska stödet till RECAMP<sup>35</sup>, ett effektivt exempel på bidrag i detta avseende.

Däremot kan ett flertal sannolika insatser på regional och/eller sub-regional nivå identifieras. En prolongering av ett svenskt bidrag inom ramen för EU:s stöd till AU kan sannolikt förväntas. Utöver detta kan det övervägas om Sverige skall bidra med instruktörer/expertter till de utbildningscentra som organiseras genom olika afrikanska samarbetsorgans försorg.

<sup>31</sup> Disarmament Demobilisation and Reintegration of combatants

<sup>32</sup> Security Sector Reform

<sup>33</sup> S/RES/1325 (2000) on women , peace and security

<sup>34</sup> S/RES/1539/ (2004) on children in armed conflicts

<sup>35</sup> Renforcement des Capacités Africaines de Maintien de la Paix

Uppgifterna kommer sannolikt framgent att vara baserade på enskilda individer och inte avse truppbidrag i större omfattning. Detta gör att en ekonomisk bedömning baseras på kostnader för enskilda individer, vilken idag uppgår till ca 1,5 mnkr per individ och år.<sup>36</sup>

### **1.7.2**      *Möjlig verksamhet i Sverige*

Även inom detta område måste insatsen anpassas till det behov mottagaren har. I de fall stödet ges till en organisation har Livgardet (SWEDINT) ett antal kurser som kan erbjudas till officerare och/eller civila verksamma inom de olika organisationerna. Dessa kurser kan även i vissa fall vara lämpliga på bilateral basis.

---

<sup>36</sup> Erfarenhetssiffra från stödet till AU i Darfur.